



Orientering

Til Økonomiudvalget

Nyt evalueringsdesign til opfølgning af kriminalpræventive indsatser i Sikker By budgetpakken

Resumé

I Sikker By strategi 2022-2025, der blev godkendt af Borgerrepræsentationen den 3. november 2022, indgår, at Sikker By vil udvikle den årlige effektopfølgning for at få bedre viden om virkningen af kommunens indsatser under Sikker By budgetpakken, og for at sikre, at indsatserne får mere læring ud af opfølgningen. Økonomiforvaltningen har, i tæt dialog med fagforvaltningerne, udarbejdet et nyt evalueringsdesign, der ibrugtages fra 2023. Notatet er til orientering.

Problemstilling

Siden 2011 har Sikker By årligt udarbejdet en indstilling til Økonomiudvalget med en vurdering af effekten af de ca. 25 kriminalpræventive indsatser i forvaltningerne, som modtager midler via Sikker By budgetpakken. Formålet er at give et overblik over det kriminalpræventive arbejde i København samt at følge udviklingen af de enkelte kriminalpræventive indsatser.

Borgerrepræsentationen godkendte Sikker By strategi 2022-2025 den 3. november 2022. I strategien indgår, at Sikker By vil udvikle den årlige effektopfølgning for at få bedre viden om virkningen af kommunens indsatser under Sikker By budgetpakken, og for at sikre, at indsatserne får mere læring ud af opfølgningen. På denne baggrund har Økonomiforvaltningen, i tæt dialog med fagforvaltningerne, udarbejdet et nyt evalueringsdesign.

Der er flere grunde til at gentænke effektopfølgningen:

- **Det nuværende evalueringsformat måler ikke effekt:** I den nuværende afrapportering af effektopfølgningen modtager Økonomiudvalget bl.a. et skema, hvor indsatserne er inddelt i rød-gul-grøn på baggrund af, hvor mange af deres succeskriterier indsatserne har opnået. Denne farvemarkering kan give et misvisende billede af indsatsernes effekt, idet farveinddelingen alene afspejler, hvor mange af indsatsernes egne succeskriterier, der opnås, og ikke ambitionsniveauet i succeskriterierne eller effekten af indsatsen. Derudover er det nuværende evalueringsformat følsomt overfor tilfældige forhold i indsatserne, som f.eks. medarbejderophør, og det tager ikke højde for den

20-01-2023

Sagsnummer i F2
2023 - 494

Dokumentnummer i F2
2508450

Sagsnummer eDoc
2023-0010561

Sagsbehandler
Sarah Brandt Zak
Mille Stejner Bie

kontekst og de omstændigheder, som en indsats agerer i. F.eks. har en bandekonflikt stor indflydelse på, om en gadeplansindsats opnår sine mål omkring antallet af mødte borgere på gadeplan.

I samarbejde med Den Tværgående Analyseenhed i Økonomiforvaltningen, har Sikker By i 2021 undersøgt muligheden for at lave effektevalueringer af indsatserne i Sikker By budgetpakken, hvor der både analyseres på en forsøgs- og en kontrolgruppe. Det er kun muligt at foretage en egentlig effektevaluering på én ud af de 25 indsatser, som p.t. indgår i Sikker By budgetpakken. Det drejer sig om indsatsen Beskæftigelses- og uddannelsesfokuseret afsoning og god løsladelse (BUAGL) i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, og den blev der lavet en sådan effektevaluering af i 2021.

- **Ønske fra Sikker By styregruppen om større proportionalitet:** Sikker By styregruppen, der består af direktører fra alle forvaltninger samt SSP og Københavns Politi, har drøftet, hvordan effekttopfølgningen kan udvikles. Her har et tema været at skabe større proportionalitet mellem dokumentationsbehov og størrelsen på indsatsen (f.eks. vurderet pba. økonomi, evalueringskapacitet m.m.). Den generelle holdning er, at indsatser af forskellig størrelse ikke skal evalueres ens, og at en indsats skal have en vis størrelse for at indgå i evalueringen. Ligeledes gælder det, at der skal tages højde for, hvilke typer af data (kvalitativ og/eller kvantitativ), som de enkelte indsatser har adgang til.
- **Paradigmeskifte på evalueringsfeltet:** Endelig gælder, at der, i løbet af de senere år, er sket et paradigmeskifte på evalueringsfeltet. På socialområdet har der i en lang periode været fokus på at måle effekt af indsatser. Problemer på det sociale område er dog ofte komplekse, og med tiden er der opstået en erkendelse af behovet for en nuancering af evidensdebatten. Frem for alene at fokusere på effekten af indsatser, så anbefaler bl.a. KL og VIVE (Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd), at der i stedet arbejdes med en vidensbaseret praksis. Skiftet i evalueringspraksis handler ikke om, at der stilles færre krav til indsatserne, hvad angår dokumentation og systematisk opfølgning, men i stedet om at få mere kvalificeret viden om indsatserne.

Løsning

Effekttopfølgningen erstattes af et nyt evalueringsdesign med to spor:

- 1) **En årlig afrapportering til Økonomiudvalget:** Alle indsatser under Sikker By budgetpakker afrapporterer fortsat årligt til Økonomiudvalget. Formålet med den årlige afrapportering er at skabe overblik over indsatserne under Sikker By budgetpakken. Indsatserne kategoriseres bl.a. indenfor de fem fagprincipper i Sikker By strategi 2022-2025, og der afrapporteres på en række

udvalgte variable, herunder målgruppe, deltagerantal, metode, geografi, økonomi, datapakker for indsatser med registreret cpr-nummer m.m. Som noget nyt vil Sikker By koble data på tværs af indsatserne mhp. at skabe ny viden om f.eks. indsatsernes geografiske placering i byen, hvilke målgrupper de henvender sig til m.m. Den nuværende årlige afrapportering af samtlige indsatsers succeskriterier og selvevaluering udgår og erstattes af ovenstående. Afhængigt af, hvilke typer af data indsatserne har adgang til, og deres praksis omkring afrapportering af mål til f.eks. politiske udvalg, vil det dog fortsat være relevant for nogle indsatser at afrapportere på kvantitative data og mål. Et foreløbigt udkast til den årlige afrapportering er vedlagt i bilag 1.

- 2) Virkningsevaluering af udvalgte indsatser:** Der gennemføres årligt fokuserede evalueringer af udvalgte indsatser indenfor relevante tematikker. Der opstartes en ny gruppe bestående af 2-5 indsatser hvert år, og processen strækker sig i alt over to år. Sikker By arbejdsgruppen, med repræsentanter for alle forvaltninger, SSP og Københavns Politi, er med til at udvælge tematikker og grupperinger, og peger på relevante indsatser til evaluering. Det foreslås, at indsatserne indledningsvist grupperes efter potentiale for vidensdeling, f.eks. internt i en forvaltning. Økonomiudvalget orienteres løbende om resultaterne af virkningsevalueringer af de enkelte indsatser, første gang forventeligt ultimo 2024.

I udviklingen af det nye evalueringsdesign er der lagt vægt på tre ting:

- **Læring:** I det nye design er der fokus på, at indsatsen og forvaltningerne får læring ud af at deltage i evalueringen. For indsatsen kan denne læring bruges til løbende at udvikle eller justere på indsatsen, mens læringen på direktions- og politikerniveau kan bruges til at blive klogere på virkningen af de indsatser, der sættes i værk.
- **Proportionalitet:** Der vil være en bedre proportionalitet mellem evaluering og indsatsens størrelse/ressourcer. Der er stor forskel på indsatsernes "størrelse" og evalueringskapacitet, hvilket der tages højde for i evalueringen. Jo større indsats, desto større dokumentationskrav.
- **Vidensdeling:** Endelig vil der være fokus på, at den tilvejebragte viden og erfaringer deles mellem indsatser og på tværs af forvaltninger mhp. at styrke den tværgående videns- og erfaringsudveksling i. I den sammenhæng er det vigtigt, at der også er plads til at dele fejl og udfordringer, da der ligger megen læring i det for indsatsen selv, men også for andre indsatser.

Udviklingen af det nye evalueringsdesign er sket i tæt samarbejde med Sikker By arbejdsgruppen og fagforvaltningerne, og det er godkendt af

Sikker By styregruppen i december 2022. Modellen med virkningsevaeluering vil blive afprøvet som et pilotprojekt i 2023 med 2-3 indsatser. Inspireret af Børne- og Ungdomsforvaltningens analyse- og formidlingskoncept, arbejder Sikker By sideløbende med at udvikle formatet for den årlige afrapportering til Økonomiudvalget med fokus på overskuelig formidling af data.

På baggrund af Sikker By strategi 2022-2025 arbejder Sikker By sideløbende på forslag til ny model for Sikker By budgetpakken, der forventes forelagt Økonomiudvalget i første halvår af 2023.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Bilag

Bilag 1: Udkast til den årlige afrapportering.

Afrapportering af Sikker By- indsatser 2023



Indhold

Introduktion

Overblik

Indsatserne

Tværgående indsigter

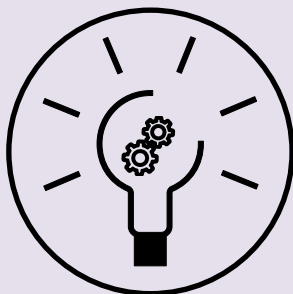
Introduktion | to spor

Årlig afrapportering

Siden 2011 har Sikker By systematisk fulgt de kriminalpræventive indsatser, som modtager midler via Sikker By budgetpakken. Indsatserne spænder fra brede og bydækkende tilbud, som fx Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens fritidsjobindsats, til små specialiserede indsatser, som fx Socialforvaltningens Ny Start. I Sikker By strategi 2022-2025 indgår, at Sikker By vil udvikle den årlige effektopfølgning for at få bedre viden om virkningen af indsatser, og for at sikre, at indsatser får mere læring ud af opfølgningen. Derfor har Økonomiforvaltningen, i tæt dialog med fagforvaltningerne, udarbejdet et nyt evalueringssdesign, som skal afprøves i 2023.

De 25 Sikker By-indsatser skal fortsat årligt afrapportere til Økonomiudvalget

Formålet med afrapporteringen er at skabe et overblik over de kriminalpræventive indsatser, der indgår i Sikker By budgetpakken. Indsatserne kategoriseres indenfor de fem fagprincipper i Sikker By strategien, og der afrapporteres på en række udvalgte variable, herunder målgruppe, metode, geografi, økonomi, datapakker m.m.



Virkningsevaluering

I tillæg til denne afrapportering laver Sikker By virkningsevalueringer med udvalgte indsatser. En gang årligt opstartes fokuserede evalueringer med en mindre gruppe indsatser indenfor relevante tematikker. Sikker By arbejdsgruppen er med til at udvælge tematikker, grupperinger og peger på relevante indsatser. Der er særligt fokus på, at indsatsen og forvaltningerne får læring ud af at deltage i evalueringen. For indsatsen kan denne læring bruges til løbende at udvikle eller justere på indsatsen, mens læringen på direktions- og politikerniveau kan bruges til at blive klogere på virkningen af de indsatser, der sættes i værk.

Hvis **symbolet** til venstre ses i præsentationen, betyder det, at Sikker By er i gang med at lave en virkningsevaluering med indsatsen.

Læsevejledning

Sikker By strategi 2022-2025

Sikker By strategi 2022-2025 udgør den overordnede ramme for arbejdet med at mindske kriminaliteten og øge trygheden i København. Strategien skal sikre, at vi i alle dele af kommunen, og i samarbejde med politi og SSP, trækker i samme retning i arbejdet med at forebygge kriminalitet og øge trygheden i København. Det gør vi ved at sætte fælles mål og lave gensidigt forpligtende aftaler om, hvordan vi på tværs af kommune, SSP og politi vil understøtte indfrielse af målene.

Når et af **symbolerne til højre** ses i denne præsentation, betyder det, at indsatsen refererer til samme fokusområde(r) i strategien.



Sikker By strategi | 2 grund principper | 5 fagprincipper

1

Børn og unge vokser op i et liv uden kriminalitet

Vi samarbejder systematisk og koordineret med børn, unge, deres forældre og andre aktører for, at alle har et børne- og ungdomsliv uden kriminalitet og er en del af et positivt fællesskab.



2

Rocker- og bandekriminalitet

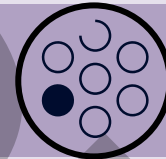
Vi arbejder for, at det er uattraktivt at være rocker- og bandemedlem. Vi samarbejder om at undgå, at unge finder vejen ind i rocker- og bandemiljøet, samt at der altid er mulighed for at få hjælp til at forlade de kriminelle miljøer.



3

Forebyggelse af ekstremisme

Vi forebygger ekstremisme gennem et tværfagligt samarbejde. Dette skal ske ved at opbygge stærke fællesskaber, medborgerskab og modstandskraft. Ved konkrete bekymringer for ekstremisme skal borgeren tilbydes målrettede støttetilbud tilpasset den enkeltes behov, risici og ressourcer, som hjælp til at frigøre sig fra ekstremisme.



4

Lokalområder med tryghedsudfordringer

Hele København skal være en tryk by at bo i og besøge. Vi samarbejder bredt på tværs af forvaltninger, med andre offentlige myndigheder og civilsamfundsaktører for at skabe tryghed med fokus på lokale udfordringer og sammenhæng i byen.



5

Trygt natteliv

Det skal være trygt at færdes i Københavns natteliv - både for københavnere og byens mange gæster. Vi samarbejder bredt for at sikre et natteliv i balance, hvor der er plads til alle.



Tværgående samarbejde

Viden

Overblik

KLEPDEE

Indsats	Forvaltning	Fagprincipper i strategi	Målgruppe	Antal brugere	Geografi	Økonomi (kr.)	Datapakke/ Virksomhedsvalg
Green Team Drift	TMF	1 og 4	Voksne, udsatte byområder	10	Udsatte boligområder i KK	~0,6 mio.	Nej
Green Team Beskæftigelse	TMF	1 og 4	Voksne, udsatte byområder	5	Udsatte boligområder i KK	~2,1 mio.	Datapakke
Sjakket	SOF	1	Kriminalitets-truede børn og unge	154	Udsatte boligområder i KK	~4,9 mio.	Nej
Københavnerteamet	SOF	1 og 4	Kriminalitets-truede børn og unge	10.000-11.000	Bydækkende	~8,2 mio.	Nej
Ny Start	SOF	1	Kriminalitets-truede børn og unge	98	Brønshøj-Husum, Vanløse, Nørrebro-Bispebjerg	~6,3 mio.	Datapakke
All In	SOF	1 og 4	Børn og unge, 18+	255	Folehaven	~0,8 mio.	Nej
18+ enhederne	SOF	1 og 2	18+	2.568	Bydækkende	~16,9 mio.	Nej

Indsatserne

HB Ungdomsbrandkorps

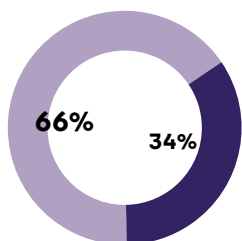
- Uddannelsesforløb for udsatte unge...



Ungdomsbrandkorpsen giver udsatte unge uddannelsesforløb som brandkadetter. Der sigtes mod, at de faglige og sociale kompetencer kan overføres til de unges skole- og uddannelsesliv og bidrage positivt i deres lokalmiljø. Indsatsen er finansieret af **Økonomiforvaltningen**.

Indsatsen er baseret på et grundforløb på to uger - i stedet for den vanlige skolegang - hvor de unge undervises i bl.a. førstehjælp, brandbekæmpelse og hjerte-lunge-redning. Forløbet finder sted i Københavns Nordvest-kvarter, men dækker over unge fra udsatte byområder i hele byen.

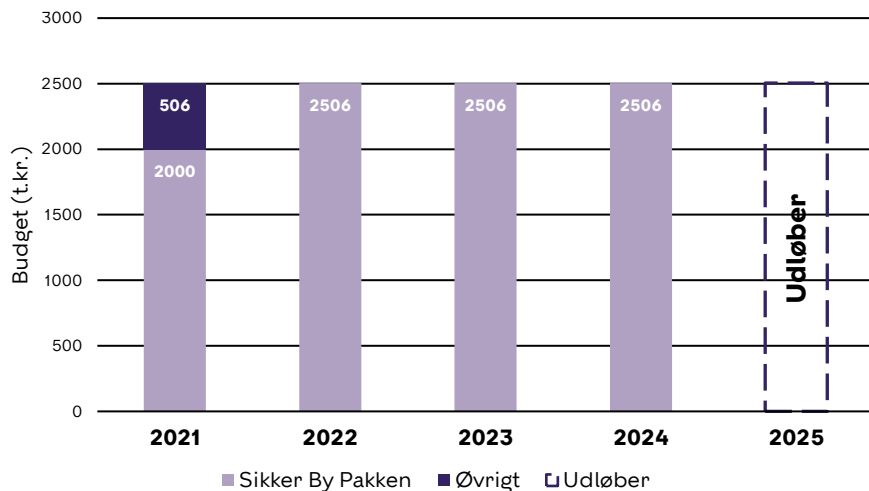
Indsatsens deltagere:



13-17 år



Indsatsens økonomi:

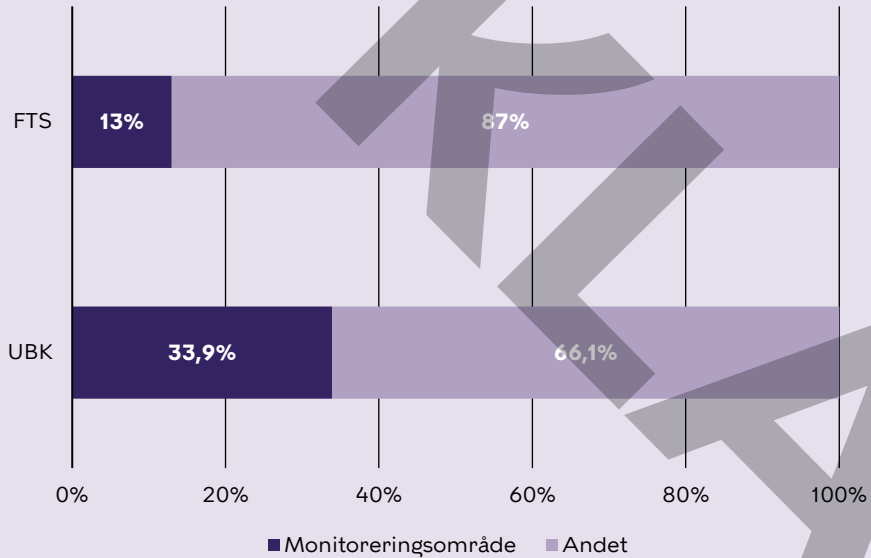


Indsatsens geografi:



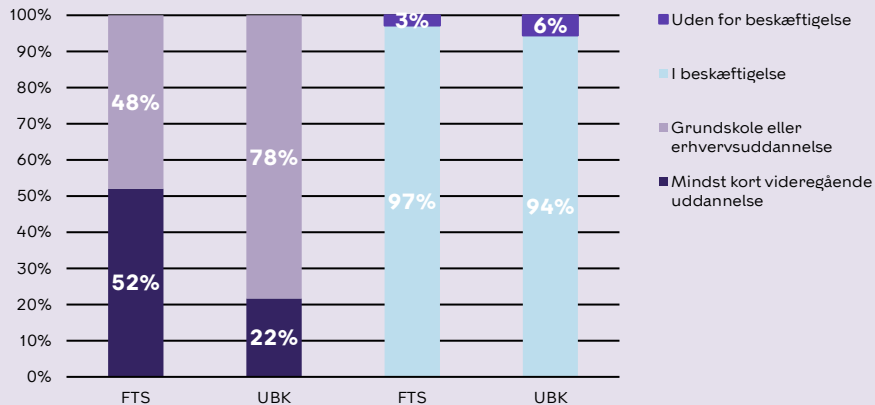
Datapakke for indsatsen

Figuren nedenfor viser hhv. andelen af indsatsens deltagere (UBK) og deres sammenligningsgruppe (FTS), der bor i et monitoreringsområde.



Kilde: Økonomiforvaltningen 2022. "Ungdomsbrandkorpset".

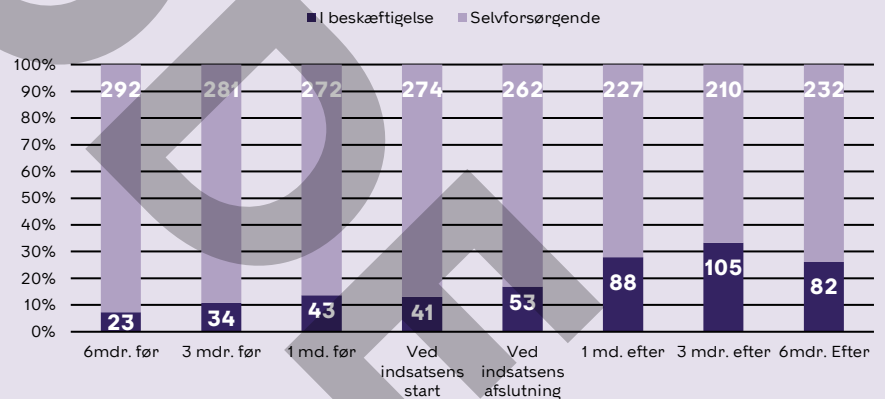
Figuren nedenfor viser højeste uddannelsesniveau og beskæftigelsesstatus for hhv. deltagernes forældre (UBK) og forældrenes sammenligningsgruppe (FTS).



Kilde: Økonomiforvaltningen 2022. "Ungdomsbrandkorpset".



Figuren nedenfor viser udviklingen i forsørgelse blandt deltagerne. Da der er tale om hjemmeboende mindreårige, skal det noteres at 'Selvforsørgende' i denne kontekst betyder forældreforsørgert og 'I beskæftigelse' betyder i ungdomsjob.

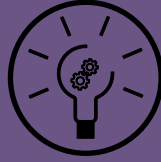


Kilde: Økonomiforvaltningen 2022. "Ungdomsbrandkorpset".

På grund af hensyn til diskretion er det ikke muligt at afrapportere udviklingen i omfanget af indsatsdeltagerne, der er sigtet for kriminalitet før, under og efter indsatsen.

Tingbjerg-Husum Partnerskab

- Områdebaseret indsats i udsat byområde



Københavns Kommune har etableret Tingbjerg-Husum Partnerskab for at øge trygheden og mindske den borgervendte kriminalitet i Tingbjerg og den del af Husum, som består af Gadelandet, Voldparken og Skolevængen. Partnerskabet har eksisteret siden 2010 og blev i 2013 udvidet til at omfatte Gadelandet og Voldparken. I 2021 blev området udvidet, så det også omfatter Skolevængen 1 og 2 i Husum. Indsatsen er finansieret af **Økonomiforvaltningen**.

Tingbjerg-Husum Partnerskab er en områdebaseret indsats, som skal styrke netværket og koordinationen blandt områdets aktører, etablere nye aktiviteter og støtte eksisterende aktiviteter mhp. at forebygge kriminalitet og utryghed i partnerskabsområdet. Partnerskabet forpligter sig til at inddrage og samarbejde med andre aktører, både i og uden for partnerskabsområdet. Partnerskabet består af repræsentanter fra Københavns Politi, boligorganisationer, SSP og Københavns Kommunes 7 forvaltninger.

Indsatsens målgrupper:

Professionelle aktører og beboere i området.

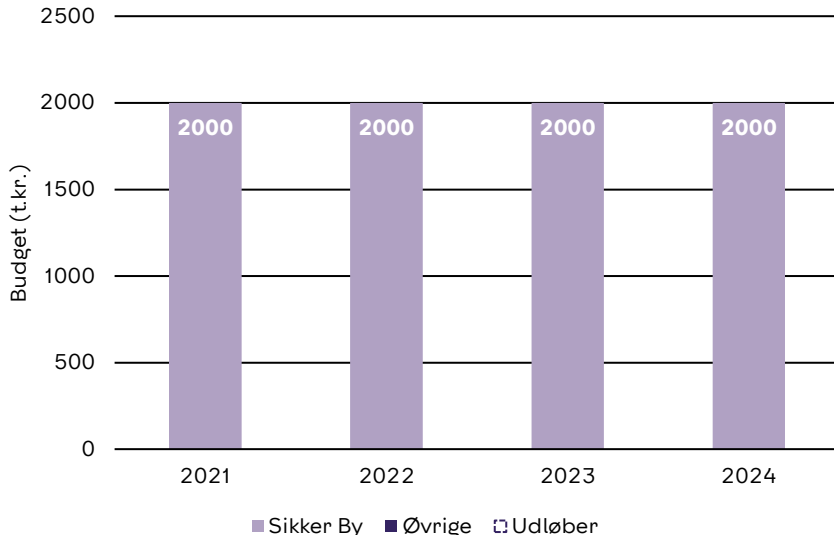


Indsatsens fokusområder:

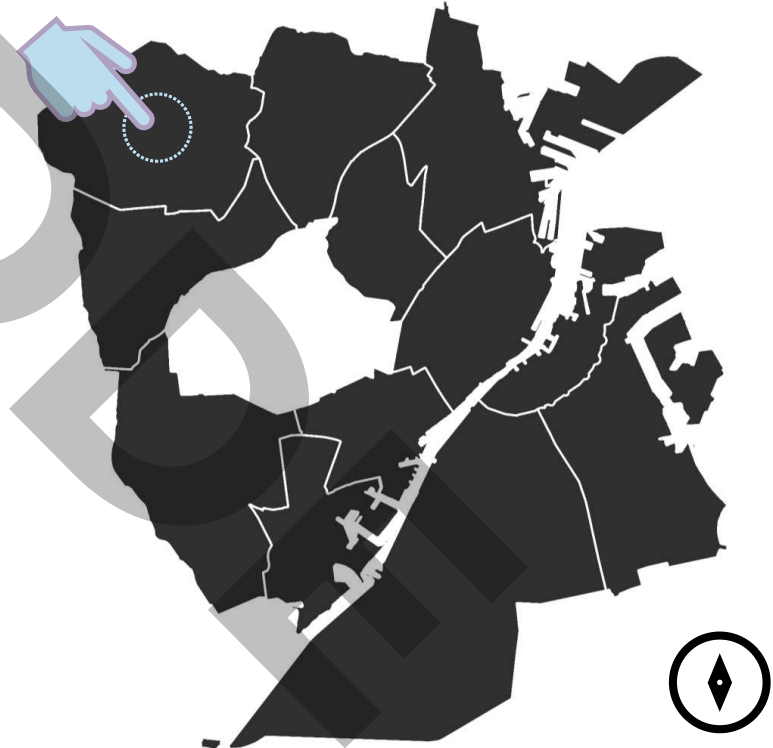
Partnerskabet har defineret tre indsatsområder, som de konkrete aktiviteter referer til: tryggere byliv, uddannelse og beskæftigelse og positive fællesskaber.

Indsatsens økonomi:

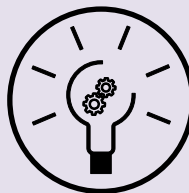
2. mio. kr. årligt i perioden 2021-2024.



Indsatsens geografi:



Virkningsevaluering for Tingbjerg-Husum Partnerskab



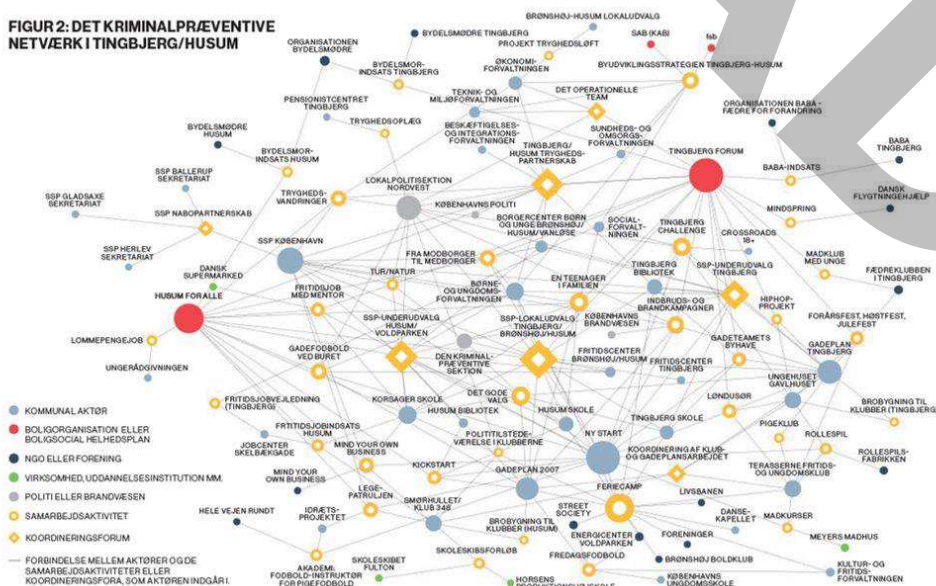
Sammen med indsatsen, har Sikker By igangsat en virkningsevaluering af indsatsen, som kører i perioden 2023-2025. Indsatsen har bl.a. udarbejdet en forandringsteori, hvor man har forholdt sig til hvad målet med indsatsen er, om indsatsen virker efter hensigten, hvilke målgrupper indsatsen virker for, hvorfor indsatsen sættes i værk overfor de specifikke målgrupper, samt under hvilke omstændigheder indsatsen agerer. Nedenfor er udvalgte findings omkring indsatsen.

Udvalgte findings:

1. Fortsat behov for koordinering pga. mange aktører.
2. Relevant at undersøge hvorfor utryghed stiger når kriminalitet falder.



FIGUR 2: DET KRIMINALPRÆVENTIVE NETVÆRK I TINGBJERG/HUSUM



“Partnerskabet er en stor gave for nærpolitiet, da det sætter os i forbindelse med alle de relevante aktører i området og sikrer det gode samarbejde om den fælles sag.”

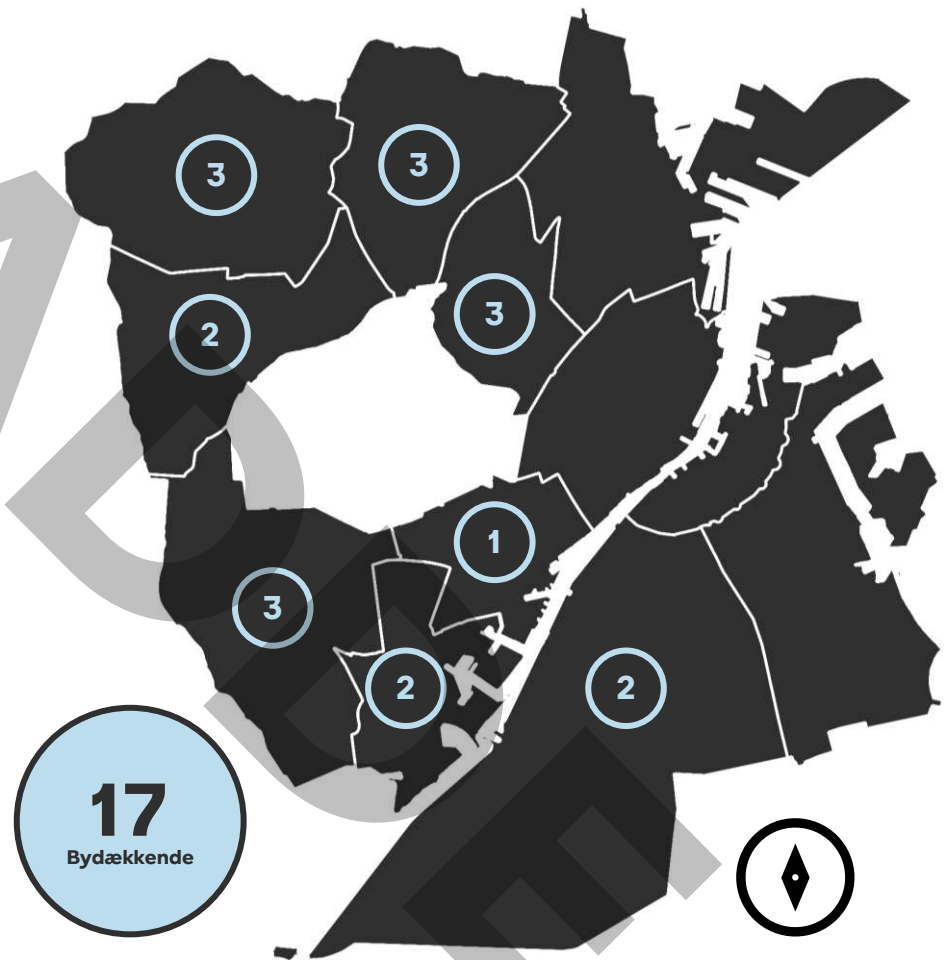
Tværgående indsigter

Geografi

De 25 indsatser i Sikker By budgetpakken er især koncentreret omkring de udsatte boligområder i København, herunder i de bydele, hvor Sikker By har Tryghedspartnerskaber (Brønshøj-Husum, Amager Vest og i Valby).

Figuren til højre viser, hvordan indsatserne fordeler sig geografisk i de enkelte bydele. Bemærk, at nogle indsatser dækker over flere bydele og derfor tælles med i alle relevante bydele. Dertil er 17 af de 25 indsatser bydækkende.

På Østerbro, Amager Øst og i Indre By er der ingen målrettede indsatser i 2023.



Målgrupper og fokusområder

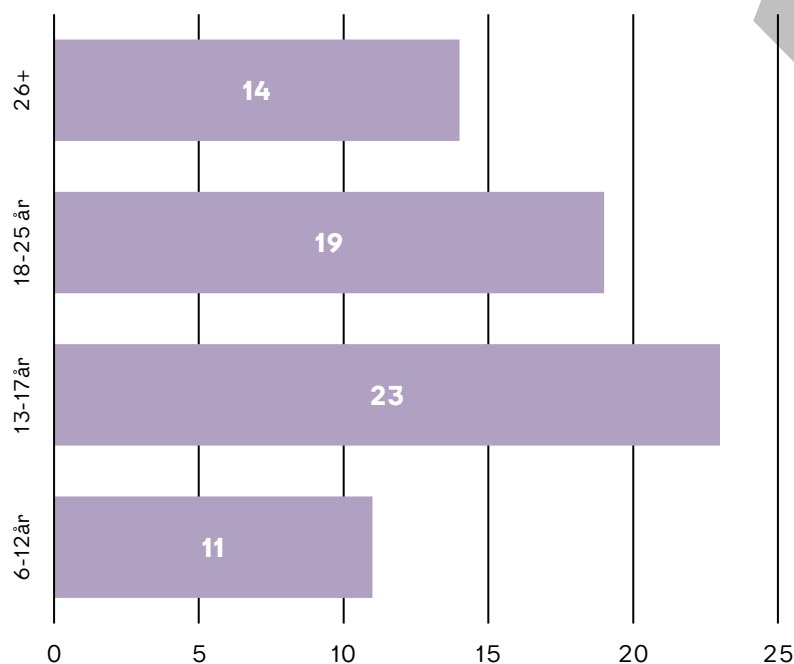
Indsatsernes målgrupper

Den målgruppe, som flest indsatser henvender sig til, er unge fra 13-25 år. Indsatser med den helt unge målgruppe (6-12 år), har oftest også fokus på de ældre børn (13-17 år), imens indsatser med fokus på den ældre målgruppe (26+ år) oftest er specialiserede indsatser. Bemærk, at en indsats typisk består af delaktiviteter med forskellige målgrupper, hvorfor totalen i figuren (67) overstiger det totale antal indsatser i afrapporteringen (25).

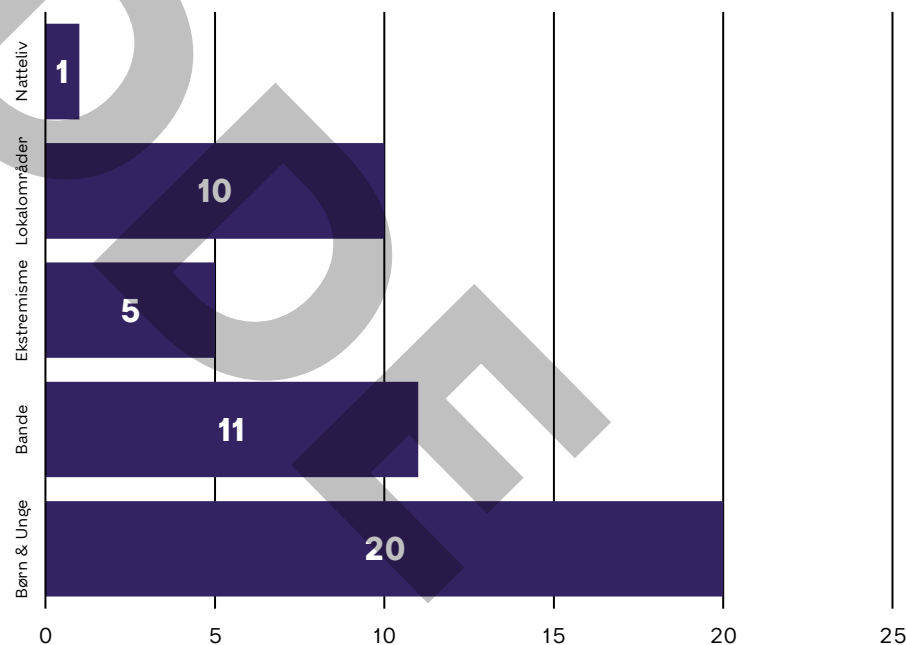
Indsatsernes fagprincipper

Fokus på børn og unge er det fagprincip, som flest indsatser referer til. Alle på nær fem af indsatserne har fokus på dette område. Ekstremisme (5) og natteliv (1), er de fokusområder, som færrest indsatser refererer til.

Antal indsatser fordelt på primære målgrupper



Antal indsatser fordelt på Sikker By strategiens fagprincipper



Metode og Virkning

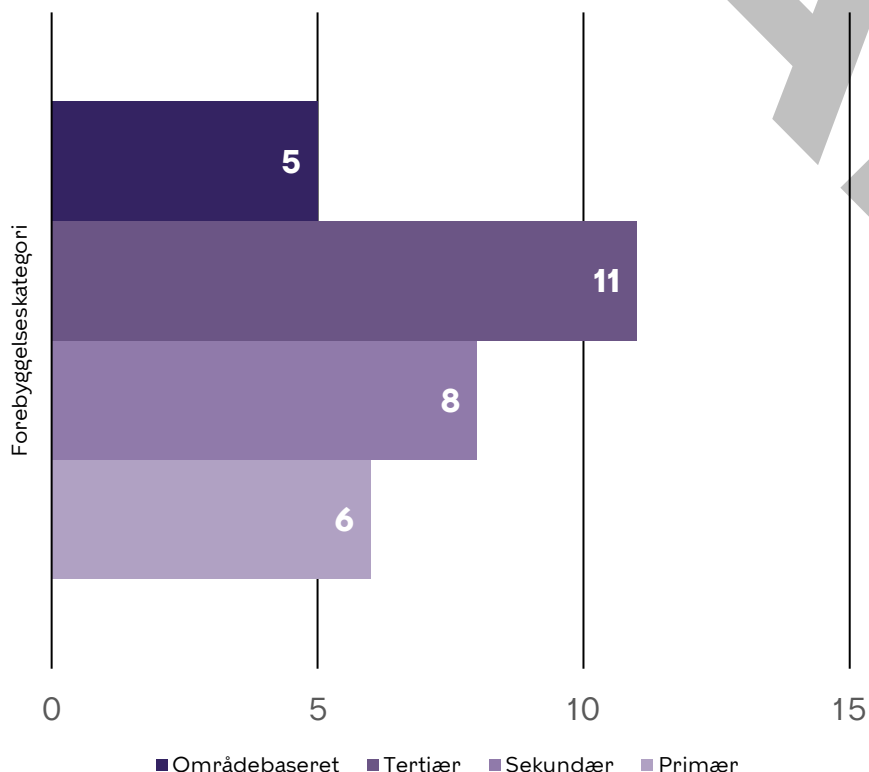
Indsatsernes metodik

11 (44%) af indsatserne baserer sig på tertiær forebyggelse, og dermed på individer i risiko for (gentagende) kriminalitet. Otte (32%) indsatser beskæftiger sig med tidlig forebyggelse, mens seks (24%) fokuserer på en bred forebyggelse af problemadfærd. Fem indsatser er områdebaserede, og sigter ikke mod forebyggelse på individbasis. Bemærk at nogle indsatser benytter metoder på tværs af kategori, hvorfor totalen i modellen (30) overskrider antallet af indsatser (25).

Indsatsernes virkning

Syv af indsatserne modtager datapakker fra Det Tværgående Analyseenhed i Økonomiforvaltningen (DTA), med opfølgning på beskæftigelse, uddannelse og kriminalitet blandt indsatsernes deltagere. For en stor del af indsatserne gælder det, at deltagere ikke er registreret ved cpr. nummer, hvorfor en sådan opfølgning ikke er mulig. I 2023 er der igangsat én virkningsevaluering for Tingbjerg-Husum Partnerskab.

Antal indsatser fordelt på metodisk fundering
(Forebyggelseskategori)



Andel af indsatser der modtager Datapakke eller
virkningsevaluering

