



Notat

Til Økonomiudvalget

Orientering om statens lister over udpegede boligområder per 1. december 2022 samt forventning til fremtidig udpegning

20-01-2023

Sagsnummer i F2
2023 - 114

Dokumentnummer i F2
2480943

Sagsnummer eDoc
2023-0003603

Sagsbehandler
Anna T. Eriksen

Resumé

Den 1. december 2022 offentliggjorde staten de nye lister over udpegede boligområder. Økonomiudvalget orienteres om de nye lister og om Økonomiforvaltningens forventninger til udviklingen fremadrettet. Af listerne fremgår det, at Mjølnerparken på nuværende tidspunkt er det eneste boligområde i København kategoriseret som enten omdannelsesområde, parallelsamfund eller udsat boligområde. Herudover er 13 boligområder blevet udpeget som forebyggelsesområder. Økonomiforvaltningens fremskrivning viser, at det forventes at områderne vedbliver at være udpeget som hhv. parallelsamfund og forebyggelsesområder i en årrække.

Sagsfremstilling

Den 1. december 2022 offentliggjorde Indenrigs- og boligministeriet årets lister over udsatte boligområder, parallelsamfund, omdannelsesområder og forebyggelsesområder. Af listerne fremgår det, at kun Mjølnerparken optræder på statens lister over omdannelsesområder, parallelsamfund og udsatte boligområder. Det betyder, at Tingbjerg/Utterslevhuse, Aldersrogade og Stærevej mv. ikke længere er udpeget på disse lister. Tabel 1 viser de fire områders værdier på udpegningskriterierne.

Tabel 1 De fire boligområders udpegning på kriterierne pr. 1 december 2022.

	Beboere (1.000+) 1. jan. 2022	Gns. indkomst <55%	Dømte ≥2,18%	Uden for arbejdsmarkedet >40%	Kun grundskole >60%	E & I ikke vestlig >50%
Mjølnerparken	1.225	47,9	2,39	37,8	70,6	83,0
Tingbjerg/ Utterslevhuse	5.873	55,3	1,95	25,5	66,6	72,4
Aldersrogade	1.990	54,3	1,69	30,5	58,1	67,6
Stærevej m.v.	998	56,7	2,34	32,2	50,5	ØKF

Note: Rød farve angiver, at boligområder er udpeget på kriteriet, grøn farve at det ikke er. Data markeret med (*) er endnu ikke tilgængeligt.

Nedenstående tabel 2 viser, hvordan værdierne har ændret sig ift. sidste års udpegning.

Tabel 2 Udvikling på udpegningskriterierne fra 2021 til 2022. Angivet i procentpoint.

	Gns. Indkomst <55%	Dømte ≥2,18%	Uden for arbejdsmarkedet >40%	Kun grundskole >60%
Mjølnerparken	-1,3	-0,3	+1,2	-0,9
Tingbjerg/ Utterslevhuse	+0,6	-0,22	+0,3	-2,6
Aldersrogade	+1	-0,48	-1,2	-2
Stærevej mv.	+3,1	-0,58	-1,6	-2,2

Note: Grøn farve/rød farve = positiv/negativ udvikling i procentpoint på kriteriet ift. sidste års værdier.

Ovenstående tabel viser en overvejende positiv udvikling på kriterierne i Tingbjerg, Aldersrogade og Stærevej. På baggrund af kriterieværdierne udpeges boligområder som følger:

- Tingbjerg/Utterslevhuse udgår af listen over omdannelsesområder, parallelsamfund og udsatte boligområder, da området ikke længere er udpeget på indkomstkriteriet. Tingbjerg er fortsat udpeget på uddannelseskriteriet. Tingbjerg/Utterslevhuse vedbliver jf. lovgivningen med at være underlagt udviklingsplanen og kravet om reduktion af almene familieboliger til 40% frem til 2030, selvom området ikke længere er udpeget som et omdannelsesområde.
- Aldersrogade udgår af listen over parallelsamfund og udsatte boligområder, da området ikke længere er udpeget på uddannelseskriteriet. Området bliver et forebyggelsesområde og er endvidere fortsat udpeget på indkomstkriteriet.
- Stærevej udgår af listen over udsatte boligområder, da området ikke længere er udpeget på indkomstkriteriet. Området er fortsat udpeget på dømttekriteriet. Stærevej har desuden under 1000 beboere, hvilket betyder, at området helt udgår af udpegningen.

Mjølnerparken har oplevet en negativ udvikling på to af kriterierne, nemlig indkomst- og ledighedskriteriet. Det kan skyldes, at Mjølnerparken pt. er ved at undergå en større fysisk forandring, og udlejningsreglerne derfor påvirker beboersammensætningen mindre, da der er begrænset indflytning til området. Beboerantallet er af samme årsag faldende i Mjølnerparken.

Forebyggelsesområder i Københavns Kommune

13 boligområder i Københavns Kommune er udpeget på listen over forebyggelsesområder. Områderne er:

- Aldersrogade
- Bellahøj
- Bispeparken
- Bispevænget mv.
- Blågården
- Folehaven
- Gullandsgården mv.
- Hørgården
- Lundevænget/Ryparken II
- Lundtoftegade
- Remisevænget
- Sjælør Boulevard
- Tingbjerg/Utterslevhuse

De kriterieværdier, som forebyggelsesområderne er udpeget på baggrund af, fremgår af tabel 3 nedenfor.

Tabel 3 De 13 forebyggelsesområder i København og deres værdier på udpegningskriterierne pr. 1. december 2022.

	Beboere (1.000+) 1. jan. 2022	Gns. indkomst <65%	Dømte ≥1,45%	Uden for arbejdsmarkedet >30%	Kun grundskole >60 pct.	E & I ikke vestlig >30%
Aldersrogade*	1.990	54,3	1,69	30,5	58,1	67,6
Bellahøj	2820	58,7	1,77	30,2	56,5	52,2
Bispeparken	1444	58,8	2,24	27,3	45,8	52,4
Bispevænget mv.	2790	57,0	3,07	34,8	48,9	41,9
Blågården	2310	60,2	1,84	27,3	52,1	54,9
Folehaven	1962	59,3	1,79	30,9	57,3	47,5
Gullandsgården mv.	1139	58,3	2,65	29,3	54,7	47,7
Hørgården	1474	58,2	2,52	31,5	56,1	52,9
Lundevænget/ Ryparken II	1076	62,9	2,02	23,7	45,5	43,3
Lundtoftegade	1413	56,9	1,97	30	50,8	53,9
Remisevænget	3421	58,4	2,52	30	54,9	42,8
Sjælør Boulevard	1223	58,2	2,11	26,3	52,4	54
Tingbjerg/ Utterslevhuse*	5.873	55,3	1,95	25,5	66,6	72,4

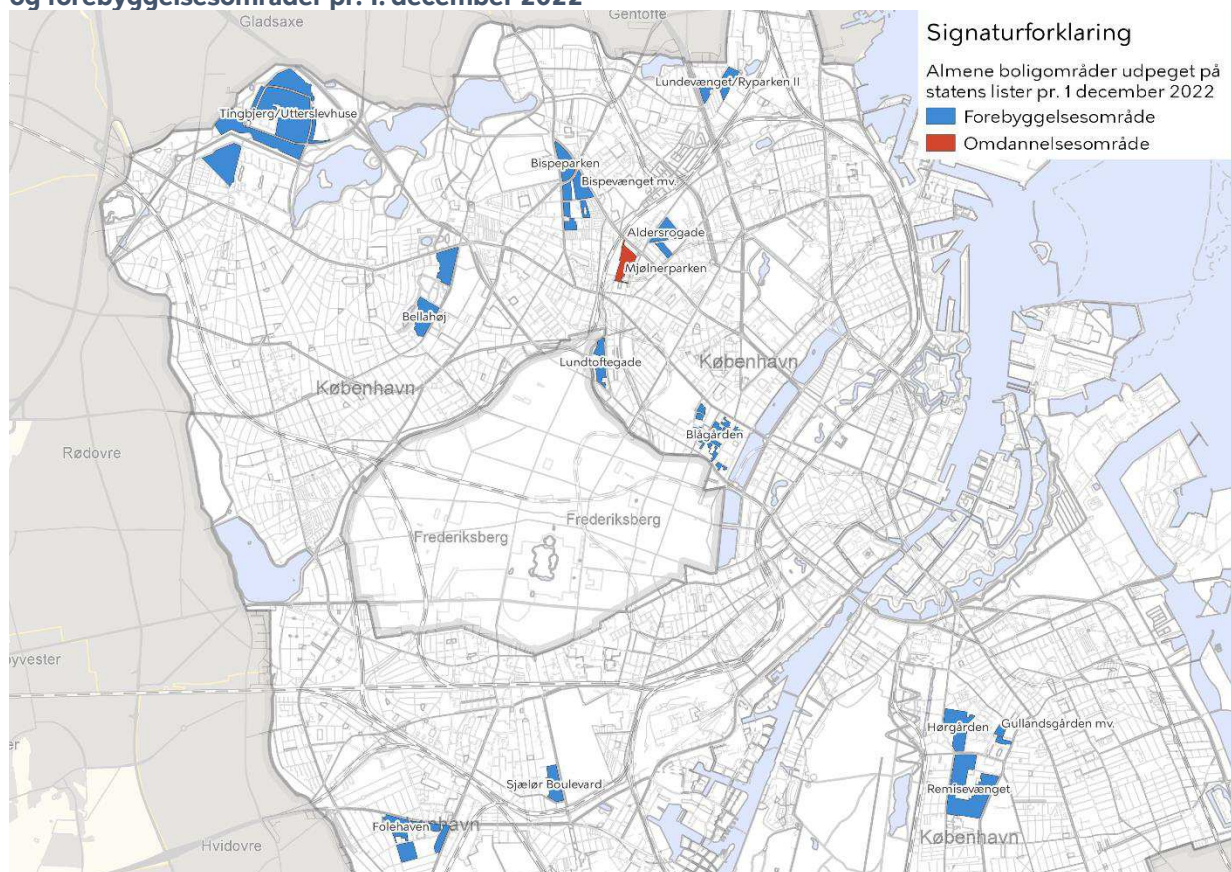
Note: Rød farve angiver, at boligområder er udpeget på kriteriet, grøn farve at det ikke er. (*) angiver, at området var udpeget som parallelsamfund og/eller omdannelsesområde på statens lister pr. 1. december 2021 og derfor også indgår i tabel 1.

Aldersrogade, Lundevænget/Ryparken II og Tingbjerg/Utterslevhuse er nye på listen over forebyggelsesområder. Lundevænget/Ryparken II er udpeget, fordi beboertallet er steget til over 999. Akacieparken, Degnegården mv. og Gadelandet/Husumgård udgår af listen, da der den 1. januar 2022 boede under 1.000 beboere i alle tre områder.

Det fremgår af tabel 3, at alle forebyggelsesområder er udpeget på indkomst- og dømttekriteriet. Seks af områderne er udpeget på ét af de to andre kriterier; fem på ledighedskriteriet og ét – Tingbjerg/Utterslevhuse – på uddannelseskriteriet.

Figur 1 viser, hvor de udpegede boligområder ligger i København.

Figur 1 Kort over almene boligområder i København udpeget på statens lister over omdannelsesområder, parallelsamfund, udsatte boligområder og forebyggelsesområder pr. 1. december 2022



Note: Mjølnerparken er udover at være udpeget på listen over omdannelsesområder også udpeget på listerne over parallelsamfund og udsatte boligområder.

Forventninger til fremtidig udpegning

Økonomiforvaltningen fremskriver årligt statens lister over udpegede boligområder på baggrund af data om beboersammensætning, flyttemønstre og udlejningsreglerne i Udlejningsaftalen med BL 1. kreds.

Tabel 4 viser Økonomiforvaltningen fremskrivning af udpegede boligområder frem til og med 2028.

Tabel 4 Fremtidig udpegning af parallelsamfund og forebyggelsesområder

Boligområde	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Mjølnerparken	Parallelsamfund	Parallelsamfund	Parallelsamfund	Parallelsamfund	Parallelsamfund	Parallelsamfund	Parallelsamfund
Tingbjerg/Utterslevhusene	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Ikke udpeget
Aldersrogade	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Ikke udpeget	Ikke udpeget	Ikke udpeget
Bellahøj	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde
Bispeparken	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde
Bispevænget mv.	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde
Blågården	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde
Folehaven	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde
Gullandsgården mv.	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde
Hørgården	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde
Lundevængt-Ryparken II	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Ikke udpeget	Ikke udpeget	Ikke udpeget	Ikke udpeget
Lundtoftegade	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde
Remisevæng	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde
Sjælør Boulevard	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde	Forebyggelsesområde

Økonomiforvaltningens opdaterede fremskrivning viser, at Mjølnerparken vedbliver med at være det eneste parallelsamfund frem mod 2028. Fremskrivningen tager dog ikke højde for den fysiske forandring af Mjølnerparken som er i gang og dens betydning for beboertal og -sammensætning.

Ovenstående tabel 4 viser, at de 13 forebyggelsesområder i Økonomiforvaltningens fremskrivning forventes at vedblive med at være udpeget på listen over forebyggelsesområder i en årrække. De fleste

boligområder forventes at være udpeget i minimum syv år – på nær Tingbjerg/Utterslevhuse, Aldersrogade og Lundevænget- Ryparken II, der forventes at være udpeget som forebyggelsesområde i hhv. seks, fire og tre år.

Udviklingen i de udpegede boligområder følges af de syv forvaltninger og drøftes løbende i Borgmesterforum for udsatte boligområder, hvor alle syv borgmestre deltager.

Baggrund

Om udpegningen af statens lister

Udpegnings af udsatte boligområder, parallelsamfund og omdannelsesområder

Et boligområde betegnes ifølge almenboligloven som et udsat boligområde, når området har minimum 1000 beboere og to ud af fire af følgende kriterier er opfyldt:

- Andelen af beboere uden for arbejdsmarkedet overstiger 40%.
- Andelen af beboere kun med grundskoleuddannelse som højeste uddannelsesniveau overstiger 60%.
- Andelen af dømte for overtrædelse af våbenloven, straffeloven eller loven om euforiserende stoffer er mindst tre gange højere end landsgennemsnittet.
- Den gennemsnitlige indkomst i boligområdet er mindre end 55% af den gennemsnitlige bruttoindkomst i regionen.

Et boligområde betegnes desuden som et parallelsamfund, hvis 50% af beboerne i boligområdet har ikke-vestlig herkomst.

Omdannelsesområder er boligområder, der i fem (tidl. fire) år i træk har været udpeget som parallelsamfund.

Økonomiforvaltningen bemærker, at grænseværdien for dømtekriteriet er faldet og nu udgør 2,18% sammenlignet med 2,35 % for listen i 2021. Den gennemsnitlige bruttoindkomst i Region Hovedstaden er steget, så 55% nu svarer til 274.853 kr./år.

Udpegnings af forebyggelsesområder

Et boligområde betegnes ifølge almenboligloven som et forebyggelsesområde, når området har minimum 1000 beboere og to ud af fire af følgende kriterier er opfyldt:

- Andelen af beboere udenfor arbejdsmarkedet overstiger 30%.
- Andelen af beboere kun med grundskoleuddannelse som højeste uddannelsesniveau overstiger 60%.

- Andelen af dømte for overtrædelse af våbenloven, straffeloven eller loven om euforiserende stoffer er mindst to gange højere end landsgennemsnittet.
- Den gennemsnitlige indkomst i boligområdet er mindre end 65% af den gennemsnitlige bruttoindkomst i regionen.

Herudover skal mindst 30% af beboerne i boligområdet have ikke-vestlig herkomst.