



Bilag

Afrapportering: Analyse af parametre knyttet til udgiftsudviklingen på børne- og ungeområdet

21-06-2022

Sagsnummer i F2
2021 - 8703

Dokumentnummer i F2
1590726

Sagsnummer eDoc
2021-0373898

Resumé

Til augustindstillingen for budget 2023 modtog Økonomiudvalget en foreløbig afrapportering på en ekstern analyse af parametre knyttet til udgiftsudviklingen på området for udsatte børn og unge. De endelige konklusioner og data fra analysen ligger nu klar og derfor forelægges Økonomiudvalget hermed den endelige afrapportering. Analysen er baseret på aktivitetsdata på tværs af landets kommuner, som er understøttet af udgiftsdata i robusthedsanalyserne. Sidstnævnte var ikke med i den foreløbige afrapportering. På baggrund af analysen kan det ikke konkluderes, at der er en klar sammenhæng mellem den demografiske udvikling og udviklingen i sandsynligheden for at modtage en social foranstaltning.

Sagsfremstilling

Økonomiforvaltningen og Socialforvaltningen har fået udarbejdet en ekstern analyse af parametre knyttet til udgiftsudviklingen på området for udsatte børn og unge. Der er tale om opdatering af en analyse afrapporteret med IC2020, hvor Socialforvaltningen og Økonomiforvaltningen lovede at følge udviklingen på området.
Hovedkonklusioner:

- Analysen kan ikke vise, at der er en klar sammenhæng mellem den demografiske udvikling og udviklingen i sandsynligheden for at modtage en social foranstaltning i Københavns Kommune.
- Analysen viser, at sandsynligheden for at modtage en social foranstaltning i Københavns Kommune i perioden 2015-2021 faldt med godt 0,1 procentpoint fra 1,9 pct. til 1,78 pct, mens der isoleret set var en stigning i 2020-2021 på 0,01 procentpoint. Den faktiske andel modtagere af sociale foranstaltninger i Københavns Kommune var højere end hvad man ville forvente givet de socioøkonomiske baggrundsforhold. Andelen af de mest indgribende og udgiftstunge foranstaltninger, dvs. anbringelser, var dog lavere, end hvad man ville forvente.
- Hovedanalysen er baseret på foranstaltningssandsynligheder, og suppleres af en robusthedsanalyse, hvor der bl.a. estimeres en model, der beregner det forventede *udgiftsniveau* i

Københavns Kommune sammenlignet med landsplan i perioden 2015-2021. Analysen viser også her, at det forventede udgiftsniveau i Københavns Kommune relativt til landsplan, alt andet lige, faldt i perioden. Med analysen kan det dog ikke konkluderes, hvorvidt og i hvilket omfang det faktiske udgiftsniveau lå over eller under det forventede udgiftsniveau.

- I analysen sammenlignes den relative udvikling i forventede andel modtagere af sociale foranstaltninger i Københavns Kommune med hele landet. Med analysen kan det dermed ikke direkte konkluderes, hvorvidt og i hvilket omfang det absolutte foranstaltningsbehov kan have udviklet sig.

Metode:

I analysen estimeres sandsynligheden for at modtage en foranstaltning i målgruppen 0-17-årige i Københavns Kommune sammenlignet med landsplan på baggrund af variationer i en række udvalgte baggrundsforhold såsom køn, alder og socioøkonomi.

Sandsynligheden for at modtage en foranstaltning skal i denne sammenhæng forstås som den forventede andel modtagere af sociale foranstaltninger, hvis alle 0-17-årige blev mødt af den samme landsgennemsnitlige visitationspraksis. Analysen tager afsæt i en alt-andet-lige metode og tager ikke højde for eventuelle særskilte storby-faktorer.

Resultater

I tabel 1 præsenteres resultaterne af en analyse af udviklingen i parametre for udviklingen i sociale foranstaltninger for målgruppen i Københavns Kommune sammenlignet med hele landet. Som det bl.a. fremgår af tabellen, faldt den forventede andel modtagere af sociale foranstaltninger i perioden 2015-2021 med godt 0,1 procentpoint i Københavns Kommune fra 1,9 pct. til 1,78 pct. Dog steg den forventede andel modtagere af sociale foranstaltninger i Københavns Kommune fra 2020-2021. Omvendt steg den forventede andel modtagere af sociale foranstaltninger på landsplan med godt 0,1 procentpoint fra 2,17 pct. til 2,28 pct. i samme periode. Den forventede andel modtagere af sociale foranstaltninger i Københavns Kommune er desuden lavere end på landsplan i hele perioden.

Tabel 1. Forventet andel modtagere af sociale foranstaltninger, andel anbragte og modtagere af individrettede forebyggende foranstaltninger.

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Forventet andel modtagere af sociale foranstaltninger							
København	1,90%	1,88%	1,85%	1,84%	1,80%	1,77%	1,78%
Landsplan	2,17%	2,20%	2,21%	2,24%	2,25%	2,27%	2,28%
Forventet andel anbragte							
København	0,85%	0,84%	0,83%	0,83%	0,82%	0,81%	0,80%
Landsplan	0,94%	0,96%	0,98%	1,00%	1,02%	1,03%	1,04%

Forventet andel modtagere af individrettede forebyggende foranstaltninger							
København	1,25%	1,23%	1,21%	1,20%	1,17%	1,15%	1,16%
Landsplan	1,45%	1,46%	1,46%	1,47%	1,47%	1,47%	1,48%

Tilsvarende til tabel 1 kan det konkluderes, at Københavns Kommunes forventede udgiftsniveau i perioden 2015-2021 faldt relativt set ift. hele landet, jf. tabel 2 nedenfor. Det bemærkes, at det faktiske budget i København på området er reduceret over denne periode.

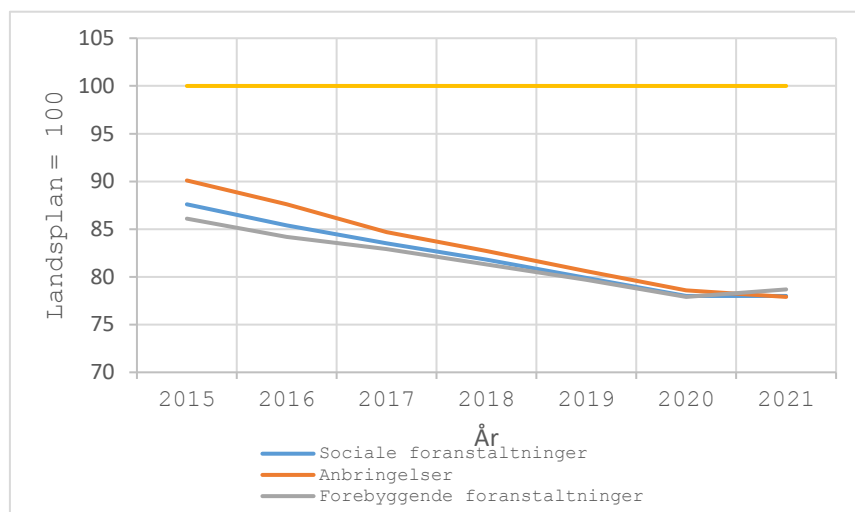
Tabel 2. Udgifter til sociale foranstaltninger pr. barn

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
København	7.851	7.724	7.632	7.429	7.214	7.150	7.184
Landsplan	8.494	8.580	8.693	8.765	8.766	8.801	8.857
Indeks	92,4	90,0	87,8	84,8	82,3	81,2	81,1
København	1,90%	1,88%	1,85%	1,84%	1,80%	1,77%	1,78%
Landsplan	2,17%	2,20%	2,21%	2,24%	2,25%	2,27%	2,28%
Indeks	87,6	85,4	83,5	81,8	79,9	78,0	78,0

Både de indekserede forventede udgifter og de indekserede foranstaltningssandsynligheder er faldende i Københavns Kommune.

I forlængelse heraf indeholder rapporten også en analyse af udviklingen i det relative foranstaltningsbehov i Københavns Kommune ift. landsplan, jf. figur 1.

Figur 1 Udviklingen i Københavns Kommunes relative behov for sociale foranstaltninger, 2015-2021



Figur 1 viser udviklingen i den forventede andel modtagere af sociale foranstaltninger, anbringelser og forebyggende sociale foranstaltninger i Københavns Kommune i perioden 2015-2021 hvis man holder udviklingen på landsplan konstant. Som det fremgår af figuren, lå den forventede andel modtagere af sociale foranstaltninger i Københavns Kommune under niveauet på landsplan i hele analyseperioden, og den forventede andel modtagere af sociale foranstaltninger har tilmed været faldende i alle år i forhold til den forventede andel modtagere af sociale foranstaltninger på landsplan. Det bemærkes, at det faktiske budget i København på området er reduceret over denne periode som følge af en faglig omstilling.

I tabel 3 holdes de forventede andele også op imod de faktiske andele modtagere af sociale foranstaltninger i 2020.

Tabel 3. Visitationspraksis på området for udsatte børn og unge i Københavns Kommune, 2020

	Sociale foranstaltninger	Anbringelser	Individrettede forebyggende foranstaltninger
Forventet andel	1,80%	0,80%	1,20%
Faktisk andel	1,90%	0,60%	1,50%
Visitationsindeks	105,70%	72,70%	131,50%

Som det fremgår af tabellen, havde Københavns Kommune i 2020 en større andel modtagere af individrettede sociale foranstaltninger end man skulle forvente ud fra de 0-17-åriges socioøkonomiske baggrundsforhold og en landsgennemsnitlig visitationspraksis. Omvendt modtog 27,3 pct. færre børn og unge en anbringelse, end man ville forvente. Samlet set modtog ca. 6 pct. flere en social

foranstaltning i Københavns Kommune end man ville forvente på baggrund af analysens beregninger.

Baggrund

Økonomiforvaltningen og Socialforvaltningen afrapporterede med IC2020 på en analyse foretaget af VIVE af foranstaltningsbehovet på området for udsatte børn og unge. Socialforvaltningen og Økonomiforvaltningen var på baggrund af analysen enige om at konkludere, at analysens data ikke gav grundlag for demografiregulering af målgruppen, udsatte børn og unge. Der var også enighed om at følge udviklingen på området. Forvaltningerne har i forlængelse heraf igangsat en opdatering af analysen. Afrapporteringen sker pba. aktivitetsdata suppleret af økonomidata.

Med budget 2022 vedtog aftalparterne derudover en hensigtserklæring om, at Økonomiforvaltningen og Socialforvaltningen i samarbejde skulle opdatere beregningerne vedrørende en demografimodel på området, udsatte børn og unge med henblik på, at modellen kan indgå i forhandlingerne om budget 2023. Modellen blev ikke prioriteret i budget 2023, men parterne bag aftalen blev enige om, at der fra 2025 indføres en demografimodel, som tager højde for udviklingen i målgruppens kompleksitet, og som kan indgå i forhandlingerne om budget 2024.