



Orientering

Til ØU

Status på det strategiske samarbejde om bekæmpelse af rocker- og bandegrupperinger

Resumé

Økonomiudvalget orienteres om status på det strategiske samarbejde om bekæmpelse af rocker- og bandegrupperinger, herunder samarbejdets fokusområder i 2023/2024, samt en kort gennemgang af statens bandepakke IV.

Sagsfremstilling

Det strategiske samarbejde om bekæmpelse af rocker- og bandegrupperinger blev etableret i 2020 med en samarbejdsaftale mellem Københavns Kommune og Københavns Politi, hvor parterne mødes 4-5 gange årligt. Økonomiudvalget godkendte samarbejdsaftalen d. 10. december 2019.

I følgegruppen for det strategiske samarbejde deltager medarbejdere fra flere afdelinger i Københavns Politi og medarbejdere fra Københavns Kommune i SSP+, SOF, BIF, BUF og ØKF.

Status på det strategiske samarbejde om bekæmpelse af rocker- og bandegrupperinger

Følgegruppen har mødtes fire gange i 2023 og afholder endnu et møde i december. De deltagende parter holder hinanden gensidigt opdaterede på situationen i byen, så der sikres en informeret og helhedsorienteret indsats for bekæmpelse af rocker- og bandegrupperinger i København.

Følgegruppen udvælger hvert år to fokusområder, som parterne i samarbejdet skal have særligt fokus på og arbejde på at forbedre. Fokusområderne i 2023 har været 'overgangen fra det 17. til det 18. år' og projektet 'Forenet mod Vold'. Begge fokusområder videreføres i 2024 på grund af opgavernes store omfang.

Status på overgangen fra det 17. til det 18. år

Overgangen fra barn til voksen udgør en særlig risiko for de kriminalitetstruede unge, idet der i overgangen er et skifte ift. serviceniveauet på socialområdet, da Socialforvaltningen har flere forpligtigelser ift. at støtte børn under 18 år end unge over 18 år. Komplexiteten er ofte høj i

01-12-2023

Sagsnummer i F2
2023 - 19592

Dokumentnummer i F2
4265592

Sagsnummer eDoc
2023-0442601

Sagsbehandler
Mille Stejner Bie
Ingeborg Degn

de sager, hvor unge eller voksne har kriminalitetsudfordringer. Derfor er samarbejdet og koordineringen internt i forvaltningen på tværs af børne- og voksenområdet særlig vigtigt.

I Socialforvaltningen er der blevet indledt et samarbejde mellem Borgercenter Børn og Unge (BBU) og Enheden for Kriminalpræventive Indsatser (EKI) i Borgercenter Voksne, som har mangeårige erfaringer med at arbejde med exitindsatser til voksne borgere. Der findes således kompetencer i EKI, som kan fungere som en indsats for unge under 18 år med en sag i BBU. Indsatsen hedder EKI Ung, og målgruppen er kriminalitetstruede unge, tæt på voksenlivet (16+ år), hvor BBU oplever, at BBU's indsatser ikke længere er effektfulde nok. Sagsansvaret og sagsbehandlingen forbliver i BBU. Samarbejdet startede d. 1. september 2023 med en pilotafprøvning med 10 unge, som indskrives i indsatsen frem til d. 31. december 2023. Se bilag 1 for uddybning.

Status på Forenet mod Vold (FMV)

Forenet mod Vold er et projekt forankret i Københavns Politi rettet mod at bekæmpe grov vold i grupperinger, særligt rocker- og bandegrupperinger. Desuden skal projektet motivere målgruppen til et liv uden kriminalitet. Projektet er baseret på teorien om *fokuseret afskrækkelse*, og er inspireret af den amerikanske udviklede Group Violence Interventionstrategi (GVI).

I 2022 begyndte Københavns Politi at afklare, hvordan metoderne i GVI kan tilpasses til dansk kontekst. For at koble budskabet om at ophøre med volden med muligheden for hjælp til et liv uden kriminalitet, blev nogle af politiets opsøgende samtaler gennemført i samarbejde med Enheden for Kriminalpræventive Indsatser (EKI).

I marts 2023 blev udvalgte personer kontaktet, hvor FMV-budskabet blev leveret telefonisk til nogle, andre accepterede at mødes og deltage i samtaler med politiet. De samtaler, som EKI deltog i, har ført til yderligere kontakt, med henblik på at starte et exit-forløb hos EKI. FMV-indsatsen opnåede gode erfaringer, som anvendes i det videre arbejde.

I august 2023 blev der, på baggrund af drabet på Christiania, igangsat et øget fokus mod de involverede grupperinger. Dette førte til anholdelser, en række tiltag i samarbejde med andre myndigheder, og flere opholdsforbud blev udstedt. Politiets dialogbaserede indsats blev overordnet taget positivt imod, så der planlægges nu opfølgende samtaler med de involverede grupperinger

Københavns Politi og Københavns Kommune arbejder videre med at finde en model for forankring af Forenet mod Vold, under hensyntagen til de allerede eksisterende samarbejdsstrukturer. Desuden skal potentialet i øget samarbejde med civile aktører udfoldes.

Bandepakke IV i et Sikker By perspektiv

Regeringen og de øvrige aftalepartier præsenterede d. 8. november 2023 en aftale om Bandepakke IV – "Trygge nabolag i hele Danmark – Strammere greb om Banderne" med 44 initiativer mod bandekriminalitet.

Sikker By vil fremhæve 15 initiativer som særligt relevante for Sikker By strategien. Det er bl.a. styrkelsen af en række tidligt forebyggende indsatser og samarbejder, der også vil øge viden om feltet, som f.eks. en kriminalitetsforebyggelseskommission. Fokuseret SSP-samarbejde skal afskærme brødre til bandemedlemmer fra bandemiljøet. Et øget fokus på brug af kommunale lommepengejob til 13-17-årige, og flere børn og unge, der er i risiko for rekruttering til bander, vil i højere grad end i dag kunne henvises til Ungdomskriminalitetsnævnet. Derudover udvides Al Capone-samarbejdet til også at fokusere på virksomhedsforhold og exit-indsatsen styrkes. Se bilag 2 for uddybning.

Økonomi

Sagen har ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser.

Videre proces

Københavns Kommune fortsætter, sammen med SSP og Københavns Politi, arbejdet med at forebygge og bekæmpe kriminalitet og rockerbandeaktivitet. Sikker By følger den politiske proces med fremsættelse af lovforslag, høring og politisk behandling af bandepakke IV frem mod endelig lovgivning.

Bilag

- Bilag 1: Status på fokusområde vedr. 17+
- Bilag 2: Orientering om bandepakke IV



Notat

Status på fokusområde vedr. overgang 17+

Problemstilling

I nedenstående følger en status på fokusområdet vedr. perioden og overgangen fra det 16. år til voksenlivet for kriminalitetstruede unge. Dette fokusområde er valgt på baggrund af, at erfaringer viser, at overgangen fra børne- til voksenområdet udgør en risiko for unge i udsatte positioner, herunder ift. at sikre, at de unge støttes i ungdomslivet i en sådan grad, at de kan få et selvstændigt voksenliv uden bekymring for kriminalitet.

Overgangen fra barn til voksen udgør en særlig risiko for de kriminalitetstruede unge, idet der i overgangen er et skifte ift. serviceniveauet på socialområdet, da Socialforvaltningen har flere forpligtigelser ift. at støtte børn under 18 år end unge over 18 år. De unge vil derfor i forbindelse med overgangen til det 18. år typisk modtage en anden indsats end tidligere og samarbejdet omkring den unge vil ændre sig. Komplexiteten er ofte høj i de sager, hvor unge eller voksne har kriminalitetsudfordringer. Derfor er samarbejdet og koordineringen internt i forvaltningen på tværs af børne- og voksenområdet særlig vigtigt for at sikre de helhedsorienterede løsninger for de kriminalitetstruede unge.

Løsning

I nedenstående afsnit beskrives, hvordan samarbejdet om ovenstående problemstilling er blevet styrket ved, at der er indledt et samarbejde mellem Borgercenter Børn og Unge (BBU) og Enheden for Kriminalpræventive Indsatser (EKI) i Borgercenter Voksne, som har mangeårige erfaringer med at arbejde med exitindsatser til voksne borgere med alvorlige og/eller banderelaterede kriminalitetsudfordringer. Der findes således kompetencer i EKI, som kan fungere som en indsats for unge under 18 år med en sag i BBU. Indsatsen har fået navnet EKI Ung.

Målgruppen for EKI Ung er kriminalitetstruede unge, forholdsvis tæt på voksenlivet (fra 16 år og op), hvor BBU oplever, at BBU's indsatser ikke længere er effektfulde nok. Dertil kan målgruppen også omhandle unge, tæt på det 18. år, hvor der tydeligt er behov for samarbejde og støtte fra Borgercenter Voksne efter det 18. år – fx unge, der er anbragt i varetægtssurrogat eller er varetægtsfængslet. EKI Ung skal ses på lige fod med andre indsatser, som BBU har til målgruppen. Derfor forbliver sagsansvaret og sagsbehandlingen også i BBU.

26-09-2023

Sagsnummer i F2
2023 - 16064

Dokumentnummer i F2
3967159

Sagsnummer i eDoc
2023-0384515

Samarbejdet er i sin tidlige fase, og der er d. 1. september 2023 opstartet en pilotafprøvning, hvor 10 unge indskrives frem mod 31. december 23. Pt. er processen om at screene de unge til EKI Ung i gang.

Indhold i EKI Ung

EKI Ung er en helhedsorienteret kriminalpræventiv indsats målrettet unge. Indsatsen omfatter en socialfaglig, uddannelsesfokuseret og terapeutisk baseret intervention. Formålet med EKI Ung er at understøtte overgangen fra ungdomslivet over i voksenlivet for unge, der har udfordringer med kriminalitet.

EKI Ung arbejder med samme metoder og tilgange som indsatsen Exit KK (for borgere over 18 år). EKI Ung er dog tilpasset til en yngre målgruppe mellem 16 til 18 år, blandt andet ved at screeningsværktøjet YLS/CMI (redskab til at vurdere risikofaktorer hos kriminalitetstruede unge og tilrettelægge en passende indsats over for den enkelte unge), kan bruges i stedet for voksenpendanten LS/RNR (metode til at af-dække klientens risiko for tilbagefald til kriminalitet). Formålet med et tæt samarbejde og mulighed for at iværksætte indsatser i EKI UNG er – foruden en faglig stærk indsats – dels at kunne tilbyde en stærk brobygningsindsats fra børneområdet til voksenområdet. EKI UNG er en indsats, der i sin grundopsætning er helhedsorienteret, og foruden Socialforvaltningen er der også tilknyttet medarbejdere fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen, der kan understøtte en koordineret overgang til voksensystemet i flere forvaltninger. Dertil dels at kunne afprøve effekten af en indsats i voksenregi, hvor der er øget fokus på empowerment og rehabilitering med en individorienteret tilgang og samtidig med stort speciale indenfor det kriminalpræventive arbejde.

Den socialfaglige indsats i EKI Ung dækker f.eks. over hjælp til at håndtere økonomi og bolig i et forestående voksenliv. Det uddannelsesfokuserede perspektiv omhandler afklaring af muligheder for, at borgeren kan få en uddannelse igennem EKIs UU-vejledere fra BUF. Den terapeutisk baserede intervention målrettes især borgerens antisociale mønster og prokriminelle holdning og tænkning. Under forløbet i EKI Ung kan der identificeres underliggende psykiske og fysiske lidelser, som borgeren støttes i at blive udredt og behandlet for. Der brobygges desuden til andre kommunale og eksterne indsatser og arbejdes med den unges tilknytning til civilsamfundet og en meningsfuld fritid for at understøtte et prosocialt liv. EKI Ung er et tværforvaltningssamarbejde mellem BUF og SOF og forankret i EKI/SOF. Der fokuseres i øvrigt på de eksisterende SSP samarbejder, så deltagerne i SSP er vidende om tilbuddet.

Når borgeren er fyldt 18 år, og hvis borgeren fortsat ønsker et forløb i EKI, og det socialfagligt vurderes meningsfuldt, kan borgeren efterfølgende overgå til et "almindeligt" Exit KK-forløb. Med EKI Ung er det forhåbningen, at BBU fremadrettet får mulighed for at tilbyde en meget specialiseret, virkningsfuld og målrettet indsats til en målgruppe, hvor BBU hidtil har oplevet, at egne indsatser ikke har haft tilstrækkelig effekt.



Notat

Orientering om bandepakke IV

Resumé

Regeringen, Socialistisk Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Nye Borgerlige præsenterede 8. november en aftale med 44 initiativer mod bandekriminalitet. Forud herfor havde Regeringen 12. september præsenteret bandepakke IV med 39 initiativer.

Sagsfremstilling

Bandepakke IV tager afsæt i en række nøgletal for 2022 (opgjort ved udgangen af december 2022). 1.308 personer var registreret som tilknyttet en rocker/bandegruppering, og der var gennemsnitligt 345 rocker- og bandemedlemmer fængslet (afsonere og varetægtsfængslede). Der er registreret 18 skudepisoder i det offentlige rum med relation til rocker- og bandemiljøet. Fem af disse skudepisoder foregik i København. 40 blev såret og 4 dræbt i konfliktrelaterede hændelser.

Fokusområder og initiativer i Bandepakke IV

Bandepakke IV – Trykke nabolag i hele Danmark – Strammere greb om banderne har 6 fokusområder med i alt 44 initiativer.

Fokusområde 1: Fødekæden (9 initiativer)

- Nedsættelse af en kriminalitetsforebyggelseskommission
- Fokuseret SSP-samarbejde skal afskærme brødre til bandemedlemmer fra bandemiljøet
- Videreudvikling og udbredelse af knock-knock-strategi
- Videregivelse af fortrolige oplysninger om personer over 18 år til forældre og andre med lignende tætte relationer
- Rekruttering af børn og unge til kriminalitet skal gøres ulovligt
- Børn og unge i fødekæden til banderne skal i øget omfang i Ungdomskriminalitetsnævnet
- Kommunale lommepegejob skal vise børn og unge vejen væk fra kriminalitet
- Øget fleksibilitet i ungekriminalforsorgens tilsyn med børn og unges efterlevelse af forbedringsforløb
- Finansiering af SSP-Samrådets arbejde

17-11-2023

Sagsnummer i F2
2023 - 19592

Dokumentnummer i F2
4266297

Sagsnummer eDoc
2023-0442601

Sagsbehandler
Ingeborg Degn

Fokusområde 2: Strammere greb og større retfærdighed (7 initiativer)

- Styrket opholdsforbud
- Forbud mod kontakt med andre bandemedlemmer
- Skærpet straf for vold og ulovlig tvang af ydmygende karakter
- Dømte bandemedlemmer kan fratages børne- og ungeydelse
- Skærpet kontrol og tilsyn med prøveløsladte bandemedlemmer
- Begrænsning af bandemedlemmers adgang til offererstatning
- Tryggere møde med retssystemet for vidner og ofre

Fokusområde 3: Våben (7 initiativer)

- Bandernes knivoverfald skal have hårdere konsekvenser
- Større konsekvens for ulovlig besiddelse af kniv
- Fordobling af strafferammen for våbenlagre
- Intensiveret kontrol med skytteforeninger
- Styrket indsats mod gas- og signalvåben
- Større kriminalteknisk kapacitet i sager om skyderier
- Landsdækkende frit lejde-aktion

Fokusområde 4: Forretningen (9 initiativer)

- Udvidet Al Capone-samarbejde
- Dobbelt straf for bandernes økonomiske kriminalitet
- Bandernes udnyttelse af leasingbranchen skal stoppes
- Nattelivsforbud skal forhindre narkosalg
- Stærkere efterforskning af kryptovaluta
- Udvidelse af muligheden for konfiskation af formuegoder
- Udvidelse af politiets muligheder for hemmelig ransagning
- Udvidelse af den tidsmæssige udstrækning af forsvarerpålæg m.v.
- Undersøgelse af, hvordan der kan indføres en licensordning for virksomheder, der udbyder leasing af motorkøretøjer

Fokusområde 5: Flere og bedre værktøjer til myndighederne (8 initiativer)

- Udvidelse af politiets mulighed for at anvende civile agenter
- Udvidelse af politiets mulighed for telefonaflytning
- Forstærket efterretningsbillede i kriminalforsorgen
- Bedre forudsætninger for at forbyde rockerborge og bandeklubhuse
- Politiets kapacitet til dekryptering styrkes
- Øget udveksling af oplysninger om bandemedlemmer i forbindelse med løsladelse
- Styrkelse af exit-indsats
- Udvidelse af afstandskravet for tv-overvågning fra ca. 30 meter til ca. 100 meter

Fokusområde 6: Grænseoverskridende kriminalitet (4 initiativer)

- Politiets indsats mod grænseoverskridende kriminalitet skal styrkes
- Afvisning og administrativ udvisning af tilrejsende bandekriminelle

- Et nyt rejseforbud til personer, der er dømt for grov grænseoverskridende kriminalitet
- Udvisningsdømte bandemedlemmer har ingen fremtid i Danmark

Initiativer med særlig betydning for Sikker By strategien

Nedsættelse af en kriminalitetsforebyggelseskommission

En kommission, skal dels kortlægge eksisterende kriminalitetsforebyggende indsatser og effekten heraf, dels sammentænke disse og komme med forslag til en styrkelse af det kriminalitetsforebyggende arbejde på tværs af myndigheder. Kommissionens skal bl.a. se på tiltag til at sikre, at der gribes ind over for vold og overgreb i hjemmet, og at der sker anmeldelse til politiet.

Fokuseret SSP-samarbejde skal afskærme brødre til bandemedlemmer fra bandemiljøet

SSP-samarbejdet udvides til at omfatte øget informationsdeling i SSP-samarbejdet ved etablering af en retlig ramme. Oplysninger om, at et barns eller en ungs nære familiemedlemmer er dømt for bandekriminalitet, skal indgå som et væsentligt og tungtvejende element i kommunernes vurdering af, om der bør iværksættes en børnefaglig undersøgelse efter servicelovens § 50 eller øvrige relevante og helhedsorienterede indsatser over for familien.

Videreudvikling og udbredelse af knock-knock-strategi

Københavns Politi har gode erfaringer med knock-knock-strategien, som går ud på at opsøge de børn og unge, der er på kanten af organiseret kriminalitet og tage en forebyggende dialog. Københavns Politi skal konceptualisere metoden, og konceptet skal stilles til rådighed for de øvrige politikredse.

Videregivelse af fortrolige oplysninger om personer over 18 år til forældre og andre med lignende tætte relationer

Retsplejelovens § 115 a udvides således kommunerne kan videregive fortrolige oplysninger vedrørende personer, der er fyldt 18 år, til forældre eller andre, hvis videregivelsen må anses for nødvendig som led i en kriminalitetsforebyggende indsats over for personen.

Rekruttering af børn og unge til kriminalitet skal gøres ulovligt

Der indsættes en ny bestemmelse i straffeloven, der selvstændigt kriminaliserer det at bidrage til, at en ung under 18 år involveres i kriminalitet.

Børn og unge i fødekæden til banderne skal i øget omfang i Ungdomskriminalitetsnævnet

Ungdomskriminalitetslovens anvendelsesområde bliver udvidet, så børn og unge, der er i risiko for rekruttering til banderne, i højere grad end i dag vil kunne henvises til Ungdomskriminalitetsnævnet.

Kommunale lommepegejob skal vise børn og unge vejen væk fra kriminalitet

Kommunerne skal tilbyde et lommepegejob til 13-17-årige, som er motiverede for at forlade en truende kriminel løbebane. Forslaget er målrettet de unge, som bliver henvist til Ungdomskriminalitetsnævnet, samt de børn og unge, hvor kommunerne efter serviceloven er forpligtet til at reagere på information fra politiet om, at en ung under 18 år er mistænkt for at have begået alvorlig kriminalitet.

Finansiering af SSP-Samrådets arbejde

Der afsættes yderligere midler til SPP-Samrådets arbejde for styrke koordineringen mellem myndigheder for at sikre en tidlig og helhedsorienteret indsats overfor kriminalitetstruede børn og unge. Samtidig skal det undersøges om der er behov for en egentlig SSP-lov.

Styrket opholdsforbud

Politiet vurderer, at der er gode erfaringer med opholdsforbuddet, men der er plads til forbedringer. Det sikres, at det er tilknytningen på gerningstidspunktet (og ikke domstidspunktet), der er afgørende for, om der kan gives et opholdsforbud. Derudover sikres det, at der kan varetægtsfængsles i førstegangstilfælde for overtrædelse af et opholdsforbud (og af det foreslåede kontaktforbud), og at et opholdsforbud også kan idømmes ved overtrædelse af knivloven.

Forbud mod kontakt med andre bandemedlemmer

Der indføres et nyt såkaldt "kontaktforbud". Forbuddet skal forhindre, at dømte bandemedlemmer kontakter personer, som tilhører den samme gruppering som dem selv. Overtrædelse af forbuddet skal som udgangspunkt medføre fængselsstraf.

Dømte bandemedlemmer skal kunne fratages børne- og ungeydelse

Dømte bandemedlemmer fratages retten til børne- og ungeydelse.

Udvidet Al Capone-samarbejde

Al Capone-samarbejdet udvides fra at fokusere på bl.a. svindel med sociale ydelser til at se bredere på bandernes økonomiske forhold, herunder virksomhedsforhold.

Nattelivsforbud skal forhindre narkosalg

Personer, der sælger narkotika i nattelivet, skal kunne idømmes et forbud mod at komme i nattelivet.

Bedre forudsætninger for at forbyde rockerborge og bandeklubbuse

Justitsministeriet skal i samarbejde med kommunerne udarbejde en vejledning om samlingsstedsforbudsloven med henblik på at sikre, at kommunerne har de bedste forudsætninger for at anvende loven i praksis.

Øget udveksling af oplysninger om bandemedlemmer i forbindelse med løsladelse

Det eksisterende samarbejde mellem kriminalforsorgen, kommunerne og politiet (KSP-samarbejde) om bl.a. dømte, der løslades fra kriminalforsorgens institutioner, styrkes, så der fremadrettet bliver et større fokus på deling af relevante oplysninger mellem myndighederne om kommende løsladelser af indsatte med bandetilknytning.

Styrkelse af exit-indsats

Exit-indsatsen styrkes ved bl.a. at tilbyde psykologhjælp til pårørende og tilbud om, at de nærmeste pårørende kan blive inkluderet i forbindelse med akut, midlertidig relokalisering. Derudover vil Justitsministeriet igangsætte en undersøgelse af virkningerne af den nuværende exit-indsats med henblik på at identificere muligheder for at styrke indsatsen.

Økonomi

Orienteringen har ingen økonomiske konsekvenser. Udmøntningen af aftalen om bandepakke VI kan betyde såvel øgede forpligtelser og udgifter som øget indtægter til enkelte af kommunens indsatser.

Links

September 2023 - Regeringens udspil: [Trygge nabolag i hele Danmark - Strammere greb om banderne \(justitsministeriet.dk\)](#)

November 2023 - Politisk aftale: [Aftale om bandepakke IV - Trygge nabolag i hele Danmark \(justitsministeriet.dk\)](#)