



## Bilag 1 - Brug af 'begrænset udbud' i udbud af indsatser for udsatte og sygemeldte borgere over 30 år

### SAGSFREMSTILLING

På baggrund af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets temadrøftelser om udbud den 15. maj og 19. juni 2023 indstiller forvaltningen, at udbud af indsatser for udsatte og sygemeldte borgere over 30 år bliver gennemført som "begrænset udbud" mhp. at tilgodese mikro og små virksomheder i udbudsprocessen.

I det følgende beskrives:

- 1) Udbudsformen "Begrænset udbud"
- 2) Forslag til at tilgodese mikro- og små virksomheder i udbudsprocessen
- 3) Konsekvenser for kapaciteten ifm. at tilgodese små og mikro virksomheder
- 4) Behov for forlængelse af eksisterende rammeaftaler om indsatser for udsatte og sygemeldte borgere over 30 år.

#### Ad 1) Udbudsformen "Begrænset udbud"

Forvaltningen anvender i dag normalt udbudsformen "Offentligt udbud", hvor alle har mulighed for at afgive et tilbud. Offentligt udbud giver *ikke* mulighed for at tilgodese en særlig virksomhedsstørrelse, men det gør udbudsformen "Begrænset udbud" efter afsnit III i Udbudsloven (light-regimet). I det følgende beskrives udbudsformen "begrænset udbud".

#### *Begrænset udbud*

Et begrænset udbud er opdelt i to faser, hhv.:

- Fase 1 (Ansøgningsfase om prækvalifikation): Alle har mulighed for at ansøge om at blive prækvalificeret. På basis af minimumskrav til en ansøgers egnethed udvælges mindst fem tilbudsgivere til hvert udbud/udbudsområde, der får lov at afgive et tilbud i fase 2.

Minimumskrav til egnethed kan være i forhold til:

- 1) udøvelse af det pågældende erhverv
- 2) økonomisk og finansiell formåen
- 3) teknisk og faglig formåen.

*Ad 1) Udøvelse af det pågældende erhverv*

21-07-2023

Sagsnummer I F2  
2023 - 3811

Dokumentnummer i F2  
3480905

Sagsnummer i eDoc  
2023-0084694

Sagsbehandler  
Sascha Hohlmann

Udøvelse af det pågældende erhverv kan fx være krav om, at ansøgers psykologer, der gennemfører mestringsindsats skal være autoriserede mhp. at sikre den nødvendige kvalitet i forløbene for målgruppen.

*Ad 2) Økonomisk og finansiel formåen*

Økonomisk/finansiel formåen kan fx være krav til omsætningsstørrelse, soliditetsgrad og forsikring.

*Ad 3) Teknisk og faglig formåen*

Teknisk og faglig formåen er dokumentations-/informationskrav, ansøger skal leve op til. Det kan typisk være et antal erfaringer/referencer, der dokumenterer relevant erfaring med kontraktens genstand og/eller krav om CV på nøglemedarbejdere.

En ansøger, der opfylder minimumskravene, bliver som udgangspunkt godkendt. Hvis der er flere ansøgere end det antal, ordregiver vil prækvalificere, skal udvælgelse ske på baggrund af objektive og ikke-diskriminerende kriterier. Dette uddybes i afsnit 2.

Der kan reserveres et antal pladser i prækvalifikationens udvælgelsesproces til en bestemt virksomhedsstørrelse (stor, mellemstor, små eller mikro). Alle pladser kan dog ikke reserveres til én størrelse virksomhed. Der skal være proportionalitet i fordelingen.

Det betyder, at hvis der fx ikke blandt de fem bedst egnede er en virksomhed af en størrelse, der svarer til den reservede plads, mister nr. fem muligheden for at give tilbud og muligheden overgår til den bedste af de virksomheder, der har den relevante virksomhedsstørrelse.

- **Fase 2 (Tilbudsfase):** De prækvalificerede tilbudsgivere afgiver tilbud og tilbuddene vurderes, jf. evalueringsmodellen for tilbud (*se bilag 3, tildelingskriterier*). Der kan i tildelingen ikke tages hensyn til virksomhedsstørrelse.

Det vil sige, at hvis der fx er udvalgt fem virksomheder til at afgive tilbud, og der skal tildeles to kontrakter, vil de to virksomheder, der vurderes bedst, jf. evalueringsmodellen for tilbud, vinde udbuddet/udbudsområdet – uagtet virksomhedens størrelse.

**Ad 2) Forslag om at tilgodese mikro- og små virksomheder i udbudsprocessen af udbud af indsatser for udsatte og sygemeldte over**  
**30**

Udbud af indsatser for udsatte og sygemeldte borgere over 30 år omfatter hhv.:

- 1) Beskæftigelsesindsats for udsatte
- 2) Beskæftigelsesindsats for sygemeldte
- 3) Specialiseret beskæftigelsesindsats for borgere med erhvervet hjerneskade eller øvrige kognitive vanskeligheder
- 4) Specialiseret beskæftigelsesindsats for borgere med psykiske udfordringer ift. job

Der foreslås følgende fordeling af prækvalificeringer og tilgodeseelser af små eller mikrovirksomheder

- på område 1 prækvalificeres ni virksomheder, hvoraf der tilgodeses plads til tre små eller mikrovirksomheder
- på område 2 prækvalificeres seks virksomheder, hvoraf der tilgodeses plads til to små eller mikrovirksomheder
- på område 3 prækvalificeres fem virksomheder
- på område 4 prækvalificeres fem virksomheder

Det kræver typisk en vis kapacitet og kompetence at kunne gennemføre de specialiserede beskæftigelsesindsatser for udsatte og sygemeldte borgere over 30 år. Der er desuden ingen små eller mikrovirksomheder blandt de eksisterende leverandører. Derfor er den faglige vurdering, at en tilgodeseelse af små og mikrovirksomheder *ikke* kan anbefales på område 3 og 4.

Forslag til antal prækvalificeringer og tilgodeseelser af små eller mikrovirksomheder er med forbehold for, at de foreslåede antal er blandt ansøgerne til prækvalifikationen. Hvis der er færre små eller mikrovirksomheder blandt ansøgerne end angivet ovenfor, bliver samtlige små eller mikrovirksomheder prækvalificeret.

I det følgende præsenteres et *tænkt* eksempel på prækvalifikation på område 1: Ud af det samlede ansøgerfelt på 16 ansøgere, er ni ansøgere vurderet som de bedste ud fra de fastlagte kriterier for prækvalifikationen. Men blandt de ni bedst vurderede ansøgere, er der kun to små eller mikrovirksomheder. Eftersom der på område 1 skal tilgodeses mindst tre små eller mikrovirksomheder, bliver én ekstra små eller mikrovirksomhed løftet ind blandt de ni prækvalificerede. Det sker ved, at den bedst vurderede små eller mikro virksomhed fra feltet, der i første omgang *ikke* kom med blandt de ni bedste, bliver løftet ind på en 9. plads og dermed prækvalificeret. Det betyder samtidig, at den lavest vurderede mellemstore eller store virksomhed blandt de oprindeligt ni bedst vurderede, mister sin plads i prækvalifikationen.

Hvis der blandt de bedst vurderede ansøgere i forvejen er det angivne antal eller flere små eller mikrovirksomheder, sker der ingen ændring i, hvilke virksomheder der bliver prækvalificeret.

Som det fremgår, foreslås små eller mikrovirksomheder at indgå samlet som kategori ift. muligheden for at blive løftet i vurderingen. Det skal ses i lyset af, at leverandørerne, der er kendt af forvaltningen i dag, også jf. Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets drøftelse af udbud den 19. juni 2023<sup>1</sup>, er kendetegnet af små og mellemstore virksomheder og kun meget få mikro-virksomheder. En mikrovirksomhed bliver derfor ikke tilgodeset mere end en lille virksomhed og omvendt.

Vurdering af en ansøgers størrelse fastlægges via ansøgers tilkendegivelse heraf i ansøgningen, med reference til ansøgers angivelse i CVR- registeret med følgende opdeling jf. EU:

- 1) 0-9 årsværk: Mikrovirksomhed
- 2) 10-49 årsværk: Små virksomhed, under 7 mio. euro i årlig omsætning eller balance under 5 mio. euro
- 3) 51-249 årsværk: Mellemstor virksomhed, under 40 mio. euro i årlig omsætning eller årlig balance under 27 mio. euro
- 4) Øvrige: Stor.

Eventuelle konsortier, dvs. sammenslutninger af flere virksomheder, der afgiver fælles ansøgning, får ligeledes sammenlagt deres størrelser ift. CVR-registeret mhp. vurdering af konsortiets samlede størrelse. Et konsortium kan undervejs i processen ikke foretage ændringer ift. konsortiets sammensætning.

#### Støtte fra andre enheder/underleverandører

Det foreslås, at en virksomhed ikke kan basere sig på støttende enheder i udbuddet. Det foreslås ligeledes, at en prækvalificeret virksomhed ikke kan ændre i sin konstellation, herunder brug af underleverandører, i udbudsprocessen og fx seks måneder efter eventuel kontraktindgåelse, medmindre forvaltningen godkender dette.

Dette skal forhindre, at en større virksomhed opretter en mindre virksomhed for at kunne opnå tilgodeseeelse som små eller mikrovirksomhed i prækvalifikationsfasen for herefter at drage fordel af den større virksomheds størrelse i udbudsprocessen og ved eventuel kontraktindgåelse.

#### *Udøvelse af det pågældende erhverv*

Der ses i udbuddet ikke anledning til at stille krav ift. udøvelse af det pågældende erhverv.

Der stilles hermed alene krav om, at en tilbudsgiver skal være registeret i Det Centrale Virksomhedsregister (CVR), inden beslutning om tildeling af Kontrakt.

---

<sup>1</sup> Mødeforberedelse (kk.dk)

Er en ansøger/tilbudsgiver en udenlandsk virksomhed, som skal udføre arbejde i Danmark i forbindelse med opfyldelse af Kontrakten, skal tilbudsgiver lade sig registrere i Registeret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT), inden beslutning om tildeling af kontrakt.

#### *Økonomisk og finansiel formåen*

Små og mikrovirksomheder forventes som udgangspunkt at have vanskeligere ved at leve op til egnethedskrav mht. økonomisk og finansiel formåen. Derfor foreslås det, at egnethedskrav om økonomisk og finansiel formåen lægges på et niveau, mikro og små virksomheder også kan imødekomme.

#### *Teknisk og faglig formåen*

Med henblik på vurdering af tilbudsgivernes egnethed til at afgive tilbud mht. teknisk og faglig formåen, foreslås det, at hver ansøger kan afgive op til tre referencer ift. indsatser for ledige borgere efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats:

- Kapitel 14 – Vejledning og opkvalificering, § 91 - Øvrig vejledning og opkvalificering samt
- Kapitel 26 – Mentorstøtte,

dvs. de ydelser, der udbydes i udbuddet (udbuddets genstand).

Større virksomheder må antages at have lettere ved at præsentere flere referencer til vurdering. Et mindre antal referencer, fx tre, vil på den måde tilgodese små og mikrovirksomheder i udbudsprocessen.

Ved vurdering af en reference tages der udgangspunkt i den enkelte references relevans ift. målgruppen for udbud af hhv. beskæftigelsesindsatser og specialiserede beskæftigelsesindsatser for udsatte og sygemeldte borgere over 30 år inden for hvert enkelt af de fire områder.

En reference på et udbudsområde kan fx vurderes på i hvor høj grad referencen afspejler:

- En indsats, der matcher målgruppen for udbudsområdet eller en nogenlunde sammenlignelig målgruppe
- En indsats, hvor der er beskrevet erfaringer med et effektivt samarbejde med et eller flere jobcentre om samarbejdet med, for og om borgerne i målgruppen eller en nogenlunde sammenlignelig målgruppe
- En indsats, hvor der er beskrevet erfaringer med et effektivt samarbejde omkring grundig og fyldestgørende dokumentation af den enkelte ledige borgers begrænsninger, ressourcer og støttebehov ift. deltagelse på arbejdsmarkedet

- En indsats, hvor der er beskrevet erfaringer med effektivt at inkludere borgere i målgruppen i arbejdsfællesskaber og (lokal-)samfundet, som led i udvikling af målgruppens motivation for at komme i beskæftigelse/ordinære løntimer, virksomhedspraktik, løntilskud eller uddannelse.
- En indsats, hvor der er beskrevet erfaringer med, hvordan der arbejdes med social og økologisk bæredygtighed som led i udvikling af målgruppens motivation for at komme i beskæftigelse/ordinære løntimer, virksomhedspraktik, løntilskud eller uddannelse.
- En indsats, hvor der er beskrevet et højere antal gennemførte deltagere i målgruppen eller en nogenlunde sammenlignelig målgruppe

Kriterierne ovenfor er foreløbige eksempler på, hvad der *kan* vægtes. Kriterierne vil blive udviklet i samarbejde med jobcentret og vil blive indarbejdet i udbudsmaterialet.

Det vurderes ikke muligt at anmode om reference ift. en indsats, hvor der er angivet en højere afgang til job senest to måneder efter afsluttet forløb, som det er praksis i Jobcenter København, da jobcentrene rundt i landet har forskellig praksis for opfølgning. Det vil derfor være i modstrid med ligebehandlingsprincippet, hvis der vurderes på grundlag af forskellige målinger.

En reference kan både være for en igangværende indsats eller for en indsats, der er blevet leveret inden for de sidste fem år. En reference kan dække ét, flere eller alle vurderingskriterier.

### **Ad 3) Konsekvenser af tilgodeseelsen ift. tildeling af aftaler på et udbudsområde mht. evt. kapacitetsbehov for tilbud**

Der foreslås som udgangspunkt tildelt hhv. fire, tre, to og to rammeaftaler på de fire områder af hensyn til konkurrencedannelse og jobcentrets forsyningssikkerhed, hvis en leverandør skulle gå konkurs.

Hvis flere små eller mikrovirksomheder får tildelt rammeaftaler på samme udbudsområde, kan der potentielt opstå kapacitetsudfordringer.

Følgende tabel 1 viser det estimerede købsbehov for tilbud opgjort som helårspladser efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) kapitel 14, § 91 og kapitel 26 for det kommende udbud. Behovet er bl.a. afhængigt af målgruppestørrelser og indsatsmidler og kan ændre sig undervejs i kontraktperioden.

**Tabel 1 - Estimeret efterspørgsel af antal helårspladser om året på de foreslåede 3 udbudsområder, baseret på køb 2022**

Udbudsområder	Estimeret antal helårspladser
---------------	-------------------------------

1) Beskæftigelsesindsats for udsatte borgere	1190
2) Beskæftigelsesindsats for sygemeldte	1137
3) Specialiseret beskæftigelsesindsats for borgere med erhvervet hjerneskade eller øvrige kognitive vanskeligheder	104
4) Specialiseret beskæftigelsesindsats for borgere psykiske udfordringer ift. job	66
<b>I alt</b>	<b>2497</b>

På den baggrund foreslås det, at tilbudsgiverne i fase to af udbuddet, skal oplyse deres forventede eller fagligt/ressourcemæssigt ønskede<sup>2</sup> tilbudskapacitet den 1. juli 2024, når rammeaftalerne træder i kraft.

Hvis de vindende tilbudsgivere på et udbudsområde ikke har tilbudt tilstrækkelig kapacitet, tildeles yderligere rammeaftaler til de(n) næste tilbudsgiver(e), indtil kapaciteten er dækket.

Dvs. at hvis de vindende tilbudsgivere på et udbudsområde, har tilbudt en lavere kapacitet end efterspurgt, tildeles i tilbudsvurderingen endnu en rammeaftale til de(n) næste tilbudsgiver(e), og så fremdeles, indtil kapacitetsbehovet på udbudsområdet er dækket.

#### **Ad 4) Evt. behov for forlængelse af eksisterende rammeaftaler om indsats for udsatte og sygemeldte borgere over 30 år**

Brugen af udbudsformen "begrænset udbud" må forventes at kræve længere tid til udbudsprocessen end ved brug af "offentligt udbud", da "begrænset udbud" omfatter to tidspunkter, hvor der skal foretages vurdering med heraf følgende risiko for klage til Klagenævnet for Udbud etc.

Følgende tabel 2 er forventet tidsplan for udbuddet

**Tabel 2 - Tidsplan for udbud af hhv. beskæftigelsesindsatser og specialiseret beskæftigelsesindsatser for udsatte og sygemeldte borgere over 30 år**

Aktivitet / dato	Begrænset udbud
BIU-godkendelse af rammer	21. august 2023
Markedshøring af udbudsmaterialer	Uge 36 - 40, 2023

<sup>2</sup> Nogle små eller mikroleverandører vil foretrække at være små eller mikrovirksomheder af faglige årsager med en lille kapacitet. Når der skal tilgodeses små eller mikrovirksomheder skal det også tilgodeses, at den enkelte virksomhed måske ikke (på sigt) vil have en større kapacitet, hhv. ikke ønsker eller kan udvide kapaciteten yderligere.

	Her især informationsmøde om afgivelse af referencer
Offentliggørelse af udbuddet	6. november, uge 45, 2023 Ansøgningsfase
Ansøgningsfrist	7. december, uge 49, 2023
Offentliggørelse af, hvem der må afgive tilbud	29. januar, uge 5, 2024 Prækvalifikation
Afgivelse af tilbud	11. marts, uge 11, 2024
Offentliggørelse af tildeling	10. maj, uge 19, 2024
Stand-still / underskrivelse af aftaler	22. maj, uge 22, 2024.
Implementering frem til og ikrafttrædelse	1. juli, uge 27, 2024

Da udbuddet kan blive forsinket, fx ved klage til Klagenævnet for Udbud, foreslås det, at forvaltningen bemyndiges til at forlænge de eksisterende rammeaftaler om hhv. beskæftigelsesindsatser og specialiserede beskæftigelsesindsatser for udsatte og sygemeldte borgere over 30 år i en kortere periode på op til tre måneder, hvis der måtte blive behov herfor.

En eventuel forlængelse indebærer en procesrisiko, men den vurderes at være af mindre omfang, baseret på, at forvaltningen tidligere er blevet forsinket i udbudsprocesser og der ikke tidligere er blevet klaget over mindre forlængelser i forbindelse med igangværende udbud.