



Bilag

Begrebsafklaring

Dette notat indeholder en beskrivelse af forvaltningens indsats til forebyggelse af negativ social kontrol og de begreber, der bruges i indstillingen om videre drøftelse af anbefalinger fra ekspertgruppen til forebyggelse af negativ social kontrol.

Om eksisterende indsats til forebyggelse af negativ social kontrol

Finansiering

Forvaltningens eksisterende indsats har følgende finansieringskilder:

- Integrationshandleplan (forebyggelse): 1 mio. kr. i årligt til og med 2023 til forebyggende indsatser målrettet børn/ung, forældre og fagpersoner
- Budget 2023 (beskæftigelse): 3 mio. kr. årligt til og med 2025 til fem social kontrol-vejledere på Jobcenter København

Indsats

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens eksisterende indsats består af to hovedspor: Et forebyggelsesspør målrettet hhv. børn/unge/forældre samt fagpersoner. Og et beskæftigelsesspør målrettet ledige kvinder med ikke-vestlig baggrund, for hvem negativ social kontrol udgør en barriere for arbejdsmarkedstilknøytning.

I det forebyggende spor har forvaltningen fokus på:

- oplysning til børn og unge om rettigheder og handlemuligheder, så de ved, hvor de kan henvende sig for hjælp, hvis de er udsat for negativ social kontrol (i samarbejde med BUF/Åben Skole, Børns Vilkår og C:NACT)
- opkvalificering af fagpersoner som lærere, pædagoger og klubmedarbejdere, så de er klædt på til at genkende og handle på tegn på mistrosvsel relateret til negativ social kontrol (i samarbejde med Socialforvaltningens ekspertberedskab Etnisk Konsulentteam)
- dialog med forældre om dilemmaer i flerkulturel opdragelse, herunder grænsen mellem opdragelse og negativ social kontrol (i samarbejde med C:NACT)

I det beskæftigelsesrettet spor har forvaltningen:

- etableret en ordning med 'social kontrol-vejledere' på Jobcenter København, som bistår jobkonsulenter i sager om negativ social kontrol.
- udviklet kurset 'Ret til ligestilling - ret til arbejde', som udbydes i to versioner målrettet hhv. jobcentret og boligområder (i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp)

29-06-2023

Sagsnummer I F2
2023 - 11338

Dokumentnummer i F2
3507323

Sagsnummer i eDoc
2023-0283605

Sagsbehandler
Güzel Turan

Mens Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen varetager den bredt forebyggende indsats, varetages den akutte indsats i Socialforvaltningen med ekspertberedskabet Etnisk Konsulentteam, hvor også de regionale 'Sikkerhedskonsulenter' er forankret.

Definition af negativ social kontrol

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen arbejder ud fra følgende definition af negativ social kontrol, som nu også anvendes i publikationer fra SIRI:

Der er tale om negativ social kontrol, når den enkelte underlægges så stærk en begrænsning af sine handlemuligheder og selvbestemmelse, at det bliver et brud på rettigheder, fører til mistro og bliver en hindring for at deltage i samfundet som aktiv og fuldgældig borger.

Definitionen sigter med andre ord på de former for social kontrol, som har negative følgevirkninger for individet ud fra et rettigheds- og trivselsperspektiv såvel som et medborgerskabsperspektiv.

Udfordring i tal

Forvaltningens indsatser er overordnet målrettet københavnere med ikke-vestlig baggrund. Afgrænsning af målgruppe for indsatsen er baseret på tilgængeligt data, der relativt entydigt peger på, at oplevelser af negativ social kontrol er mere udbredte blandt denne gruppe af borgere:

- Kommunens medborgerskabsundersøgelse for 2021 viser, at 24 pct. københavnere med ikke-vestlig baggrund i aldersgruppen 18-29 år oplever negativ social kontrol i forhold til valg af ægtefælle og kæreste (det tilsvarende tal for københavnere med etnisk dansk eller vestlig baggrund er 4 pct.).
- Tilsvarende har stort set samtlige 309 sager, som Etnisk Konsulentteam har været inde over i 2020, omhandlet borgere med ikke-vestlig baggrund (heraf 86 pct. med oprindelse i Mellemøsten/Syd- og Sydvestasien og 14 pct. med oprindelse i Afrika og Balkan). En tredjedel af sagerne har omhandlet drenge/mænd, mens to tredjedele af sagerne har omhandlet piger/kvinder.
- Samme tendens ses også i det nationale integrationsbarometer og landsdækkende omfangsundersøgelser.
- En kortlægning fra 2020 viser, at hver tredje medarbejder på Jobcenter København har været i kontakt med kvinder med etnisk minoritetsbaggrund, som direkte har givet udtryk for pres fra ægtefælle eller omgangskreds i forhold til ikke at stå til rådighed for at arbejdsmarkedet.
- Social kontrol-vejlederne på jobcentret har i perioden marts 2021 - december 2022 modtaget 286 borgersager om negativ social kontrol. I godt 20 pct. af sagerne er der tale om alvorlig social kontrol i form af fysisk eller psykisk vold, overgreb mv.

