



Bilag 1

Om brug af udbudsformen begrænset udbud i udbud af specialiserede indsatser for særligt udsatte unge

SAGSFREMSTILLING

På baggrund af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets temadrøftelser om udbud den 15. maj og 19. juni 2023 indstiller forvaltningen, at udbud af specialiserede indsatser for særligt udsatte unge bliver gennemført som begrænset udbud med henblik på at tilgodese små og mikrovirksomheder i udbudsprocessen.

I det følgende beskrives:

- 1) Udbudsformen "Begrænset udbud"
- 2) Forslag til at tilgodese små og mikrovirksomheder ved udbud af specialiserede indsatser for særligt udsatte unge
- 3) Konsekvenser for kapaciteten ved at tilgodese små og mikrovirksomheder
- 4) Behov for forlængelse af eksisterende rammeaftaler om specialiserede indsatser for særligt udsatte unge.

Ad 1) Udbudsformen "Begrænset udbud"

Forvaltningen anvender i dag normalt udbudsformen "Offentligt udbud", hvor alle har mulighed for at afgive et tilbud. Offentligt udbud giver ikke mulighed for at tilgodese en særlig virksomhedsstørrelse.

Udbudsformen "Begrænset udbud" efter afsnit III i Udbudsloven (light-regimet) giver derimod mulighed for at tilgodese en særlig virksomhedsstørrelse. I det følgende beskrives udbudsformen begrænset udbud.

Begrænset udbud

Et begrænset udbud er opdelt i to faser, hhv.:

- Fase 1 (Ansøgningsfase om prækvalifikation): Alle har mulighed for at ansøge om at blive prækvalificeret. På basis af minimumskrav til en ansøgers egnethed udvælges mindst fem tilbudsgivere til hvert udbud/udbudsområde, der får lov til at afgive et tilbud i fase 2.

Minimumskrav til egnethed kan være i forhold til:

- 1) udøvelse af det pågældende erhverv
- 2) økonomisk og finansiell formåen
- 3) teknisk og faglig formåen.

17-07-2023

Sagsnummer i F2
2023 - 6821

Dokumentnummer i F2
3474919

Sagsnummer i eDoc
2023-0155286

Sagsbehandler
Johan Kehler

Ad 1) Udøvelse af det pågældende erhverv

Udøvelse af det pågældende erhverv kan fx være krav om, at ansøger skal være en erhvervsuddannelsesinstitution med ret til at udbyde erhvervsuddannelser, som led i udbud af brobygningsforløb til ledige mhp. at starte på en erhvervsuddannelse.

Ad 2) Økonomisk og finansiel formåen

Økonomisk/finansiel formåen kan fx være krav til omsætningsstørrelse, soliditetsgrad og forsikring.

Ad 3) Teknisk og faglig formåen

Teknisk og faglig formåen er dokumentations-/informationskrav, som ansøger skal leve op til. Det kan typisk være et antal erfaringer/referencer, der dokumenterer relevant erfaring med kontraktens genstand og/eller krav om CV på nøglemedarbejdere.

En virksomhed, der opfylder minimumskravene, bliver som udgangspunkt godkendt. Hvis der er flere ansøgere end det antal, som ordregiver vil prækvalificere, skal udvælgelse ske på baggrund af objektive og ikke-diskriminerende kriterier. Dette uddybes i afsnit 2.

Der kan reserveres et antal pladser i prækvalifikationens udvælgelsesproces til en bestemt virksomhedsstørrelse (stor, mellemstor, små eller mikro). Alle pladser kan dog ikke reserveres til én størrelse virksomhed. Der skal være proportionalitet i fordelingen.

Det betyder, at hvis der fx ikke blandt de fem bedst egnede er en virksomhed af en størrelse, der svarer til den reservede plads, mister nr. 5 muligheden for at give tilbud og muligheden overgår til den bedste af de virksomheder, der har den relevante virksomhedsstørrelse.

- Fase 2 (Tilbudsfase): De prækvalificerede tilbudsgivere afgiver tilbud og tilbuddene vurderes jf. evalueringsmodellen for tilbud. Der kan i tildelingen ikke tages hensyn til virksomhedsstørrelse.

Det vil sige, at hvis der er prækvalificeret fx seks virksomheder der kan afgive tilbud og der skal tildeles to kontrakter, vil de to virksomheder, der vurderes bedst jf. evalueringsmodellen for tilbud vinde - uagtet deres størrelse.

Ad 2) Forslag til tilgodeseelse af små og mikrovirksomheder i udbud af specialiserede indsatser for særligt udsatte unge

Udbud af specialiserede indsatser for særligt udsatte unge er indstillet til at omfatte en specialiseret helhedsorienteret tilgang til progression mod uddannelse og job for hhv.:

- 1) Unge med varige udfordringer
- 2) Unge med forskellige kognitive, psykiske og/eller sociale udfordringer
- 3) Unge med udadreagerende adfærd som primær udfordring.

Det foreslås, at der for hvert af de tre udbudsområder prækvalificeres seks virksomheder, hvoraf der tilgodeses plads til to små eller mikrovirksomheder.

Forslag til antal prækvalificeringer er med forbehold for, at der er modtaget ansøgninger til prækvalifikation fra mindst seks virksomheder, samt at der er to små eller mikrovirksomheder blandt disse virksomheder. Hvis der er færre end seks virksomheder blandt ansøgerne, prækvalificeres samtlige virksomheder. Hvis der er færre end to små eller mikrovirksomheder blandt ansøgerne, prækvalificeres samtlige små eller mikrovirksomheder.

Dvs. hvis der blandt de seks bedst vurderede virksomheder ikke er mindst to små eller mikrovirksomheder, så bliver de to bedst vurderede små eller mikrovirksomheder "løftet" ind blandt de seks prækvalificerede virksomheder. Det betyder samtidig, at de mellemstore eller store virksomheder, der er vurderet nr. 5 og 6, mister sin plads i prækvalifikationen.

Hvis der på et, flere eller alle udbudsområder ikke er små eller mikrovirksomheder, der har ønsket at afgive tilbud, sker der ingen ændring i, hvilke virksomheder, der prækvalificeres.

Som det fremgår, foreslås små eller mikrovirksomheder at indgå samlet som kategori ift. muligheden for at blive prækvalificeret. Det vil sige at en mikrovirksomhed ikke tilgodeses mere end en små virksomhed og omvendt. Det skal ses i lyset af, at leverandørerne der er kendt af forvaltningen i dag, jf. også Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets drøftelse af udbud den 19. juni 2023¹, er kendetegnet af små og mellemstore virksomheder, og kun meget få mikrovirksomheder.

Vurdering af en ansøgers størrelse fastlægges via ansøgers tilkendegivelse heraf i ansøgningen, med reference til ansøgers angivelse i CVR-registeret med følgende opdeling jf. EU:

- 1) 0-9 årsværk: Mikrovirksomhed

¹ [Mødeforberedelse \(kk.dk\)](#)

- 2) 10-49 årsværk: Små virksomhed, under 7 mio. euro i årlig omsætning eller balance under 5 mio. euro
- 3) 51-249 årsværk: Mellemstor virksomhed, under 40 mio. euro i årlig omsætning eller årlig balance under 27 mio. euro
- 4) Øvrige: Stor.

Eventuelle konsortier, dvs. sammenslutninger af flere virksomheder, der afgiver fælles ansøgning, får ligeledes sammenlagt deres størrelser ift. CVR-registeret med henblik på vurdering af konsortiets samlede størrelse. Et konsortium kan undervejs i processen ikke foretage ændringer ift. konsortiets sammensætning.

Støtte fra andre enheder / underleverandører

Det foreslås, at en virksomhed ikke kan basere sig på støttende enheder i udbuddet. Det foreslås ligeledes, at en prækvalificeret virksomhed ikke kan ændre i sin konstellation, herunder brug af underleverandører, i udbudsprocessen og fx 6 måneder efter eventuel kontraktindgåelse, medmindre forvaltningen godkender dette.

Dette skal forhindre, at en større virksomhed opretter en mindre virksomhed for at kunne blive tilgodeset som små eller mikrovirksomhed i prækvalifikationsfasen for herefter at drage fordel af den større virksomheds størrelse i udbudsprocessen og ved eventuel kontraktindgåelse.

Udøvelse af det pågældende erhverv

Der ses i udbuddet ikke anledning til at stille krav ift. udøvelse af det pågældende erhverv.

Der stilles hermed alene krav om, at en tilbudsgiver skal være registreret i Det Centrale Virksomhedsregister (CVR) inden beslutning om tildeling af Kontrakt.

Er en ansøger/tilbudsgiver en udenlandsk virksomhed, som skal udføre arbejde i Danmark i forbindelse med opfyldelse af Kontrakten, skal tilbudsgiver lade sig registrere i Registeret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT) inden beslutning om tildeling af kontrakt.

Økonomisk og finansiel formåen

Da små og mikrovirksomheder som udgangspunkt må antages at have vanskeligere ved at leve op til egnethedskrav med hensyn til økonomisk og finansiel formåen, fastsættes krav, der forventes at kunne opfyldes af små og mikrovirksomheder. Dette vil blive en del af markedshøringen i forbindelse med udarbejdelsen af de endelige udbudsmaterialer til offentliggørelse.

Teknisk og faglig formåen

Med henblik på vurdering af tilbudsgivernes egnethed til at afgive tilbud med hensyn til teknisk og faglig formåen, foreslås det, at hver ansøger kan afgive op til tre referencer ift. indsatser for ledige borgere efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats:

- Kapitel 14 – Vejledning og opkvalificering, § 91 - Øvrig vejledning og opkvalificering samt
- Kapitel 26 – Mentorstøtte,

dvs. de ydelser, der udbydes i udbuddet (udbuddets genstand).

En reference vurderes i forhold til, hvor relevant den er for målgruppen inden for hver af de tre udbudsområder.

En reference på et udbudsområde kan fx vurderes på i hvor høj grad referencen afspejler:

- En indsats, der matcher målgruppen for udbudsområdet eller en nogenlunde sammenlignelig målgruppe
- En indsats, hvor der er beskrevet erfaringer med et effektivt samarbejde med et eller flere jobcentre som samarbejdet med, for og om de unge i målgruppen eller en nogenlunde sammenlignelig målgruppe
- En indsats, hvor der er beskrevet erfaringer med et effektivt arbejde omkring dokumentation af unges funktionsniveau i målgruppen eller en nogenlunde sammenlignelig målgruppe
- En indsats, hvor der er beskrevet erfaringer med effektivt at inkludere unge på uddannelsesmiljøer/klasser, arbejdsfællesskaber og (lokal) samfundet, som led i udvikling af målgruppens motivation for uddannelse og arbejde
- En indsats, hvor der er beskrevet erfaringer med, hvordan der arbejdes med social og økologisk bæredygtighed som led i udvikling af målgruppens motivation for uddannelse og arbejde
- En indsats, hvor der er beskrevet et højere antal gennemførte deltagere i målgruppen eller en nogenlunde sammenlignelig målgruppe.

Kriterierne ovenfor er foreløbige eksempler på, hvad der kan vægtes. Kriterierne vil blive udviklet i samarbejde med jobcentret og vil blive indarbejdet i udbudsmaterialet.

Det vurderes ikke muligt at anmode om reference ift. en indsats, hvor der er angivet en højere afgang til uddannelse eller job senest to måneder efter afsluttet forløb, som det er praksis i Jobcenter København, da jobcentrene rundt i landet har forskellig praksis for opfølgning. Det vil derfor være i modstrid med ligebehandlingsprincippet, hvis der vurderes på grundlag af forskellige målinger.

En reference kan både være for en igangværende indsats eller for en indsats, der er blevet leveret inden for de sidste fem år. En reference kan dække ét, flere eller alle vurderingskriterier.

Ad 3) Konsekvenser af tilgodeseelsen ift. tildeling af aftaler på et udbudsområde mht. evt. kapacitetsbehov for tilbud

Der foreslås som udgangspunkt tildelt to rammeaftaler på hvert udbudsområde af hensyn til jobcentrets forsyningssikkerhed, hvis en leverandør går konkurs.

Hvis de vindende leverandører på et udbudsområde begge er små eller mikrovirksomheder kan det betyde, at de to leverandører ikke har kapacitet til at levere tilbud til de unge.

Følgende tabel 1 viser det estimerede købsbehov for tilbud opgjort som helårspladser efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) kapitel 14, § 91 og kapitel 26 for det kommende udbud af specialiserede indsatser for særligt udsatte unge, baseret på købet i 2022. Behovet er bl.a. afhængigt af målgruppestørrelser og indsatsmidler og kan ændre sig undervejs i kontraktperioden.

Tabel 1 - Estimeret efterspørgsel af antal helårspladser om året på de foreslåede tre udbudsområder, baseret på køb 2022

Udbudsområder	Estimeret antal helårspladser
1) Specialiseret helhedsorienteret tilgang til progression mod uddannelse og job for unge med varige udfordringer	30-45
2) Specialiseret helhedsorienteret tilgang til progression mod uddannelse og job for unge med forskellige kognitive, psykiske og/eller sociale udfordringer	225-285
3) Specialiseret helhedsorienteret tilgang til progression mod uddannelse og job for unge med udadreagerende adfærd som primær udfordring	55-70
I alt	310-400

Som det fremgår, er det ikke mindst på udbudsområde 2, der kan opstå udfordringer med kapaciteten.

På den baggrund foreslås det, at tilbudsgiverne i fase 2 af udbuddet skal oplyse deres forventede eller fagligt/ressourcemæssige ønskede² tilbudskapacitet den 1. juli 2024, når rammeaftalerne træder i kraft.

² Nogle små eller mikroleverandører vil foretrække at være små eller mikrovirksomheder af faglige årsager med en lille kapacitet. Når der skal tilgodeses små og mikroleverandører skal det også tilgodeses, at den enkelte virksomhed måske ikke (på sigt) vil have en større kapacitet hhv. ikke ønsker eller kan at udvide kapaciteten yderligere.

Hvis de vindende tilbudsgivere på et udbudsområde ikke har tilbudt tilstrækkelig kapacitet, tildeles yderligere rammeaftaler til de(n) næste tilbudsgiver(e), indtil kapaciteten er dækket.

Dvs. at hvis de to vindende tilbudsgivere på et udbudsområde har tilbudt en lavere kapacitet end efterspurgt, tildeles nr. 3 i tilbudsvurderingen også en rammeaftale, og så fremdeles, indtil kapacitetsbehovet på udbudsområdet er dækket.

Ad 4) Evt. behov for forlængelse af eksisterende rammeaftaler om specialiserede indsatser for særligt udsatte unge

Brugen af udbudsformen begrænset udbud må forventes at kræve længere tid til udbudsprocessen end ved brug af offentligt udbud, da begrænset udbud omfatter to tidspunkter, hvor der skal foretages vurdering med heraf følgende risiko for klage til Klagenævnet for Udbud etc.

Følgende tabel 2 er forventet tidsplan for udbuddet

Tabel 2 - Tidsplan for udbud af specialiserede indsatser for særligt udsatte unge

Aktivitet / dato	Begrænset udbud
BIU-godkendelse af rammer	21. august 2023
Markedshøring af udbudsmaterialer	Uge 36 - 40, 2023 Her især informationsmøde om afgivelse af referencer
Offentliggørelse af udbuddet	6. november, uge 45, 2023 Ansøgningsfase
Ansøgningsfrist	7. december, uge 49, 2023
Offentliggørelse af hvem der må afgive tilbud	29. januar, uge 5, 2024 Opfordringskrivelse afgives
Afgivelse af tilbud	11. marts, uge 11, 2024
Offentliggørelse af tildeling	10. maj, uge 19, 2024
Stand-still / underskrivelse af aftaler	22. maj, uge 22, 2024.
Implementering frem til og ikrafttrædelse	1. juli, uge 27, 2024

Da udbuddet kan blive forsinket, fx ved klage til Klagenævnet for Udbud, foreslås det, at forvaltningen bemyndiges til at forlænge de eksisterende rammeaftaler om specialiserede indsatser for særligt udsatte unge i en kortere periode på op til tre måneder hvis der måtte blive behov herfor.

En eventuel forlængelse indebærer en procesrisiko, men den vurderes at være af mindre omfang, baseret på, at forvaltningen tidligere er blevet forsinket i udbudsprocesser og der ikke tidligere er blevet klaget over mindre forlængelser i forbindelse med igangværende udbud.