

Københavns Kommune
Økonomiforvaltningen
Sekretariat for demokrati- og serviceudvikling
Att. Natalia Lehnsdal
nlh@okf.kk.dk

Dato: 31. august 2005
Kontor: 1.k.kt.
J.nr.: 2005-2070/101-4

Sagsbeh.: lbe
Fil-navn: Styrelse/København lokaludvalg

Ved brev af 17. marts 2005 har Københavns Kommune stillet to spørgsmål vedrørende oprettelse af lokaludvalg i kommunens bydele.

Københavns Kommune har i brevet stillet spørgsmål om, hvorvidt Indenrigs- og Sundhedsministeriet i tilfælde, hvor lokaludvalgene ønskes tillagt en sådan ret til at udtale sig til eksterne myndigheder, vil stille krav om, at denne opgave delegeres fra Københavns Borgerrepræsentation til lokaludvalget eller henlægges udvalget til selvstændig varetagelse (spørgsmål 1).

Københavns Kommune har tillige stillet spørgsmål om, hvorvidt Indenrigs- og Sundhedsministeriet i tilfælde, hvor lokaludvalgene ønskes tillagt en ret til at udtale sig til eksterne myndigheder i sager, hvor Københavns Kommune ikke har en sådan ret til at udtale sig, vil stille krav om, at denne opgave delegeres fra Københavns Borgerrepræsentation til lokaludvalget eller henlægges til udvalget til selvstændig varetagelse (spørgsmål 2).

Til brevet er bl.a. vedlagt kommissorium for Valby Lokaludvalg, som har eksisteret siden den 1. januar 2002 og et udkast til kommissorium for lokaludvalg i resten af byen.

På et møde i Indenrigs- og Sundhedsministeriet den 13. juli 2005 har Københavns Kommune præciseret, at lokaludvalgene ønskes tillagt en ret til at udtale sig over for Borgerrepræsentationen i de nævnte sager. Det er således hensigten, at lokaludvalgets udtalelse indhentes forud for kommunens afsendelse af sin udtalelse til en ekstern myndighed, og at lokaludvalgets udtalelse vil blive vedlagt som bilag til kommunens udtalelse til den eksterne myndighed.

1. Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal i den forbindelse oplyse, at kommunalbestyrelsen efter § 65 d i den kommunale styrelseslov kan nedsætte lokaludvalg, der alene er rådgivende eller har begrænset beslutningskompetence. Lokaludvalgenes opgaver kan enten henlægges ved delegation – hvilket indebærer, at lokaludvalget er undergivet kommunalbestyrelsens beslutninger i enhver henseende – eller henlægges til lokaludvalgets selvstændige varetagelse (lokaludvalg med selvstændig beslutnings-

kompetence). Der kan til selvstændig varetagelse i lokaludvalg henlægges de opgaver, der er nævnt i bestemmelsens stk. 2.

Det fremgår videre af bestemmelsens stk. 3 og 4, at såfremt en opgave tillægges et lokaludvalg til selvstændig varetagelse, skal de nærmere regler om lokaludvalgene og deres virksomhed fastsættes i et regulativ, som skal godkendes af kommunalbestyrelsen efter de regler, der gælder for vedtagelse af kommunens styrelsesvedtægt. Det er alene de opgaver, der er henlagt til selvstændig varetagelse i lokaludvalgene, der efter stk. 3, 1. pkt., skal angives i regulativet. Beføjelser, der overlades ved delegation, må således ikke angives i regulativet. Regulativet skal efterfølgende godkendes af indenrigs- og sundhedsministeren efter forhandling med vedkommende ressortminister.

Bestemmelsen i styrelseslovens § 65 d, stk. 2, indeholder en udtømmende angivelse af de opgaver, der kan henlægges til lokaludvalgenes selvstændige varetagelse, og som således i medfør af bestemmelsens stk. 3 skal angives i et regulativ, som skal godkendes af indenrigs- og sundhedsministeren efter forhandling med vedkommende minister, jf. bestemmelsens stk. 4.

Der henvises til den kommenterede kommunale styrelseslov, 2004, side 499-501.

En ret for et lokaludvalg til at udtale sig over for kommunalbestyrelsen i sager, hvor kommunalbestyrelsen har en ret til at udtale sig over for eksterne myndigheder, og hvor sagen er af særlig betydning for bydelen, er ikke en beslutningsret. Det er således allerede af den grund ikke relevant at overveje, om en sådan ret kan henlægges til lokaludvalgets selvstændige varetagelse, eller om en sådan ret kan henlægges til lokaludvalget ved delegation.

Der er imidlertid ikke noget til hinder for, at kommunalbestyrelsen træffer beslutning om at tillægge lokaludvalg en ret til at udtale sig over for kommunalbestyrelsen i sager, der er af særlig betydning for lokaludvalgenes lokalområder.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet kan i den forbindelse oplyse, at indenrigsministeren i et svar af 16. februar 1994 til Folketingets Kommunaludvalg (svar på spørgsmål 6, L 175 - bilag 1) i forbindelse med Folketingets behandling af styrelseslovens § 65 d anførte følgende:

"Spørgsmål nr. 6: "Bør lokalrådene ikke have en høringsret i forhold til sager som falder udenfor deres ressort, men med betydning for deres lokalområder?"

svar:

"Kommunalbestyrelsen skal fastsætte regler for lokaludvalgene i et regulativ, der skal godkendes af indenrigsministeren, jf. forslaget til § 65 d, stk. 3. Det må i denne forbindelse tilkomme kommunalbestyrelsen at træffe bestemmelse om, hvorvidt lokaludvalgene bør have en høringsret i forhold til sager, der falder uden for deres ressort, men som har betydning for deres lokalområder.

Jeg vil finde det rimeligt, at der tillægges lokaludvalg en ret til at udtale sig i sager, der behandles i kommunalbestyrelsen og de stående udvalg, og som er af særlig betydning for lokaludval-

genes områder. Som nævnt bør det imidlertid været et spørgsmål, som kommunalbestyrelsen tager stilling til.”

2. Københavns Kommune har tillige stillet spørgsmål om, hvorvidt Indenrigs- og Sundhedsministeriet i tilfælde, hvor lokaludvalgene ønskes tillagt en ret til at udtale sig til eksterne myndigheder i sager, hvor Københavns Kommune ikke har en sådan ret til at udtale sig, vil stille krav om, at denne opgave delegeres fra Københavns Borgerrepræsentation til lokaludvalget eller henlægges til udvalget til selvstændig varetagelse (spørgsmål 2).

Der henvises til besvarelsen af spørgsmål 1.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet kan i øvrigt oplyse, at bestemmelsen i styrelseslovens § 65 d om lokaludvalg efter ministeriets opfattelse forudsætter, at den eller de opgaver, der ønskes henlagt til lokaludvalgenes varetagelse, lovligt vil kunne varetages af kommunalbestyrelsen.

3. Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal endelig oplyse, at det fremgår af kommissoriet for Valby Lokaludvalg samt af udkastet til kommissorium for de øvrige lokaludvalg, at beslutningskompetencen vedrørende puljemidler til tværgående, bydelsrelaterede, dialogskabende og netværksdannende aktiviteter henlægges til lokaludvalgene, og at de årlige puljemidler fastsættes af Borgerrepræsentationen.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal i den forbindelse bemærke, at en beslutningskompetence til fordeling af puljemidler til ovennævnte projekter forudsættes hjemlet i de uskrevne regler om kommunernes opgavevaretagelse (kommunalfuldmagten). Overladelse af en sådan opgave til lokaludvalgets selvstændige varetagelse er hjemlet i styrelseslovens § 65 d, stk. 2, nr. 10. Dette indebærer som ovenfor anført, at de nærmere regler for opgavevaretagelsen skal fastlægges i et regulativ, jf. § 65 d, stk. 3, som skal godkendes af indenrigs- og sundhedsministeren efter forhandling med vedkommende minister, jf. § 65 d, stk. 4.

Kopi af dette brev er sendt til statsamtmanden for Københavns Amt.

Med venlig hilsen

Lina Bertelsen