



Bilag 1 Overblik over udvalgte indsatser indenfor de fire strategiske indsatsområder

I det følgende gennemgås hvert af Socialudvalgets fire strategiske indsatsområder samt tilhørende målsætninger. Hvor det er relevant og muligt præsenteres data, der illustrerer udviklingen indenfor det pågældende indsatsområde.

Omstruktureringen af Socialforvaltningen i januar 2025, samt den nye lovgivning på kontanthjælpsområdet, der trådte i kraft i juni 2025, gør, at det på nogle områder er vanskeligt at sammenligne data før og efter hhv. lovændringen og omstruktureringen. I disse tilfælde vises data derfor kun frem til og med 2024 for at sikre, at udviklingen i de enkelte indsatsområder fremstår tydeligt.

Indsatsområde 1: Afskaffelse af hjemløshed i København

Målsætningen for indsatsområdet er,

- At antallet af hjemløse hjemmehørende i Københavns Kommune falder markant

Vives hjemløse tælling viser, at der i perioden ikke er sket et markant fald i antallet af hjemløse i København. I 2019 var antallet af hjemløse 1.442, i 2022 var det 1.370, og i 2024 var det 1.387.

Årstal for Vives Hjemløsetælling	2019	2022	2023
Antal Hjemløse i København	1442	1370	1387

Tabel 1.1 Antal hjemløse hjemhørende i København ifølge VIVES hjemløsetælling.

Hovedårsagen til, at socialforvaltningen ikke har kunne leve op til målsætningen om et faldende antal hjemløse er, at der er mangel på boliger som er til at betale for denne gruppe borgere.

Socialforvaltningen har arbejdet intensivt med målsætningen, samt inddraget civilsamfundet og private aktører på området mhp. at imødekomme målet om et markant lavere antal hjemløse hjemhørende i Københavns Kommune.

Københavns Kommune har med implementeringen af bolig-hjemløssereformen afsat midler ved budgetforhandlingerne til, at 10 ekstra

21-11-2025

Sagsnummer I F2
2025 - 17655

Dokumentnummer i F2
8779142

Sagsnummer i eDoc
2025-0265970

Sagsbehandler
Ask Bendixen Bennetzen

hjemløse om måneden hjælpes i egen bolig. Socialforvaltningen arbejder aktuelt med en forventning om, at ca. 320 hjemløse borgere hvert år kan blive anvist til egen almen bolig fra 2025 og frem. Dette er ca. 120 flere hjemløse borgere om året end før reformen.

I forbindelse med overførelsessagen 2021-2022 blev der afsat midler til et pilotprojekt om hurtigere overgange for borgere fra herberg til egen bolig med støtte. Formålet med projektet var – forud for reformens ikrafttrædelse – at få erfaringer til det fremadrettede arbejde med hurtigere stabilisering, udredning og afklaring af borgernes fremtidige bopligssituation. I projektet var det ambitionen at tildele 50 hjemløse borgere et midlertidigt kommunalt huslejetilskud i almene boliger (udslusningsboliger). Alle 50 borgere var indstillet til en bolig i maj 2023, og forvaltningen nåede dermed målet i pilotprojektet. Pilotprojektet er nu overgået til drift.

I 2024 flyttede i alt 272 hjemløse borgere ind i egen bolig. Til sammenligning flyttede 258 hjemløse borgere ind i egen bolig i 2023. I første halvår af 2025 blev der anvist 153 borgere, og dermed peger det i retningen af, at der anvises flere hjemløse i 2025 end i 2024. Herudover er der givet anlægsbevilling til opførelse af i alt 102 nye skæve boliger, som forventes opført i perioden 2026-2029. Disse nye boliger vil yderligere bidrage til, at hjemløse og herbergs beboere kan få en permanent bolig.

I 2023 har BL og Københavns Kommune vedtaget en ny udlejningsaftale, der bl.a. skulle skabe grundlag for flere almene boliger i København og sikre flere boliger til byens mest udsatte borgere. I 2022 modtog socialforvaltningen 1.277 boliger til anvisning. I 2023 var tallet 1.140, og i 2024 var tallet nede på 1.066. I 2025 har forvaltningen modtaget 1.029 boliger til anvisning pr. 1. november. Faldet i antallet af modtagne boliger til anvisning er primært sket i de billigste familieboliger, med en husleje under 4.500 kr. I 2022 modtog Socialforvaltningen 311 af disse boliger til anvisning. I 2024 var antallet 167.

Årstal	2022	2023	2024	November 2025
Boliger modtaget til boligsocial anvisning	1.277	1.140	1.066	1.029

Tabel 1.2 Antal boliger modtaget til boligsocial anvisning fordelt på årene 2022 - 2025

Forvaltningen har, jf. ovenstående, fået stillet færre boliger til rådighed end tidligere år, hvilket dels skyldes, at lejerne i byens almene boliger ikke i samme grad som tidligere fraflytter de billige boliger; dels, at flere boligafdelinger står overfor omfattende renoveringer, og lejemålene er derfor ikke tilgængelige for anvisning. De planlagte og varslede istandsættelser løber over de kommende år, hvorfor tendensen forventes at fortsætte. Socialforvaltningen arbejder fortsat på, at der også kan indgås aftaler om kommunal anvisning til private lejeboliger, hvilket – hvis det lykkes – vil øge den samlede mængde af boliger til boligsocial anvisning.

Socialforvaltningen returnerer i 2025 21 % af de almene boliger, der modtages til anvisning, da huslejen er for høj for målgruppen. Der er primært tale om for dyre ungdomsboliger. Forvaltningen anviser 89 % af alle de modtagne familieboliger. Til sammenligning returnerede Socialforvaltningen 33 % af alle boliger i 2023 og anviste 76 % af familieboligerne. I 2021 var andelen af returneringer 43% for alle boliger og for familieboliger.

Boligtype/årstal	2021	2023	2024
Alle boliger	43%	33%	21%
Familieboliger	43%	24%	11%

Tabel 1.3. andelen af returnerede boliger der er stillet kommunen til rådighed til boligsocial anvisning. Opdelt i andelen af returneringer af alle boligtyper og andelen af returneringer af familieboliger.

Socialforvaltningen har benyttet sig af mulighed for at give midlertidigt kommunalt huslejetilskud efter bestemmelsen om udslusningsboliger samt det midlertidige statsligt huslejetilskud, som er finansieret af en pulje under Fonden for blandede byer, som kan anvendes i almene boliger med en husleje mellem 4.500 og 6.500 kr./md.. Disse tilskud har haft væsentlig betydning for, at Socialforvaltningen har kunne anvende en så stor andel af de modtagne boliger til boligsocial anvisning. I perioden fra november 2022 til og med 1. halvår 2025 har Socialforvaltningen anvist borgere til i alt 236 boliger med midlertidigt statsligt huslejetilskud; til 99 almene familieboliger med midlertidigt kommunalt udslusningstilskud; og til 37 almene ungdomsboliger med midlertidigt kommunalt udslusningstilskud.

Den nye kontanthjælpsreform, der trådte i kraft 1. juli 2025, medfører en udfordring ift. at nå målsætningen, da denne reform har sænket rådighedsbeløbet for en del af målgruppen for boligsocial anvisning. Dette har bevirket, at der indtil videre er 44 borgere, der er blevet afvist til boliganvisning, alene fordi deres samlede indtægt er for lav til, at de kan anvise selv de billigste boliger, som kommunen får stillet til rådighed. For nuværende er otte af borgerne dog blevet boligindstillet på ny grundet nye oplysninger i deres sager. Alle afviste borgere er blevet vejledt til at kontakte forvaltningen, hvis deres økonomiske situation ændrer sig. Samtidig forventes flere borgere – både anviste og ikke-anviste borgere – at blive sat ud af deres nuværende bolig ifm. kontanthjælpsreformen. Det kan i værste fald lede til hjemløshed og generelt et øget pres på den billige boligmasse.

Indsatsområde 2: Unge med komplekse psykiske udfordringer

Målsætningerne for indsatsområdet er:

- At gennemsnitsalderen ved opstart af første foranstaltning falder
- At flere udsatte unge består folkeskolens afgangseksamen

- Udsatte børn og unge trives bedre i folkeskolen

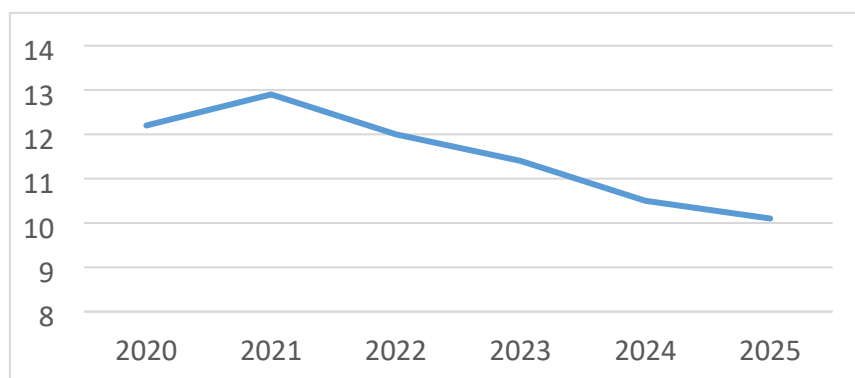
I forbindelse med budgetforhandlingerne for 2024 blev der givet 53,5 mio. kr. årligt med det formål at tilpasse forvaltningens indsatser til den ændrede efterspørgsel, herunder midler til stigende mistrivsel og flere autismediagnoser blandt børn og unge. Efterfølgende er der i budgetforhandlingerne for 2025 og 2026 blevet fulgt op med styrkelse af Det Lettilgængelige Tilbud, samarbejdsmodellen Koordinering på Tværs (KIT) og U-start.

Det lettilgængelige tilbud, er etableret med én indgang – Indgang til bedre mental sundhed – hvor københavnske børn og unge i psykisk mistrivsel og deres familier kan henvende sig og hjælpes til det rette tilbud. Tilbuddet drives i samarbejde mellem SOF, BUF og SUF, og er forankret i SUF. Indgangen bemannes af erfarne fagpersoner med indgående kendskab til både målgruppen og de relevante tilbud i kommunen. Det gør det muligt at sætte tidligt ind og forebygge, at problemerne vokser sig større. Tilbuddet åbnede i januar 2025. Samlet er der pr. 30.9.2025 registreret 556 henvendelser og der er iværksat 190 forløb. I marts var der 53 henvendelser til den fælles indgang, og der blev opstartet 19 forløb. I september var der 134 henvendelser til den fælles indgang, og der er blev opstartet 77 forløb. Antallet af henvendelser er dermed stigende, og det forventes, at det yderligere vil vokse i takt med, at borgere og fagprofessionelle bliver opmærksomme på tilbuddet. Med 10-års planen for psykiatrien og mental sundhed afsættes yderligere midler til Det Lettilgængelige Tilbud.

Samarbejdsmodellen Koordinering på Tværs (KIT) er et samarbejde mellem Børne- og Ungdomspsykiatrisk Center og kommunerne med formålet at skabe en koordineret kommunal indsats for familier, hvis børn udredes i psykiatrien. Implementeringen har succesfuldt etableret gode arbejdsgange internt i Københavns Kommune og med regionen, hvilket har resulteret i behandlingen af 1.000 sager og 3.000 familievejledninger uden borgerklager. KIT-SOF enheden er nu en permanent del af Din Sociale Indgang på børneområdet.

Gennemsnitsalder ved første foranstaltning

Gennemsnitsalderen for første foranstaltning er støt faldende over de seneste 5 år og er faldet med næsten 2 år, siden indsatsområdet blev vedtaget, fra 12 år til 10,1 år.



Figur 2.1. Gennemsnitsalder ved første foranstaltning. Grafen viser den gennemsnitlige alder for et barn når det modtager den første foranstaltning via Socialforvaltningen. I udregningen er alle typer foranstaltninger medtaget.

Forvaltningen arbejder fortsat med fokus på den forebyggende støtte i regi af "Målrettet tidlig indsats for en god start på livet". Indsatsen har fokus på den helt tidlige indsats i barnets første 1000 dage og kan opstartes allerede under graviditeten. Indsatsen styrker støtten til småbørnsfamilier og forebygger, at børn med risikoprofiler udvikler mere alvorlige problemer. Dette gøres blandt andet gennem tværfaglige teams, der yder støtte fra fødslen og op til 2 år, og ved at samarbejde tæt med hospitaler og sundhedsplejersker for at opspore familier tidligt. Tilbuddet omfatter også initiativer som "God Start på Livet" fra Røde Kors, der tilbyder frivillig forældrestøtte, samt fællesskaber for nye familier. En God Familiestart hjælper ligeledes forældre med børn i 0-2 årsalderen med at skabe en tryk tilknytning og god relation til deres barn. Forældrene får tid og hjælp til at reflektere over deres forælderrolle samt blive trygge i forældreskabet. I 2023 blev tilbuddet udvidet til hele byen, hvilket har betydet, at langt flere familier nu kan få hjælp.

Gennemførelse af folkeskolens afgangseksamen

I skoleåret 2020/2021 var der 76% af de børn og unge, der modtager støtte i form af enten støttende indsatser, tidligt forebyggende indsatser eller anbringelse, der bestod folkeskolens afgangseksamen. I 2020/2021 fik 72 % af de børn i målgruppen, der bestod eksamen, tillige en adgangsgivende afgangseksamen (minimum karakter 2 i både dansk og matematik). I skoleåret 2024/2025 var andelen, der bestod eksamen 66%, og 57% fik en adgangsgivende eksamen. Når dette sammenholdes med tendenserne på landsplan, så følger den samme udvikling. På landsplan ses en stigning i gennemsnittet og andelen af unge med bestået afgangseksamen i årene 2020-2022. Denne tendens var påvirket af corona med bl.a. overførsel af standpunktskarakterer i stedet for eksamener. Ses der alene på årene efter corona (2022 - 2025), kan der observeres en fremgang i andelen af beståede eksaminer fra 62 % til 66 % samt en tilsvarende fremgang i adgangsgivende eksaminer fra 53 % til 57 %.

I nedenstående tabel illustreres udviklingen over tid.

Skoleår	Antal unge i målgruppen	Andel bestået	Heraf med
---------	-------------------------	---------------	-----------

	for afgangseksamen	afgangseksamen	adgangsgivende eksamen
Skoleår 2020/2021	197	76 %	72 %
Skoleår 2021/2022	239	82 %	80 %
Skoleår 2022/2023	300	62 %	53 %
Skoleår 2023/2024	342	66 %	55 %
Skoleår 2024/2025	333	66 %	57 %

Tabel 2.1: Tabellen viser antallet af unge med en aktuell foranstaltning via socialforvaltningen ved eksamenstidspunktet. Tabellen viser andelen af disse unge der har bestået folkeskolens afgangseksamen det pågældende år, samt andelen af de beståede, der bestod med en adgangsgivende eksamen.

Fokus på skolegang er et centralt fokusområde i arbejdet med udsatte og sårbare børn og unge. Dette fokus skal fortsættes og styrkes i tæt samarbejde med barnet, skolen, forældrene og familiens netværk. Skolegang og uddannelse er en af de vigtigste beskyttelsesfaktorer for udsatte børn og unge, og skolen er samtidig et afgørende fællesskab, hvor sociale kompetencer læres og vigtige venskaber og fællesskaber etableres. Forvaltningen arbejder på at understøtte et stabilt fremmøde og et skoleunderstøttende miljø i hjemmet. Indsatsen kræver et tværgående samarbejde med Børne- og Ungdomsforvaltningen, og bl.a. samarbejder forvaltningerne om skoleflex-ordningen, som brobygger til og fastholder børn og unge i positive fællesskaber i skolen, fx hvis de har massivt fravær.

Ligeledes samarbejder forvaltningerne om indsatsen U-start, som skal hjælpe børn med bekymrende og massivt skolefravær. I U-start arbejder medarbejderne tæt sammen med barnet, familien, skolen og andre relevante voksne for at finde ud af, hvad der skal til, for at barnet kommer tilbage i skolen igen. Indtil videre har indsatsen gjort en forskel, så størstedelen af de børn, der har været omfattet af indsatsen, nu er i skole. Målgruppen for indsatsen har komplekse udfordringer, og derfor har relativt få børn endnu været omfattet. I slutningen 2025 besluttet det, om U-start skal justeres, samt om- og hvordan indsatsen skal udvides.

Ser vi på skolefraværet for børn med en foranstaltning i Socialforvaltningen, kan vi observere en svag stigning i de gennemsnitlige antal fraværsdage fra skoleåret 2022/23, hvor det var 24,1 dage til skoleåret 2024/25, hvor det var 25,6 dage. Der er dermed sket en stigning på 1,5 dage i denne periode. Til sammenligning er fraværet for gruppen af børn uden en foranstaltning i Socialforvaltningen steget med 1,9 dage i gennemsnit i samme periode.

Gennemsnitligt antal fraværsdage pr barn.

Skoleår	Uden foranstaltning	Med foranstaltning
2022/23	10,1	24,1
2023/24	10,3	25,3
2024/25	12,0	25,6

Tabel 2.2: Det gennemsnitlige antal fraværsdage de pågældende skoleår for hhv. børn uden en foranstaltning og med en foranstaltning via socialforvaltning. Alle foranstaltninger (anbringelser, støttende indsatser og tidligt forebyggende indsatser) fra 1/8 til og med d. 30/6 i det pågældende skoleår er taget med.

Trivsel i folkeskolen

Socialforvaltningens målgruppe indgik som et særskilt udtræk af "Børnesundhedsprofilen for 2023", som dermed gav et indblik i udsatte børn og unges trivsel i folkeskolen. Overordnet set viste rapporten, at børn med en sag i Socialforvaltningen havde en negativ forskel på 14 til 20 procentpoint i hvor mange, der svarede, at de havde det godt i skolen (fordelt på hhv. 3. 6. og 9. klasse) sammenlignet med andre børn på samme klassetrin. Der er dog kun 0 til 12 procentpoint forskel på, hvor mange der angav, at de har det dårligt i skolen, sammenlignet med andre børn på samme klassetrin. Dette betyder, at der generelt var lavere trivsel for børn i folkeskolen med en indsats i Socialforvaltningen, men at der er relativt få af disse børn som beretter, at de har det dårligt i skolen. Der vil blive udgivet en ny Børnesundhedsprofil i slutningen af 2025, der vil kunne opdatere denne status.

Trivselsstrategien, der blev vedtaget i 2024, danner rammen om samarbejde om alle kommunens børn og unge mellem Børne- og ungdomsforvaltningen, Socialforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen samt Sundheds- og Omsorgsforvaltningen. Status på trivselsstrategien i 2025 har vist, at efter flere års stigning i andelen af elever med lav trivsel – fx elever, der bliver mobbet, er ensomme eller ikke kan lide frikvartterne – er denne nu stabiliseret. Denne undersøgelse er dog gennemført for alle folkeskoleelever og det er ikke muligt at isolere Socialforvaltningens målgrupper i denne undersøgelse. Der kan derfor ikke konkluderes på trivslen for udsatte børn og unge på denne baggrund.

Indsatsområde 3: Sammenhængende social- og beskæftigelsesindsats

Målsætningerne for indsatsområdet er:

- At flere borgere på voksenområdet påbegynder uddannelse eller beskæftigelse (herunder også fleksjob o.l.)
- At de mest udsatte borgere hurtigere får en afklaring af deres forsørgelsesgrundlag
- At de mest udsatte borgere oplever en større sammenhæng i deres social- og beskæftigelsesindsatser og dermed føler sig inddraget i egen sag.

I forbindelse med overførselssagen 2024/2025 blev parterne enige om at afsætte 7,8 mio. kr. i 2025 til nedsættelse af en specialiseret taskforce

målrettet udsatte borgere, der har været mange år i beskæftigelsessystemet. Den specialiserede taskforce blev startede op i maj 2025 og omfatter borgere, der forud for opstarten af taskforcen havde været ledige i minimum 80 % af tiden de seneste 10 år. Målgruppen omfatter i alt 2.737 borgere. Det er målsætningen, at taskforcen har gennemgået 60 % af borgerne i målgruppen ultimo 2025. Med budgetaftalen for 2026 blev der afsat 6,1 mio. kr. til at gennemgå de resterende sager i første halvår 2026.

Med udgangen af september 2025 er 66 % af sagerne færdiggennemgået, og målsætningen er dermed indfriet. Det bemærkes, at en høj andel af sagerne (35 pct.) allerede ved opstarten var tæt på afklaring. 12 % af borgerne i taskforce-målgruppen er afklaret til førtidspension, 3 % er afklaret til fleksjobordningen, mens 2 % af borgere er kommet i job eller uddannelse.

Fra indsatsens start og frem til ultimo september har 72 % af borgerne i den aktuelle målgruppe haft lønnede timer og/eller deltaget i mindst ét beskæftigelsestilbud. Af disse har 33 % været ude på virksomheder (via lønnede timer eller virksomhedspraktik), mens 64 % har deltaget i vejlednings- og opkvalificeringstilbud og/eller mentorforløb. I samme periode har 11 % af den aktuelle målgruppe modtaget mindst én af følgende sociale indsatser: Socialpædagogisk støtte (7 %), tilbud om herberg/botilbud (4 %) eller bostøtte efter housing first-metoderne (1 %).

Denne taskforce har således indflydelse på alle tre målepunkter i dette indsatsområde.

Flere i uddannelse og beskæftigelse

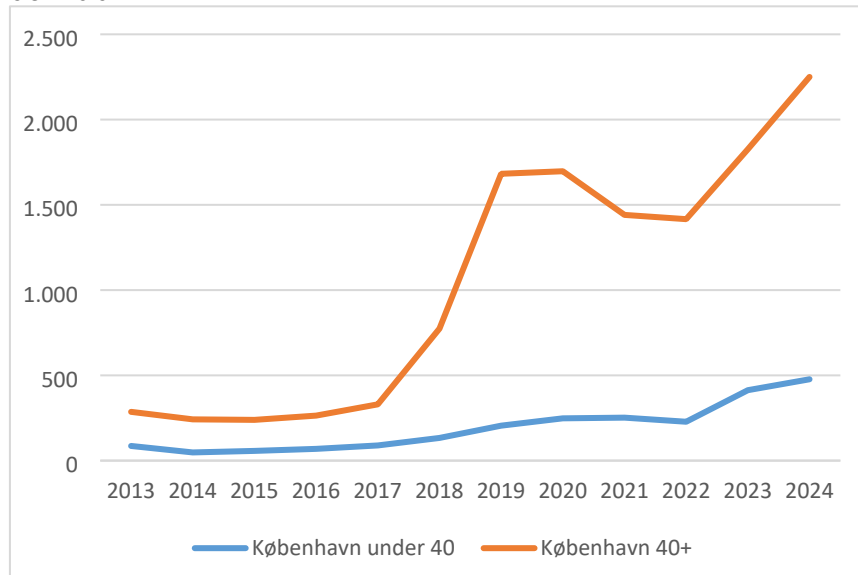
Antallet af fuldtidspersoner på kontanthjælp har i en længere årrække været faldende hvert år. I 2014 var der 19.068 fuldtidspersoner på kontanthjælp, i 2020 var der 11.353 personer, mens der i 2023 var 6.773 fuldtidspersoner, og i 2024 var tallet nede på 6.024. Efter den nye definition af kontanthjælp, der trådte i kraft den 1. juli 2025, er tallet dog 8.943. Dette skyldes, at uddannelseshjælp, overgangsydelse og selvforsørgelses- og hjemrejseydelse også indgår under kontanthjælp i den nye definition. Kontanthjælpsgruppen er opdelt i aktivitetsparate og jobparate, hvor mange af Socialforvaltningens målgrupper er aktivitetsparate. I 2024 var der 20 % af de aktivitetsparate, der 1 måned efter afsluttet beskæftigelsesforløb var kommet i lønmodtagerarbejde og 4,1 % der var kommet i uddannelse. Ifølge Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen er afgangens til job og uddannelse relativt stabil fra 2021 til 2024, hvor andelen af aktivitetsparate, der, 1 måned efter afsluttet beskæftigelsesforløb, var kommet i lønmodtagerarbejde, svinger fra 20 % til 24,6 % og det tilsvarende tal for uddannelse svinger fra 2,6 % til 4,2 %.

Hurtigere afklaring af borgernes forsørgelsesgrundlag

Københavns Kommune har i en årrække haft fokus på hurtigere afklaring af borgerne, og der tildeles flere førtidspensioner end tidligere. I

2020 var der 1.945 personer, der fik tilkendt førtidspension i København, mens det i 2024 var steget til 2.728 personer. Dette afspejler en national tendens, hvor flere personer både over og under 40 år tilkendes førtidspension.

Tilgang til førtidspension i perioden 2013-2024 fordelt på over og under 40 år



Figur 3.1. Figuren viser antallet af tilkendte førtidspensioner i København for hvert år i perioden. Grafen er opdelt i personer under 40 år og personer på 40 år eller derover.

Særligt for borgere med komplekse rehabiliteringssager er det vanskeligt at skabe fremdrift og dermed klarhed om endeligt forsørgelsesgrundlag. Den gennemsnitlige varighed af et afsluttet ressourceforløb i 2024 var 169,6 uger, hvilket er et fald ift. 2023 hvor gennemsnittet var 171,1 uger. På landsplan var gennemsnittet hhv. 187,9 uger i 2023 og 186,8 uger i 2024. Københavns Kommune ligger dermed under det nationale gennemsnit for varigheden af et ressourceforløb.

Sammenhæng mellem social- og beskæftigelsesindsatser

Forvaltningen arbejder målrettet på at videreføre den kurs, der er lagt de seneste år, med fokus på et tættere samarbejde både internt i kommunen og med Region Hovedstaden. Samarbejdet om de mest udsatte borgere er samlet i den tværsektorielle Udsatteenhed, som har til opgave at sikre sammenhængende og koordinerede forløb på tværs af sektorer. Målgruppen i Udsatteenheden består af borgere med komplekse problemstillinger – ofte kombinationer af hjemløshed, psykiske vanskeligheder, misbrug og somatiske helbredsproblemer – og som derfor har behov for en samtidig social-, sundheds- og behandlingsmæssig indsats.

Den 19. juni 2025 godkendte Borgerrepræsentationen en politisk aftale om ressortopdelingen i Københavns Kommune. Med aftalen overgår det samlede ansvar for kommunens opgaver i det tværsektorielle udsatte team til Socialforvaltningen, herunder budget, medarbejdere og bor-

gerforløb. Teamet har i dag 40 pladser, og Socialforvaltningen vil fremover have det fulde ansvar for indsatsen. Det tværsektorielle udsatte-team er finansieret af en midlertidig bevilling, som løber til og med 2026. Myndighedsansvaret på beskæftigelsesområdet kan dog først overføres fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen til Socialforvaltningen, når beskæftigelsesreformen er fuldt implementeret – forventeligt i 2030. Det skyldes, at beskæftigelsesindsatsen i overgangsperioden ikke kan opdeles mellem flere udvalg, jf. aftalen om reformen fra april 2025.

Der er desuden flere igangværende initiativer, som styrker sammenhængen mellem den sociale og beskæftigelsesmæssige indsats. Herunder; Step Up-indsatsen (Overførselssagen 2025), Helhedsorienteret indsats for unge i risiko for hjemløshed (Budget 2024), Pilotforsøg med helhedsorienteret indsats (Budget 2026), Fremskudt beskæftigelsesindsats i Sydhavnen (Budget 2026).

I forbindelse med kontanthjælpsreformen samarbejder Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen om at støtte udsatte borgere i at komme i job eller uddannelse samt vurdere mulighederne for fleksjob eller førtidspension. Målet er at forebygge udsættelser fra boliger og samtidigt reducere presset på herberger, krisecentre og lignende tilbud.

Regeringen har fremsat to lovforslag ifm. beskæftigelsesreformen, der, hvis de bliver vedtaget, kan have indflydelse på den sammenhængende social- og beskæftigelsesindsats. Lovforslagene er aktuelt under behandling i folketinget.

Det drejer sig for det første om et forslag til en ny hovedlov om en aktiv beskæftigelsesindsats, der er en ny gennemskrevet og forenklet hovedlov. Hovedloven udmønter bl.a. initiativer om fem nye målgrupper, afskaffelse af jobafklaringsforløb, fremrykket og udvidet afklaring for borgere længere fra arbejdsmarkedet og ny resultatbaseret opfølgning.

Det andet lovforslag indeholder bl.a. ændringer i sygedagpengesystemet og et nyt sanktionssystem, herunder indførslen af ny reduceret sygedagpengesats. Lovforslaget udmønter også initiativet om, at borgere længere fra arbejdsmarkedet i udgangspunktet ikke skal sanktioneres. Derudover er der fremsat et konsekvenslovforslag med lovtekniske tilpasninger af andre lovgivninger, hvor der henvises til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Indsatsområde 4: Fastholdelse og rekruttering

Målsætningen for indsatsområdet er,

- At forvaltningens personaleomsætning falder

Der er årligt siden budget 2022 afsat midler til rekruttering og fastholdelse i budgetaftalerne. Med budgetaftalen 2025 blev der afsat 12 mio.

kr. i 2025-2028 til at styrke fastholdelse og rekruttering i Socialforvaltningen. Midlerne er givet til følgende indsatser: Styrket fastholdelse og mindre sygefravær ved øget fokus på arbejdsmiljø og trivsel samt indsats om Systematisk kompetenceudvikling i SOF. Med budgetaftalen 2026 er der afsat 15,8 mio. kr. i 2026 og 15,7 mio. kr. årligt fra 2027-2029 til at styrke fastholdelse og rekruttering i Socialforvaltningen. Midlerne er givet til to nye indsatser samt videreførelse af to eksisterende indsatser: Fleksibel vagtplanlægning, God start i Socialforvaltningen for studerende, nye medarbejdere og ledere, Videreførelse og udvidelse af særlig seniorordning og vejledertillæg.

I Socialforvaltningen var den samlede personaleomsætning 22,8% i 2024, hvilket dækker et spænd fra 41,7% på det administrative område til 20,0% på myndigheds- og udførerområdet. Den høje personaleomsætning på det administrative område skal ses i lyset af besparelsen på 53 mio. kr. på administrationen, hvilket også har influeret på Socialforvaltningens samlede personaleomsætning.

Personaleomsætning

År	2021	2022	2023	2024	Okt. 2024-sep 2025
Socialforvaltningen	24,2%	23,8%	22,2%	22,8%	23,5%

Tabel 4.1 Personaleomsætningen målt i procent for hvert år fra 2021 - 2025

Ses på personaleomsætningen på de enkelte personalegrupper ses der en stigning i personaleomsætningen fra 2023 til 2024 indenfor faggrupperne Social- og sundhedshjælpere og -assistenter, socialrådgivere og sygeplejersker, mens der er et fald i personaleomsætningen for faggrupperne: Omsorgs- og pædagogmedhjælpere og socialpædagoger.

Personaleomsætning - faggruppe:

År	2021	2022	2023	2024	Okt. 2024-sep. 2025
Omsorgs- og pædagogmedhjælpere	36,3%	35,8%	37,5%	26,2%	26,9%
Social- og sundhedsassistenter	27,6%	26,2%	20,7%	30,5%	29,1%
Social- og sundhedshjælpere	21,8%	16,6%	18,0%	18,6%	19,4%
Socialpædagoger	23,5%	23,7%	21,5%	20,6%	20,4%
Socialrådgivere	23,7%	23,3%	22,2%	23,1%	26,6%
Sygeplejersker	26,7%	29,1%	14,8%	19,5%	19,2%

Tabel 4.2 Personaleomsætningen målt i procent for de seks forskellige faggrupper i perioden 2021 - 2025

Ses der på personaleomsætningen for medarbejdere med under 1 års anciennitet, som der arbejdes med fastholdelse af i form af onboarding og mentorer det første halve år af ansættelsen, så er personaleomsætningen faldet for de fleste faggrupper i Socialforvaltningen.

Personaleomsætning - medarbejdere med under 1 års anciennitet:

År	2021	2022	2023	2024
Omsorgs- og pædagog-medhjælpere	64,9%	51,6%	58,1%	49,1%
Social- og sundhedsassistenter	70,4%	45,6%	54,4%	74,2%
Social- og sundhedshjælpere	77,7%	51,8%	47,1%	43,7%
Socialpædagoger	33,8%	43,0%	42,5%	43,3%
Socialrådgivere	35,8%	32,6%	30,9%	27,8%
Sygeplejersker	40,4%	36,3%	7,3%	35,3%

Tabel 4.3 Personaleomsætningen målt i procent for medarbejdere med under et års anciennitet fordelt på faggrupper i perioden 2021-2024

Sygefravær (dagsværk pr. fuldtidsansat) 2024

Socialforvaltningens sygefravær er faldet til 14,1 sygefraværsdagsværk pr. fuldtidsansat i 2024 mod 15,2 i 2023. Til sammenligning lå Børne- og Ungdomsforvaltningens sygefravær i 2024 på 14,7, og Sundheds- og Omsorgsforvaltningens sygefravær var i 2024 på 15,4. Prognosen for sygefravær i Socialforvaltningen for 2025 er 14,4.

Antal opslag og andel opslag uden ansættelse i 2023 og 2024

Område	Antal opslag i alt	Antal opslag uden ansættelse	Andel opslag uden ansættelse
Pædagogik	2023: 276 2024: 312	2023: 50 2024: 59	2023: 18,1% 2024: 18,9%
Pleje og sundhed	2023: 93 2024: 167	2023: 36 2024: 41	2023: 38,7% 2024: 24,6 %

Tabel 4.4 Stillingsopslag for områderne pædagogik og pleje og sundhed i årene 2023 og 2024.

I Socialforvaltningen er der fortsat rekrutteringsudfordringer i lighed med resten af landet. I 2024 førte 24,6 % af opslagene på plejeområdet og 18,9 % af de pædagogiske opslag ikke til ansættelse. Rekrutteringssituationen på plejeområdet er forbedret fra 2023 til 2024, således andelen af opslag uden ansættelse er faldet fra 38,7 % til 24,6 %, mens andelen af opslag uden ansættelse på det pædagogiske område er stort set uændret. Socialforvaltningen arbejder fortsat med at styrke rekrutteringen, bl.a. ved brug af målrettede rekrutteringsmetoder som f.eks. koordineret rekruttering, som er en fælles rekrutteringspraksis understøttet af rekrutteringskonsulenter, hvor den enkelte personaleleder ikke står alene med rekrutteringsopgaven.