Regnskab 2025

Årsregnskab



Indhold

INDHOLD 2

LÆSEVEJLEDNING 3

ORGANISATIONSDIAGRAM 4

FORORD 5

LEDELSESPÅTEGNING 6

PRÆSENTATION AF REGNSKABSRESULTATET 7

NØGLETAL FOR KØBENHAVNS KOMMUNE 8

HVOR KOM PENGENE FRA OG HVOR BLEV DE BRUGT? 10

REGNSKABSRESULTATET PÅ STYRINGSOMRÅDER 14

SERVICEOMRÅDET 17

ANLÆGSUDGIFTER 21

ØVRIG DRIFT (OVERFØRSLER MV.) 24

FINANSIELLE POSTER 26

Tabel 1 – Udgiftsbaseret regnskab 29

Tabel 2 – Balance 30

Tabel 3 – Finansieringsoversigt 31

Noter 32

Læsevejledning

Årsrapport 2025

Københavns Kommune præsenterer i denne rapport kommunens regnskab for 2025.

Rapporten er delt i to:

- LEDELSESBERETNINGEN, der giver det overordnede billede af årets økonomiske resultater samt kommunens strukturelle nøgletal. Ledelsesberetningen giver desuden et læsevenligt overblik over kommunens samlede overordnede økonomi – herunder koncern-regnskabet.

- REGNSKABSRESULTATET, der indeholder kommunens regnskabspraksis og oversigter over kommunens regn-skabstal med tilhørende noter.

  God læselyst!

Københavns Kommune
Rådhuset
1566 København V
Telefon: 33 66 33 66
Hjemmeside: kk.dk

Forsidefoto
Colourbox af Dab

Revision
EY
Dirch Passers Allé 36
2000 Frederiksberg

Regnskabsår
2025

Organisationsdiagram

Gældende fra 1. januar 2026

Borgerrepræsentationen

Den Uafhængige Kontrol- og Rådgivningsfunktion

Overborgmester
Sisse Marie Welling
F
Økonomiforvaltningen
Økonomiudvalget

Borgmester
Christopher Røhl
B
Kultur- og Fritids- og Borgerserviceforvaltningen
Kultur-, Fritids- og Borgerserviceudvalget

Borgmester
Jakob Næsager
C
Børne- og Ungdomsforvaltningen
Børne- og Ungdomsudvalget

Borgmester
Jens-Kristian Lütken
V
Sundheds- og Omsorgsforvaltningen
Sundheds- og Omsorgsudvalget

Borgmester
Karina Vestergård Madsen
Ø
Socialforvaltningen
Socialudvalget

Borgmester
Line Barfod
Ø
Klima-, Miljø- og Teknikforvaltningen
Klima-, Miljø- og Teknikudvalget

Borgmester
Andreas Keil
A
Beskæftigelses-, Integrations- og Erhvervsforvaltningen
Beskæftigelses, -Integrations- og Erhvervsudvalget

Koncernoversigt Københavns kommune

Københavns Kommune

Omsætning	48.348
Resultat	2.777
Aktiver	70.671
Egenkapital	36.221
Medarbejdere	43.548
Soliditet	51%
KK Ejerandel	100%
KK hæftelse for gæld i selskaber*	65.839

	HOFOR	METROSELSKABET	BY & HAVN	CTR	ARC	VEST-FORBRÆNDING	MOVIA	HOVEDSTADENS BEREDSKAB	ARENA CPHX
	7.563	2.326	617	2.804	1.478	1.501	5.498	556	60
	613	1.190	342	-53	-38	-119	0	10	303
	42.698	38.824	21.583	6.399	4.820	5.931	1.999	278	1.255
	16.944	2.887	-759	477	834	1.048	-211	70	594
	1.694	420	165	40	718	469	992	817	1
	40%	7%	-4%	7%	17%	17%	-10%	25 %	47%
	100%**	50%	95%	69%	68%	21%	15%	80 %	50 %
	15.760	17.969	21.150	4.368	2.628	960	415	166	0

	BIOFOS	Copenhagen Malmö Port
	664	1.049
	144	46
	4.396	1.382
	3.559	598
	169	308
	81%	43%
	47%	48%
	489	0

Tal baseret på 2024-regnskaber
Alle tal er i mio. kr., dog er Copenhagen Malmö Port i SEK.

*Selskabernes gæld er tillagt Københavns Kommunes egen langfristede gæld på 2.423 mio. kr.(ikke konsolideret)

**Ekskl. regulering for minoritetsejere

Forord

2025 var et solidt år for Københavns Kommunes økonomi. Det var også et år, hvor vi besluttede en ny organisering for at skabe en bedre service for københavnerne og byens virksomheder. Og et år, hvor vi støbte fundamentet til en endnu mere klimavenlig by med Klimastrategi 2035.

2025 var et godt år for dansk økonomi, og det kan vi også mærke i Københavns Kommune. Regnskabet for 2025 bekræfter, at kommunen har en solid økonomi. Den økonomi danner grundlaget for københavnernes velfærd, og den er heldigvis robust. Men der er også udfordringer med dele af den borgernære velfærd, som er kommunens kerneopgave. Særligt på socialområdet og det specialiserede undervisningsområde oplever vi et stigende udgiftspres. Det skal vi håndtere nu og i fremtiden.

Det er en af grundene til, at vi i foråret besluttede en ny ressortfordeling. Den nye fordeling skal give borgere og virksomheder en lettere adgang til kommunen. Og så skal den styrke vores muligheder for at levere en effektiv service og styre udgiftspresset.

På udviklingssiden har vi også i 2025 arbejdet for at forbedre de fysiske rammer for velfærden. Vi åbnede blandt andet Skolen ved Dybbølsbro og indviede et nyt botilbud til unge på autismespektret, og vi forbedrede cykelinfrastrukturen for rigtig mange cyklende københavnere med en bro over den heftigt trafikerede Artillerivej.

2025 var også året, hvor København kunne blive stående på podiet som en af verdens mest cykelvenlige byer. I juni lagde byen asfalt til opløbet i Copenhagen Sprint og i august VM i BMX, og begge gav lejlighed til, at vi kunne vise vores hverdagscyklisme frem på den helt store internationale scene.

Og cykelvenlighed er ikke vores eneste styrke. Faktisk nåede København til tops på The Economists Global Liveability Index i 2025 som verdens bedste by at bo i. Som københavner kan jeg kun være enig. Vores by er verdens bedste.

Og det skal den blive ved med at være. Derfor vedtog vi Klimastrategi 2035. Strategien skal sikre at vi i Københavns Kommune løfter vores del af ansvaret for at løse klimakrisen ved både at mindske klimabelastningen inden for kommunegrænsen og reducere Københavns globale klimaaftryk.

Og så var 2025 et valgår! Som ny overborgmester glæder jeg mig til at bruge 2026 på at arbejde for, at København fortsat er verdens bedste by – men også en by, som endnu flere har råd til at bo og leve i.



Sisse Marie Welling

Overborgmester

Ledelsespåtegning

Undertegnede erklærer hermed, at regnskabet for 2025 for Københavns Kommune er aflagt i overensstemmelse med Indenrigsministeriets budget- og regnskabssystem, at den anvendte regnskabspraksis anses for hensigtsmæssig, samt at regnskabet giver et retvisende billede af kommunens økonomi.

Den enkelte borgmester og direktør skriver under for den del af regnskabet, der vedrører deres udvalgsområde.[1] Overborgmesteren og Økonomiforvaltningens administrerende direktør skriver på vegne af Økonomiudvalget under for Københavns Kommunes samlede regnskab.

Økonomiudvalget



Overborgmester
Sisse Marie Welling (F)

Økonomiforvaltningen



Administrerende direktør
Søren Hartmann Hede

Børne- og Ungdomsudvalget



Borgmester
Jakob Næsager (C)

Børne- og Ungdomsforvaltningen



Administrerende direktør
Tobias Børner Stax

Beskæftigelses-, Integrations- og Erhvervsudvalget



Borgmester
Andreas Keil (A)

Beskæftigelses-, Integrations- og Erhvervsforvaltningen



Administrerende direktør
Henrik Lund

Kultur-, Fritids- og Borgerserviceudvalget



Borgmester
Christopher Røhl (B)

Kultur-, Fritids- og Borgerserviceforvaltningen



Administrerende direktør
Mikkel Boje

Socialudvalget



Borgmester
Karina Vestergård Madsen (Ø)

Socialforvaltningen



Administrerende direktør
Katrine Ring

Sundheds- og Omsorgsudvalget



Borgmester
Jens-Kristian Lütken (V)

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen



Administrerende direktør
Per Lindberg Bennetsen

Klima-, Miljø- og Teknikudvalget



Borgmester
Line Barfod (Ø)

Klima-, Miljø- og Teknikforvaltningen



Administrerende direktør
Søren Wille

[1] Der aflægges regnskab for de udvalg og forvaltninger, der eksisterede i 2025 inden ressortændringen, og i årsrapporten anvendes de udvalgs- og forvaltningsbetegnelser, der var gældende i 2025.

Præsentation af regnskabsresultatet

Det samlede regnskabsresultat er i 2025 viser et mindreforbrug i forhold til vedtaget budget på service og overførsler. Anlægsudgifterne er højere end i 2024, og ligger ligesom i tidligere år over den fastsatte ramme i det vedtagne budget. Også indtægterne er steget i forhold til 2024, hvilket primært skyldes øgede skatteindtægter. Samlet set har året givet et overskud på den løbende drift, som ligger over det budgetterede.

Københavns Kommunes udgiftsbaserede regnskab viser et samlet resultat på 1.201 mio. kr., hvilket er 289 mio. kr. højere end budgetteret, men 1.576 mio. kr. lavere end i 2024.

Forbruget på service er 46 mio. kr. lavere end vedtaget budget og 93 mio. kr. lavere end servicerammen, som den opgøres af KL (se afsnittet 'Driftsresultat på styringsområder'). Krigen i Ukraine har betydet, at Københavns Kommune med udgangen af 2025 husede i alt ca. 5.000 fordrevne. Det har i 2025 medført serviceudgifter på i alt 353 mio. kr. til især indkvartering og modtagelse af børn og unge i skoler og dagtilbud. Udgifterne er ca. 260 mio. kr. højere, end kommunen er blevet kompenseret for i 2025, men som følge af mindreforbrug på de ordinære serviceudgifter har samtlige udgifter dog kunnet afholdes inden for servicerammen.

På anlægsområdet er eksekveringen steget med 260 mio. kr. i forhold til 2024, hvilket afspejler, at anlægsrammen er øget i forhold 2025, samtidig med, at der ligesom tidligere år er en overskridelse af anlægsrammen, som i 2025 udgør 147 mio. kr.

Regnskabsopgørelse

(Mio. kr., løbende priser)	Regnskab 2024	Vedtaget budget 2025	Regnskab 2025	Afvigelse ift. vedtaget budget	Udvikling 2024-2025
Indtægter	48.348	50.326	50.249	-76	1.901
Serviceudgifter	31.905	34.095	34.049	46	2.144
Overførsler mv.*	11.345	12.243	11.923	320	578
= Driftsresultat før finansielle poster	**5.099**	**3.988**	**4.278**	**290**	**-821**
Finansielle poster, netto	730	655	745	90	15
= Resultat af ordinær driftsvirksomhed	**5.829**	**4.643**	**5.023**	**380**	**-806**
Anlægsudgifter	3.728	3.841	3.988	-147	260
Anlægsindtægter	740	152	104	-48	-636
= Resultat af det skattefinansierede område	**2.841**	**954**	**1.139**	**184**	**-1.702**
Forsyning	-64	-42	62	-104	126
= RESULTAT I ALT	**2.777**	**912**	**1.201**	**289**	**-1.576**

* Overførsler mv. består af samtlige driftsudgifter, der ikke er omfattet af KLs definition af serviceudgifter.

Nøgletal for Københavns Kommune

Nøgletallene giver et overordnet billede af udviklingen i Københavns Kommune. I 2025 har Københavns Kommune haft en befolkningstilvækst på 4.549 indbyggere. Det er en lavere vækst end i 2024, som hovedsageligt skyldes, at flere københavnere er flyttet ud af kommunen end sidste år.

I løbet af 2025 er der kommet 4.549 eller 0,7 pct. flere københavnere, så kommunen ved udgangen af 2025 havde 671.673 indbyggere. Dermed er befolkningsvæksten faldet i forhold til 2024, men er dog forsat over landsgennemsnittet, der for 2025 var 0,5 pct. Der modtages fortsat nye fordrevne fra Ukraine – netto ca. 1.100 i 2025, hvilket er næsten dobbelt så mange som i 2024. Samlet set boede der ved udgangen af 2025 ca. 5.000 fordrevne i Københavns Kommune.

Befolkningsudvikling

(Ved udgangen af året)	2021	2022	2023	2024	2025
Befolkning	644.425	653.648	659.352	667.124	671.673
Tilvækst	6.278	9.223	5.704	7.772	4.549
Tilvækst i procent	1,0 %	1,4 %	0,9 %	1,2 %	0,7 %

Kilde: KK statistikbank - kk.statistikbank.dk/KKBEF1

Københavns Kommune har fokus på at effektivisere driften for at skabe råderum til at opretholde serviceniveauet, samtidig med at befolkningen vokser. Kommunen har i årene 2020-2025 årligt effektiviseret for ca. 200-400 mio. kr. på tværs af alle fagområder. Der er særligt fokus på at omprioritere midler til kernedriften ved hjælp af effektiviseringer af kommunens fælles funktioner, herunder administration, IT, indkøb og energiforbrug. I 2025 er der blevet effektiviseret for i alt 249 mio. kr., og der er blandt andet foretaget investeringer i optimering af ejendomsdrift i dagtilbud og klubber og en udvidelse af Københavns Kommunes kontaktcenters telefonservice med voice- og chatbots mm.

Nøgletal for driften

(Kr. pr. indbygger, 2025 p/l)	Regnskab 2021	Regnskab 2022	Regnskab 2023	Regnskab 2024	Regnskab 2025
Serviceudgifter	49.846	50.022	49.694	49.884	50.864
Driftsbalance	7.903	8.201	8.972	9.443	7.822
Bruttoanlæg	6.003	7.094	6.144	5.762	5.958
Overførselsudgifter	19.542	17.746	17.496	17.501	17.491
Indkomstskat	50.099	50.647	51.491	54.771	56.509

Driftsbalancen er udtryk for forskellen mellem kommunens indtægter fra skatter, tilskud, udligning og finansielle poster på den ene side og kommunens nettodriftsudgifter eksklusive forsyning på den anden side. Eksempelvis anlægsudgifter finansieres af overskuddet på driftsbalancen.

Københavns kommunes driftsbalance pr. indbygger på 7.822 kr. i 2025 er et fald i forhold til 2024, hvilket afspejler, at det samlede regnskabsresultat (overskud) er væsentligt lavere end i 2024. Københavns Kommune har dog fortsat en særdeles sund økonomi, hvor der er et balanceret forhold mellem indtægter og udgifter.

Serviceudgifterne er efter flere års stabilt niveau på ca. 50.000 pr. indbygger steget svagt til 51.000 kr. pr. indbygger. Af de samlede serviceudgifter i 2025 kan ca. 527 kr. pr. indbygger henføres til merudgifter vedrørende fordrevne fra Ukraine.

Overførselsudgifterne pr. indbygger har siden 2022 ligget på et stabilt niveau, hvilket afspejler et uændret ledighedsniveau både på landsplan og i Københavns Kommune. Bruttoledigheden i Københavns Kommune har således i det seneste år ligget stabilt på 3,9 pct., mens den på landsplan i samme periode er steget fra 2,8 pct til 2,9 pct. Ledigheden er dermed stadig meget lav i et historisk perspektiv.

Udskrivningsprocenten i Københavns Kommune blev i 2025 for tredje år i træk sænket med 0,1 procentpoint fra 23,6 pct. til 23,5 pct., hvor med København fik landets 2. laveste udskrivningsprocent.

Kommunal ejendomsskat betales enten i form af grundskyld på afgiftspligtige grundværdier eller som dækningsafgift vedrørende offentlige ejendomme og private forretningsejendomme. Som følge af de nye ejendomsskatteregler steg skattegrundlaget for grundskyld markant i overgangen til det nye ejendomsskattesystem. For at borgernes betaling af grundskyld ikke skal ændre sig væsentligt, er der ved lov fastsat lofter over grundskyldspromillerne på kommuneniveau som gælder for perioden 2024-2028.

Satserne er beregnet på baggrund af Skatteministeriets tidlige skøn over de ændrede grundvurderinger og ligger fast. Loftet over grundskyldpromillen for Københavns Kommune er 5,10 promille mod tidligere 34,00. Loftet over promillen for dækningsafgift af private forretningsejendomme er frem til 2028 fastsat til 12,7.

Finansielle nøgletal

(Løbende priser)	Regnskab 2021	Regnskab 2022	Regnskab 2023	Regnskab 2024	Regnskab 2025
Soliditetsgrad (pct.)	23,1	44,3	49,0	51,3	50,3
Personskat (pct.)	23,8	23,8	23,7	23,6	23,5
Grundskyldspromille	34,0	34,0	34,0	5,1	5,1
Dækningsafgiftspromille	9,8	12,7	12,7	12,7	12,7
Samlede skatteindtægter (mio. kr.)	35.112	36.953	39.186	43.659	46.530
Langfristet gæld pr. indbygger pr. 31/12	4.151	4.011	3.850	3.632	2.731

Kommunens soliditetsgrad, som er udtryk for, hvor meget egenkapitalen udgør af kommunen samlede aktiver, er faldet siden 2024, hvilket skyldes, at reguleringen af hensættelse til tjenestemandspensioner, som ifølge kommunens regnskabspraksis foretages hvert andet år, er større end stigningen i kommunens egenkapital. Københavns Kommune har løbende nedbragt sin gæld, og indfriede i 2025 den resterende almindelige langfristede gæld hos KommuneKredit, hvilket afspejles i et stort fald i gæld pr. indbygger i forhold til 2024.

Hvor kom pengene fra og hvor blev de brugt?

Københavns Kommunes nettoindtægter fra skatter, tilskud, udligning og renter mv. var i 2025 på 51 mia. kr. Heraf udgjorde skatteindtægterne netto 46,5 mia. kr., svarende til 91 pct. af kommunens samlede nettoindtægter. Pengene bruges på kernevelfærd til borgerne, herunder særligt på beskæftigelsesområdet, dagpasnings- og undervisningsområdet samt socialområdet m.v.

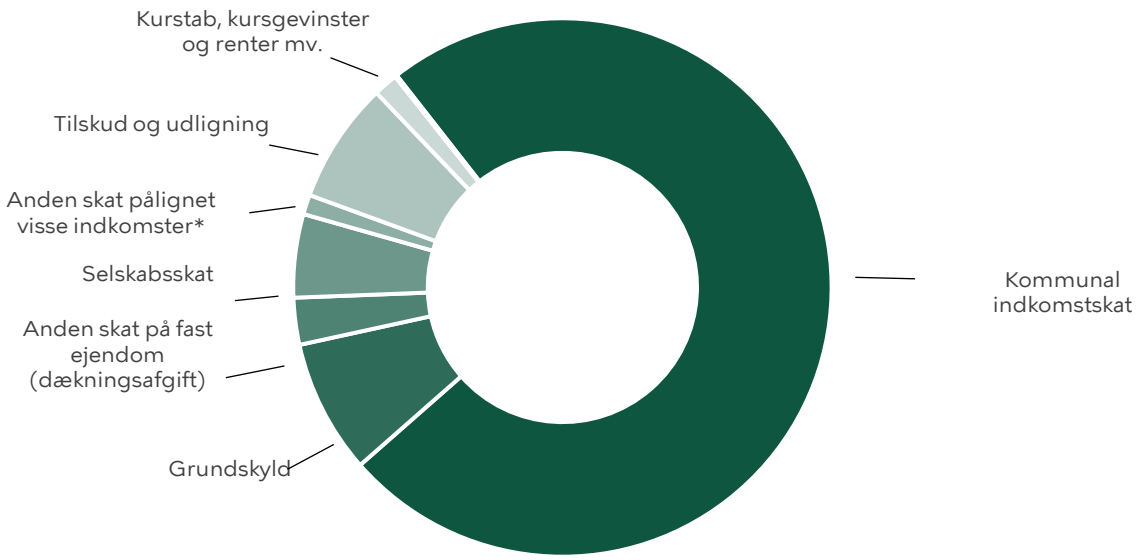
Københavns Kommunes indtægter kommer primært fra en række skatter samt fra tilskud og udligning.

Herudover er der en række mindre ind indtægtskilder. Tabellen nedenfor viser, hvor kommunens nettoindtægter kom fra i 2025.

Hvor kom pengene fra i 2025?

(Mio. kr., løbende priser)	2024	2025	Andel i 2025
Kommunal indkomstskat	35.030	37.827	74,1%
Grundskyld	4.045	4.108	8,0%
Anden skat på fast ejendom (dækningsafgift)	1.430	1.438	2,8%
Selskabsskat	2.617	2.554	5,0%
Anden skat pålignet visse indkomster*	537	603	1,2%
Tilskud og udligning	4.689	3.719	7,3%
Kurstab, kursgevinster og renter mv.	730	745	1,5%
Forsyningsvirksomheder	0	62	0,1%
Indtægter i alt	**49.078**	**51.057**	**100,0%**

*Skat af dødsboer samt bruttoskat efter § 48 i kildeskatteloven



Skatter

Skatter er Københavns Kommunes vigtigste indtægtskilde og udgjorde i 2025 samlet 46.530 mio. kr. Det er en stigning på 2.871 mio. kr. i forhold til 2024.

Stigningen kan primært henføres til højere indtægter fra indkomstskat, der er kommunens største indtægtspost og udgjorde 37.827 mio. kr. i 2025. Der er tale om en stigning på 2.797 mio. kr. i forhold til 2024. København har i 2025 budgetteret med eget skøn over udviklingen i udskrivningsgrundlag og folketal og dertilhørende foreløbige tilskuds- og udligningsbeløb beregnet på disse forudsætninger (selvbudgettering). Det selvbudgetterede provenu fra indkomstskat er 1,9 mia. kr. højere end det statsgaranterede provenu for 2025.

Ejendomsskat (grundskyld og dækningsafgift) er kommunens næststørste skattekilde og udgjorde i 2024 5.546 mio. kr. Det er er kun en smule højere end i 2024. Udviklingen skal ses i sammenhæng med de nye boligskatteregler og ejendomsvurderinger, hvor der ved lov er fastsat lofter over grundskyldspromillerne på kommuneniveau. Lofterne er beregnet på et tidligt skøn fra Skatteministeriet over de nye vurderinger. De kommunespecifikke ejendomsskattepromiller, som gælder til og med 2028, er fastsat én gang for alle.

De nye ejendomsskatteregler er indført med virkning fra 2021, og der sker løbende en efterregulering af indtægterne for de allerede afsluttede regnskabsår i takt med at de nye vurderinger er endeligt opgjort. Dette indgår i regnskabet for 2025.

Selskabsskatten udgjorde 2.554 mio. kr. i 2025, hvilket er et fald på 63 mio. kr. sammenlignet med 2024. Den kommunale andel af selskabsskatten afregnes med tre års forsinkelse, hvormed indtægten i 2025 vedrører selskabsskatten i 2022. Den lidt lavere indtægt skal bl.a. ses i lyset af selskabsskatten for 2024 blev opgjort på baggrund af indkomståret 2021, hvor mange virksomheder kom ud med gode regnskabsresultater.

Forskerskatteordningen (bruttoskat efter § 48 i kildeskatteloven) indebærer, at udenlandske forskere og nøglemedarbejdere har mulighed for at opnå gunstige skattemæssige vilkår ved arbejde i København. Provenuet afhænger af, hvor mange medarbejdere, der registreres på ordningen og deres konkrete indkomstforhold. I 2025 udgjorde Københavns indtægt fra forskerskat 528 mio. kr., hvilket er 36 mio. kr. mere end i 2024. Det er staten, der administrerer ordningen, hvor to tredjedele af provenuet tilfalder staten og den resterende tredjedel tilfalder kommunerne.

Tilskud og udligning

Københavns Kommune modtog i 2025 i alt 3.719 mio. kr. i tilskud og udligning. Der er tale om et fald på 970 mio. kr. i forhold til 2024. Den lavere indtægt skyldes bl.a., at ovennævnte stigning i provenuet fra indkomstskat øger Københavns bidrag til den mellemkommunale udligning af skattegrundlag.

Bloktilskuddet sikrer, at der for kommunerne under ét er finansiering til det udgiftsniveau, der årligt fastsættes i aftalen om kommunernes økonomi. Bloktilskuddet fordeles mellem kommunerne på baggrund af folketal. I det generelle udligningssystem udlignes kommunerne desuden på baggrund af forskellen mellem et forventet udgiftsbehov beregnet på baggrund af den aldersmæssige og socioøkonomiske sammensætning af kommunens befolkning, samt på baggrund af kommunens forventede skatteindtægter set i forhold til landet som helhed.

Derudover eksisterer der en række særskilte udligningsordninger, herunder fx udligning af selskabsskat. Kommunens indtægter fra tilskud og udligning er opgjort i tabellen nedenfor.

Tilskud og udligning

(Mio. kr., løbende priser)	2024	2025	Andel i 2025
Kommunal udligning og generelle tilskud	4.066	3.005	80,8%
Likviditetstilskud	166	167	4,5%
Øvrige indtægter og bidrag*	457	548	14,7%
I alt	**4.689**	**3.719**	**100,0%**

* Herunder bl.a. bidrag og tilskud vedrørende udlændinge samt bidrag til regional udvikling

Kommunal udligning og generelle tilskud udgjorde 3.005 mio. kr. i 2025, hvilket er et fald på 1.061 mio. kr. ift. 2024. Faldet skyldes bl.a. at København yder større bidrag til udligningen af kommunernes beskatningsgrundlag i 2025 end i 2024, samt en mindre stigning i udligningen af selskabsskat. Øvrige tilskud udgjorde 548 mio. kr. i 2025, hvilket er en stigning på 91 mio. kr. i forhold til 2024. Stigningen skal bl.a. ses i lyset af, at Københavns kommune i 2025 har modtaget midlertidigt finansieringstilskud til nedsættelse af udskrivningsprocenten i 2025. Likviditetstilskuddet er uændret i forhold til 2024.

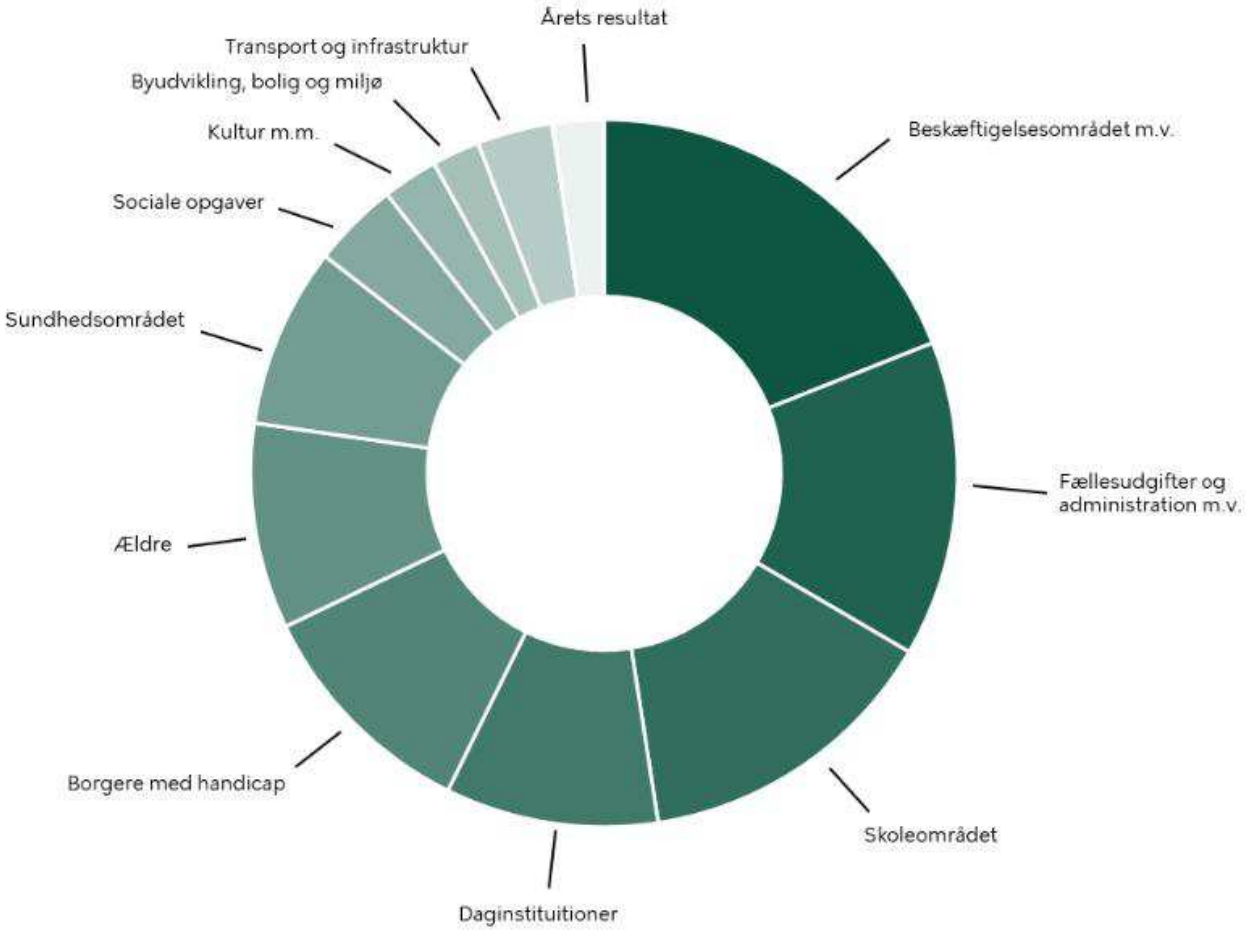
Hvad blev pengene brugt på i 2025?

Tabel og figur nedenfor giver et samlet overblik over, hvordan nettoudgifterne på service, anlæg og overførsler samlet set har været fordelt på de kommunale opgaveområder i 2024 og 2025. Der er en samlet stigning i kommunens udgifter på 3.555 mio. kr., hvilket dækker over både stigninger og fald på en række velfærdsudgifter. De forskellige udgiftsområder gennemgås i de efterfølgende afsnit.

Hvad blev pengene brugt på i 2025?

(Mio. kr., løbende priser)	2024	2025	Andel i 2025
Beskæftigelsesområdet m.v.	9.171	9.696	19,0%
Skoleområdet	7.224	7.266	14,2%
Fællesudgifter og administration m.v.	6.919	7.151	14,0%
Borgere med handicap	4.855	5.415	10,6%
Daginstitutioner	4.909	4.999	9,8%
Ældre	4.527	4.811	9,4%
Sundhedsområdet	3.596	4.212	8,3%
Sociale opgaver	1.823	2.018	4,0%
Byudvikling, bolig og miljø*	913	1.866	3,7%
Kultur m.m.	1.171	1.307	2,6%
Transport og infrastruktur	1.131	1.115	2,2%
Forsyning og klimatilpasning	64	-	-
Udgifter i alt	**46.301**	**49.856**	**-**
Årets resultat	2.777	1.201	2,4%
I alt	**49.078**	**51.057**	**100%**

* De lave nettoudgifter i 2024 vedrørende byudvikling mv. skyldes indtægter på 600 mio. kr. vedr. frikøb af DR Byen.


Årets resultat
Transport og infrastruktur
Byudvikling, bolig og miljø
Kultur m.m.
Sociale opgaver
Sundhedsområdet
Ældre
Borgere med handicap
Daginstituitioner
Skoleområdet
Fællesudgifter og administration m.v.
Beskæftigelsesområdet m.v.

Regnskabsresultatet på styringsområder

Resultatet på styringsområder viser et mindreforbrug på 249 mio. kr. på service og 28 mio. kr. på anlæg i forhold til korrigeret budget. På anlæg er der dog tale om en overskridelse af den fastsatte ramme med 147 mio. kr. Både service og overførsler er fortsat påvirket af modtagelse af fordrevne fra Ukraine.

Med aftalen mellem Regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2025 blev der fastlagt en serviceramme på 324 mia. kr. og en anlægsramme på 20,3 mia. kr. for kommunerne under ét. Hvis de kommunale regnskaber viser, at kommunerne under ét har overskredet budgetrammen på service, kan Indenrigs- og Sundhedsministeriet nedsætte bloktilskuddet tilsvarende i det efterfølgende år. I lighed med tidligere år er der ikke sanktioner for overskridelse af anlægsrammen i regnskabet. De foreløbige regnskaber viser, at kommunerne under ét overskrider anlægsrammen, men overholder serviceramme.

Københavns Kommune har i 2025 afholdt serviceudgifter for samlet 34,0 mia. kr. og anlægsudgifter for 4,0 mia. kr. Som udgangspunkt udgør det korrigerede budget Københavns Kommunes serviceramme. Kommunens serviceramme i 2025 blev i forbindelse med aftalen om kommunernes økonomi for 2026 løftet med 95 mio. kr. som kompensation for udgifter til modtagelse af fordrevne fra Ukraine. De faktiske udgifter er opgjort til 353 mio. kr., men som følge af mindreforbrug på de ordinære serviceudgifter viser det endelige regnskab dog, at udgifter til modtagelse af fordrevne fra Ukraine har kunnet afholdes inden for kommunens serviceramme.

Regnskabsresultatet viser, at Københavns Kommune i 2025 har haft et samlet mindreforbrug på serviceudgifterne på 249 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. Det vedtagne budget på bruttoanlæg udgør kommunens anlægsramme. På bruttoanlæg viser regnskabsresultatet et merforbrug på 147 mio. kr. i forhold til vedtaget budget. Samtidig er der et mindreforbrug på 28 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. Udviklingen på anlægsområdet uddybes i afsnittet herom.

Regnskabsresultatet på styringsområder

(Mio. kr., løbende priser)	Regnskab 2024	Vedtaget budget 2025	Korrigeret budget 2025	Regnskab 2025	Afvigelse ift. korrigeret budget	Afvigelse i pct.
Service	**31.905**	**34.095**	**34.297**	**34.049**	**249**	**0,7%**
Bruttoanlæg *(ekskl. hovedkonto 1)*	**3.728**	**3.841**	**4.016**	**3.988**	**28**	**0,7%**
– Nettoanlæg (inkl. hovedkonto 1)	*3.193*	*3.907*	*4.038*	*4.037*	*1*	*0,0%*
Øvrig drift *(inkl. hovedkonto 1)*	**11.204**	**12.067**	**11.892**	**11.708**	**184**	**1,5%**
Finansposter*	**-49.078**	**-50.981**	**-50.736**	**-50.995**	**258**	**-0,5%**

**Kun hovedkonto 7*

Regnskabsresultatet vedr. øvrig drift (overførsler m.v.) viser et mindreforbrug på 184 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget svarende til en afvigelse på 1,5 pct., mens der i forhold til det vedtagne budget er et mindreforbrug på 359 mio. kr. Mindreforbruget skyldes blandt andet, at udgifterne til overførselsindkomster har været væsentligt lavere end forventet ved budgetvedtagelsen.

Finansposterne i ovenstående tabel udgør Københavns Kommunes samlede nettoindtægter fra

blandt andet skatter, tilskud og udligning og fra renteindtægter m.v. Kommunen har haft merindtægter på i alt 258 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget, hvilket blandt andet skyldes et højere

udbytte fra investeringsforeningen end budgetteret samt kompensation vedr. fastfrysning af kommunal medfinansiering af sundhedsvæsnet. I forhold til det vedtagne budget viser regnskabsresultatet merindtægter på 14 mio. kr.

blandt andet skatter, tilskud og udligning og fra renteindtægter m.v. Kommunen har haft merindtægter på i alt 258 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget, hvilket blandt andet skyldes et højere

udbytte fra investeringsforeningen end budgetteret samt kompensation vedr. fastfrysning af kommunal medfinansiering af sundhedsvæsnet. I forhold til det vedtagne budget viser regnskabsresultatet merindtægter på 14 mio. kr.

Serviceområdet

Københavns Kommune har i 2025 haft et mindreforbrug på service på 249 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. Resultatet indeholder kommunens udgifter til fordrevne fra Ukraine, som er opgjort til 353 mio. kr.

Regnskabet på Københavns Kommunes serviceområder viser et samlet forbrug på i alt 34.049 mio. kr. svarende til et mindreforbrug på 249 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. Alle forvaltninger bortset fra Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har mindreforbrug.

Københavns Kommune har i løbet af 2025 styret efter, at udgifter til modtagelse af fordrevne fra Ukraine ikke skal fortrænge øvrige kommunale serviceudgifter. Kommunens serviceramme i 2025 blev i forbindelse med aftalen om kommunernes økonomi for 2026 løftet med 95 mio. kr. som kompensation for ukrainerelaterede udgifter. De faktiske udgifter er opgjort til 353 mio. kr., men som følge af mindreforbrug på de ordinære serviceudgifter har udgifterne til modtagelse af fordrevne fra Ukraine kunnet afholdes inden for servicerammen.

Med udgangen af 2025 var der i alt ca. 5.000 fordrevne fra Ukraine i Københavns Kommune. Af de samlede udgifter på 353 mio. kr. har Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen afholdt 240 mio. kr., som primært er gået til husleje for de boliger, kommunen har stillet til rådighed, samt indkvartering på hoteller. Herudover har der været udgifter på ca. 23 mio. kr. til beskæftigelsesindsats og administration af ydelser. De resterende udgifter vedrører hovedsageligt Børne- og Ungdomsforvaltningen, hvor de primært er gået til modtageklasser i skoler og integration af børn i dagtilbud.

Befolkningstilvæksten i Københavns Kommune stiller høje krav til økonomistyringen på service. 80 pct. af serviceudgifterne ligger på de tre store demografiregulerede velfærdsområder, hvor børne- og ungdomsområdet udgør 39 pct., socialområdet 24 pct. og sundheds- og omsorgsområdet 17 pct. af det samlede forbrug. På de næste sider gennemgås de tre områder.

Københavns Kommunes effektiviseringsstrategi sikrer, at der frigøres midler til at opregulere budgetterne på de store serviceområder i takt med demografiudviklingen og det stigende befolkningstal. Kommunens investeringspuljer sikrer samtidig, at der er de nødvendige midler til rådighed til at investere i løsninger, der effektiviserer kommunens drift.

Serviceudgifter fordelt på forvaltninger

(Mio. kr., løbende priser)	Regnskab 2024	Vedtaget budget 2025	Korrigeret budget 2025	Regnskab 2025	Afvigelse ift. korrigeret budget	Afvigelse i pct.
Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen	1.249	1.188	1.386	1.395	-9	-0,7%
Børne- og Ungdomsforvaltningen	12.692	13.338	13.470	13.359	112	0,8%
Kultur- og Fritidsforvaltningen	1.713	1.784	1.858	1.815	43	2,3%
Socialforvaltningen	7.458	7.961	8.104	8.115	-11	-0,1%
Sundheds- og Omsorgsforvaltningen	5.376	5.834	5.740	5.725	15	0,3%
Teknik- og Miljøforvaltningen	1.036	1.060	967	959	8	0,8%
Økonomiforvaltningen	2.350	2.849	2.740	2.651	89	3,2%
Intern Revision	19	20	20	19	1	5,5%
Borgerrådgiveren	12	12	11	9	2	14,9%
Reserveret måltal	-	49	-	-	-	-
I alt	**31.905**	**34.095**	**34.297**	**34.049**	**249**	**0,7%**

Børn og unge

Børne- og Ungdomsudvalget har den største serviceramme i kommunen, og der var i 2025 afsat 13,5 mia. kr. til planlagte serviceudgifter på udvalgets område. Modtagelse af ukrainske børn har fortsat haft en indvirkning på forbruget, hvilket Børne- og Ungdomsudvalget dog er blevet budgetmæssigt kompenseret for. Det samlede regnskabsresultat for Børne- og Ungdomsudvalgets bevillinger viser et mindreforbrug på service på 111,5 mio. kr.

Der var i 2025 færre børn end forventet på tværs af 0-17-årsområdet, herunder et mindre fald blandt antallet af børn i vuggestuealderen fra 0-2 år. Der har dog ikke været behov for en nedskalering af dagtilbudskapaciteten, da kapaciteten i de fleste bydele var på et niveau, hvor forskydninger i efterspørgslen kunne håndteres. Herudover flytter stadig flere børn fra kommunens dagtilbud til private dagtilbud, hvilket medfører, at kommunen modtager færre indtægter fra forældrebetaling. Kommunen har dog fortsat færre børn end landsgennemsnittet i private pasningsordninger.

I 2025 har der ligesom i de foregående år været fokus på at fastholde og rekruttere uddannede pædagoger i kommunens dagtilbud. Desuden har Danmarks Statistik for første gang, efter loven om minimumsnormeringer trådte i kraft, opgjort kommunernes normeringstal. Opgørelsen viser, at Københavns Kommune lever op til lovkravet om 1 voksen til 3 børn i vuggestuen og 1 voksen til 6 børn i børnehaven.

På specialundervisningsområdet var der i 2025 modsatrettede bevægelser med gennemsnitligt færre elever end forventet i de segrerede tilbud samt flere elever end forventet i øvrige specialundervisningstilbud, primært på Skolefleks, BUF-fleks og Særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU). Samlet set blev der i 2025 visiteret flere elever i specialundervisningstilbud. I Budget 2025 blev der afsat midler til en omstilling af specialundervisningsområdet med aftalen om Mangfoldige Børnefællesskaber. Formålet er at styrke almenområdet og den københavnske folkeskole, så flere børn og unge med behov for specialundervisning kan få støtte i deres nærmiljø, mens det voksende antal visiterede elever til kommunens segregerede specialundervisningstilbud samtidig nedbringes. Der blev med aftalen blandt andet afsat midler til en to-voksenordning i børnehave- og 1. klasse, overgangspædagoger, ekstra ledelseskraft på skolerne og praksisnær kompetenceudvikling på dagtilbuds- og skoleområdet. I forlængelse heraf blev det med Overførselssagen 2024-2025 besluttet at annullere udvidelsen af specialkapacitet på skoleområdet, da behovet for kapacitet på området forventedes reduceret som følge af aftalen.

Et centralt fokusområde for Børne- og Ungdomsudvalget har i 2025 også været trivsel og udvikling blandt børn og unge i kommunen. Undersøgelser viser fremskridt på flere indikatorer i 2025, blandt andet en stigning i andelen af børn og unge i København, som er glade for at gå i skole, et mindre fald i andelen af børn, som bliver mobbet, samt en stigning i andelen af elever, der får minimum 02 i dansk og matematik. Der var dog også udfordringer med flere elever med højt fravær samt færre skoler, hvor mindst 90 pct. af eleverne går videre til en ungdomsuddannelse.

Det sociale område

Socialområdet har i 2025, ligesom tidligere år, været påvirket af et stigende udgiftspres. Socialforvaltningen fik i 2024 foretaget en koncernanalyse med henblik på at tilvejebringe varige besparelser. På denne baggrund har Socialforvaltningen i 2025 gennemført en større organisationsændring – Ét SOF – med sammenlægningen af forvaltningens myndighedsenheder.

Socialudvalgets regnskab for 2025 viser et samlet merforbrug på 11 mio. kr.

Myndighedsområdet i Socialforvaltningen har været særligt udfordret i 2025, hvor der især på børneområdet har været en markant aktivitetsstigning. En af de drivende faktorer har været, at aktivitetsniveauet på børne-handicapområdet har været højere end forudsat. Desuden har der fortsat været en stigning i antallet af underretninger, flere børn og unge med behov for støttende indsatser og stigende enhedspriser til anbringelser af børn og unge, hvilket har medført et pres på sagsbehandlerne og serviceniveauet. Ved budgetaftalen 2026 blev Socialforvaltningen varigt tildelt 45 mio. kr. årligt til at håndtere presset på de driftskritiske indsatsområder forårsaget af den øgede aktivitet på børne- og ungeområdet.

Københavns Kommune arbejder fortsat for at tilvejebringe et tilstrækkeligt antal botilbudspladser på socialområdet med det formål at afvikle ventelisten relateret til forsyningsforpligtelsen. Med budgetaftalen 2026 blev der i alt afsat 589 mio. kr. over en fireårig periode, herunder 167 mio. kr. til køb af pladser i 2026. Socialforvaltningen har i den forbindelse også et løbende fokus på at opnormere kommunens kapacitet ved at tilvejebringe flere interne botilbudspladser.

På nationalt plan har kontrol med botilbudsområdet og velfærdskriminalitet været et fokus i 2025. I den forbindelse blev Socialforvaltningen med budgetaftalen 2026 tildelt ca. 3 mio. kr. årligt i en fireårig periode til at styrke kontrollen med kommunens botilbuds faglige kvalitet og økonomiske forhold.

Krigen i Ukraine medfører stadig udgifter på socialområdet, som dog er blevet budgetmæssigt kompenseret. Socialforvaltningen har fortsat en række indsatser til fordrevne ukrainere, herunder forebyggende foranstaltninger, anbringelser på opholdssteder og hjælpemidler til borgere med handicap.

Sundhed og ældre

I 2025 har sundhedsområdet haft færre udgifter på grund af en lavere efterspørgsel på forebyggende forløb og hurtigere hjemtagning af færdigbehandlede patienter end forventet. For ældreområdet har et ændret efterspørgselsmønster betydet merudgifter for hjemme- og sygeplejen. Dermed er årets samlede resultat et mindreforbrug på 15 mio. kr., hvilket dog skal ses i lyset af, at udvalgets budget i løbet af året er nedjusteret med 100 mio. kr.

Københavns Kommune oplever fortsat en strukturel udfordring på bl.a. SOSU- og sygeplejerskeområdet med rekruttering og fastholdelse af arbejdskraft. For at løse disse udfordringer blev der i 2025 igangsat fastholdelses- og rekrutteringstiltag for i alt 19 mio. kr., herunder en øget indsats for at skabe attraktive arbejdspladser for de sundhedsfaglige medarbejdere gennem øget fleksibilitet i arbejdstiden og et øget fokus på onboarding og rekruttering. Ligeledes er der igangsat initiativer til bedre understøttelse af rekruttering og onboarding af udenlandsk arbejdskraft gennem bl.a. sprogstøtte på SOSU-området. Med budget 2026 er der også i de kommende år afsat midler, som skal styrke kommunens fastholdelses- og rekrutteringsevne på sundheds- og omsorgsområdet.

Som forventet steg antallet af ældre borgere i Københavns Kommune i 2025. For at håndtere de udgifter, som befolkningsudviklingen medfører, har kommunen en demografimodel, der sikrer, at budgetterne for sundheds- og omsorgsområdet opjusteres i takt med stigende udgifter. Udviklingen i ældrebefolkningen har medført et fokus på at øge plejehjemskapaciteten. Imidlertid oplevede kommunen i 2025 forsinkelser i en række planlagte plejehjemsbyggerier som følge af vanskeligheder med at opføre almene plejeboliger inden for de statsligt fastsatte maksimumbeløb, hvilket førte til ekstra udgifter til vedligehold af eksisterende plejehjem. Dertil er kommunens plejeboligkapacitet i større grad end tidligere udfordret af et ændret efterspørgselsmønster, som har medført økonomiske ubalancer på ældreområdet.

I efteråret 2024 præsenterede regeringen en politisk aftale om en reform af sundhedsvæsenet. Reformen betyder, at den patientrettede forebyggelse, akutpladser og størstedelen af de midlertidige pladser flytter fra kommunerne til regionerne. De økonomiske konsekvenser er endnu ikke fuldt fastlagt, og der arbejdes videre i 2026 med at understøtte en hensigtsmæssig overgang fra den nuværende til den kommende organisering i sundhedsvæsenet.

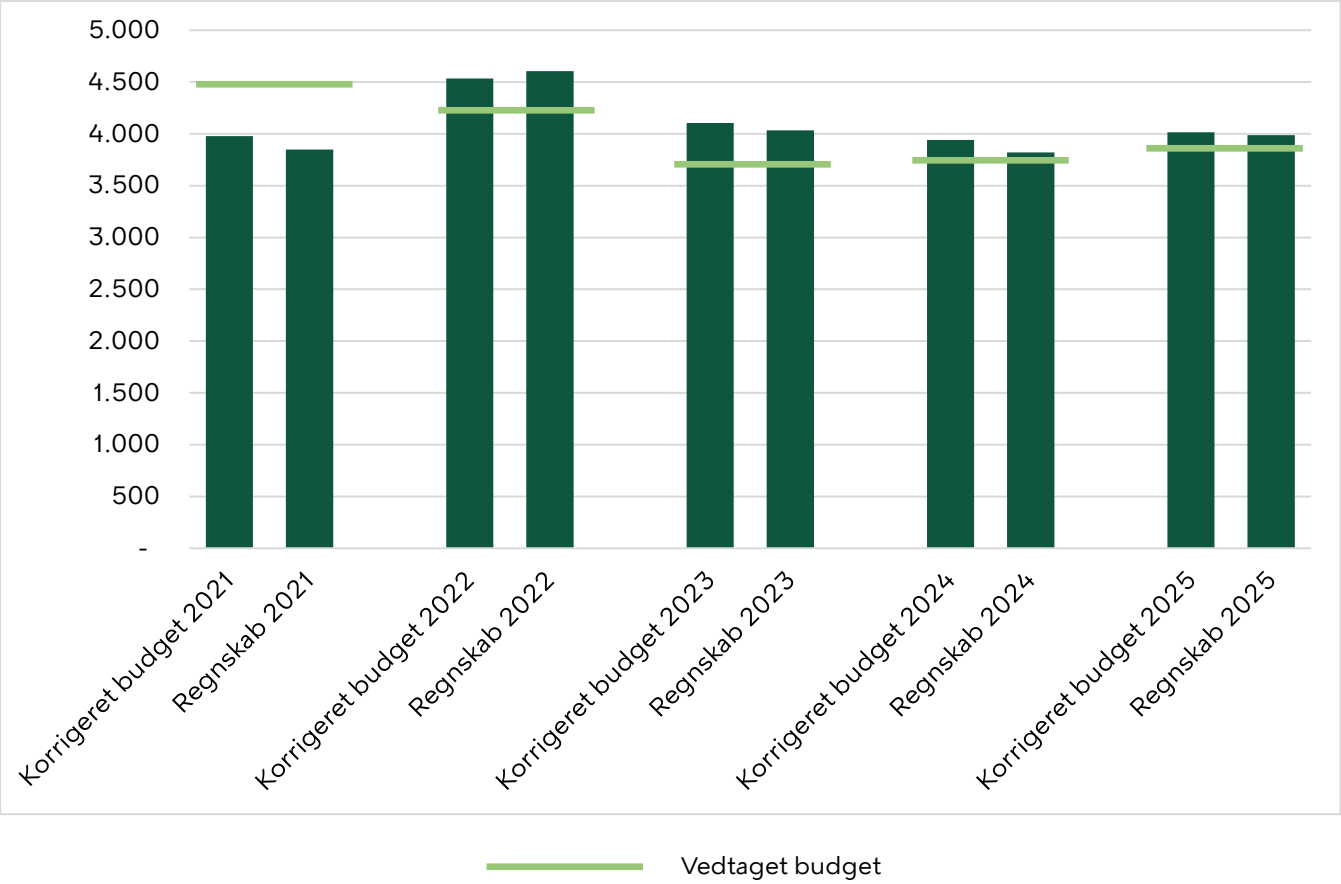
Anlægsudgifter

Københavns Kommune har haft bruttoanlægsudgifter for i alt 3.988 mio. kr. i 2025, hvilket er 28 mio. kr. lavere end korrigeret budget. I forhold til anlægsrammen er der dog en overskridelse på 147 mio. kr.

Københavns Kommune har i 2025 eksekveret for 3.988 mio. kr. på bruttoanlæg, hvilket er 28 mio. kr. under korrigeret budget, men 147 mio. kr. over den fastsatte ramme i vedtaget budget.

Forbruget er steget med 260 mio. kr. (i løbende priser) i forhold til 2024, hvilket afspejler at anlægsrammen er øget i forhold 2025, samtidig med at der er sket en opjustering af eksekveringen på tværs af forvaltningerne.

Bruttoanlægsudgifter 2021-2025
(2025 p/l)



Fordeling af anlægsudgifterne

Den største andel af anlægsudgifterne i 2025 er, ligesom i tidligere år, gået til skolebyggerier og byggerier på kulturområdet. Byudvikling, bolig- og miljøforanstaltninger, transport og infrastruktur samt social- og beskæftigelsesområdet udgør fortsat hver ca. en femtedel af udgifterne. Stigningen i udgifterne til sundhedsområdet i forhold til 2024 skyldes købet af to sundhedshuse, som kommunen tidligere har lejet.

Bruttoanlæg på hovedkonti

(Mio. kr., løbende priser)	Regnskab 2024	Vedtaget budget 2025	Korrigeret budget 2025	Regnskab 2025	Afvigelse ift. korrigeret budget
Byudvikling, bolig- og miljøforanstaltninger	630	1.130	752	723	29
Transport og infrastruktur	661	681	738	746	-7
Undervisning og kultur	1.124	869	1.135	1.110	24
Sundhedsområdet	5	31	477	476	1
Sociale opgaver og beskæftigelse	717	685	694	692	2
Fællesudgifter og administration m.v.	590	444	221	241	-21
I alt	**3.728**	**3.841**	**4.016**	**3.988**	**28**

Anlægsprojekter i 2025

I 2025 har Københavns Kommune færdiggjort en lang række anlægsprojekter. Nedenfor gennemgås nogle af de vigtigste projekter, der er blevet taget i brug i 2025.

I foråret 2025 kunne elever og lærere fra Gasværksvejens Skole flytte ind på deres nye skole – Skolen ved Dybbølsbro. Skolen er en tresporet skole, der er opført i det sydvestlige hjørne af Den Hvide Kødby. I bygningsdesignet er der hentet inspiration fra den omkringliggende industriarkitektur, hvilket bl.a. kommer til udtryk i skolens simple, hvide facade og i de gennemgående, horisontale vinduesbånd, som kendetegner Den Hvide Kødby. Den blå farve, der er karakteristisk for området, optræder som kontrastfarve på alt fra døre til fliser og indbygget interiør. Byggeriet rummer 12.500 kvadratmeter, og strækker sig over fem etager med udnyttede tagflader i flere niveauer. Når skoledagen er slut, åbnes en del af udearealerne for offentligheden, hvorfra besøgende kan nyde udsigten over byen.

Københavns Kommunes første rene træbyggeri er opført på *Heerup Skole*, hvor den nye tilbygning har fungeret som et udviklingsprojekt inden for den grønne omstilling og målsætningen om at reducere CO_2-udledning i byggebranchen. Der er arbejdet med mere bæredygtige byggematerialer, fossil- og emissionsfrie byggepladsmaskiner og biodiversitet. Dermed har projektet skabt viden og erfaringer for fremtidige byggeprojekter. Selve arkitekturen følger skolens særlige behov, idet eleverne fra 1. til 10. klasse er børn med psykiske og fysiske funktionsnedsættelser. I bygningsdesignet er der indtænkt afskærmede rum og nicher, som giver plads til fleksible undervisningsformer og til, at børnene kan trække sig tilbage og finde ro. Samtidig giver de mange store vinduer et lyst indendørsmiljø med udsigt til vilde blomster på både tag og terræn.

Sundevedsgade 8 er et nyt botilbud på Vesterbro som henvender sig til unge på autismespektret i alderen 18-30 år, der her kan få en midlertidig bolig. Byggeriet består af i alt 15 boliger fordelt på fem etager. Hver bolig er mellem 25 og 30 kvadratmeter med eget bad og toilet. Derudover er der blandt andet et fælleskøkken og opholdsrum. Botilbuddet er opført på en tom grund mellem Sundevedsgades eksisterende byhuse med en vision om at skabe en bygning, der har karakter af at være en

beboelsesejendom mere end en institution, og som derfor stilmæssigt passer ind i det klassiske karrébyggeri, som botilbuddet er en del af.

Der er opført et nyt *klubhus ved Bavnehøj Idrætsanlæg* i Sydhavnen. Klubhuset er et 650 kvadratmeter stort træbyggeri, der rummer både omklædningsfaciliteter, vaskeri, mødelokaler, kontorfaciliteter, multisale, køkken og et stort fællesrum. Det er fodboldklubben BK Vestia, der holder til i de nye klubhusfaciliteter. De er rykket ind med et stort fællesskab, der nu har fået bedre plads til at udfolde sig. Klubbens historie i form af pokaler, medaljer og billeder fra mange års fodboldoplevelser skal skabe stemning i de nye lokaler. Samtidig kan områdets øvrige beboere også glæde sig over nye og forbedrede muligheder for at mødes og være aktive og sociale sammen.

Hekla Park har fået gennemført en omfattende udbygning af sine idrætsfaciliteter med etablering af nye kunstgræsbaner syd for klubhuset. Projektet omfattede en konvertering af eksisterende græsbaner til i alt to 11-mandsbaner, tre 5-mandsbaner og syv 3-mandsbaner. Banerne er udført med korkinfill, og i forbindelse med anlægget er der etableret ny banebelysning, boldhegn, depotskur, vaskeplads samt ny flisebelægning omkring klubhuset. Derudover er en eksisterende omklædningspavillon blevet flyttet for at tilpasse området til den nye indretning. Projektområdet er beliggende på en tidligere losseplads, hvilket har stillet særlige krav til jordhåndtering og stabilisering. Udbygningen har øget den samlede banekapacitet og muliggjort helårsanvendelse, hvilket har været med til at imødekomme en stigende efterspørgsel på idrætsfaciliteter i området og samtidig reduceret klubbens venteliste.

Broen over Artillerivej er en ny broforbindelse på den eksisterende supercykelsti, Indre Ringrute. Indre Ringrute er 13,7 km lang og forbinder Frederiksberg og Københavns Kommuner, og indgår som led i en række øvrige radiale supercykelstier. Broen over Artillerivej blev indviet i juni 2025, og udgør en vigtig forbedring af rutens sammenhæng, fremkommelighed, komfort og tryghed og sikkerhed, hvor cyklister og gående nu kan krydse Artillerivej uden om biltrafikken. Broen forbinder Ved Slusen og stien langs Amager Fælled og Vejlands Allé.

I forbindelse med genopretningen af *Roskildevej* mellem Peter Bangs Vej og kommunegrænsen til Rødovre er der i perioden fra juli 2024 til juni 2025 gennemført en omfattende renovering af fortove, cykelsti og kørebaner. Projektet blev afsluttet med udlægning af nyt slidlag på kørebanerne. Som en del af arbejdet blev der samtidig skabt plads til etablering af en ny grøn midterrabat med staudemåtter og træer. Tiltaget er et godt eksempel på, hvordan et helhedssyn i genopretningsprojekter ikke blot forbedrer infrastrukturen, men også kan understøtte den grønne dagsorden ved at integrere mere beplantning og bynatur i vejarealerne.

Øvrig drift (overførsler mv.)

Størstedelen af udgifterne på området vedrører overførselsindkomster og kommunal medfinansiering af sundhedsvæsnet. Samlet viser regnskabsresultatet for 2025 et mindreforbrug på øvrig drift inklusive forsyningsområdet på 358 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget.

Områderne under øvrig drift er i høj grad lovbestemte, efterspørgselsstyrede indsatser og overførselsindkomster, hvorfor områderne ligger uden for servicerammen. En stor del af udgifterne på området er afhængige af konjunkturudviklingen.

Det samlede resultat på overførsler m.v. viser et mindreforbrug på 358 mio. kr. i forhold til vedtaget budget og et mindreforbrug på 184 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. I oversigten nedenfor fremgår de hovedområder, der indgår under øvrig drift (overførsler m.v.).

Øvrig drift på hovedområder

(mio. kr., 2025 p/l)	Regnskab 2024 (2025 p/l)	Vedtaget budget 2025	Korrigeret budget 2025	Regnskab 2025	Udvikling 2024-2025	Afvigelse vedtaget budget	Afvigelse i pct. (vedtaget budget)
Overførselsindkomster	8.128	8.534	8.340	8.302	174	232	2,7%
- herunder forsikrede ledige	*1.913*	*1.875*	*1.973*	*1.926*	*12*	*-51*	*-2,7%*
- herunder fleksjob, ledighedsydelse og seniorjob	*667*	*788*	*706*	*711*	*44*	*77*	*9,8%*
- herunder førtidspensioner	*2.980*	*3.207*	*3.280*	*3.288*	*308*	*-81*	*-2,5%*
- herunder kontanthjælp m.m.	*1.086*	*1.124*	*961*	*947*	*-139*	*177*	*15,7%*
- herunder sygedagpenge	*919*	*924*	*908*	*907*	*-12*	*17*	*1,8%*
- herunder ressourceforløb m.m.	*563*	*617*	*512*	*523*	*-39*	*94*	*15,2%*
Beskæftigelsestilbud og ressourceforløb	*613*	618	617	582	-30	36	5,8%
Boligsikring og boligydelse	*551*	539	551	552	1	-13	-2,5%
Forsyningsområdet	-141	-176	-116	-215	-74	39	-22,0%
Indtægter fra den centrale refusionsordning	-561	-533	-585	-561	0	28	-5,3%
Kommunal medfinansiering af sundhedsvæsenet	2.429	2.429	2.433	2.433	5	-4	-0,2%
Sociale ydelser	*288*	280	316	301	13	-20	-7,2%
Tjenestemandspension (tidligere forsyningsområde)	211	213	213	213	2	0	-0,1%
Ældreboliger	*18*	25	25	23	5	2	7,5%
Øvrige	*90*	137	97	77	-13	59	43,3%
I alt	**11.625**	**12.067**	**11.892**	**11.708**	**84**	**358**	**3,0%**

Overførselsindkomster udgør en betydelig del af området med et korrigeret budget på 8,3 mia. kr., som dækker over forsørgelsesydelser til kommunens ledige borgere, herunder forsikrede ledige, kontanthjælpsmodtagere, sygedagpengemodtagere, førtidspensionister, m.fl.

På landsplan er bruttoledigheden vokset fra 2,8 pct. i 3. kvartal 2024 til 2,9 pct. i 2025 for samme periode. Ledigheden er dog fortsat meget lav i et historisk perspektiv. Dette kan tilskrives et robust arbejdsmarked, som på trods af fyringsrunder og international uro har opretholdt den høje aktivitet i 2025. I samme periode er bruttoledigheden i Københavns Kommune stabiliseret og er i 2025 3,9 pct., hvilket svarer til niveauet for 2024.

Sammenlignes regnskab 2024 med regnskab 2025 er de samlede nettoudgifter til overførselsudgifter vokset fra 8.128 mio. kr. i 2024 til 8.302 mio. kr. i 2025, opgjort i 2025-priser. Der har således været en stigning i udgifterne til overførselsindkomster på 2,1 pct. fra 2024 til 2025. Udviklingen drives særligt af flere udgifter til førtidspension.

Fra 2024 til 2025 er udgifterne til forsikrede ledige vokset med 12 mio. kr., svarende til 0,6 pct. Det stagnerede udgiftsniveau for forsikrede ledige afspejler den tilsvarende stagnerede udvikling i ledigheden i Københavns Kommune i samme periode.

Udgifterne til førtidspension er fra 2024 til 2025 vokset med 308 mio. kr., svarende til en stigning på 10,3 pct. Dette forklares af, at antallet af førtidspensionister er vokset med ca. 1.200 fuldtidspersoner fra 2024 til 2025. Samtidig er udgifterne til ressourceforløb faldet med 39 mio. kr., svarende til 7 pct. i 2025-priser.

Udgifterne til kontanthjælp m.m. er faldet med 139 mio. kr. i 2025 sammenlignet med 2024, svarende til et fald på 12,8 pct. Faldet kan dels tilskrives, at der er afsluttet flere kontanthjælpsforløb mm., end der er påbegyndt, samtidig med at der er borgere, som er blevet selvforsørgende eller er kommet over på andre ydelser. Dertil er den gennemsnitlige udgift pr. fuldtidsperson blevet lavere som følge af nye satser på kontanthjælpsområdet, som blev indført med kontanthjælpsreformen i 2025.

Fra 2024 til 2025 er udgifterne til sygedagpenge faldet med 12 mio. kr., svarende til 1,3 pct. Udgifterne til fleksjob, ledighedsydelse og fleksjob er steget med 6,5 pct. i 2025 sammenlignet med 2024.

Finansielle poster

Københavns Kommune har i 2025 afbetalt den resterende langfristede gæld hos KommuneKredit på 549 mio. kr. Indregnes gælden i kommunens selskaber, har Københavns Kommune dog fortsat en betydelig gæld. Kommunen har samtidig en opsparet likviditet, som er afsat til fremtidige anlægsprojekter. Disse midler forvaltes i en investeringsforening, som i 2025 havde et samlet afkast på 722 mio. kr.

Finansielle indtægter og udgifter

Københavns Kommune har i 2025 et positivt nettoresultat på 745 mio. kr. på de finansielle poster. Det udgøres af indtægter på 762 mio. kr. og udgifter på 17 mio. kr. Indtægterne består af udbytte fra kommunens investeringsforening på 509 mio. kr., renteindtægter fra obligationer på 78 mio. kr., renteindtægter fra bankindestående på 48 mio. kr., garantiprovision på 64 mio. kr., samt andre indtægter på 64 mio. kr.

Finansielle indtægter og udgifter

(Mio. kr., løbende priser)	2021	2022	2023	2024	2025
Udbytte fra investeringsforeningen	184	387	137	343	509
Renteindtægter på obligationer	16	22	172	215	78
Renteindtægter fra bankindeståender	0	-10	49	82	48
Garantiprovision mv.	51	54	59	62	64
Andre indtægter	30	22	41	59	64
Renteudgifter	-48	-11	-17	-31	-17
I alt	**234**	**465**	**442**	**730**	**745**

Likviditet

Kommunens likviditet består af indskudsbeviser i kommunens investeringsforening, og af bankindestående / træk på kassekredit, samt mindre beløb i kontant. Forskydninger i likviditeten, som følge af mønsteret i kommunens betalinger, udlignes over kommunens kassekredit.

Kommunens likviditet var ultimo 2025 på 16.817 mio. kr., hvilket er en stigning på 897 mio. kr. i forhold til ultimo 2024, jf. note 7 til balancen. Stigningen kan overvejende henføres til kommunens positive driftsresultat på 1.201 mio. kr. i 2025.

Den gennemsnitlige likviditet hen over året har i 2025 været på ca. 20,7 mia. kr., opgjort efter kassekreditreglen. Størstedelen af kommunens likviditet er allerede disponeret til anlægsprojekter, fremtidige betalinger og andre indsatser i kommende år. Kun en mindre del af Københavns Kommunes likviditet er således reelt frie midler.

Størstedelen af likviditeten er placeret i kommunens investeringsforening. Værdien var ca. 19,4 mia. kr. ultimo 2025. Der blev i 2025 modtaget udbytte vedrørende 2024 fra investeringsforeningen på 509 mio. kr. Udbyttet er indregnet i driften i regnskabet. Foruden udbytte var der i 2025 en urealiseret kursgevinst på 213 mio. kr. Den urealiserede kursgevinst bogføres direkte på balancen og indgår således ikke i kommunens driftsresultat.

Det samlede afkast i kommunens investeringsforening blev i 2025 på i alt 722 mio. kr., hvilket svarer til et afkast på ca. 4 %.

Lavere langfristet gæld

Kommunen har et mål om at nedbringe den langfristede gæld, og har over en årrække nedbragt sin almindelige langfristede gæld.

I perioden 2021 til 2025 har kommunen nedbragt sin almindelige langfristede gæld med 795 mio. kr. I 2025 blev gælden hos KommuneKredit indfriet, så der nu udelukkende resterer almindelig langfristet gæld vedrørende ældreboliger samt mindre poster.

Fra og med 2019 har kommunen valgt at optage byfornyelseslån som en del af kommunens langfristede gæld. Gælden på disse lån udgør 1.447 mio. kr. ultimo 2025 og afbetales af kommunen, staten og ejerne efter reglerne i den tidligere byfornyelseslovgivning

Gælden vedrørende klimainvesteringer er vokset, og forventes at vokse yderligere i de kommende år efterhånden som igangværende klimaprojekter afsluttes. Renter og afdrag på klimalånene betales af HOFOR og finansieres via forsyningstaksterne.

Langfristet gæld

(Mio. kr., løbende priser)	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**
KommuneKredit	770	705	629	549	-
Langfristet gæld vedr. ældreboliger	184	179	184	174	166
Realkredit	4	6	5	4	6
Selvejende institutioner med overenskomst	21	16	14	13	12
Anden langfristet gæld	5	5	1	4	5
Almindelig langfristet gæld i alt	**984**	**911**	**834**	**744**	**189**
Gæld vedr. klimainvesteringer	77	110	102	115	198
Byfornyelseslån	1.614	1.601	1.603	1.564	1.447
Øvrig langfristet gæld	**1.691**	**1.711**	**1.705**	**1.679**	**1.645**
Langfristet gæld i alt	**2.675**	**2.622**	**2.539**	**2.423**	**1.834**

Regnskab

Alle tabeller i regnskabsdelen vises i løbende priser.

Tabel 1 – Udgiftsbaseret regnskab

	(1.000 kr.)	Regnskab 2024	Vedtaget budget 2025	Korrigeret budget 2025	Regnskab 2025	Udvikling 2024-2025
	Skatter	43.658.978	46.091.085	46.484.665	46.530.203	2.871.225
	Tilskud og udligning	4.689.475	4.234.580	3.643.049	3.719.209	-970.266
NOTE 1	**Indtægter**	**48.348.454**	**50.325.666**	**50.127.714**	**50.249.413**	**1.900.959**
	Byudvikling, bolig- og miljøforanstaltninger	943.805	1.191.106	1.094.402	1.189.243	245.438
	Transport og infrastruktur	484.414	461.097	406.595	383.138	-101.276
	Undervisning og kultur	6.964.771	6.866.692	7.049.538	7.436.566	471.796
	Sundhedsområdet	1.238.583	1.361.915	1.383.752	1.303.007	64.424
	Sociale opgaver og beskæftigelse	15.848.963	16.974.834	17.063.003	17.036.419	1.187.457
	Fællesudgifter og administration m.v.	6.423.969	7.239.036	7.300.046	6.700.178	276.209
	Serviceudgifter	**31.904.505**	**34.094.680**	**34.297.337**	**34.048.552**	**2.144.048**
	Byudvikling, bolig- og miljøforanstaltninger	17.130	24.640	24.640	22.793	5.663
	Transport og infrastruktur	0	0	0	0	0
	Undervisning og kultur	53.263	88.819	66.156	41.596	-11.667
	Sundhedsområdet	2.344.247	2.429.457	2.433.357	2.433.202	88.955
	Sociale opgaver og beskæftigelse	8.719.662	9.486.952	9.270.455	9.212.377	492.715
	Fællesudgifter og administration m.v.	210.670	212.982	212.982	213.130	2.460
	Overførsler m.v.	**11.344.973**	**12.242.850**	**12.007.590**	**11.923.098**	**578.125**
	= Driftsresultat før finansiering	***5.098.976***	***3.988.135***	***3.822.786***	***4.277.763***	***-821.213***
	Renteindtægter inkl. udbytte	698.417	636.413	596.491	697.972	-445
	Renteudgifter	-30.818	-43.015	-38.187	-17.100	13.719
	Kursgevinster/tab mv., netto	62.119	61.563	50.371	64.225	2.107
	Finansielle poster, netto	**729.718**	**654.961**	**608.675**	**745.097**	**15.380**
	= Resultat af ordinær driftsvirksomhed	***5.828.694***	***4.643.096***	***4.431.461***	***5.022.860***	***-805.834***
	Byudvikling, bolig- og miljøforanstaltninger	629.802	1.130.485	751.631	722.620	92.817
	Transport og infrastruktur	660.918	680.998	738.417	745.734	84.815
	Undervisning og kultur	1.124.217	869.076	1.134.615	1.110.453	-13.764
	Sundhedsområdet	5.402	31.367	477.284	476.115	470.712
	Sociale opgaver og beskæftigelse	717.457	685.300	693.549	691.568	-25.889
	Fællesudgifter og administration m.v.	590.486	443.773	220.967	241.495	-348.991
	Bruttoanlægsudgifter	*3.728.282*	*3.841.000*	*4.016.463*	*3.987.984*	*259.702*
	Samlede anlægsindtægter	*740.100*	*152.112*	*121.725*	*103.736*	*-636.365*
	Anlægsudgifter	**2.988.182**	**3.688.888**	**3.894.738**	**3.884.249**	**896.067**
	= Resultat af det skattefinansierede område	***2.840.512***	***954.208***	***536.723***	***1.138.611***	***-1.701.900***
	Overførsler m.v. (indtægter - udgifter)	141.300	176.094	115.694	214.825	73.525
	Anlæg (indtægter - udgifter)	-205.117	-218.129	-143.185	-152.492	52.625
NOTE 2	**Forsyning, netto**	**-63.817**	**-42.035**	**-27.492**	**62.334**	**126.151**
	= RESULTAT I ALT	***2.776.695***	***912.173***	***509.232***	***1.200.945***	***-1.575.749***

Tabel 2 – Balance

	(1.000 kr.)	Ultimo 2024	Ultimo 2025	Udvikling 2025-2024
	Grunde	6.436.437	6.406.732	-29.704
	Bygninger	16.149.816	16.103.007	-46.809
	Tekniske anlæg	328.793	456.005	127.211
	Inventar	15.031	15.517	486
	Aktiver under opførelse	2.635.773	2.779.354	143.581
	Materielle anlægsaktiver	**25.565.851**	**25.760.615**	**194.764**
	Immaterielle anlægsaktiver	0	0	0
	Immaterielle anlægsaktiver	**0**	**0**	**0**
NOTE 3	Aktier og andelsbeviser m.v.	12.409.033	19.013.387	6.604.353
NOTE 4	Andre langfristede tilgodehavender	8.228.593	3.217.533	-5.011.059
	Udlæg vedr. jordforsyning og forsyningsvirksomheder	244.348	171.962	-72.385
NOTE 5	**Finansielle anlægsaktiver**	**20.881.973**	**22.402.882**	**1.520.909**
	Anlægsaktiver i alt	**46.447.824**	**48.163.497**	**1.715.673**
	Omsætningsaktiver: Varebeholdninger	57.940	65.922	7.982
NOTE 6	Omsætningsaktiver: Fysiske anlæg til salg	5.083.561	5.162.942	79.381
	Omsætningsaktiver: Tilgodehavender	3.085.057	3.441.347	356.290
	-herunder tilgodehavender hos staten	701.945	816.476	114.531
	-herunder kortfristede tilgodehavender i øvrigt	2.383.113	2.624.871	241.758
	Omsætningsaktiver: Værdipapirer (pantebreve)	76.613	85.361	8.748
NOTE 7	Likvide beholdninger	15.919.764	16.816.930	897.166
	Omsætningsaktiver i alt	**24.222.934**	**25.572.502**	**1.349.567**
	AKTIVER I ALT	**70.670.759**	**73.735.999**	**3.065.241**

NOTE 8	**Egenkapital**	**36.221.303**	**36.860.010**	**638.707**
NOTE 9	**Hensatte forpligtigelser**	**27.943.920**	**30.567.652**	**2.623.733**
	Langfristet gæld	2.420.362	1.827.269	-593.093
	Gæld vedr. finansielt leasede aktiver	2.791	6.886	4.095
NOTE 10	**Langfristede gældsforpligtelser**	**2.423.154**	**1.834.155**	**-588.998**
	Nettogæld vedrørende fonde, legater, deposita	**210.794**	**154.693**	**-56.101**
	Kassekredit og byggelån	202.679	142.037	-60.641
	Kortfristet gæld til staten	142.709	138.562	-4.147
	Kortfristet gæld i øvrigt	3.526.200	4.038.889	512.689
	Kortfristede gældsforpligtelser	**3.871.589**	**4.319.489**	**447.900**
	Gæld i alt	**6.505.536**	**6.308.336**	**-197.200**
	PASSIVER I ALT	**70.670.759**	**73.735.999**	**3.065.241**

Tabel 3 - Finansieringsoversigt

(1.000 kr.)	2025
Likvide beholdninger, primo året	**15.919.764**
Resultat	**1.200.945**
Lånoptagelse	90.208
Afdrag på gæld:	
- Almindelig langfristet gæld	-550.758
- Øvrig langfristet gæld	-153.628
Nettoafdrag på lån	**-614.178**
Øvrige finansforskydninger:	
Tilgodehavender hos staten	-114.531
Kortfristede tilgodehavender i øvrigt	-248.586
Langfristede tilgodehavender	116.991
Kortfristet gæld til pengeinstitutter	-60.641
Kortfristet gæld til staten	-1.014
Kortfristet gæld i øvrigt	491.100
Værdireguleringer af likvide aktiver	188.065
Andre forskydninger	-60.984
Øvrige finansforskydninger i alt	**310.399**
Ændring likviditet i året	***897.166***
Likvide beholdninger, ultimo året	**16.816.930**

Noter

Note 1 – Indtægter fra skatter, tilskud og udligning

(1.000 kr.)	2024	2025
Kommunal indkomstskat	35.029.842	37.827.084
Selskabsskat	2.616.862	2.554.257
Anden skat på visse indkomster	537.442	603.039
Grundskyld	4.045.157	4.108.129
Anden skat på fast ejendom	1.429.675	1.437.694
Skatter i alt	**43.658.978**	**46.530.203**
Udligning og generelle tilskud	4.066.032	3.005.105
Udligning og tilskud vedr. udlændinge	128.844	139.236
Kommunalt bidrag til regionerne	-80.532	-83.724
Særlige tilskud	542.544	673.008
Tilbagebetaling af refusion af købsmoms	32.587	-14.416
Tilskud og udligning	**4.689.475**	**3.719.209**
Skatter, tilskud og udligning i alt	**48.348.454**	**50.249.413**

Note 2 – Forsyningsvirksomhed

Området er omfattet af "hvile i sig selv"-princippet, hvilket indebærer, at området set over en årrække ikke må oppebære hverken overskud eller underskud.

Note 3 – Aktier og andelsbeviser

(1.000 kr.)	2024	2025	Egenkapital i selskabet, jf. kommunens regnskab 2025	Københavns Kommunes ejerandel
HOFOR Forsyning Holding P/S*	11.508.544	16.809.797	16.809.797	100,0%
HOFOR Komplementar A/S	630	695	695	100,0%
Metroselskabet I/S	848.354	1.443.587	2.887.174	50,0%
Udviklingsselskabet By og Havn I/S	-1.046.125	-720.867	-758.807	95,0%
Centralkommunernes Transmissionsselskab I/S	318.516	329.227	477.140	69,0%
I/S Vestforbrænding	249.341	219.772	1.048.174	21,0%
Arena CPHX P/S	145.436	297.047	594.093	50,0%
Arena CPHX Komplementar A/S	270	267	533	50,0%
I/S Amager Ressourcecenter	326.643	565.410	834.307	67,8%
Hovedstadens Beredskab I/S	44.074	55.392	69.500	79,7%
Saltholm Ejerlaug	2.986	3.230	49.686	6,5%
Andelsboliger	10.366	9.833	-	-
Helsingør-Hornbækbanen	-	-	-	-
I alt	**12.409.033**	**19.013.387**	**22.012.291**	**-**

* Københavns Kommune har i 2025 besluttet at indskyde deponerede obligationer vedr. låntagning i HOFOR, svarende til et beløb på 4.775 mio. kr., som egenkapital i HOFOR

Note 4 – Andre langfristede tilgodehavender

(1.000 kr.)	2024	2025
Deponeringer*	5.245.679	201.035
Landsbyggefonden**	-	-
Tilgodehavende vedr. Nordhavnsvej	745.400	745.400
Tilgodehavende vedr. Vandkulturhuset	326.714	370.579
Lån til indefrysning af stigninger i ejendomsskat	627.033	631.889
Lån til pensionister ift. ejendomsskat	615.625	582.750
Øvrige langfristede tilgodehavender***	668.141	685.881
I alt	**8.228.593**	**3.217.533**

* Københavns Kommune har i 2025 besluttet at indskyde deponerede obligationer vedr. låntagning i HOFOR, svarende til et beløb på 4.775 mio. kr., som egenkapital i HOFOR, hvorefter det konkrete forhold er bragt til ophør.

** Den nominelle værdi af indskud i Landsbyggefonden m.v. beløber sig til 2.507.208.184 kr.

***Herunder vedrører 44,2 mio. kr. et udlån til Fonden Amager Bakke, der i regnskab 2024 udviste negativ egenkapital, og hvor der er risiko for, at udlånet ikke fuldt ud kan tilbagebetales til Københavns Kommune.

Note 5 – Tilskudsdeklarationer

Københavns Kommune har ud over de bogførte tilgodehavender på balancen retten til at modtage gevinsten ved salg af 24 ejendomme med tilskudsdeklarationer, der indeholder 2.612 lejligheder. De 21 ejendomme er ejet af andelsboligforeninger, og de øvrige tre er private udlejningsejendomme. Det er ikke muligt at opgøre værdien heraf.

Note 6 – Grunde og bygninger til videresalg

(1.000. kr.)	2024	2025
Fysiske aktiver til videresalg	13.846	100.349
Tilbagekøbsrettigheder	5.069.715	5.062.593
I alt	**5.083.561**	**5.162.942**

Note 7 – Likviditet

(1.000 kr.)	2024	2025
Kontante beholdninger	3.390	3.276
Indskud i pengeinstitutter m.v.	-754.852	-2.349.093
Investerings- og placeringsforeninger	16.671.225	19.162.747
Likvide aktiver i alt	**15.919.764**	**16.816.930**

Note 8 – Egenkapital

(1.000 kr.)	2025
Egenkapital 31.12.2024	**36.221.303**
+/- udvikling i modposter til takstfinansierede aktiver	-10.915
+/- udvikling i modposter til selvejende institutioners aktiver	-26.490
+/- udvikling i modposter til skattefinansierede aktiver	776.731
+/- udvikling i modposter til reserve for opskrivning	0
+/- udvikling i modpost for donationer	-658
+/- udvikling på balancekontoen	**356.579**
+/- resultat ifølge regnskabsopgørelsen	1.200.945
+/- direkte posteringer på hovedkonto 9	-844.366
+/- regulering vedrørende mellemregning med forsyningsvirksomheder	*-72.385*
+/- regulering af aktiver og indskud i selskaber m.v.	*1.742.239*
+/- regulering vedrørende hensatte forpligtelser, herunder pension	*-2.623.733*
+/- regulering vedrørende andre langfristede tilgodehavender	*15.494*
+/- indskud i Landsbyggefonden, tilbageført	*-38.562*
+/- kursværdiregulering af likvide midler	*188.065*
+/- regulering af kortfristede tilgodehavender	*-6.828*
+/- regulering af langfristet gæld	*-25.180*
+/- regulering af kortfristet gæld	*-18.455*
+/- direkte posteringer på hovedkonto 9 i øvrigt (fonde, legater mv.)	*-5.020*
Årets bevægelser på egenkapitalen i alt	**1.095.248**
Egenkapital 31.12.2025	**37.316.551**

Note 9 – Hensatte forpligtelser

Kommunens hensatte forpligtelser på 30.568 mio. kr. udgøres af:

- Hensættelser til tjenestemandspensioner på 30.295 mio. kr.
- Hensættelser til arbejdsskader på 272 mio. kr.

Hensættelsen til kommunens forpligtelse til tjenestemandspensioner er genberegnet af aktuaren pr. 31. december 2025, hvilket har resulteret i en stigning på 2,75 mia. kr., der er indregnet i balancen. Hensættelsen svarer til nutidsværdien af den fremtidige forventede samlede udbetaling af pensioner, og afhænger derfor blandt andet af renteniveauet (i forhold til diskontering af det fremtidige cash-flow), forventninger til pensionisternes levetid og evt. pensioner til efterladte, forventede reguleringer af ydelserne, samt forventede refusioner fra staten, andre myndigheder og genforsikringen af pensioner i Sampension.

I forhold til Sampension er der derfor pr. 31. december 2025 taget højde for indskuddet på 200 mio. kr. vedr. 2024, der på balancedagen var fordelt på konkrete forsikrede personer, og for indskuddet på 233,4 mio. kr. betalt ultimo 2025, der på balancedagen henstod på bonuskontoen, indtil de konkrete forsikringsaftaler kunne indgås, jf. tabel.

Tabel. Kapitalværdier ift. tjenestemandspensioner

(1.000 kr.)	**2025**
Bruttoforpligtelse	-30.703.599
Bonus vedr. tjenestemænd i job efter fuldt optjent pension	-23.605
Opsparet værdi af genforsikring	176.738
Bonuskonto i Sampension	254.989
Nettoforpligtelse	**-30.295.477**

Indskuddene i Sampension har dermed nedbragt pensionsforpligtelsen med samlet 431,7 mio. kr. ved udgangen af 2025. Herudover blev der i 2025 modtaget refusionsindtægter på 9,8 mio. kr.

Note 10 – Langfristet gæld

(1.000 kr.)	**2024**	**2025**
Kommunekredit	548.737	-
Langfristet gæld vedrørende ældreboliger	174.444	165.933
Realkredit	4.268	6.178
Selvejende institutioner med overenskomst	12.991	12.359
Anden langfristet gæld	3.591	4.703
Almindelig langfristet gæld i alt	**744.032**	**189.173**
Gæld vedr. klimainvesteringer	115.019	197.535
Byfornyelseslån	1.564.102	1.447.448
Øvrig langfristet gæld	**1.679.122**	**1.644.983**
Langfristet gæld i alt	**2.423.154**	**1.834.155**

Note 11 – Københavns kommunes regnskabspraksis

Københavns Kommune aflægger regnskab i henhold til gældende lovgivning og inden for retningslinjerne fastlagt i Budget- og regnskabssystem for kommuner.

Regnskabet aflægges indeholdende alle indtægter og udgifter, forskydninger i de finansielle balanceposter samt statuskonti. Selvejende institutioner, som kommunen har driftsoverenskomst med og som dermed økonomisk er en del af den kommunale virksomhed, indgår som en integreret del af kommunens regnskab.

Ændring i anvendt regnskabspraksis

Der er ingen ændringer i regnskabspraksis.

God bogføringsskik

Kommunens bogføring foretages i overensstemmelse med god bogføringsskik[2], reglerne i Budget- og regnskabssystem for kommuner samt øvrige relevante forskrifter.

Drifts- og anlægsregnskabet

Indregning af indtægter og udgifter

Københavns Kommune anvender transaktionstidspunktet som grundlag for registrering af indtægter og udgifter. I regnskabsopgørelsen indregnes indtægter så vidt muligt i indtjeningsåret. Hovedreglen er, at alle udgifter, der vedrører året, indregnes hvis disse er faktureret. Såfremt kommunen ikke er enig i fakturaen, kan fakturaen sættes på hold, således at den ikke indgår i driftsregnskabet.

Foreligger der en fuldstændig opgørelse af faste tilbagevendende udgifter, og er der tale om et område med særlige lovkrav eller krav i forhold til hjemtagelse af statsrefusion, kan der ske periodisering af udgiften.

Det gælder som udgangspunkt, at:

- Varer/tjenesteydelser modtaget i indeværende periode, eller hvor risikoovergangen er sket i indeværende periode (dvs. at leverandøren ikke længere er ansvarlig for leveringen), medtages i indeværende periode, såfremt faktura er modtaget.
- Varer/tjenesteydelser bestilt i indeværende periode med levering i næste periode, skal medtages i næste periode.
- Udbetalinger gennemført i indeværende periode, hvor leveringen af varen/tjenesteydelsen først sker i efterfølgende perioder, fx en måneds forudbetalt husleje eller udbetalingen af løn til tjenestemænd, skal medtages i efterfølgende perioder.
- Hvis en udgift kan henføres til flere perioder, herunder betalingsperioden, fx ved regelmæssige betalinger som abonnementer o.l., følger driftspåvirkningen altid fakturadato i overensstemmelse med kontinuitetsprincippet, hvis der ikke er ganske særlige forhold, der betinger en anden periodisering.
- Hvis kommunen er uenig i udgiftens størrelse, skal der ske en bogføring i regnskabsopgørelsen af den del af beløbet, som kommunen er enig i, i det år udgiften vedrører. Hvorvidt modposten til bogføringen i driften er en udbetaling til leverandøren eller en kortfristet gældspost beror på en konkret vurdering i den enkelte sag. Det resterende beløb oplyses som udgangspunkt som en eventualforpligtelse i forbindelse med aflæggelsen af årsregnskabet. Ved anlægsarbejder kan den aftalte betalingsplan indgå i vurderingen.
- Ved igangværende anlægsarbejder skal der kun ske bogføring i driften[3] på baggrund af fakturering fra leverandør i overensstemmelse med den aftalte betalingsplan. Der må således ikke ske bogføring ud fra en skønsmæssig vurdering af færdiggørelsen af anlægsarbejdet.
- Indtægter indregnes i optjeningsåret/i takt med at man optjener ret til dem. Dette forudsætter dog, at optjeningen kan dokumenteres, og som udgangspunkt er faktureret. Ikke-fakturerede indtægter kan som udgangspunkt ikke indregnes i regnskabet, medmindre disse opstår på baggrund af lovbestemmelser m.v. Der henvises endvidere til bestemmelserne for indregning af tilgodehavender, som skal være opfyldt ved indregning af indtægter.
- Eksternt finansierede projekter og modtagne driftstilskud håndteres regnskabsmæssigt via en driftsmodel. Dvs. alle udgifter og indtægter budgetteres og bogføres på relevante driftskonti i det relevante regnskabsår jf. transaktionsprincippet. Eventuelle over- og underskud, ift. de budgetterede beløb, overføres til efterfølgende regnskabsår efter kommunens gældende overførselsregler.
- Udgifter til Landsbyggefonden skal udgiftsføres, når der foreligger en skemagodkendelse jf. transaktionsprincippet, hvorefter alle udgifter der

[2] Den gode bogføringsskik defineres som hvad der til enhver tid anses for god skik og brug blandt kyndige og ansvarsbevidste fagfolk inden for bogføringsområdet.

[3] Med driften forstås styringsområderne service, overførsler m.v. og anlæg.

vedrører året indregnes, såfremt disse kan dokumenteres pålideligt.

Konkret betyder dette i forbindelse med årsregnskabet, at:

- Fakturaer modtaget inden lukningen af periode 12 altid henføres til det regnskabsår, de vedrører.
- Hvis der herefter modtages eller udskrives fakturaer vedrørende gammelt regnskabsår af væsentlig beløbsstørrelse inden periode 13 lukker, skal disse henføres til gammelt regnskabsår. Alle andre fakturaer henføres til det nye regnskabsår.
- Fakturaer modtaget eller udskrevet efter lukningen af periode 13 henføres til det nye regnskabsår.

Sondring mellem drift og anlæg

Københavns Kommune følger de autoriserede forskrifter i Budget- og regnskabssystem for kommuner, hvorfor kontinuitetsprincippet er gældende i regnskabet. Sondringen mellem drift og anlæg laves på baggrund af kommunens bevillingsregler og fastlægges ved budgettildelingen.

Præsentation af balancen

Balancen viser kommunens aktiver og passiver henholdsvis ultimo regnskabsåret og ultimo året før. Balancen er udarbejdet i overensstemmelse med de formkrav der er anført i Budget- og regnskabs-system for kommuner.

Materielle anlægsaktiver

Generelt anvendes vejledninger og retningslinjer som angivet i Indenrigsministeriets Budget- og regnskabssystem for kommuner.

Københavns Kommune indregner som udgangspunkt kun materielle aktiver, der indgår i den kommunale serviceproduktion og har en kostpris på over 100.000 kr. Beløbsgrænsen gælder dog ikke for køb af grunde og bygninger, som altid indregnes.

Internt oparbejdede, immaterielle aktiver kan ikke værdiansættes pålideligt og aktiveres ikke.

Ikke-operative aktiver (fx arealer anskaffet til rekreative, naturbeskyttelses- eller genopretningsformål) og infrastrukturelle aktiver aktiveres ikke, dette gælder fx:

- Parker, strande m.v.
- Veje og anden infrastruktur.
- Kunstværker, historiske samlinger m.v.

Afskrivningsgrundlag mv.

Afskrivningsgrundlaget er kostpris, eventuelt med fradrag af forventet scrapværdi efter afsluttet brugstid, såfremt denne er væsentlig. Kostprisen omfatter anskaffelsesprisen samt omkostninger direkte tilknyttet anskaffelsen indtil det tidspunkt, hvor aktivet er klar til at blive taget i brug. Aktiver kan ikke have en negativ scrapværdi – udgifter til afhændelse/bortskaffelse/reetablering af aktivet skal derfor registreres i anlægsmodulet som en note.

Med hensyn til kostpris er der nedenstående tilføjelse: Grunde og bygninger anskaffet før den 1. januar 1999 værdiansættes til seneste offentlige vurdering før januar 2004. Disse bygninger afskrives over den fulde afskrivningsperiode fra 1. januar 2004. Grunde afskrives ikke.

Der foretages ikke afskrivning på følgende aktiver:

- Aktiver under udførelse
- Grunde
- Grunde og bygninger bestemt til videresalg.

Grunde og bygninger bestemt til videresalg skal fremgå som en særskilt regnskabspost under omsætningsaktiver, når der både foreligger en administrativ beslutning om, at de pågældende grunde og bygninger skal sælges, og disse ikke længere indgår i den kommunale serviceproduktion. Grunde med kommunal tilbagekøbsret registreres ligeledes på denne post.

Forbedring og vedligeholdelse

Forbedringsudgifter sidestilles med anskaffelser, mens vedligeholdelsesudgifter anses som driftsudgifter. Forbedringsudgifter i form af tilbygninger og udvidelser registreres sammen med det oprindelige aktiv i anlægsmodulet.

Afskrivninger

Der foretages lineære afskrivninger baseret på Indenrigsministeriets autoriserede levetider for de enkelte aktivklasser. Hovedprincipperne er:

- Administrationsbygninger, beboelsesejendomme m.m. 50 år.
- Øvrige bygninger til serviceformål (skoler, dagin-stitutioner m.m.) 30 år.
- Tekniske anlæg i øvrigt 20-50 år.
- Maskiner og parkeringskældre 15 år.
- Specialudstyr 10 år.
- Transportmidler 5-8 år.
- Inventar, herunder computere, IT- og Av-udstyr 3-10 år.

- Investeringer til indretning i lejede lokaler samt installationer i disse skal afskrives over lejeaftalens varighedsperiode, dog max. 10 år.
- Immaterielle aktiver maksimalt 10 år. Levetid fastsættes efter konkret vurdering af det enkelte aktiv.

Kommunen vælger som udgangspunkt den maksimale levetid inden for det gældende spænd, dog kan der på baggrund af de konkrete forhold afviges herfra.

Op- og nedskrivninger

Opskrivninger foretages som udgangspunkt ikke, med mindre ganske særlige hensyn gør sig gældende, og der er indtruffet en faktisk hændelse, der resulterer i en væsentlig permanent ændring af den forventede fremtidige økonomiske nytte af aktivet. Derimod foretages der nedskrivninger, når der indtræffer en objektiv konstaterbar hændelse, der resulterer i en varig forringelse i kvalitet, kapacitet eller fremtidig økonomisk nytte af aktivet.

Finansielt leasede aktiver

Leasing af aktiver af finansielle årsager, hvor hovedstolen udgør mindst 100.000 kr., optages både som et anlægsaktiv og som en finansiel forpligtelse. Anlægsaktivet og den finansielle forpligtelse skal optages på balancen, når det registreres i anlægskartoteket. Finansielt leasede aktiver under 100.000 kr. medtages alene som en finansiel forpligtelse.

Indregning og måling sker efter de af Indenrigsministeriet udmeldte retningslinjer, herunder beregning af nutidsværdi for anlægget og kapitaliseret restforpligtelse. Ved et finansielt leaset aktiv forstås et aktiv, som kommunen leaser, og hvor alle væsentlige risici og rettigheder ved besiddelsen overføres til kommunen, selv om ejerforholdet ikke formelt overdrages til kommunen.

Bemærk, at operationelt leasede aktiver ikke optages på balancen, men udgifter hertil bogføres i driftsregnskabet, og væsentlige forpligtelser oplyses som en eventualforpligtelse i de obligatoriske oversigter.

Finansielle anlægsaktiver

Værdipapirer og kapitalandele

Børsnoterede obligationer, investeringsbeviser og aktier måles til dagsværdi (kursværdi) på balancedagen. Ikke-børsnoterede kapitalandele/værdipapirer måles til andel af indre værdi i henhold til senest godkendte årsrapport for pågældende selskab tillagt Københavns Kommunes indskud i eller udlodning fra selskabets egenkapital. Værdiregulering af værdipapirer sker via egenkapitalen. Realiserede tab og gevinster opgøres som forskellen mellem salgssum og bogført værdi pr. seneste 1. januar og registreres som realiserede kurstab og kursgevinster på hovedkonto 7.

Omsætningsaktiver

Varebeholdninger

Der sker registrering af varebeholdninger, når værdien overstiger 1 mio. kr. Herudover indregnes varebeholdninger, hvis der årligt sker væsentlige forskydninger i lagerstørrelsen, og lagerets værdi overstiger 100.000 kr. Varebeholdninger måles til kostpris efter FIFO-princippet (først ind – først ud) eller efter et vægtet gennemsnit.

Grunde og bygninger til videresalg

Grunde og bygninger til videresalg indregnes til kostpris fratrukket akkumulerede afskrivninger eller nettorealisationsværdi, såfremt denne varigt ligger væsentligt under kostprisen fratrukket akkumulerede afskrivninger. Herudover indregnes grunde, som kommunen har en tinglyst tilbagekøbsret på, til en genberegnet nutidsværdi af grunden, beregnet som den offentlige ejendomsvurdering fratrukket aftalt købspris tilbagediskonteret fra overtagelsestidspunktet til 2019. Dog gælder det for tilbagekøbsrettigheder vedrørende et mindre antal boliger, at disse optages som eventualrettighed og værdisættes til 0. Det drejer sig om ejendomme, hvor tilbagekøbsretten afhænger af en ændret anvendelse af ejendommen.

Tilgodehavender

Tilgodehavender opgøres som udgangspunkt til kostpris, dvs. til nominel værdi og værdireguleres ikke i det udgiftsbaserede regnskab. Der foretages afskrivninger, når der er konstaterbare tab, dvs. beløbet er uerholdeligt.

Værdipapirer

Omfatter pantebreve som indregnes til dagsværdi (kurs) på balancedagen.

Egenkapital

I egenkapitalen er også indeholdt modposten for de ikke-finansielle aktiver hos de selvejende institutioner, som kommunen har indgået driftsoverenskomst med. Selvejende institutioners øvrige egenkapital skal henføres til 8.55.63, da det behandles som langfristet gæld.

Hensatte forpligtigelser

Forpligtelser indregnes i balancen, når kommunen på balancedagen har en retslig eller faktisk forpligtelse, som resultat af en tidligere begivenhed, og det er

sandsynligt, at afviklingen heraf vil medføre et træk på kommunens økonomiske ressourcer, og der kan foretages en pålidelig beløbsmæssig måling af forpligtelsen.

Tjenestemandspensionsforpligtelser
Kommunens nettoforpligtelser til tjenestemandspensioner og lign. er opgjort i henhold til Indenrigsministeriets regelsæt i Budget- og regnskabssystem for kommuner. Kravet heri er, at der minimum hvert 5. år foretages en aktuarberegning; kommunens forpligtelse bliver som udgangspunkt aktuarberegnet hvert andet år i ulige år. Det indebærer, at værdien af hensatte forpligtelser vedr. tjenestemandspension og arbejdsskade står uændret i balancen i de år hvor der ikke er indregnet ny aktuarmæssig beregning og indregning.

Fratrædelsesbeløb ved åremålsansættelser
Optages til nominel værdi i overensstemmelse med indgåede aftaler; der indgås som udgangspunkt ikke nye åremålsansættelser i kommunen.

Langfristede gældsforpligtigelser
Langfristet gæld er optaget med restgælden på balancetidspunktet.

Kortfristet gæld
Kortfristet gæld optages med restværdien på balancetidspunktet.

Feriepengeforpligtelsen indgår ikke i kommunens regnskabsaflæggelse.

Noter til driftsregnskab og balance
Der udarbejdes noter til henholdsvis driftsregnskab og balance i det omfang, der er krav om noteoplysning, samt hvor det giver mening.

KØBENHAVNS KOMMUNE

Rådhuset
1599 København V
Telefon 3366 3366
www.kk.dk