



BI26 En ny ungeindsats: "Sammen om de unge – et fælles ansvar"

Baggrund

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har fået en politisk bestilling om et budgetnotat vedrørende en styrket indsats for unge i alderen 15-29 år uden job og uddannelse, hvor flere forvaltninger samarbejder med civilsamfundsaktører om de unge. Forvaltningen foreslår, at der med dette budgetnotat afsættes midler til et 4-årigt udviklingsprojekt, hvor der på fundamentet af den nuværende koordinerede ungeindsats (KUI) udvikles en ny, helhedsorienteret uddannelses- og beskæftigelsesindsats målrettet unge i bydelene Valby, Vesterbro, og Kongens Enghave. Formålet er at skabe en tværfaglig indsats på tværs af forvaltninger, hvor medarbejdere på tværs af beskæftigelsesområdet, børne- og ungeområdet, socialområdet, sundheds- og omsorgsområdet samt kultur- og fritidsområdet arbejder tæt sammen om de unge og har fælles ansvar om at hjælpe dem med at opnå øget trivsel samt få flere unge i job og uddannelse.

Indhold

I Københavns Ungeindsats (KUI) er der allerede et systematiseret, tæt samarbejde mellem indsatsen i Børne- og Ungdomsforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen for københavnske unge med tværgående behov for støtte og vejledning. BR besluttede i 2018 i forhold til organiseringen af KUI, at koordineringen skal understøttes af en samlokalisering, hvor medarbejdere fra de tre forvaltninger kan sidde sammen på Jobcenter Københavns lokalitet på Gammel Køge Landevej.

Med dette budgetforslag afsættes der midler til et udviklingsprojekt, som skal bygge oven på den tidligere besluttede indsats. I udviklingsprojektet skal kommunens ungeindsats styrkes gennem en særlig indsats med styrket koordinering og samarbejde om unge i bydelene Valby, Vesterbro og Kongens Enghave. De unge uden job og uddannelse har ofte komplekse udfordringer. Derfor kræver det et samarbejde på tværs af forvaltningerne i Københavns Kommune, og at der på tværs af forvaltninger tages et fælles ansvar for de unge ved at arbejde sammen på en ny måde. Indsatsen er således et udviklingsinitiativ med henblik på et nyt og styrket tværforvaltningssamarbejde, som sætter den unge i centrum og de relevante medarbejdere sammen. Indsatsen kan – såfremt den viser sig effektiv – på sigt skaleres op og gøres bydækkende til gavn for alle byens unge, så der skabes et nybrud i København i forhold til, hvordan kommunen organiserer sig og arbejder tværfagligt i samarbejdet om den unge.

I 2022 var der 1.525 NEET¹-unge i bydelene Valby, Vesterbro og Kongens Enghave (kilde: Den tværgående Analyseenhed). Derfor vurderer forvaltningen, at indsatsen med fordel kan placeres i dette område. Ved at forvaltningerne sidder sammen i et fælles team, vurderer forvaltningen, at medarbejderne hurtigt kan aktivere deres respektive

Kategorisering	
Need to	
Fastholdelse/rekruttering	
Rettidig omhu	
Specifik udfordring	
Bevillingsudløb	
Henvist sag	
Bestilt af politisk parti	x
Bestilt af fagudvalg	
Bestilt administrativt	

¹ NEET står for "Not in Employment, Education or Training", og omfatter unge i alderen 16-24 år.

faglige værktøjskasser og prøve relevante faglige metoder/indsatser af, samtidig med at indsatserne koordineres med blik for den unges behov. Dermed kan teamet øge koordineringen af den unges lovpligtige uddannelsesplan, så de unge i området får den relevante støtte og de tilbud, der bedst matcher deres behov. Teamet kan også igangsætte relevant social- og sundhedsfagligt tilbud til de unge eller henvise unge til og fastholde dem i relevant fritidstilbud. Brobygning til og samarbejde med civilsamfundsaktører skal være en naturlig del af opgaven for teamet. Dét at bringe unge ind i foreninger og fællesskaber kan hjælpe dem til at få en bedre trivsel, få relationer til andre unge og voksne samt forebygge, at de unge ender uden uddannelse og på kanten af arbejdsmarkedet.

Teamets rolle

Medarbejderne i teamet skal have myndighedsopgaven og sagsansvaret for de relevante unge, der befinder sig i Valby, Vesterbro og Kongens Enghave, og teamet skal derfor have myndighedsbeføjelser på de involverede forvaltningsområder. Ambitionen er, at teamet kommer i kontakt med 90 procent af NEET-unge (ca. 1.350 unge) i Valby, Vesterbro og Kongens Enghave. Teamet skal have særligt fokus på Frederiksholm, idet dette er et nyt fokusområde i regi af arbejdet med udsatte boligområder i København. For unge i det område skal teamet være udgående og opsøgende for at nå unge, som forvaltningerne pt. ikke har kendskab til eller svært ved at komme i kontakt med. Det skal ske gennem samarbejde med helhedsplanen i området, eksisterende kommunale indsatser/aktører, klubber og gadeplansmedarbejdere. Ambitionen er, at medarbejderne i teamet gennem konkret samarbejde om de unge og udveksling af faglig viden kan skabe fælles faglige målsætninger i et ligeværdigt samarbejde til gavn for de unge, og med et helhedsorienteret blik på de unge. Teamets rolle skal derfor også være at metodeudvikle og gennem prøvehandling finde virksomme indsatser til og sammen med de unge.

Organisering

Med det nye udviklingsprojekt skal medarbejdere fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen, Socialforvaltningen og Sundheds- og Omsorgsforvaltningen indgå i et fælles team. Det oprindelige KUI-samarbejde udvides således med mulighed for at Kultur- og Fritidsforvaltningen og Sundheds- og Omsorgsforvaltningen kan deltage i sparring og faglige "konferencer" om de enkelte unge. Teamet får base i Jobcenter København på Gammel Køge Landevej (GKL), og fungerer som et egentligt tværfagligt team i den særlige indsats vedrørende unge i Valby, Vesterbro og Kongens Enghave. Der skal udpeges et særligt område på GKL, hvor der kan indrettes et anderledes samtalerum og cafemiljø, der er indbydende og kan skabe en god og ligeværdig relation mellem medarbejdere og de unge, som møder teamet fysisk på adressen. Teamet skal have en udgående funktion og kan derfor også arbejde ud fra andre kommunale lokationer eller i helhedsplanerne. Teamet skal fungere under én faglig leder, som placeres organisatorisk i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, men som fagligt refererer til direktørerne i den nuværende KUI-organisering.

Styrket indsats for unge

Der skal til teamet kobles øget rusmiddelbehandling til unge i Valby, Vesterbro og Kongens Enghave med problematisk brug af rusmiddel, da det forventes, at et øget fokus på unge i området vil kræve øget volumen i brugen af behandlingstilbud, da kommunen vil få kontakt til unge i området, som pt. ikke er kendt af Socialforvaltningen. Dertil skal teamet kunne hjælpe med at oplyse, brobygge og fastholde unge i området til kultur- og fritidsaktiviteter samt hjælpe de unge i området med at få hjælp til fritidsjob eller et kommunalt fritidsjob med lønrefusion, der kan fungere som træningsbane for den unge.

Lavere sagsmængde pr. medarbejder i Jobcenter Københavns Ungeenhed

Forvaltningen ønsker også at kunne videreføre og tilbyde langtidsledige københavnske unge i kontanthjælpssystemet en håndholdt indsats. Lavere sagsmængde (sager pr. sagsbehandler) kan give bedre resultater. Målgruppen er de unge, som har været i beskæftigelsessystemet i mere end 2 år. Med forslaget vil det gennemsnitlige sagsantal i udgangspunktet blive nedbragt fra ca. 70 til op til 50 borgere pr. medarbejder. Sagsantallet afhænger af organisering, medarbejdernes opgaveportefølje samt ind- og udfasning ved nyansættelser mv. Lavere sagsantal vil bl.a. give beskæftigelseskonsulenterne tid og mulighed for at arbejde målrettet med relationen til den unge, tage udgangspunkt i den unges motivationer og ønsker ift. job og uddannelse, støtte udsatte unge i at mestre evt. barrierer (misbrug, psykiske lidelser, hjemløshed mv.) for job eller uddannelse mv. Der er allerede afsat 5 mio. kr. årligt til lavere sagsmængder i forhold til denne målgruppe til og med 2025 gennem Budgetaftalen for 2023, og indsatsen vil med dette budgetnotat videreføres fra 2026. Derudover afsættes der midler til lavere sagsantal for de unge, som er i risiko for at ende i langtidsledighed, og som indgår i Reconnect-indsatsen, som er en integreret uddannelses-, beskæftigelses- og psykosocial indsats, der har afsæt i IPS-metoden (Individuelt Planlagt job med Støtte).

Ovenstående bygger videre på og er en udvidelse af "BI21 Udgående team i regi af Københavns Ungeindsats (KUI)", der indgår i budgetpakken for Udsatte Boligområder. Det betyder også, at hvis dette forslag gennemføres, bortfalder forslaget i BI21.

Forventet effekt og opfølgning

Det overordnede og fælles mål er at sikre, at unge i området Valby, Vesterbro og Kongens Enghave (VVK) får relevante tilbud og indsats i forvaltningerne med henblik på at bringe den unge tættere på eller i job og uddannelse samt øge den unges trivsel.

Den faglige leder refererer til den nuværende KUI-organisering, der årligt modtager ledelsesinformation på indsatsen. Hver forvaltning har mulighed for at opstille forvaltningsspecifikke effektmål, der understøtter det overordnede mål. Der vil også arbejdes på at gøre brug af det taksonomiredskab, som UU København har brugt i deres helhedsplansprojekt. Derudover udarbejdes der årligt opfølgning ind til det politiske niveau efter med henblik på evt. udvidelse til flere bydele.

Tabel 1. Oversigt over målsætning for effekter og evaluering af budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Opfølgning på og/eller evaluering af indsatsen
Unge i aldersgruppen 15-29 år, som bor og færdes i området VVK, som er uden job og uddannelse eller i risiko herfor.	En ny tværforvaltelig ungeindsats: Sammen om de unge – et fælles ansvar", hvor medarbejdere sidder sammen i et fagligt team.	Flere unge får hjælp til at komme videre i vejen mod job og uddannelse i det udvalgte område. Konkret målsætning om at teamet får kontakt til 90 procent af NEET-unge (ca. 1350) i Valby, Vesterbro og Kongens Enghave.	Der udarbejdes årligt en effektopfølgning som følger op på målsætningerne om, hvor mange unge der får hjælp og forløb gennem ungeindsatsen til både KUI-direktører og det politiske niveau.
Unge i alderen 15-24 år, som bor og færdes i området VVK, som er uden job og uddannelse eller i risiko herfor.	Styrket indsats fra Kultur- og Fritidsforvaltningen samt styrket fritidsjobindsats under Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.	50 unge får støtte gennem fritidsjobindsatsen til kommunale fritidsjob med lønrefusion, og 50 unge brobygges til kultur- og fritidsaktiviteter.	Evaluering og statustal indgår årligt i en effektopfølgning, som følger op på målsætningerne om antallet af unge i hver indsats.

Unge i området VVK uden job og uddannelse, eller i risiko herfor, med et problematisk forbrug af rusmidler	Øget rusmiddelindsats	Rusmiddelkonsulenter vil kunne tilbyde anonym rådgivning og korte forløb til unge og voksne, som teamet kommer i kontakt med, som har et problematisk forbrug af rusmidler, med henblik på at den unge kommer ud af sit misbrug. Rusmiddelkonsulenterne vil bl.a. have fokus på (gen-)etablering af den unges netværk udenfor rusmiddelmiljøet.	Der følges årligt op på, hvor mange gange ungekoordinations teamet har brobygget til U-turn eller Rusmiddelbehandling København.
Københavnske unge i kon-tanthjælpssystemet	Lavere sagsantal pr. medarbejdere.	Det gennemsnitlige sagsantal for beskæftigelses-konsulenter i Jobcenter København Ungecenter i gennemsnit bliver nedbragt fra ca. 70 til op til 50 langtidsledige borgere pr. medarbejder og fra ca. 25 til op til 15 borgere pr. medarbejdere, der arbejder efter Reconnect-metoden.	Evaluerings og statusrapport indgår årligt i en effektopfølgning, som følger op på målsætningerne ved de lavere sagsantal pr. medarbejdere.

Økonomi

I nedenstående tabel fremgår der nye midler til 5 forvaltninger til indsatsen, ligesom der foreslås midler til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen specifikt til lavt sagsantal i forhold til unge i langtidsledighed og unge i Reconnect-indsatsen. Sidstnævnte kan skaleres, og de to målgrupper og indsatser er ikke afhængige af hinanden.

Vurderingen af behovet for midler er foretaget med afsæt i de nye retningslinjer for budgetnotater udarbejdet pba. Intern Revisions undersøgelse af budgetnotater, herunder, om der er behov for midler til hhv. husleje og ledelse til det enkelte initiativ. Forvaltningen bemærker, at der vil være enkeltstående initiativer, der kan integreres i eksisterende drift, men at finansieringen i så fald findes indenfor forvaltningens egen ramme, og at det på sigt kan føre til reduktioner i kernerdriften og dermed generelle serviceforringelser for borgerne.

I årsværksprisen til dette initiativ indgår midler til løn og direkte overhead. Der er ikke medregnet overhead til husleje og ledelse, da forvaltningen vurderer at kunne rumme medarbejderne på eksisterende lejebol.

Tabel 2. Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

1.000 kr., 2025 p/l	Styrings-område	2024	2025	2026	2027	2028	I alt
1 projektleder (beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen)	Service		790	790	790	790	3.160
1 årsværk til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen	Service		590	590	590	590	2.360
2,5 årsværk til Børne- og Ungdomsforvaltningen	Service		1.475	1.475	1.475	1.475	5.900
1 årsværk til Kultur - og Fritidsforvaltningen	Service		590	590	590	590	2.360
2 årsværk til Socialforvaltningen	Service		1.180	1.180	1.180	1.180	4.720

1 årsværk til Sundheds- og omsorgsforvaltningen	Service		660	660	660	660	2.640
1 årsværk til U-Turn under Socialforvaltningen	Service		590	590	590	590	2.360
1 årsværk til Rusmiddel København under Socialforvaltningen	Service		590	590	590	590	2.360
Udvidelse af Fritidsjobindsatsen (50 unge) under Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen	Service		1.300	1.300	1.300	1.300	5.200
Midler til Kultur- og Fritidsforvaltningen ift. oplysning og brobygning til fritidstilbud mv. (50 unge)	Service		760	760	760	760	3.040
Lavt sagsantal pr. medarbejder for unge, som vurderes langtidsledige eller i risiko herfor.	Service		2.000	7.000	7.000	7.000	23.000
Lavt sagsantal pr. medarbejder for unge, som får Reconnect-indsats	Service		3.000	3.000	3.000	3.000	12.000
Udgifter i alt (netto)			13.525	18.525	18.525	18.525	69.100

Risikovurdering og proces

Det er væsentligt at initiativet koordineres og samtænkes med øvrige eksisterende initiativer med betydning for målgruppen samt øvrige initiativer, der måtte blive etableret som følge af budgetaftalen for 2025.

Erfaringsmæssigt kræver indsatsen på tværs af forvaltninger tid og ressourcer at løbe i gang, og der kan være behov for løbende justeringer, før de ønskede effekter opnås.

Forslaget bygger på erfaringerne fra det eksisterende KUI-samarbejde, og tilrettelæggelsen af indsatsen vil tage højde for opmærksomhedspunkter fra initiativet Helhedsorienteret familieindsats (HFI), herunder i forhold til metoden og det relationelle samarbejde på tværs af forvaltningerne. Indsatsen vil ligeledes bygge ovenpå de gode erfaringer og afprøvede arbejdsgange, der er kommet ud af målrettet UU-indsats i helhedsplanerne. Her er der blandt andet opnået gode resultater med fremskudte vejledningsindsatser, hvor vejledere og medarbejder fra boligselskaberne i et tæt samarbejde opsøger unge, der ikke har kontakt med kommunen.

Indsatsen vil være inspireret af Aarhus Kommunes projekt "Opgang til Opgang", dog med en anden målgruppe. "Opgang til Opgang" er en helhedsorienteret og relationel beskæftigelsesindsats for ca. 62 udsatte familier (i alt 288 børn, unge og voksne) i Gellerup. I "Opgang til Opgang" arbejder 10 fuldtidsmedarbejdere sammen om familien på tværs af fagområder.

Afviklingen af dette projekt kan blive påvirket af en evt. udmøntning af anbefalingerne til et nyt beskæftigessystem fra "Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats". Beskrivelsen af indsatsen er således med forbehold for ny lovgivning, som kan kræve justeringer af initiativet.

Bevillingstekniske oplysninger

Projektet indføres pr. 1. januar, og forventes fuldt indfaset pr. 1. juli 2025.

Tabel 3. Udgifter til service

1.000 kr., 2025 p/l	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ udgift	2024	2025	2026	2027	2028	I alt
1 projektleder (beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen)	BIU	35.10	U		790	790	790	790	3.160
1 årsværk til Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen	BIU	35.10	U		590	590	590	590	2.360
2,5 årsværk til Børne- og Ungdomsforvaltningen	BUU	3330	U		1.475	1.475	1.475	1.475	5.900
1 årsværk til Kultur - og Fritidsforvaltningen	KFU	1060	U		590	590	590	590	2.360
1 årsværk til Borgercenter Voksen i Socialforvaltningen	SUD	3210 - Udsatte voksne	U		590	590	590	590	2.360
1 årsværk til Borgercenter Børn og Unge i Socialforvaltningen	SUD	3000 - Udsatte børnefamilier	U		590	590	590	590	2.360
1 årsværk til Sundheds- og omsorgsforvaltningen	SOU	3405 Sundhed	U		660	660	660	660	2.640
1 årsværk til U-Turn under Socialforvaltningen	SUD	3000 - Udsatte børnefamilier	U		590	590	590	590	2.360
1 årsværk til Rusmiddel København under Socialforvaltningen	SUD	3210 - Udsatte voksne	U		590	590	590	590	2.360
Udvidelse af Fritidsjobindsatsen (til 50 unge i områder) under Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (midler til drift)	BIU	35.10	U		600	600	600	600	2.400
Udvidelse af Fritidsjobindsatsen (til 50 unge i områder) under Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (midler til Lønrefusionspulje)	BIU	35.10	U		700	700	700	700	2.800
Midler til Kultur- og Fritidsforvaltningen ift. introduktion/formidling om kultur- og idrætstilbud	KFU	1060	U		160	160	160	160	640
Midler til Kultur- og Fritidsforvaltningen ift. Brobygning (guidning af til ca. 50 unge)	KFU	1060	U		200	200	200	200	800
Midler til Kultur- og Fritidsforvaltningen ift. fastholdelsespulje, som aktører kan søge til opkvalificering/særlig modtagelse og introduktion/honorering til pædagogisk understøttelse over en længere periode eller lign.	KFU	1060	U		400	400	400	400	1600
Lavt sagsantal pr. medarbejder for unge, som vurderes langtidsledige eller i risiko herfor.	BIU	35.10	U		2.000	7.000	7.000	7.000	23.000
Lavt sagsantal pr. medarbejder for unge, som er får Reconnect-indsats	BIU	35.10	U		3.000	3.000	3.000	3.000	12.000
Serviceudgifter i alt					13.525	18.525	18.525	18.525	69.100

Øvrige tekniske oplysninger

Bydele

Bydækkende: ☐											
Bispebjerg	☐	Indre by	☐	Vesterbro/Kgs. Enghave	☒	Valby	☒	Amager Øst	☐	Udenbys	☐
Nørrebro	☐	Østerbro	☐	Brønshøj/Husum	☐	Vanløse	☐	Amager Vest	☐		
Adresse											

Tidligere afsatte midler

Der har ikke tidligere været afsat midler til aktiviteten.

Forslag til aftaletekst

Parterne er enige om at afsætte midler til et 4-årigt udviklingsprojekt, hvor der skal udvikles en ny, helhedsorienteret uddannelses- og beskæftigelsesindsats på tværs af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen, Socialforvaltningen og Sundheds- og Omsorgsforvaltningen til unge i bydelene Valby, Vesterbro, og Kongens Enghave.

Parterne er dertil enige om at afsætte midler til at unge i kontanthjælpssystemet får

Der afsættes:

- [69,1] mio. kr. samlet på service i 2025-2028 til et 4-årigt udviklingsprojekt, hvor der udvikles særlig indsats med styrket koordinering og samarbejde på tværs af forvaltninger om unge i bydelene Valby, Vesterbro, og Kongens Enghave samt der afsættes midler til styrket indsats for unge i området og til lavere sagsantal af særlige københavnske unge pr. medarbejdere i Jobcenter København.