



Aftale om beskæftigelsesindsatsen i 2008

Ledigheden i København er historisk lav. Jobvæksten, vi har oplevet de seneste år, forventes at fortsætte i 2008.

På den ene side giver den fortsatte vækst på det københavnske arbejdsmarked en unik chance for at få de sidste ledige københavnere i arbejde. Denne chance skal udnyttes af hensyn til den enkelte ledige og til gavn for byen.

På den anden side har de seneste års vækst allerede medført, at langt de fleste kontanthjælpsmodtagere, som ikke har andre problemer end ledighed, har fået et arbejde. Af de 21.000 københavnere, der fortsat er på kontanthjælp, tilhører over halvdelen således match 4 og 5. Det vil sige, at deres kompetencer kun i lav grad eller slet ikke matcher kravene på arbejdsmarkedet. Disse ledige har brug for en styrket indsats for at finde fodfæste på arbejdsmarkedet.

Aftaleparterne er derfor enige om at prioritere beskæftigelsesindsatsen for udsatte grupper. Parterne er enige om at styrke følgende fem strategiske fokusområder:

- Flere københavnere i arbejde
- Styrket indsats over for børnefamilier
- Målttede tilbud for motiverede ledige
- Tidlig forebyggende indsats ved sygedagpengeforløb
- Styrket indsats for unge

Den styrkede indsats finansieres primært ved omprioriteringer inden for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budget. Det sker ved, at der anvendes relativt flere ressourcer på aktive tilbud til de ledige, der gerne vil i beskæftigelse eller uddannelse, men som umiddelbart mangler kvalifikationerne til det, og relativt færre ressourcer på aktive tilbud til dem, hvor motivationsproblemer er den væsentligste barriere for at få et job.

Aftaleparterne er med aftalen enige om at stemme for forslaget til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budget.

Aftaleparterne er herudover enige om at søge tilslutning i Borgerrepræsentationen til, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budget til den efterspørgselsstyrede beskæftigelsesindsats tilføres 25 mill.kr. fra 2008 og frem med henblik på at sikre kvaliteten i den samlede aktiveringsindsats. Udgiften forventes mere end opvejet af besparelser på de efterspørgselsstyrede forsørgelsesydelse, fordi flere kommer i job.

1. Flere københavnere i arbejde

Den gunstige beskæftigelsessituation skal bruges som afsæt for integration af ledige indvandrere og efterkommere på arbejdsmarkedet.

En del ledige indvandrere skal imidlertid overvinde en række barrierer for at komme i arbejde – i form af f.eks. utilstrækkelige dansk-kundskaber, manglende kendskab til arbejdsmarkedet, manglende erhvervs erfaring, forestillinger om egne jobmuligheder og/eller familiemæssige forpligtelser.

En stor del af disse barrierer gør sig også gældende for en del af de såkaldt selvforsørgende, dvs. personer, som står uden for arbejdsmarkedet og forsørges af deres ægtefælle. Det er bl.a. hjemmegående indvandrerkvinder med børn, som måske gerne vil i arbejde, men har behov for støtte.

Aftaleparterne er derfor enige om, der skal gøres en ekstra indsats for at integrere og introducere især kontanthjælpsmodtagere i matchgruppe 3 og 4 samt selvforsørgende til arbejdsmarkedet. Der skal være et særligt fokus på familier med børn på tværs af de forskellige redskaber i lyset af bl.a. de særlige barrierer for at komme arbejde, der kan knytte sig til børnepasningsproblemer.

Indsatsen skal i videst mulige omfang tilrettelægges i konkret samarbejde med virksomheder, og sigtepunktet skal altid være ordinære, varige job.

Der iværksættes følgende konkrete initiativer:

- Kontanthjælpsmodtagere med svage kompetencer, herunder især borgere med begrænsede dansk kundskaber og manglende viden om arbejdsmarkedet, skal tilbydes et *arbejdsmarkedskørekort* i form af branchespecifikke kurser i arbejdspladsnormer og fagtermer, arbejdsfunktioner og jobdansk samt eventuelt et kompetencekort. Formålet er at synliggøre og udvikle de lediges kompetencer i tæt samarbejde med konkrete virksomheder om ordinær ansættelse, og derigennem give de ledige, som ikke er parate til eller ikke kan fastholde et job, de fornødne sproglige sociale og arbejdsmarkedsmæssige kompetencer.
- Der indgås *nye partnerskaber* mellem Jobcenter København og større offentlige og private virksomheder om indslusningsforløb, herunder praktikforløb, der sigter på ordinær ansættelse af ledige i matchgruppe 3 og 4.
- Kontanthjælpsmodtagere med svage kompetencer, der har opnået ansættelse i en virksomhed, skal kunne få *jobopfølgning* af jobkonsulenter, der - som supplement til

eventuel mentorstøtte - opsøger borgerne på arbejdspladsen med henblik på at forebygge og afhjælpe eventuelle problemer og dermed forebygge tilbagefald til kontanthjælp.

- *Arbejdsmarkedsintroduktion til selvforsørgende*, der ønsker at arbejde, i form af f.eks. arbejdsmarkeds kørekort efterfulgt af virksomhedspraktik med opkvalificering.
- *Øget samarbejde med vikarbureauer* om formidling af kontanthjælpsmodtagere i især matchgruppe 4, hvoraf mange er indvandrere, til ledige jobs som vikarer, herunder småjobs.

2. Styrket indsats over for børnefamilier

Børns opvækstvilkår er af afgørende betydning for fremtidens samfund. Selv om langt de fleste børn i Danmark har gode vilkår, er der fortsat mange børn, der vokser op i økonomisk og socialt ressourcetsvage familier, og situationen er forværret de senere år som følge af nedsatte ydelser.

Det er vigtigt at yde en målrettet indsats for at sikre, at disse børn får mulighed for at bryde den negative sociale arv og opnår samme muligheder for uddannelse og arbejde som andre.

Mange børnefamilier på kontant- eller starthjælp har problemer med få økonomien til at slå til. Det gælder ikke mindst de familier, der mister indtægter som følge af 300-timersreglen eller kontanthjælpsloftet. For børnene i disse familier kan det f.eks. indebære, at de ikke kan deltage i samme omfang eller på samme vilkår som deres kammerater i sociale aktiviteter som udflugter med fritidsklubben, deltagelse i sportsklubber, biografture og børnefødselsdage.

Det er en udfordring for mange børnefamilier at få arbejde og børnepasning til at hænge sammen i hverdagen. For nogle kontanthjælpsmodtagere med børn kan problemer med børnepasning være en barriere for at komme i beskæftigelse. Det kan også gælde ægtepar, hvor den ene – typisk kvinden – forsørges af sin ægtefælle og passer børnene hjemme, men egentlig gerne vil arbejde.

Aftaleparterne er på den baggrund enige om følgende:

- Børnefamilier skal værnes mod fattigdom ved bl.a. en fortsat indsats for at forebygge, at kontanthjælpsmodtagere med børn rammes af 300-timersreglen og kontanthjælpsloftet, herunder via beskæftigelsesfremmende tilbud, formidling af småjobs mv. Det varslingsystem for borgere omfattet af 300-timersreglen og kontanthjælpsloftet, som blev etableret i forlængelse af beskæftigelsesaftalen for 2007, skal videreføres.
- Forældre på kontanthjælp skal også fremover tilbydes en samordnet indsats, som tager højde for blandt andet eventuelle børnepasningsproblemer i forbindelse med beskæftigelsesfremmende tilbud, med henblik på at begge ægtefæller kan opnå beskæftigelse
- Kvinder med børn skal have en særlig prioritet i forbindelse med tilrettelæggelsen af indsatsen for arbejdsmarkedsintroduktion af selvforsørgende.

3. Målrettede tilbud for motiverede ledige

Der er mangel på arbejdskraft og flaskehalse inden for både ufaglærte og kortuddannede jobområder i København. For de mere end 21.000 kontanthjælpsmodtagere i København er det en enestående chance for at få fodfæste på arbejdsmarkedet.

Mange kontanthjælpsmodtagere *vil* heldigvis også gerne i arbejde – som man f.eks. har kunnet se af den store interesse for jobmarkeder i København. En overvejende del af kontanthjælpsmodtagerne i København kan imidlertid ikke umiddelbart magte virksomhedernes krav.

Alt for mange er derfor i risiko for at blive fastholdt i langtidsledighed og ende i fattigdom, isolation og social marginalisering. Det gælder ikke mindst familier, der får reduceret deres indtægter på grund af den såkaldte 300 timers regel eller kontanthjælpsloftet, som i særlig grad rammer børnefamilierne.

Det er herudover en udfordring for beskæftigelsesindsatsen, at lovgivningens krav til aktiveringsomfanget er stigende.

Aftalepartierne er enige om, at udfordringerne skal mødes med en skærpet prioritering af ressourcerne og en fokusering af tilbudsviften på forskellige hovedmålgrupper. Hovedmålgrupperne afgrænses som udgangspunkt efter deres kompetencer i forhold til arbejdsmarkedet og efter deres motivation for at komme i beskæftigelse.

Aftaleparterne er enige om, at der på tværs af målgrupperne og tilbudsviften skal være et særligt fokus på unge og børnefamilier for at sikre børn og unge den bedst mulige start på livet og forebygge senere marginalisering.

Aftaleparterne er herudover enige om, at jobrotation generelt skal fremmes som tværgående redskab i den aktive beskæftigelsesindsats. Jobrotationsordningen indebærer, at en ledig borger i virksomhedspraktik eller på løntilskud i en periode afløser en ordinært ansat medarbejder, der deltager i kompetencegivende kursusforløb.

Arbejdsmarkedets parter og de enkelte virksomheder er vigtige medspillere i beskæftigelsesindsatsen som helhed og i tilrettelæggelsen af konkrete virksomhedsnære tilbud for den enkelte ledige.

Den aktive beskæftigelsesindsats tilrettelægges på den baggrund inden for følgende overordnede ”tilbudspakker”:

- *Jobpakker* for dem, der gerne vil arbejde, men ikke umiddelbart kan. Jobpakkerne er samlede forløb med klart jobsigtede tilpasset de enkeltes forudsætninger og tilrettelagt i samarbejde

med konkrete virksomheder. Indholdet kan f.eks. være et introforløb (f.eks. inden for rammerne af arbejdsmarkedskøret) efterfulgt af virksomhedspraktik og undervisningsforløb. Målet er ordinær varig ansættelse, evt. med tilbud om jobopfølgning i en indkøringsperiode.

- *Uddannelsespakker* for dem, der er motiverede for en erhvervsuddannelse og gerne vil i arbejde, men skal overvinde nogle barrierer. Uddannelsespakkerne sammensættes i tæt samarbejde med virksomheder og uddannelsesinstitutioner og skal bl.a. målrettes flaskehalsområder som f.eks. SOSU-området.
- *Særlige jobpakker for handicappede eller udviklingshæmmede* kontanthjælpsmodtagere primært målrettet ordinær ansættelse på flaskehalsområder. For kontanthjælpsmodtagere med *helbredsmæssige eller psykosociale problemer* tilbydes kombinationsforløb, hvor der sideløbende med et behandlingstilbud tilbydes opkvalificering, f.eks. virksomhedspraktik med sigte på ordinær ansættelse på virksomheden.
- De ledige, som af forskellige grunde ikke vil, men måske godt kan, arbejde, skal primært have *motivationsfremmende tilbud* - eventuelt kombineret med et kortere afklaringsforløb - i form af intensiv jobsøgning og tæt rådighedsopfølgning.

4. Tidlig forebyggende indsats ved sygedagpengeforløb

Det afgørende succeskriterium for beskæftigelsesindsatsen for sygedagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere er at sikre en hurtig tilbagevenden eller integration på arbejdsmarkedet. Især på sygedagpengeområdet er opfølgingsfrekvens og opfølgningstidspunkt afgørende for forløbet, og en tidlig indsats kan forebygge udstødning fra arbejdsmarkedet.

Aftaleparterne er derfor enige om, at den tidlige forebyggende indsats for både sygedagpenge- og kontanthjælpsmodtagere skal styrkes.

Mulighederne for en gradvis tilbagevenden til arbejdsmarkedet skal udnyttes i tæt samarbejde med virksomhederne. Den styrkede indsats skal således tage afsæt i kommunens og virksomhedernes fælles ansvar og interesse i at forebygge lange sygdomsforløb og udstødning fra arbejdsmarkedet.

Aftaleparterne er enige om at iværksætte følgende initiativer:

- *Styrkelse af den tidlige sygedagpengeopfølgning* og indsats for arbejdsfastholdelse for sygedagpengemodtagere, der er i særlig risiko for langvarigt fravær.
- Opbygning af et *netværkssamarbejde* med de 10-15 offentlige og private virksomheder i København, hvorfra der kommer flest langvarige sygedagpengemodtagere.
- *Efteruddannelse og kompetenceudvikling* af jobcentermedarbejdere med henblik på understøtte en bedre og mere præcis visitation af ledige borgere. Efteruddannelsesindsatsen gennemføres i sammenhæng med udvikling af et elektronisk visitationsværktøj til understøtning af visitationen til konkrete beskæftigelsesfremmende tilbud.

5. Styrket indsats for unge

Københavns Kommune er udpeget som en af spydspidskommunerne i projekt "Ungdomsuddannelse til alle" i de næste tre år. Målet er, at antallet af unge, der gennemfører en ungdomsuddannelse, skal øges til 85 procent af en ungdomsårgang inden 2010. I dag er det hver femte unge, der forlader folkeskolen uden at starte på en uddannelse eller falder fra under en ungdomsuddannelse.

Unge med indvandrerbaggrund er markant overrepræsenteret blandt de unge, der ikke får en erhvervsuddannelse. Halvdelen af indvandrerdrengene, der begynder på en erhvervsuddannelse i København, falder således fra.

Det billede skal vendes nu, hvis København skal undgå social polarisering, kriminalitet og marginalisering af en meget stor gruppe af primært indvandrerunge – ikke mindst set i lyset af, at antallet af unge med indvandrerbaggrund næsten tredobles frem mod 2020.

Ungeindsatsen skal tilrettelægges i et bredt samarbejde mellem forvaltningerne i Københavns Kommune Jobcenter København, Ungdommens Uddannelsesvejledning, uddannelsesinstitutionerne, arbejdsmarkedets parter, virksomheder og frivillige organisationer.

For den gruppe af unge, der ikke har interessen eller forudsætningerne for en ungdomsuddannelse, skal der gøres en tidlig indsats for at forebygge senere marginalisering fra arbejdsmarkedet. For mange unge under 18 år kan fritidsjob være en god introduktion til det danske arbejdsmarked og for nogle medvirke til at vække interessen for en erhvervsuddannelse.

Aftaleparterne er enige om at iværksætte følgende initiativer:

- *Hurtig indsats for unge, som er i risiko for at frafalde en ungdomsuddannelse* via bl.a. vejledning og afklaring, mentorstøtte og praktikpladsformidling samt videreudvikling af et varslings- og registreringsværktøj for tidlig identifikation af unge i risikogruppen.
- Jobcenter København skal i samarbejde med erhvervsskolerne og virksomheder aktivt arbejde for at tilvejebringe *praktikpladser til unge 16-25 årige*.
- Der etableres samarbejdsaftaler med frivillige organisationer med henblik på at udbrede brugen af bl.a. *frivillige mentorer*, herunder med anden etnisk baggrund end dansk, som støtte til unges uddannelsesvalg og – fastholdelse.

- For at øge de unges kendskab til job- og uddannelsesmuligheder og arbejdsmarkedet gennemføres *job- og uddannelsesmesser* målrettet unge 16-25 årige.
- Der gives støtte til initiativer for *formidling af fritidsjob til unge under 18 år* som f.eks. ”Shop-et-job”-messer og en hjemmeside.
- Der opstilles ”*fritidsjobtavler*” m.v. i områder, hvor der kommer mange unge, herunder udsatte boligområder
- Særligt tilrettelagte praktikforløb på virksomheder og uddannelsessteder, samt andre erhvervsrettede forløb målrettet *unge med en kriminel baggrund*.

6. Udmøntning og opfølgning

Aftalparterne er enige om, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen udarbejder en konkret handlingsplan for udmøntningen af initiativerne i aftalen, herunder en nærmere opgørelse af ressourcefordelingen.

Handlingsplanen skal herudover indeholde konkrete indsatsmål og resultatmål for de enkelte initiativer, samt en plan for, hvordan der følges op på resultaterne.

Handlingsplanen forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget i september 2007.

København, den 24. april 2007:

.....

.....

.....

.....