



Dato: 13-11-2007
Sagsnr.: 2007-95835
Dok.nr.: 2007-419720

Bilag 2

Lovgrundlag: Partnerskaber med en eller flere større frivillige organisationer og udbud

Forslag fra Dansk Flygtningehjælp

Dansk Flygtningehjælp har med brev af 26. marts 2007 stillet forslag om udvikling af fællessamarbejdsflader mellem Københavns Kommune og Dansk Flygtningehjælp om det frivillige integrationsarbejde i Københavns Kommune.

Det er en forudsætning for gennemførelse af projektet, at Københavns Kommune yder tilskud hertil og over minimum en 3-årig periode.

Der estimeres udgifter for i alt 1,418 mill. kr. årligt.

Det indebærer, at udgiften til drift forudsættes finansieret af Københavns Kommune.

Årsregnskabet for Dansk Flygtningehjælp udgjorde for 2006 i alt 609,4 mill. kr., hvor af 176,3 mill. kr. (28,9 pct.) blev anvendt i Danmark. Af de 176,3 mill. kr. blev 19,4 mill. kr. (3,18 pct.) anvendt til frivilligt arbejde og oplysning.

Et evt. tilskud svarende til det afsatte beløb til partnerskaber i 2888 vil hermed svare til 5,67 pct. set i forhold til Dansk Flygtning udgifter til frivilligt arbejde og oplysning i 2006. ’

Beløbet kan hermed ikke umiddelbart vurderes at være af en væsentlig størrelsesordenen set i forhold til Dansk Flygtningehjælps aktiviteter mht. frivilligt arbejde og oplysning i Danmark, men beløbet er imidlertid over grænsen på 500.000 kr., hvilket giver pligt til annoncering af varer og tjenesteydelser, der er omfattet af udbudsdirektivet og som indgår ikke EU-udbudspligtige kontrakter om indkøb af varer og tjenesteydelser

Udbudsdirektivet

Europa-Parlamentets og Rådet har i et direktiv fastsat nærmere regler om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbs kontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter.

Disse regler fremgår af udbudsdirektivet (dvs. *Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 2004/18/EF af 31. marts 2004 om samordning*

af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter).

Offentlige tjenesteydelseskontrakter omfatter meget forskelligartede ydelser, hvoraf kun nogle kan forventes at have interesse for virksomheder beliggende uden for en medlemsstats grænser. På denne baggrund er der i udbudsdirektivet foretaget en opdeling af de forskellige typer tjenesteydelser i to grupper, A og B. De forskellige typer tjenesteydelser er herefter opregnet i bilag II A og II B til udbudsdirektivet.

De tjenesteydelser, der forventes tilbudt via frivilligskonsulenter og de frivillige gruppers arbejde vil omfatte bl.a.:

- Lektiehjælp / studiestøtte
- Sociale aktiviteter
- Guidning til foreningslivet

Det indebærer, at aktiviteterne vil ligge inden for følgende grupper:

- Uddannelseshjælp
- Social- og sundhedsvæsen
- Fritids- og sportsaktiviteter samt kulturelle aktiviteter

Sådanne aktiviteter er i forhold til udbudsdirektivet alle B-ydelser, og dermed omfattet af bilag II B til direktivet.

I henhold til artikel 21 er, kontrakter der vedrører de i bilag II B til direktivet anførte ydelser, udelukkende underlagt artiklerne 23 og 35, stk. 4., hvis tærskelværdien (1.570.203 kr. – niveau 2006/2007) overstiger.

Det indebærer, at kommunen i så fald alene er forpligtet til ved sine anskaffelser:

- At benytte ikke-diskriminerende tekniske specifikationer (udbudsdirektivets artikel 23) og
- At give meddelelse til Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer efter indgåelsen af kontrakten (udbudsdirektivets artikel 35, stk. 4)

Herudover gælder dog, at det efter EU-domstolens praksis følger af EF-traktatens grundlæggende regler i almindelighed og princippet om forbud mod forskelsbehandling på grund af nationalitet i særdeleshed, at offentlige ordregivere og ordregivere, der varetager offentlige opgaver, har pligt til – også uden for udbudsdirektivets anvendelsesområde – at benytte så offentlige og gennemsikrede procedurer ved aftaleindgåelse, at det er muligt at kontrollere, at aftaleindgåelsen sker

ved en upartisk procedure, der åbner for konkurrence¹. EU-domstolen har således fremhævet gennemskuelighedsprincippet i forbindelse med offentlige udbud i flere sager.

Tilsvarende har Klagenævnet i mange sager også henvist til ligebehandlingsprincippet² og gennemskuelighedsprincippet³.

Til beskrivelse af de konkrete tjenesteydelser anvendes CPV- og CPC-referencenumre, der findes i *Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2195/2002 af 5. november 2002 om det fælles glossar for offentlige kontrakter (CPV)*.

Annonceringspligt

De nye regler i Tilbudsloven om annonceringspligt betyder, at ordregivere, der er omfattet af udbudsdirektivet og som indgår ikke EU-udbudspligtige kontrakter om indkøb af varer og tjenesteydelser på mere end 500.000 kr., skal annoncere deres behov, før de indgår en kontrakt.

Reglerne er trådt i kraft 1. juli 2007.

Offentliggørelse kan ske i dagblade, på kommunens hjemmeside eller på særlige portaler, f.eks. ”Udbudsavisen”, blot det sikres, at det valgte medie er alment tilgængeligt og ikke begrænset af urimelig betaling, samt at mediet er bredt dækkende.

Annoncen skal efter tilbudsloven som minimum indeholde:

- En beskrivelse af opgaven
- Kontaktoplysninger

¹ Ruth Nielsen ”Udbud af offentlige kontrakter”, 3. udgave 2005, side 84.

² På grundlag af EF-traktatens regler om forbud mod nationalitetsdiskrimination og mod at opstille hindringer for samhandlen mellem medlemsstaterne er der af EF-domstolen udviklet et princip om ligebehandling, som skal inddrages i alle faser af et udbud. Ligebehandlingsprincippet fremgår også af udbudsdirektivets artikel 2. Ligebehandlingsprincippet er imidlertid ikke begrænset til et forbud mod diskrimination på grundlag af nationalitet, idet det omfatter enhver forskelsbehandling af de økonomiske aktører ved gennemførelsen af en offentlig anskaffelse.

³ EF-domstolen har på grundlag af EF-traktatens forbud forskelsbehandling og lighedsprincippet udviklet et princip om gennemsigtighed. Såvel ved planlægning som gennemførelsen af kontraktindgåelsen skal princippet inddrages. Ifølge EF-domstolen forudsættes det at indebære, at der på *alle stadier* af kontraktindgåelsen er en passende grad af offentlighed, samt at proceduren er forudsigelig. Hensigten med princippet er, at supplere forbuddet mod forskelsbehandling og lighedsprincippet, og dermed sikre, at virksomheder stilles lige i konkurrencen om offentlige kontrakter, idet forpligtelsen til gennemsigtighed i proceduren vil gøre det muligt at fastslå, om ligebehandlingsprincippet er overholdt.

- Fristen for anmodning om deltagelse eller modtagelse af tilbud
- Adresse for modtagelse af tilbud eller anmodning om deltagelse
- Oplysning om tildelingskriterier

Endelig følger det af særlovgivningen, at enhver annonce skal indeholde krav om, at tilbudsgivere skal afgive en tro- og loveerklæring vedrørende ubetalt, forfalden gælden på over 100.000 kr. til det offentlige.⁴

Der gælder ikke procedureregler, hvorfor der alene gælder at ordregiver skal sikre, at udvælgelsen af tilbudsgivere sker på grundlag af objektive, saglige og ikke-diskriminerende kriterier, og at der ikke finder forskelsbehandling sted mellem tilbudsgiverne.

⁴ Lotte Hummeshøj ”Annonceringspligt for ikke EU-udbudspligtige kontrakter med en værdi på over DKK 500.000”