



Dato: 13-11-2007

Sagsnr.: 2007-95835

Dok.nr.: 2007-419720

Bilag 2.

Lovgrundlag: Ressourcecenter og udbud

Forslag fra Dansk Røde Kors

Dansk Røde Kors har ved brev 30. maj 2007 i en foreløbig rapport redegjort for et forslag om etablering af ressourcecenter/ressourcecentre, der skal tilbyde aktiviteter/ressourcer til rådighed for marginaliserede unge og unge med minoritetsbaggrund.

Det forudsættes, at der er 6 ansatte medarbejdere og ca. 150 frivillige.

Dansk røde Kors har opgjort udgifterne til etablering af et ressourcecenter til kr. 7.491.460, samt for det først følgende år er driftsomkostningerne opgjort til kr. 6.692.254.

Det er en forudsætning for gennemførelse af projektet, at Københavns Kommune yder tilskud hertil og over minimum en 3-årig periode.

Der lægges op til en (formentlig) begrænset delfinansiering, idet det anføres, at der i forbindelse med udgifter til ombygning af lokalefaciliteter forventes at kunne opnås en delfinansiering fra bl.a. Lokale- og Anlægsfonden, ligesom der er en forventning om, at det vil være muligt at indgå i samarbejde med fonde.

Det indebærer, at hovedparten af udgiften til etablering og drift forudsættes finansieret af Københavns Kommune, idet det dog bemærkes, at det konkrete beløb, der forventes ydet af kommunen, ikke ses specifikt opgjort på nuværende tidspunkt. Dette må formentlig bero på, at Røde Kors endnu ikke har bindende tilsagn fra andre tilskudsydere.

Årsregnskabet for Dansk Røde Kors 2005 havde indtægter for 633 millioner. Mennesker i 60 lande fik hjælp for 355 millioner. Pengene gik til nødhjælp i krigszoner og katastrofeområder samt støtte til sundhed og udvikling i fattige lande. I Danmark blev der brugt 42 millioner til socialt hjælpearbejde.

Henset til at Dansk Røde Kors (kun) har brugt 42 mio. kr. til socialt arbejde i hele Danmark i 2005, synes det ønskede tilskud i denne sammenhæng at være af en ganske betragtelig størrelse.

Udbudsdirektivet

Europa-Parlamentets og Rådet har i et direktiv fastsat nærmere regler om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbs kontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter.

Disse regler fremgår af udbudsdirektivet (dvs. *Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 2004/18/EF af 31. marts 2004 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter*).

Offentlige tjenesteydelseskontrakter omfatter meget forskelligartede ydelser, hvoraf kun nogle kan forventes at have interesse for virksomheder beliggende uden for en medlemsstats grænser. På denne baggrund er der i udbudsdirektivet foretaget en opdeling af de forskellige typer tjenesteydelser i to grupper, A og B. De forskellige typer tjenesteydelser er herefter opregnet i bilag II A og II B til udbudsdirektivet.

De tjenesteydelser, der forventes tilbudt via et eller flere ressourcecentre omfatter bl.a.:

- Computercafé¹
- Bordfodbold
- Lektiehjælp
- Pigeclubber
- Forældretilbud
- Jobsøgning

Det indebærer, at aktiviteterne vil ligge inden for følgende grupper:

- Uddannelseshjælp
- Social- og sundhedsvæsen
- Fritids- og sportsaktiviteter samt kulturelle aktiviteter

Sådanne aktiviteter er i forhold til udbudsdirektivet alle B-ydelser, og dermed omfattet af bilag II B til direktivet.

¹ I forbindelse med forslaget om etablering af computercafé i forbindelse med ressourcecenter, skal man dog også være opmærksom på, at der kan være et aspekt af konkurrenceforvridning, hvis en sådan etableres og drives for offentlige midler, idet der også er private (internetcaféer, spillehaller m.v.), der mod betaling tilbyder samme ydelser. Problemet med konkurrenceforvridning må antages at vokse i relevans med antallet af computere, der stilles til rådighed for brugere af et ressourcecenter, idet en kommunal aktivitet ikke må bevirke en væsentlig konkurrenceforvridning på det private marked.

I henhold til artikel 21 er, kontrakter der vedrører de i bilag II B til direktivet anførte ydelser, udelukkende underlagt artiklerne 23 og 35, stk. 4., hvis tærskelværdien (1.570.203 kr. – niveau 2006/2007) overstiges.

Det indebærer, at kommunen i så fald alene er forpligtet til ved sine anskaffelser:

- At benytte ikke-diskriminerende tekniske specifikationer (udbudsdirektivets artikel 23) og
- At give meddelelse til Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer efter indgåelsen af kontrakten (udbudsdirektivets artikel 35, stk. 4)

Herudover gælder dog, at det efter EU-domstolens praksis følger af EF-traktatens grundlæggende regler i almindelighed og princippet om forbud mod forskelsbehandling på grund af nationalitet i særdeleshed, at offentlige ordregivere og ordregivere, der varetager offentlige opgaver, har pligt til – også uden for udbudsdirektivets anvendelsesområde – at benytte så offentlige og gennemskelige procedurer ved aftaleindgåelse, at det er muligt at kontrollere, at aftaleindgåelsen sker ved en upartisk procedure, der åbner for konkurrence². EU-domstolen har således fremhævet gennemskelighedsprincippet i forbindelse med offentlige udbud i flere sager.

Tilsvarende har Klagenævnet i mange sager også henvist til ligebehandlingsprincippet³ og gennemskelighedsprincippet⁴.

Til beskrivelse af de konkrete tjenesteydelser anvendes CPV- og CPC-referencenumre, der findes i *Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2195/2002 af 5. november 2002 om det fælles glossar for offentlige kontrakter (CPV)*.

² Ruth Nielsen "Udbud af offentlige kontrakter", 3. udgave 2005, side 84.

³ På grundlag af EF-traktatens regler om forbud mod nationalitetsdiskrimination og mod at opstille hindringer for samhandlen mellem medlemsstaterne er der af EF-domstolen udviklet et princip om ligebehandling, som skal inddrages i alle faser af et udbud. Ligebehandlingsprincippet fremgår også af udbudsdirektivets artikel 2. Ligebehandlingsprincippet er imidlertid ikke begrænset til et forbud mod diskrimination på grundlag af nationalitet, idet det omfatter enhver forskelsbehandling af de økonomiske aktører ved gennemførelsen af en offentlig anskaffelse.

⁴ EF-domstolen har på grundlag af EF-traktatens forbud forskelsbehandling og lighedsprincippet udviklet et princip om gennemsigtighed. Såvel ved planlægning som gennemførelsen af kontraktindgåelsen skal princippet inddrages. Ifølge EF-domstolen forudsættes det at indebære, at der på *alle stadier* af kontraktindgåelsen er en passende grad af offentlighed, samt at proceduren er forudsigelig. Hensigten med princippet er, at supplere forbuddet mod forskelsbehandling og lighedsprincippet, og dermed sikre, at virksomheder stilles lige i konkurrencen om offentlige kontrakter, idet forpligtelsen til gennemsigtighed i proceduren vil gøre det muligt at fastslå, om ligebehandlingsprincippet er overholdt.

Annonceringspligt

De nye regler i Tilbudsloven om annonceringspligt betyder, at ordregivere, der er omfattet af udbudsdirektivet og som indgår ikke EU-udbudspligtige kontrakter om indkøb af varer og tjenesteydelser på mere end 500.000 kr., skal annoncere deres behov, før de indgår en kontrakt.

Reglerne er trådt i kraft 1. juli 2007.

Offentliggørelse kan ske i dagblade, på kommunens hjemmeside eller på særlige portaler, f.eks. ”Udbudsavisen”, blot det sikres, at det valgte medie er alment tilgængeligt og ikke begrænset af urimelig betaling, samt at mediet er bredt dækkende.

Annoncen skal efter tilbudsloven som minimum indeholde:

- En beskrivelse af opgaven
- Kontaktoplysninger
- Fristen for anmodning om deltagelse eller modtagelse af tilbud
- Adresse for modtagelse af tilbud eller anmodning om deltagelse
- Oplysning om tildelingskriterier

Endelig følger det af særlovgivningen, at enhver annonce skal indeholde krav om, at tilbudsgivere skal afgive en tro- og loveerklæring vedrørende ubetalt, forfalden gælder på over 100.000 kr. til det offentlige.⁵

Der gælder ikke procedureregler, hvorfor der alene gælder at ordregiver skal sikre, at udvælgelsen af tilbudsgivere sker på grundlag af objektive, saglige og ikke-diskriminerende kriterier, og at der ikke finder forskelsbehandling sted mellem tilbudsgiverne.

⁵ Lotte Hummeshøj ”Annonceringspligt for ikke EU-udbudspligtige kontrakter med en værdi på over DKK 500.000”