

Samarbejdsaftale om Projektrådgivningen 2008 (integration af etniske minoriteter i kultur- og fritidstilbud)

1. Parterne

Aftalen vedrører Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen, hvor Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen rekvirerer en særligt målrettet indsats for at fremme integrationen af etniske minoriteter i kultur- og fritidslivet hos Kultur- og Fritidsforvaltningen efter bestiller- og udførermodellen (BUM).

2. Baggrund for aftalen – resultater og effekter

På baggrund af rapporten ”Integration i danske foreninger” – afgivet af en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter for Kultur- og Fritidsforvaltningen, Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen, Integrationsrådet og foreningslivet – besluttede Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget d. 10. oktober 2001 at indgå aftale om køb af kultur- og fritidstilbud til etniske minoriteter.

Integrationsindsatsen på foreningsområdet blev påbegyndt i marts 2002 og varetages af Projektrådgivningen – Mangfoldighed, Kultur & Fritid. Aftalen mellem Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen er siden da blevet fornyet for et år af gangen.

Projektrådgivningens indsats har vist, at foreningslivet kan og vil bidrage positivt til integrationsprocessen, og Projektrådgivningen er blevet en central aktør på integrationsområdet både internt i Københavns Kommune og blandt foreninger og etniske minoriteter.

Der har vist sig at være et stort behov for Projektrådgivningens ydelser, og der er skabt gode og bæredygtige resultater, som bl.a. er beskrevet i Projektrådgivningens årsrapporter. Årsrapporten for 2006 viser, at indsatsen har været virkningsfuld, og at der er skabt gode og bæredygtige resultater inden for de prioriterede områder. Da resultaterne for 2007 ikke er opgjort i skrivende stund, angives her de væsentligste effekter og resultater for perioden marts 2002 til december 2006:

Effekter

- 1280 nye børne- og ungedømlemmer med etnisk minoritetsbaggrund rekrutteret via 40 afsluttede Brobygningspuljeprojekter.
- 3350 etniske minoritetsbørn og -unge introduceret til og/eller guidet ind i foreninger via Projektrådgivningens projekter og opsøgende arbejde.
- 270 voksne etniske minoriteter guidet ind i foreninger.
- 115 frivillige rekrutteret til integrationsprojekter og/eller foreninger, der arbejder med integration.

Resultater

- 480 rådgivningsforløb med foreninger.
- 62 projekter og fem projektførlængelser støttet af Brobygningspuljen.

- 120 samarbejdsprojekter med foreningslivet og andre aktører.

Effektmålinger

Om end Projektrådgivningen både arbejder med integration i idræts- og kulturforeninger, så er idrætsforeningsdeltagelsen blandt etniske minoritetsbørn (5. og 9. klasse) den indikator i Integrationsbarometret, der er væsentligst i forhold til Projektrådgivningens indsats.

Tallene, der refereres til nedenfor er fra Børns Idrætsdeltagelse i København fra henholdsvis 2003 og 2007. Undersøgelserne er udarbejdet af Bjarne Ibsen, Center for forskning i Idræt, Sundhed og Civilsamfund.

I perioden fra 2003 og frem til 2007 er etniske minoritetsbørns deltagelse i idrætsforeningerne samlet set nærmest uændret. I 2007 er der blandt børn, hvor begge forældre er født Danmark, 68 % (5. klasse) og 41 % (9. klasse), der er foreningsaktive, mens tallene for børn, hvor begge forældre er født i et andet land, er henholdsvis 49 % (5. klasse) og 39 % (9. klasse).

Kigges der nærmere på tallene bl.a. på bydelsniveau og i forhold til køn, fremkommer der dog væsentlige oplysninger, der indikerer, at Projektrådgivningen og andre der arbejder med integration på foreningsområdet har haft en gavnlig og væsentlig effekt:

- Foreningsdeltagelsen er steget signifikant på Nørrebro og i Bispebjerg

Blandt børn i 5. klasse, hvor begge forældre er født i et andet land, er foreningsdeltagelsen på Nørrebro steget fra 46,3 % i 2003 til 54,5 % i 2007, mens det i Bispebjerg er steget fra 34,4 % i 2003 til 61,5 % i 2007. På 9. klassetrin er der sket en tilsvarende stigning på Nørrebro (fra 30,8 % i 2003 til 45,6 % i 2007) og i Bispebjerg (fra 28,6 % i 2003 til 52,9 % i 2007). Dog skal det bemærkes at antallet af besvarelser i Bispebjerg er lavt.

Der er her tale om en signifikant stigning, og det må antages, at tallene afspejler, at der i disse områder har været og er mange projekter, tiltag og opsøgende arbejde, som har til formål at få etniske minoriteter til at deltage i foreningslivet. Bl.a. har Projektrådgivningen i samarbejde med foreninger, skoler og andre lokale aktører sat særligt fokus på Ydre Nørrebro fra 2002 og frem.

Endvidere er der i perioden 2002 – 2007 bevilget mere end 2 mill. kr. til 24 projekter på Nørrebro og i Bispebjerg via Brobygningspuljen. Dertil kommer 12 brobygningspuljeprojekter i Østerbro-foreninger, som i høj grad har rekrutteret børn fra Nørrebro og Bispebjerg.

- De etniske minoritetsdrengene er godt med

Foreningsdeltagelsen blandt drenge i 5. klasse med begge forældre født i et andet land er 61,2 %, mens den for drenge med begge forældre født i Danmark er 73,7 %. På 9. klassetrin er det dog omvendt, idet foreningsdeltagelsen blandt drenge med begge forældre født i et andet land er højere (60,9 %) end blandt drenge med begge forældre født i Danmark (49,1 %).

- De etniske minoritetspiger udgør en særlig udfordring, men det går i den rigtige retning

Det er fortsat primært de etniske minoritetspiger, der tegner sig for en ret lav deltagelsesgrad. På 5. klassetrin er det kun 37,6 % af pigerne med begge forældre født i et andet land, der går til idræt i en forening i 2007, mens tallet for piger med begge forældre født i Danmark er 62,2.

På den anden side er foreningsdeltagelsen for de etniske minoritetspiger i 5. klasse steget fra 31,8 % i 2003 til 37,6 % i 2007 (for de etniske minoritetspiger i 9. klasse er der tale om en mindre stigning fra 19,6 % i 2003 til 21,3 % i 2007). Dette skyldes givetvis, at indsatsen overfor etniske minoritetspiger generelt er skærpet gennem puljemidler, rådgivning og opsøgende arbejde bl.a. via Projektrådgivningens arbejde og via foreninger og andre, som har sat særligt fokus på netop denne målgruppe. Selvom det går i den rigtige retning, viser tallene samtidigt, at der er behov for yderligere indsatser.

Undersøgelsen af børns idrætsdeltagelse og sammenligningen af tallene fra 2003 og 2007 har givet Projektrådgivningen et godt grundlag for en endnu mere målrettet indsats overfor den etniske minoritetsbefolkning.

Som supplement til undersøgelsen af børns idrætsdeltagelse har Kultur- og Fritidsforvaltningen bedt Center for forskning i Idræt, Sundhed og Civilsamfund om at udarbejde en større undersøgelse af de københavnske foreningers vilkår for integrationsarbejdet. Undersøgelsen, som forventes færdig i foråret 2008, sætter fokus på de strukturelle og kulturelle faktorer ved en forening, som kan være hæmmende eller fremmende for integrationen. Denne undersøgelse forventes at kunne bidrage til en endnu mere målrettet indsats overfor foreningslivet.

Slutteligt skal nævnes, at der i forbindelse med vedtagelsen af den nye integrationspolitik og budgetforliget for 2007 blev besluttet følgende indsatser, som skal understøtte den igangværende indsats. Indsatserne er forankret i Projektrådgivningen:

- Udvidelse af Brobygningpuljen (0,2 mill. kr. årligt i 2007, 2008 og 2009).
- Udarbejdelse og formidling af informationsmateriale om integration og foreningsliv (0,2 mill. kr. i 2007).
- Integrationspartnerskaber med fem fodboldklubber (2 mill. kr. årligt i 2007, 2008 og 2009).

I budgetforliget for 2008, er der derudover afsat midler til en øget indsats for at få flere etniske minoritetspiger til at tage aktiv del i foreningslivet (1 mill. kr. årligt i perioden 2008 - 2011) samt til afholdelse af sommercamps (3,5 mill. kr. årligt i perioden 2008 - 2011). Disse tiltag forventes forankret i Projektrådgivningen og vurderes at være et godt supplement til de eksisterende indsatser og ydelser.

På baggrund af ovenstående har Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen udformet denne aftale, der vedrører bestilling af en særligt målrettet indsats for at fremme integrationen af etniske minoriteter i kultur- og fritidslivet i 2008.

3. Mål/mission

Projektrådgivningen har til formål at fremme og understøtte integrationen af den etniske minoritetsbefolkning i foreningslivet – herunder at øge antallet af etniske minoriteter (primært børn og unge), der tager aktiv del i foreningslivet som medlemmer, trænere, frivillige, bestyrelsesmedlemmer m.m. Herigennem bidrager Projektrådgivningen og Brobygningspuljen aktivt til implementeringen af Københavns Kommunes Integrationspolitik og målet om, at den etniske minoritetsbefolkning ved udgangen af 2010 deltager i kultur- og fritidslivet i samme grad som etniske danskere.

Ligesom der er behov for tiltag, der sikrer en højere grad af mangfoldighed i uddannelsessystemet og på arbejdsmarkedet, er der behov for tiltag, der arbejder for mangfoldighed i det frivillige foreningsliv.

Vellykket integration indebærer, at etniske minoriteter og etniske danskere mødes om noget fælles og bliver en del af hinandens hverdag og netværk – netværk som har en væsentlig betydning for både uddannelse, arbejde, livskvalitet og aktivt medborgerskab. Således fungerer integrationsindsatsen på foreningsområdet som et bindeled til integrationsindsatsen på det sociale område og på arbejdsmarkedet.

Følgende delmål kan opstilles:

- At motivere de københavnske foreninger til at arbejde med integration.
- At rådgive, vejlede og støtte foreninger, der ønsker at gøre en integrationsindsats.
- At udbrede kendskabet til foreningslivet og dets muligheder blandt etniske minoriteter.
- At rådgive, vejlede og støtte etniske minoriteter, der ønsker at tage del i foreningslivet.

4. Målgruppen

Målgruppen kan inddeles i 3 kategorier.

1. Børn og unge med etnisk minoritetsbaggrund, som har behov for at blive guidet i det eksisterende foreningsliv eller har behov for, at der iværksættes nye kultur- og fritidstilbud i København.
2. Voksne etniske minoriteter (primært forældre) med manglende kendskab til og viden om den danske foreningsmodel samt de eksisterende frivillige kultur- og fritidstilbud i København.
3. Foreninger, der har behov for rådgivning, vejledning og støtte for at kunne indgå i integrationsarbejdet.

5. Aktiviteterne

Den særligt målrettede integrationsindsats på foreningsområdet, som Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen bestiller hos Kultur- og Fritidsforvaltningen, varetages af et konsulentteam kaldet Projektrådgivningen. Projektrådgivningen består af fem personer.

Projektrådgivningens indsats kan i uprioriteret rækkefølge beskrives ved følgende delopgaver:

- Forenings-, pulje- og projektrådgivning til foreningslivet.
- Praktisk støtte til afvikling af integrationsprojekter i foreningslivet – fx hjælp til aktivitetsudvikling, forældresamarbejde, frivilligrekruttering eller introduktion af nye medlemmer.
- Samarbejdsprojekter med foreningslivet og andre aktører.
- Understøtte etniske minoritetsgruppers initiativer til etablering af egne projekter/foreninger og formidling af samarbejde med eksisterende foreninger.
- Økonomisk støtte via Brobygningpuljen (ca.1,2 mio. kr. årligt). Puljen administreres af Projektrådgivningen.
- Opsøgende arbejde blandt især børn i 6-14 års alderen på skoler, fritidshjem m.m. og efterfølgende foreningsguidning af børn og forældre.
- Information og vejledning om foreningslivet og dets muligheder til forældregenerationen.
- Foredrag, kurser, konsulentforløb m.m. for foreninger og etniske minoriteter.

Dertil kommer følgende indsatser, som blev besluttet i forbindelse med vedtagelsen af den nye integrationspolitik og budgetforliget for 2007, og som er forankret i Projektrådgivningen:

- Udvidelse af Brobygningpuljen (0,2 mill. kr. årligt i 2007, 2008 og 2009).
- Udarbejdelse og formidling af informationsmateriale om integration og foreningsliv (0,2 mill. kr. i 2007). Materialet forventes at være klart ultimo 2007.
- Integrationspartnerskaber med fem fodboldklubber (2 mill. kr. årligt i 2007, 2008 og 2009). Foranalysen af de fem udvalgte klubber (B 1908, Fremad Valby, Skjold, B93 og SSB) er i gang. Partnerskabsaftalerne forventes indgået ultimo 2007, og selve indsatsen i de enkelte klubber forventes påbegyndt primo 2008.

Som supplement til ovenstående indsatser har Projektrådgivningen i maj 2007 iværksat projekt ”idrætsGuiderne”. Der findes i dag tre idrætsGuidegrupper, som består af frivillige, der introducerer og guider etniske minoritetsbørn og deres forældre ud i foreningslivet. Socialministeriet har bevilget Projektrådgivningen 1,5 mio. kr. til at opstarte fire nye idrætsGuidegrupper over en toårig periode. De nye frivilligrupper vil løbende blive forankret i Dansk Flygtningehjælp. Indsatsen varetages af to konsulenter, som er midlertidigt ansat i Projektrådgivningen. Succeskriterierne for idrætsGuideprojektet står på side 8.

6. Succeskriterier 2008

For at sikre en resultatorienteret og målrettet indsats er der dels opstillet en række overordnede succeskriterier, dels en række særlige indsatsområder med tilhørende succeskriterier.

Overordnede effektmål i 2008:

§ Mindst 375 nye medlemmer under 25 år er rekrutteret til foreningslivet via Brobygningpuljeprojekterne.

- § Mindst 125 eksisterende medlemmer er yderligere fastholdt i foreningslivet via Brobygningspuljeprojekterne.
- § Mindst 300 etniske minoritetsbørn er – via Projektrådgivningens samarbejdsprojekter og opsøgende arbejde – guidet ud i foreningslivet. Heraf er mindst 100 indmeldt i en forening
- § Mindst 30 frivillige er rekrutteret til integrationsprojekter og/eller foreninger, der arbejder med integration.

Overordnede resultatmål i 2008:

- § Mindst 35 nye samarbejdsprojekter med foreningslivet og/eller andre aktører er iværksat.
 - Hvoraf mindst 30 % er projekter rettet mod etniske minoritetspiger.
 - Hvoraf mindst 20 % er kulturelle/ikke-idrætslige projekter.
 - Hvoraf mindst 20 % involverer et særligt fokus på forældreinddragelse.
- § Mindst 100 foreninger/projekter har været igennem et rådgivningsforløb.
- § Mindst 20 oplæg/kurser om integration og foreningsliv er afholdt.

Aktiviteterne er beskrevet ovenfor under punkt 5.

Integrationsarbejdet i 2008 vurderes som minimum at involvere 3575 personer, hvorved pris pr. gavn timer borger maksimalt vil være 1.080 kr. Beløbet er beregnet ud fra, at hvert rådgivningsforløb, hvert samarbejdsprojekt, hvert oplæg eller hver ny frivillig som minimum vil komme 15 personer til gavn.

Særlige indsatsområder og resultatmål i 2008

For at sikre en målrettet indsats udvælger Projektrådgivningen hvert år nogle særlige indsatsområder. Indsatsområderne er typisk to- eller treårige, og er fastsat på baggrund af de erfaringer, Projektrådgivningen har gjort sig via det rådgivende og opsøgende arbejde blandt foreninger og etniske minoriteter. I 2008 vil Projektrådgivningen sikre at:

- § Der gøres en særlig indsats for at styrke integrationen af **etniske minoritetspiger** i det frivillige foreningsliv.

Måles på om Projektrådgivningen initierer og/eller understøtter mindst 6 nye pigeprojekter.

Måles på om Projektrådgivningen yder rådgivning og støtte til mindst 10 foreninger i forbindelse med udvikling eller implementering af pigeprojekter.

Måles på om Projektrådgivningen tilbyder længerevarende konsulentforløb til alle pigeprojekter, der støttes med over 100.000 kr. fra Brobygningspuljen.

§ Der gøres en særlig indsats for at styrke integrationen af etniske minoriteter i det frivillige foreningsliv ved at Projektrådgivningen indgår i relevante styre- og arbejdsgrupper i områder med **helhedsplaner** (Landsbyggefonden) og **områdeløft**.

Måles på om Projektrådgivningen indgår i mindst 10 samarbejdsprojekter, der har til formål at bygge bro mellem lokalområdernes etniske minoriteter og det omkringliggende foreningsliv – heraf mindst 3 projekter, der sætter særligt fokus på piger.

Måles på om Projektrådgivningen indgår i mindst 8 samarbejdsprojekter, der har til formål at etablere nye foreningstilbud – heraf mindst 3 projekter, der sætter særligt fokus på piger.

§ Der gøres en særlig indsats for at styrke integrationen af etniske minoriteter i det frivillige foreningsliv ved at understøtte et øget samarbejde mellem **foreninger og skoler**.

Måles på om Projektrådgivningen i forbindelse med det igangværende projekt på Rådmandsgade Skole initierer og/eller understøtter mindst 4 nye samarbejdsprojekter mellem foreninger og skolen.

Måles på om Projektrådgivningen understøtter og sikrer forankring af det igangværende projekt på Hillerødgade Skole (heldagsskole), hvor der nu er indgået samarbejde med 5 foreninger.

Måles på om Projektrådgivningen bidrager til at fremme samarbejdet mellem lokale foreninger og heldagsskolerne Tingbjerg Skole og Klostervænget Skole.

Måles på om Projektrådgivningen kontakter mindst 10 af skolernes nye idrætskoordinatører med henblik på at etablere samarbejde mellem skoler og foreninger, og at der på baggrund heraf igangsættes mindst 3 projekter.

Måles på om Projektrådgivningen initierer og/eller understøtter mindst 3 skole- og foreningsprojekter, der sætter særligt fokus på piger.

Effekt- og resultatmål for Integrationspartnerskaberne (december 2007 – december 2009)

Der udarbejdes konkrete handleplaner og succeskriterier for de enkelte foreninger, men samlet set er målet, at hver forening ved projektets afslutning har:

Fået minimum 50 nye medlemmer med etnisk minoritetsbaggrund – heraf mindst 1/3 piger.

Rekrutteret og uddannet mindst 8 nye trænere – heraf mindst halvdelen med etnisk minoritetsbaggrund.

Udarbejdet en model for systematisering og forankring af integrationsindsatsen.

Effekt- og resultatmål for det eksternt finansierede projekt IdrætsGuiderne (maj 2007 – april 2009)

At mindst 200 børn ved projektafslutning er guidet til foreninger.

At der etableres fire nye frivilligrupper i bydelene Kgs. Enghave, Vesterbro, Tingbjerg og Ydre Østerbro.

At der rekrutteres mindst 40 frivillige, som er tilknyttet de fire frivilligrupper efter endt projektperiode.

At mindst 30 % af de guidede børn er piger med etnisk minoritetsbaggrund.

At mindst 200 forældre har været i kontakt med idrætsGuiderne.

At der oprettes en database til at understøtte de frivillige guiders koordinationsarbejde og til at sikre opfølgning på børnenes fortsatte foreningsdeltagelse.

At der er udarbejdet en klar handleplan for roller, rutiner og gruppeidentitet, samt forankring af koordinatorrollen internt i frivilligrupperne efter endt projektperiode.

At der er udarbejdet en erfaringshåndbog/redskabsbog i forhold til metoder for kontakt til målgruppen, opfølgende arbejde m.m.

At der er taget kontakt til alle relevante foreninger i lokalområderne med henblik på at informere om idrætsGuiderne og afdække samarbejdsmuligheder.

At mindst 20 foreninger har fået hjælp til udvikling af nye aktiviteter, opkvalificering, ressourceøgning, organisering m.m.

7. Økonomi

Det samlede budget for integrationsindsatsen forbliver under Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, som rekvirerer ydelsen under Kultur- og Fritidsudvalget efter bestiller- og udførermødelen (BUM).

I 2008 disponeres der med et budget på 3,860 mill. kr. til Projektrådgivningen. Af de 3,860 mill. kr., afsættes der i 2008, i lighed med 2007, 1,2 mill. kr. til Brobygningspuljen, hvor foreninger og initiativtagere kan søge støtte til projekter til fremme af integrationen af etniske minoriteter på foreningsområdet.

Integrationsarbejdet i 2008 vurderes som minimum at involvere 3575 personer, hvorved pris pr. gavnet borger maksimalt vil være 1.080 kr.

Brobygningspuljen administreres af Projektrådgivningen efter de af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget fastsatte retningslinjer for Brobygningspuljen.

Anvendelsen af de økonomiske midler dokumenteres ved, at der sker særskilt regnskabsførelse for Projektrådgivningen.

Da finansieringen af Projektrådgivningen kun er sikret til og med 2008, skal medarbejderne opsiges til aftrædelse pr. 31. december 2008, medmindre der forinden er truffet politisk beslutning om finansiering i 2009 og frem.

De nye tiltag – udvidelse af Brobygningpuljen, informationsmateriale, integrationspartnerskaberne og IdrætsGuideprojektet – er *ikke* omfattet af denne aftale. Afvikles Projektrådgivningen, vil de nye tiltag skulle forankres andetsteds.

Kultur- og Fritidsforvaltningen er ansvarlige for gennemførelsen af de nødvendige tiltag for at sikre, at der ikke er følgeudgifter i 2009 for Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i forbindelse med Projektrådgivningens afvikling.

8. Embedsmandsudvalg

Der er nedsat et embedsmandsudvalg med deltagelse af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen. Opfølgningen på gennemførelsen af mål og resultater sker i embedsmandsudvalget på grundlag af løbende beretning om de gennemførte aktiviteter. Kultur- og Fritidsforvaltningen har formandskabet, og embedsmandsudvalget mødes efter behov. Embedsmandsudvalget kan tage initiativ til at justere samarbejdsaftalen.

9. Evaluering og tilbagemelding

Embedsmandsudvalget orienteres løbende om målopfyldelsen.

Projektrådgivningens årsrapport vil ligge til grund for en eventuel fornyelse af samarbejdsaftalen for 2009, og vil blive sendt til orientering til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget.

10. Tvister og fortolkningsspørgsmål

I tilfælde af at der opstår uenighed mellem de to parter om fortolkninger mv. af denne aftale, kan spørgsmålet rejses i embedsmandsudvalget, der tager stilling til, om fortolkningen skal forelægges direktionerne i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen.

11. Aftalens ikrafttræden og gyldighedsperiode

Aftalen gælder fra 1. januar 2008 til og med 31. december 2008.

Morten Binder,
direktør, BIF

Carsten Haurum,
direktør, KFF