



28-06-2017

Bilag 3. Vurdering af sikkerhedsforanstaltninger pga. nærhed til risikovirksomheder

Sagsnr.
2017-0233380

I forbindelse med udarbejdelse af forslag til tillæg nr. 2 til lokalplan nr. 136 'Kløverparken' er de heri forslåede anvendelser blevet vurderet i forhold til tankanlæggene på Prøvestenen.

Dokumentnr.
2017-0233380-6

Efter § 2 i bekendtgørelse om planlægning omkring risikovirksomheder¹ skal planmyndigheden inddrage hensynet til risikoen for større uheld i planlægningen forud for fastlæggelse af bestemmelser for arealanvendelsen i en kommune- og lokalplan, der ligger nærmere end 500 meter eller inden for en større passende sikkerhedsafstand fra en risikovirksomhed. Det fremgår, at det fx gælder bygninger, hvor der samles mange mennesker i fx forsamlingslokaler. I planlægningen skal planmyndigheden endvidere inddrage eventuel ny viden eller oplysninger om virksomheden eller dens omgivelser, som medfører, at virksomheden kan antages at udgøre en øget risiko for større uheld med farlige stoffer i forhold til, hvad der tidligere har været vurderet.

Sagsbehandler
Pil Kvorning Boysen

Der er to risikovirksomheder inden for ca. 600 meter af tillægsområdet. Det drejer sig om; Oiltanking Copenhagen A/S Syd og COS. I en afstand af ca. 800 m ligger der yderligere seks risikovirksomheder (OJT, Univar, Samtank, Yara, Fortum og Oiltanking Copenhagen A/S Nord).

For en enkelt risikovirksomhed, Oiltanking Copenhagen A/S Syd, er det vurderet, at der skal foretages beregninger af konsekvenserne ved store uheld. Det skyldes, at Oiltanking Copenhagen A/S Syd i sommeren 2016 har fremsendt ansøgning om ibrugtagning af eksisterende anlæg til benzin til Teknik- og Miljøforvaltningen. På baggrund af dialog med kommunen er ansøgningen revideret og genfremsendt i sommer 2017.

Oiltanking Copenhagen A/S Syd

Teknik- og Miljøforvaltningen har opstillet kriterier for udarbejdelsen af konsekvensberegningen. Beregningen tager udgangspunkt i værst tænkelige uheld:

**Center for
Byplanlægning**

Njalsgade 13
Postboks 348
2300 København S

¹ BEK nr. 371 af 21/04/2016

EAN nummer
5798009809452

En benzinsky, som driver med vinden og antændes, vil ved eksplosionen forårsage et overtryk. Beregningerne viser, at i værst tænkelige situation vil overtrykket for alle eksisterende bygninger i tillægsområdet ikke overstige 50 mbar, hvorfor der ikke er risiko for alvorlig personskade. Det betyder, at de i lokalplantillægget muliggjorte anvendelser kan etableres.

Der kan dog ske mindre materialeskade og personskader pga. glasfragmenter ved overtryk ned til 20 mbar.

Før der kan gives tilladelse til, at tankanlægget på Prøvestenen tages i brug, skal der udarbejdes en VVM-redegørelse. VVM-redegørelsen vil bl.a. omfatte en detaljeret risikovurdering og erstatte den nu udførte konsekvensberegning. VVM-redegørelsen vil endvidere omfatte en række øvrige miljøforhold, hvilket ikke er indgået i de udførte konsekvensberegninger. Når lokalplantillægget er endeligt vedtaget, vil det ligge til grund for den videre udvikling af området, herunder som grundlag for VVM-redegørelsen. Det betyder, at der ikke kan stilles yderligere krav til virksomheder i tillægsområdet, som følge af udviklingen på Prøvestenen.

Omvendt er der ved denne planlægning allerede foretaget en konsekvensberegning for værst tænkelige uheld ved benzin i tankene. Planforslaget er rettet til, så anvendelsen i tillægsområdet kan ske uden risiko og Oiltankings aktuelle planer om benzin i tankene begrænses ikke.

Høring af risikomyndighederne af planforslag og beregninger

Det fremgår af § 3 i bekendtgørelse om planlægning omkring risikovirksomheder, at planmyndigheden skal høre risikomyndighederne forud for tilvejebringelse af planer, der berører risikovirksomheder og deres omgivelser.

På den baggrund har planforslag og beregninger for Oiltanking Copenhagen A/S Syd været sendt i høring fra 13. juni 2017 til 27. juni 2017 hos de relevante risikomyndigheder: Hovedstadens Beredskab, Politiet, Arbejdstilsynet og Beredskabsstyrelsen.

Beredskabsstyrelsen har følgende bemærkninger til planforslaget og beregninger:

Styrelsen anbefaler, at der anvendes kvantitative risikovurderingsmetoder, hvor den stedbundne risiko og

samfundsrisikoen fastlægges, til støtte for arealplanlægning. Med udgangspunkt i den valgte tilgang kan styrelsen bekræfte, at grænsen på 50 mbar overtryk ofte bruges til at afgrænse niveauet for alvorlig personskade. Eventuelle personskader ved lavere overtryk vil primært være skader, der skyldes glasfragmenter. Ved 20 mbar overtryk er det sandsynligt, at skaderne er minimale.

Det fremgår af konsekvensberegningen, at overtryk på 50 mbar og derover kun kan forventes i en lille (østlig) del af det område, som planforslaget vedrører. Styrelsen kan konstatere, at de eksisterende bygninger ikke berøres. Med 50 mbar overtryk som acceptkriterium for alvorlig personskade, finder styrelsen derfor, at det bør afklares, om der er brug for restriktioner for anvendelsen af denne lille østlige del af området.

Beredskabsstyrelsen skal endvidere anbefale, at der i området ikke opføres nye bygninger med store glaspartier, eller ændres på eksisterende bygninger, så de får store glaspartier.

De øvrige risikomyndigheder; AT og Politiet og Hovedstadens Beredskab har ikke haft bemærkninger til planforslaget og konsekvensberegningerne.

Planmæssig vurdering

Forslag til tillæg nr. 2 til lokalplan nr. 136 'Kløverparken' muliggør, at eksisterende bygninger og omgivende ubebyggede arealer kan anvendes til mindre fremstillingsvirksomheder samt kollektive anlæg, sports- og fritidsanlæg, institutioner, erhvervs- og fritidsundervisning, museer, teatre, gallerier, koncertsale, restauranter og miljø- og energimæssige servicefunktioner. Herudover kan der afholdes messer.

I forlængelse af konsekvensberegningerne og høringen heraf foreslår forvaltningen, at følgende tiltag indarbejdes i lokalplantillægget.

For det første, at der stilles krav til TAP1 eller anden virksomhed i bygningen om at etablere afskærmingsforanstaltninger såsom brug af hærdet glas eller anden afskærmning, eller en anden bebyggelse, jordvold ol., der dokumenteret kan sikre, at et overtryk ikke vil medføre glasfragmenter, og at ibrugtagning af TAP1 betinges af, at disse foranstaltninger er etableret inden Oiltanking Copenhagen A/S Syd anlæg tages i brug. Det skyldes, at perronbygningen, hvor TAP1 placeres, har store glaspartier i facaden mod øst og samtidig er den

bygning inden for lokalplanområdet, der ligger nærmest Prøvestenen. Hvor eksisterende bygninger ikke skærmer mod overtryk, skal der i forbindelse med byggesagsbehandlingen vurderes, om der er behov for at stille krav til brug af hærdet glas eller lignende i vinduer, som kan tåle et overtryk, i facader mod øst.

For det andet foreslås det, at det præciseres, at der i områder, hvor de eksisterende bygninger afskærmer mod overtryk, kan afholdes mindre udendørsarrangementer i tilknytning til matr. nr. 469 og matr. nr. 491. Denne begrænsning er indsat, idet konsekvensberegningen ikke omfatter store udendørs arrangementer på hele arealet. Der er anlagt en konservativ betragtning. Øvrige udendørsaktiviteter og arrangementer inden for hele lokalplantillægget skal risikovurderes, før de må afholdes.

For det tredje foreslås det, at må de i tillægget fastsatte anvendelser ikke må finde sted inden for den østlige del af tillægsområdet, hvor acceptkriteriet 50 mbar ikke er overholdt.

Dette fremgår af forslag til ændringer i bilag 5.

Det bemærkes, at de stillede anvendelsesbegrænsninger baseres på en konservativ vurdering og kan ophæves ved dispensation fra lokalplanen, såfremt det efterfølgende kan dokumenteres gennem VVM-redegørelsen, herunder at risikovurderingen munder ud i, at tankanlæggene på Prøvestenen ikke udgør fare for aktiviteterne inden for lokalplanområdet. I forbindelse med den detaljerede risikovurdering ved VVM-redegørelsen og risikozonerne for Oiltanking Copenhagen A/S Syd vil der blive anvendt kvantitative risikovurderingsmetoder, som anbefalet af Beredskabsstyrelsen. VVM-redegørelsen og udarbejdelsen af risikozonerne for Oiltanking Copenhagen A/S Syd forventes færdigudarbejdet inden for 1-2 år.

På det foreliggende grundlag er det forvaltningens vurdering, at der er truffet de sikkerhedsmæssige foranstaltninger, som skal ligge til grund for planlægningen i nærheden af risikovirkomheder.