



08-08-2017

Sagsnr.
2017-0236733

Dokumentnr.
2017-0236733-1

Sagsbehandler
Morten Birkbak Madsen

Bilag 1: Redegørelse for tilblivelsen af helhedsplanen og for kritik af kommunens boligsociale tilgang

Baggrund

Lejerbo København har d. 25.7 efter uroligheder i og omkring Mjølnerparken ind over sommerferien kritiseret Københavns Kommunes tilgang til den boligsociale indsats i TV2 Lorry¹, og har i den forbindelse skabt usikkerhed omkring den boligsociale helhedsplan.

Lejerbo Københavns leder af den boligsociale helhedsplan meddeler således gennem TV2 Lorry, at han finder den boligsociale indsats utilstrækkelig. Han kritiserer Teknik- og Miljøforvaltningen for at have et for langsigtet fokus. Med udtalelserne skaber lederen usikkerhed om Lejerbo Københavns boligsociale helhedsplan. Forvaltningen har som følge af udtalelserne derfor bedt Lejerbo København tilkendegive, om de står bag den boligsociale helhedsplan. Lejerbo København bakker fortsat op om helhedsplanen, men mener, at der grundet det igangværende bandeuro, er behov for at tilpasse dele af indsatserne så de i højere grad håndterer de aktuelle udfordringer. Lejerbo København vil gå i dialog med Københavns Kommune omkring dette i regi af den boligsociale bestyrelse for Nørrebro.

Nedenfor redegør forvaltningen for tilblivelsen af den boligsociale helhedsplan og kommenterer grundlaget for Lejerbo Københavns kritik.

De bevillingsmæssige rammer for det boligsociale arbejde

En boligsocial helhedsplan fungerer som projekt- og bevillingsplan for en boligsocial indsats. Planen udarbejdes af boligorganisationen, i dialog med Københavns Kommune og Landsbyggefonden. Kommunens rolle er at indstille helhedsplanen til Landsbyggefondens behandling og bevilling. Helhedsplanen skal tage højde for de lokale behov og udfordringer og respektere bevillingsforudsætningerne, som er udstukket i 2014 af staten og efterfølgende konkretiseret af Landsbyggefonden. Forvaltningen tager derudover udgangspunkt i kommunens Politik for Udsatte Byområder.

Helhedsplanen er godkendt af Lejerbo København i juni måned, inden den er gået videre til denne politiske behandling i Københavns Kommune.

Almene boliger

Njalsgade 13
Postboks 348
2300 København S

Mobil
21 13 0529

E-mail
CS41@tmf.kk.dk

EAN nummer
5798009809452

¹ <https://www.tv2lorry.dk/nyheder/25-07-2017/1930/lejerbo-los-problemerne-med-ltf-nu?autoplay=1#player>

Boligsociale helhedsplaner skal arbejde med at øge trygheden og bryde den negative sociale arv. De bevillingsmæssige rammer lægger generelt op til en bred og forebyggende indsats.

Det er boligorganisationen, der har det konkrete boligområde, der modtager bevillingen fra Landsbyggefonden. Det er derfor også boligorganisationen der har det primære ansvar for udførsel af indsatsen.

Generelt om tilblivelsen af den boligsociale helhedsplan

Den gældende boligsociale helhedsplan udløb ordinært i foråret 2017, hvor en ny helhedsplan burde have været etableret. Lejerbo Københavns udvikling af helhedsplanen har været præget af stor træghed, som har forsinket processen med ca. 9 måneder. I processen har Lejerbo København skiftet projektleder flere gange. Helhedsplanen er til slut blevet færdiggjort med et krav fra Landsbyggefonden om, at der blev tilknyttet en ekstern konsulent. Parallelt har der været fokus på at omprioritere og forlænge midlerne fra den fungerende helhedsplan, så der kunne være kontinuitet mellem de to indsatser. Forlængelsen har været problematisk, da Lejerbo København har haft en mangelfuld økonomistyring og haft svært ved at redegøre for anvendelse af deres støttemidler. Senest har kommunens tilsyn primo 2017 udtalt kritik af økonomistyringen på baggrund af en budgetafvigelse på 35 % i 1. kvartal 2017. Lejerbo København har ikke kunne redegøre for budgetoverskridelserne.

Lejerbo København har i processen haft en modvilje mod de indholds- og formkrav Landsbyggefonden stiller til udarbejdelse af en helhedsplan. På baggrund af økonomistyringen og den manglende fremdrift i udarbejdelsen af den næste helhedsplan har Landsbyggefonden meddelt, at der ikke tildeles yderligere midler til helhedsplanen til at dække et evt. finansieringsbehov frem til en ny helhedsplan kan være i funktion. Situationen er forværret af, at Lejerbo Københavns samarbejdspartner, Boligorganisationen AAB, ikke har ønsket at fortsætte samarbejdet med Lejerbo København.

Langsigtet forbyggende fokus vs. fokus på akut uro

Gennem tilblivelsen af den boligsociale helhedsplan har det været udgangspunktet for Lejerbo København, at den boligsociale helhedsplan pga. progressionen i området skulle være den sidste plan for området.

Lejerbo København har i gennem medierne i februar tilsvarende meddelt at trygheden gik op og banderne var væk fra Mjølnerparken².

² B.la. : <http://politiken.dk/indland/art5820723/Det-er-ikke-1%C3%A6ngere-i-Mj%C3%B8lnerparken-at-du-leder-efter-banderne>

Lejerbo Københavns positive vurdering afspejler sig ikke i data for området og deles ikke af forvaltningen, der har vurderet, at der fortsat er store problemer i området, både socioøkonomiske og kriminelle, med behov for en langsigtet indsats. Forvaltningens vurdering af behovet for en langsigtet indsats vedrører ikke håndteringen af akutte udfordringer, men en forventning om, hvor hurtigt udviklingen vil kunne vendes.

De bevillingsmæssige rammer giver ikke mulighed for udelukkende at arbejde med at løse akutte problemstillinger. Den boligsociale helhedsplan for Mjølnerparken efterlever rammerne, med en bred forebyggende indsats. Der lægges dog også op til, at arbejde kriminalpræventivt i området, med en række målrettede indsatser, med særligt fokus på børn, unge og familier i området.

Den boligsociale helhedsplan tænkes så vidt muligt ind i det bredere arbejde med kriminalitet og utryghed. Herunder med deltagelse i det lokale SSP samarbejde og det nye Partnerskab for Tryghed på Nørrebro, der udføres i et samarbejde med Politiet og Københavns Kommune. Samtidig er der udarbejdet en akuthandleplan, hvor den boligsociale helhedsplan inddrages i SSP's akutberedskab ved uro.

Den boligsociale indsats har en fire-årig horisont, men udviklingen i området følges løbende og indsatsen skal tilrettes herefter. Til dette formål er der i 2017 nedsat en bydelsbestyrelse for Nørrebro, med ledelsesdeltagelse fra den almene boligsektor og Socialforvaltninger, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Økonomiforvaltningen, Kultur- og Fritidsforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen. Bestyrelsen skal sikre lokal opfølgning og koordination.

Boligorganisationens rolle i bekæmpelsen af bander

Forvaltningen vurderer, at den boligsociale helhedsplan og boligorganisationen kan spille en central rolle i den tryghedsskabende, kriminalpræventive og forebyggende indsats i boligområdet. Dette kommer til udtryk i de kriminalpræventive aktiviteter i helhedsplanen og i det tætte samarbejde med SSP og Politiet. Det er dog centralt ikke at stoppe det forebyggende arbejde, på grund af akut uro, da det på sigt vil løfte området mere end en akut indsats.

Forvaltningen vurderer dog, at ansvaret for håndteringen af den aktuelle bandeuro ligger primært hos politiet, der har de nødvendige kompetencer og mere målrettede beføjelser til at håndtere problematikken. Politiet arbejder løbende sammen med boligorganisationen, når dette vurderes relevant.