



Bilag 3

Notat vedrørende delegation i kommunestyret

02-12-2025

Baggrund

Dette notat beskriver de juridiske rammer for overdragelse af kompetence fra det politiske niveau til forvaltning, herunder rammerne for at trække en delegation tilbage fra forvaltningen til det politiske niveau.

Sagsnummer I F2
2025 - 21976

Dokumentnummer i F2
229252

Sagsnummer eDoc
2025-0336046

Borgerrepræsentationen

I medfør af lov om kommunernes styrelse (KSTL) styres kommunens anliggender af kommunalbestyrelsen jf. § 2. I Københavns Kommune benævnes kommunalbestyrelsen Borgerrepræsentationen, jf. KSTL § 3.

Kommunalbestyrelsen er den øverste kommunale myndighed. Det betyder, at kommunalbestyrelsen som udgangspunkt tager stilling til enhver sag, der vedrører kommunen, og kommunalbestyrelsen har ansvar for de beslutninger, som kommunen træffer. I praksis overlader kommunalbestyrelserne det i meget vidt omfang til udvalg og til forvaltningen at træffe afgørelser og beslutninger. Denne overladelse sker i form af en delegation på et bestemt område, og er både lovlig og praktisk nødvendig for at sikre, at kommunalbestyrelsen/Borgerrepræsentationen ikke overbebyrdes af arbejde. Når et område eller en sag delegeres til udvalg eller forvaltning, er det denne myndighed, som administrerer det delegerede område.

En beslutning om delegation til et udvalg kan omfatte:

- en enkeltstående konkret sag
- enkelte eller alle beføjelser i en sagstype
- generel administration af visse spørgsmål

Borgerrepræsentationen kan delegere til et udvalg i det omfang, at det ikke følger af lovgivningen eller af en sags karakter, at Borgerrepræsentationen selv skal træffe beslutning. Det betyder, at medmindre Borgerrepræsentationen i medfør af styrelsesretten ikke må delegere kompetence til udvalget, så kan Borgerrepræsentationen delegere kompetence til udvalget.

I henhold til Københavns Kommunes styrelsesvedtægt er de fleste opgaver og områder henlagt under de stående udvalg, hvorfor selvstændig delegation fra Borgerrepræsentationen til udvalget ikke er nødvendig.

Rådhussekretariatet
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009809452

Såfremt Borgerrepræsentationen ønsker at foretage delegation til et udvalg, skal delegationen være faktisk, dvs. at delegation til udvalget kan ikke være stiltiende, men skal gives på skriftligt grundlag. Endvidere kan Borgerrepræsentationen vælge at delegere direkte til forvaltningen. I disse tilfælde må delegationen være af en vis konkret karakter således, at udvalgets kompetence ikke bliver illusorisk. En sådan delegation kan også foretages, selvom delegationen vedrører et område eller en opgave, der er omfattet af udvalgets betingede kompetence i henhold til styrelsesvedtægten. Sådanne delegationer kan ikke foretages stiltiende.

Klima-, Miljø- og Teknikudvalgets betingede kompetence og forvaltningens forudsatte handleområde og stiltiende delegation

Klima-, Miljø- og Teknikudvalget har en betinget kompetencen til at varetage den umiddelbare forvaltning af opgaver, der er henlagt til udvalget i henhold til styrelsesvedtægten. For Klima-, Miljø- og Teknikudvalget følger denne kompetence af styrelsesvedtægtens § 19.

At Klima-, Miljø- og Teknikudvalget varetager forvaltningen af kommunens opgaver på de områder, der er opregnet i styrelsesvedtægtens § 19, betyder, at Borgerrepræsentation ikke skal vedtage selvstændige delegationer inden for områderne, idet kompetencen således allerede følger af styrelsesvedtægten. Alene i de tilfælde, hvor en sag eller et område ikke er omfattet af opgaveområderne i § 19, er det nødvendigt for Borgerrepræsentationen at foretage selvstændig delegation. Såfremt Borgerrepræsentationen efterfølgende ønsker at træffe beslutning eller afgørelse i en konkret sag, kan Borgerrepræsentationen ved en aktiv beslutning vælge at behandle sagen, selvom sagen er omfattet af udvalgets kompetence. En sådan beslutning skal på samme måde som ved en faktisk delegation være afgrænset, således at den kompetence, der i styrelsesvedtægten er tillagt udvalget ikke gøres illusorisk.

Forvaltningens forudsatte handleområde og stiltiende delegation

Den umiddelbare forvaltning af opgaver under et udvalgsområde omfatter alle almindelige opgaver som forvaltningen udfører som led i forvaltningen, dvs. almindelig sagsbehandling som eksempelvis at sende materiale i høring

Endvidere omfatter den umiddelbare forvaltning også, det at træffe afgørelser (afgørelsesvirksomhed) inden for et område, når det at træffe afgørelse, er et naturligt led i forvaltningens sædvanlige sagsbehandling. I disse tilfælde kan der også være tale om en stiltiende delegation, hvor udvalget ikke har taget konkret stilling til delegation til forvaltningen, idet opgaven ligger inden for forvaltningens forudsatte handleområde.

Den altovervejende del af forvaltningens arbejde beror således på forvaltnings forudsatte kompetence og/eller stiltiende delegation. Dette er sædvanligt i kommunestyret og gælder alle kommuner. At forvaltningen arbejder under en forudsat kompetence og/eller stiltiende delegation, betyder, at udvalget ikke for disse områder skal foretage nogle aktive handlinger. For at sikre, at Klima-, Miljø- og Teknikudvalget har indsigt med forvaltningens arbejde, kan det eksempelvis aftales, at forvaltningen giver udvalget en orientering om forskellige sagstyper, ligesom det kan

besluttet, at visse sager altid forelægges udvalget til orientering. Det skal bemærkes, at såfremt udvalget ønsker, at en sag eller et område behandles i udvalget, kan udvalget altid vælge dette uagtet, at sagen er omfattet af forvaltningens kompetence, jf. nedenfor

Om delegation af Klima-, Miljø- og Teknikudvalget kompetence

Indenfor styrelsesvedtægten har Klima-, Miljø- og Teknikudvalget mulighed for at videredelegere sin beslutningskompetence til Klima-, Miljø- og Teknikforvaltningen inden for de nedenfor beskrevne rammer. Det betyder, at medmindre udvalget i medfør af styrelsesretten ikke må delegere kompetence til forvaltningen, så kan udvalget delegere kompetence til forvaltningen. Delegationer kan i disse tilfælde være stiltiende.

I de fleste tilfælde vil det ikke være nødvendigt med en faktisk delegation, idet opgavevaretagelsen netop i henhold til Københavns Kommunes styrelsesvedtægt henhører under Klima-, Miljø- og Teknikforvaltningens forudsatte handleområde eller stiltiende delegeret til forvaltningen.

En beslutning om delegation til forvaltningen kan omfatte:

- en enkeltstående konkret sag
- enkelte eller alle beføjelser i en sagstype
- generel administration af visse spørgsmål

Klima-, Miljø- og Teknikudvalget kan til enhver tid tilbagekalde sin delegation, som er givet til Klima-, Miljø- og Teknikforvaltningen. Dette gælder også for stiltiende delegationer og for de opgaver, som forvaltningen udfører som led i den almindelige forvaltning som del af sit forudsatte handleområde, hvorefter udvalget i stedet vil forestå sagsbehandlingen. Endvidere kan udvalget til enhver tid forlange, at en konkret sag inden for udvalgets opgaveområde, skal behandles i udvalget. Heroverfor kan forvaltningen til enhver tid vælge at orientere udvalget om en given konkret sag eller spørgsmål, som ellers henhører et delegeret område, ligesom forvaltningen til enhver tid kan vælge at fremlægge en konkret sag eller et spørgsmål, som ellers henhører et delegeret område, til politisk godkendelse, jf. ovenfor.

Udvalgets behandling af konkrete sager

Klima- Miljø- og Teknikudvalget er på lige fod med Klima- Miljø- og Teknikforvaltningen underlagt den gældende retlige ramme og regulering af et område, herunder de almindelige forvaltningsretlige principper, som skal iagttages i sagsbehandlingen i en offentlig myndighed. Dette er uagtet, om sagsområdet eller den enkelte sag behandles politisk (i udvalget) eller administrativt (i forvaltningen). Det bemærkes, at såfremt udvalget ønsker behandling i udvalget, kan dette alt andet lige have betydning for sagsbehandlingstiden, som således kan forekomme længere afhængig af, hvor mange sager, der er på området årligt. Et særligt opmærksomhedspunkt er, såfremt der er servicemål tilknyttet området, som foreskriver sagsbehandlingstiden, idet disse skal overholdes, uagtet om en sag behandles politisk eller administrativt.

Udvalget kan til enhver tid optage en sag eller et område til behandling i udvalget. Det skal hertil bemærkes, at udvalget, når det behandler en sag og således træffer beslutninger eller afgørelser i konkrete sager over for borgere og virksomheder mv., er underlagt dels den for området gældende lovgivning, dels som udgangspunkt den praksis, som er udviklet i forvaltningen, hvilket indebærer, at sagen skal behandles og afgøres på samme måde som andre tilsvarende sager, som forvaltningen behandler. Udvalgets skal således på samme måde som forvaltningen sikre efterlevelse af de almindelige forvaltningsretlige principper om bl.a. saglighed, lovlighed, lighed og objektivitet.