



Til Strukturudvalget

19-09-2012

Tema 3 - Områder hvor opgaveløsningen er delt mellem flere forvaltninger

Sagsnr.
2012-132788

Dokumentnr.
2012-741819

Baggrundsnotat om tema 3

Sagsbehandler
Morten Spangenberg

Tema 3 illustrerer områder, hvor opgaveløsningen inden for nært beslægtede eller koblede områder i dag er delt mellem flere forvaltninger, og har særlig fokus på en mere effektiv opgaveløsning.

Temaet fokuserer på følgende cases

- En sammenhængende by
- Servicering af byens rum – vedligeholdelse og drift af parker, boldbaner, snerydning m.fl.

Case: En sammenhængende by og servicering af byens rum

I forhold til modellen som danner udgangspunkt for en række af drøftelserne i strukturudvalget placerer casen sig inden for ”hverdagslivet”.

Teknik- og Miljøforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen møder borgerne i den måde de udfolder deres hverdag på og i bred forstand bruger byens rum med brug af pladser, parker, biblioteker etc.

Alle borgere i København møder således kommunen ved at bruge byen f.eks. bruge vejene og cykelstierne, låne bøger på biblioteket, bruge idrætshallen, gå på museer og bruge byens pladser og parker.

Begge forvaltninger løser endvidere opgaver inden for vedligeholdelse og drift af veje, parker, legepladser, skolegårde og grønt terræn.

Volumen

Kultur- og Fritidsforvaltningens budget til drift, anlæg og overførsler er 1.579 mio. kr. med 1.714 årsværk.

Teknik- og Miljøforvaltningens budget til drift, anlæg og overførsler er 2.203 mio. kr. med 1.979 årsværk.

På vedligeholdelse og drift af terræn (veje, parker, søer, legepladser, grønt terræn etc.) anvendes der samlet set 543 mio. kr. på udgifter til ÅV og 557,9 mio. kr. til direkte udgifter.

Struktursekretariatet

Rådhuset, 2. sal, 10
1599 København V

Telefon
3366 2206

Mobil
2612 2206

E-mail
mos@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800275

<http://www.kk.dk>

Langt hovedparten af udgifterne kommer fra TMF med 960 ÅV og 557,9 mio. kr.

KFF har indmeldt 182 ÅV, der arbejder med grønt terræn. Det har ikke for KFF været muligt angive de direkte udgifter, idet de har haft svært ved at beskrive om de direkte udgifter går til rengøring, indvedligehold, terræn mm.

Udfordringer

Der er ud fra et borgerperspektiv en nær sammenhæng i opgaveløsningen de to forvaltninger imellem idet begge forvaltninger løser opgaver relateret til borgerens brug af byrummet inden for ”hverdagslivet”.

Den nuværende organisering kan resultere i manglende sammenhæng horisontalt mellem de enkelte udvalg, og mellem de involverede forvaltninger, og vertikalt fra den overordnede politik til implementeringen og indsatsen i kernerdriften.

Det kan således resultere i begrænset koordinering af ressourcer og opgaver på tværs af forvaltninger samt ineffektiv ressourceudnyttelse.

Det kan i sidste ende resultere i en uhensigtsmæssig indretning af byens rum samt konkurrerende indsatser i forhold til indretning af byrummet til skade for borgeren.

Det forhold at begge forvaltninger løser opgaver inden for vedligeholdelse og drift af terræn resulterer i varierende serviceniveau alt afhængig af hvilken forvaltning, som løser opgaven.

Derudover resulterer det i uhensigtsmæssige snitflader forvaltningerne imellem samt begrænset opnåelse af stordriftsfordele.

I det følgende beskrives Teknik- og Miljøforvaltningen samt Kultur- og Fritidsforvaltningens bud på en samorganisering af opgaveløsningen i en By- og Kulturforvaltning.

En by – og kulturforvaltning

Der er sket en udvikling i københavnernes måde at bruge byens offentlige rum på. I dag bruges byen i højere grad til kultur- og fritidsaktiviteter end tidligere. Lige fra store events som VM i landevejscykling til gadefester som Distortion eller det lokale loppemarked på Sønder Boulevard.

I den sammenhæng kan *byens rum betragtes som en samlet kultur- og fritidsfacilitet* i stil med de traditionelle fritidsfaciliteter. Her er det centralt, at kommunen skaber de bedste rammer og betingelser for

brugernes udfoldelser. Den skal være understøttende og servicerende frem for bureaukratisk og begrænsende. Og så skal den være eksperimenterende og åben over for nye kreative ideer. Det vil samtidig skabe de bedste rammebetingelser for kreativ vækst.

Set i det perspektiv åbnes nye muligheder ved at etablere en by - og kulturforvaltning:

By - og kulturforvaltningen giver således mulighed for at kunne skabe en forvaltning, som har ansvaret for generelt at skabe en sammenhæng mellem nært beslægtede områder - byens rum og kunst, kultur og bevægelse.

En **By - og Kulturforvaltningen** eller en **Bylivsforvaltningen** har kontakt til københavnerne, når københavnerne bruger byens rum. By - og Kulturforvaltningens opgaver er i bred forstand at stille byens rum til rådighed og sikre et godt fundament for borgernes livsudfoldelse. Herunder ligger også udstedelse af tilladelser til, hvordan byens rum må bruges, og adfærden for byens udvikling reguleres. By- og Kulturforvaltningen har i den forstand en regulerende rolle overfor borgerne.

Kultur- og Fritidsforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen repræsenterer i dag en By- og Kulturforvaltning og kan på grund af den nært beslægtede opgaveløsning ses som et hele.

Vigtige hensyn

Der kan identificeres en række væsentlige hensyn, når man drøfter organiseringen af opgaveløsningen inden for byens rum.

Borgerhensyn

En by for alle

En samlet By – og Kulturforvaltning, der forvalter alle udendørs arealer, vil sikre optimal anvendelse af byens rum, hvor der skabes plads til alle - både det rekreative og det specifikke/organiserede.

Desuden vil en samlet by - og kulturforvaltning sikre ensartethed i regler for brug af byens rum, så borgerne har nemt ved at orientere sig i området.

En indgang for brugere af byens rum

En By – og Kulturforvaltning vil give en mere smidig sagsbehandling med én indgang for brugere af byens rum, uanset om det er store events eller mindre kulturelle begivenheder. Her kan de både søge puljer til den kulturelle aktivitet, få rådgivning og søge om tilladelse til afholdelse af arrangementet.

Politisk styring

Samlet politisk ramme som grundlag for prioritering af indsatser og fokus på eksekvering indenfor nært beslægtede områder - byens rum og kunst, kultur og bevægelse.

Der kan således ske en samlet politisk prioritering af forskellige ønsker til byens rum. Skal kommunens udendørsarealer eksempelvis bruges rekreativt (fx solbadning) eller til aktiviteter (fx fodbold).

Kvalitetshensyn

Bedre sammenhæng i planlægningen af byens rum

En By – og Kulturforvaltning vil samle de faglige kompetencer, viden og erfaringer indenfor områderne og dermed skabe bedre sammenhæng i planlægningen og – udviklingen af byens rum med anvendelsen af pladser, parker, biblioteker etc..

Effektivitetshensyn

Gevinst ved fælles materielhed

En By – og Kulturforvaltning vil sikre, at al materiel kan samles ét sted. Udover at det vil give besparelser i indkøb af nye maskiner vil det også sikre en mere effektiv udnyttelse af materialerne.