



Til Børne- og Ungdomsudvalget

09-01-2008

Status på tilsyn i BUF

Sagsnr.
2007-105673

Resumé

Som opfølgning på dannelsen af BUF, og i forlængelse af tilsynssager i kommunen har direktionen bedt om en status på tilsyn i hele Børne- og Ungdomsforvaltningen. Status viser generelt en tilfredsstillende indsats i forbindelse med tilsyn.

Dokumentnr.
2008-16250

I midlertidig er en beslutning fra FAU og UUU om en fælles ramme for tilsyn på daginstitutioner, fritidshjem og klubber fra 2005, aldrig blevet implementeret. Det er fortsat relevant at arbejde på en sådan fælles ramme, særligt set i lyset af den nye fælles lovgivning for daginstitutioner, fritidshjem og klubber (den nye dagtilbudslov fra 1. august 2007). Det er i høj grad denne ramme som nu bygges videre på og igangsættes sammen med yderligere aktiviteter for at styrke det almindelige pædagogiske tilsyn i BUF.

Sagsbehandler
Gilit Østtorp Kantorowitz

Fremadrettet vil forvaltningen fortætte med at anvende tilsyn som led i det lokale og kommunale udviklingsarbejde udover den obligatoriske kontrol. Dette kommer bl.a. konkret til udtryk i målsætningen om en fælles elektronisk tilsynsskabelon for daginstitutioner, fritidshjem, klub og KKFO, der gør det muligt at trække væsentlig ledelsesinformation på distrikts- og kommuneniveau.

Hvor fører BUF tilsyn? (se også tabel i Bilag 2)

BUF fører tilsyn i

- Puljeinstitutioner/ private institutioner (herunder privat børnepasning)
- Dagplejen
- Kommunale og selvejende daginstitutioner
- Fritidshjem og KKFO
- Klubber
- Specialinstitutioner (specialdaginstitutioner, specialskoler, specialfritidshjem og specialklubber samt undervisningsdelen på dag- og døgninstitutioner)
- Folkeskoler
- Fri- og privatskoler

Rammerne for tilsynet er følgende

- Retsikkerhedsloven (§16)
- Lov om dag- fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven L170 kapitel 1)
- Lov om social service (Lovbekendtgørelse nr. 58 a 18. januar 2007)
- Folkeskoleloven

Pædagogik og Læring

Islands Brygge 37
2300 København S

Telefon
3366 4120

Telefax
33667053

E-mail
gilkan@buf.kk.dk

EAN nummer
5798009383730

www.kk.dk

- Bekendtgørelse af lov om folkeskoler og private grundskoler m.m. (LBK 891)
- Beslutning af fælles ramme for tilsyn i daginstitutioner og klubber fra FAU/UUU 2. juni 2005
- Adm. procedure for tilsyn med fri- og privatskoler
- Lov om pædagogiske læreplaner
- Lov om Kvalitetsrapport i folkeskolen

Hypigheden for BUFs tilsyn?

Hypigheden veksler fra flere gange årligt til én gang årligt, afhængigt af hvilken institutionstype, der er tale om. I nogle tilfælde er hypigheden lovbestemt, fx hvad angår privat/friskoler, i andre tilfælde er hypigheden afhængig af kommunale bestemmelser.

Status for tilsyn

Tilsyn forstås i denne kontekst som en snæver myndighedsopgave der handler om at kontrollere karakteren og kvaliteten af de tilbud, der stilles til rådighed for borgerne.

I almindelighed - dvs. set i forhold til den samlede varetagelse af tilsynsopgaven på tværs af sektorområderne - løses opgaven i overensstemmelse med de rammer, der er givet for opgaven. På institutionsområdet har varetagelsen af det pædagogiske tilsyn bl.a. ført til en aftalt virksomhedsoverdragelse af en selvejende institution til kommunen, begrundet i pædagogisk uforsvarlig drift. Tilsvarende er de problemer, der førte til uro i institutionen Salam og efterfølgende til lukning af institutionen håndteret i overensstemmelse med vilkårene herfor, jf. også BUUs behandling af sagen om Salam den 20. juni 2007 (J.nr. 2007-32364).

På baggrund af en nyere konkret sag med kommunalt tilsyn med friskolen Al Kowain, som efterfølgende er indstillet til lukning pr. 1. oktober 2007, kan følgende specifikt bemærkes herom:

Tilsynet i friskoler og private grundskoler er lovgivningsmæssigt delt i 2. Det påhviler forældrekræden selv at føre tilsyn med skolens almindelige virksomhed. Tilsynet med elevernes standpunkt i dansk, matematik og engelsk samt med, om skolens samlede undervisningstilbud ud fra en helhedsvurdering står mål med, hvad der almindeligvis kræves i folkeskolen, udøves af person(er), som forældrekræden har valgt til at varetage denne opgave. I 31 af Københavns 51 friskoler og private grundskoler har forældrekræden bedt Københavns Kommune føre tilsynet. Denne tilsynsopgave løses konkret ved, at skolekonsulenten i det pågældende distrikter fører tilsyn med ovennævnte skoler.

Sidstnævnte tilsyn føres efter følgende procedure: To årlige anmeldte besøg, både overværelse af undervisning og samtale med skoleleder, årlig skriftlig tilsynsrapport stilet til skolens bestyrelse.

Undervisningsministeriet fører selv tilsyn med friskoler og private grundskoler. Det gør de både orienterende for at danne sig et indtryk af skolernes faglige niveau og i situationer, hvor ministeriet selv eller efter indberetning fra skolens tilsynsførende er blevet opmærksom på, at skolens kvalitet ikke lever op til kravene for at modtage tilskud. Det sidst nævnte kaldes skærpet tilsyn. Det almindelige kommunale tilsyn har i sagens natur en mere overfladisk karakter end et skærpet tilsyn. Forskellene i rammerne for tilsynet rummer mulighed for, at konklusionerne i hhv. det almene og det skærpede tilsyn kan være forskellige.

Aktuelle aktiviteter

Forvaltningens arbejde med tilsyn henover efteråret har affødt følgende:

- 1) P&L har inviteret UVMs relevante ledere til en drøftelse af øget klarhed omkring procedurer for de forskellige typer tilsyn. Mødet fandt sted 10. oktober 2007. UVM vil som følge af mødet på deres hjemmeside præcisere, hvordan snitfladerne for tilsyn er og har der ud over opfordret København til at rette henvendelse til Skolestyrelsen for at sikre dialog i tilrettelæggelsen af forskellige tilsyn. Målet er, at BUF fremover er informeret, hvis skolestyrelsen udfører skærpet tilsyn på en skole, hvor BUF har den almindelig tilsynspligt.
- 2) Som opfølgning på den af UUU og FAU besluttede ramme for tilsyn i daginstitutioner og klubber 2. juni 2005, foreligger der nu et udkast på en fælles tilsynsskabelon. Den fælles ramme for tilsyn har indarbejdet ny lovgivning bl.a. L170 Lov om dag- fritids og klubtilbud.
- 3) Der arbejdes på en elektronisk/webbaseret løsning til det fælles tilsynsskema, der har til hensigt at gøre det nemmere at trække oplysninger for distrikter og centralforvaltning og som samtidig gør skemaerne nemmere at udfylde for dagtilbuddene/fritidshjem /klubber da oplysninger fra år til år vil fremgå og udelukkende skal rettes.
- 4) Opsamling på dagtilbuddenes årsplaner (for daginstitutioner) og fritidshjem og klubbernes årlige handleplaner integreres i det årlige tilsyn. Konkret betyder dette at centrale elementer fra opsamlingskemaet på årsplaner bliver en del af en elektronisk/webbaseret tilsynsskema. Således bliver vigtig ledelsesinformation om årsplaner lettere tilgængelig. Desuden understreges det pædagogiske udviklingsfokus i tilsynet på denne måde.
- 5) P&L afholder kursus for alle BUFs tilsynsførende på skole og institutionsområdet torsdag d. 28. februar 2008

