



11. april 2006

Sagsnr.: 290802
Dok.nr.: 1814898
/PC

Budget 2007 – Prioriteringsrum – Uddybende notat vedrørende den gradvise opnormering af de beskyttede boliger til plejeboliger

Efter Sundheds- og Omsorgsudvalgets 1. behandling af budgetforslag 2007 den 30. marts 2006 er der udarbejdet følgende uddybende redegørelse vedrørende den gradvise opnormering af de beskyttede boliger til plejeboliger. Redegørelsen indeholder følgende:

1. Definition af ældreboliger, beskyttede boliger og plejeboliger
2. Konsekvenser i forhold til moderniseringsplan 1 og 2
3. Tidsforløbet vedrørende opnormeringen af de beskyttede boliger
4. Ventelisten til de beskyttede boliger
5. Hvor flytter borgerne hen når tilbuddet om de beskyttede boliger udfases?
6. Finansiering

1) Definition af ældreboliger, beskyttede boliger og plejeboliger

Ældreboliger: Denne boligtype er egnede til borgere, der på grund af svækkelse eller handicap begrænses væsentligt i deres daglige funktioner på grund af hjemmeboligens adgangsforhold og/eller indretning. Borgerens problemer er endvidere af en sådan art, at de ikke udelukkende kan afhjælpes med tildeling af hjemmeplejeydelser. Målgruppen er dermed borgere, der vil kunne klare sig i eget hjem, hvis de fysiske rammer var i orden. Denne gruppe udgør langt den største del af de ældre, som bor i særligt indrettede boliger.

Beskyttede boliger: Denne boligtype er tiltænkt ældre, som har et særligt behov for tryghed, omsorg og pleje. De beskyttede boliger ligger som hovedregel i tilknytning til et plejehjem. Omsorg og pleje ydes fra plejehjemmet efter behov. Der er mulighed for at købe mad og deltage i plejehjemmets daglige aktiviteter.

Plejeboliger: Målgruppen for plejeboliger er ældre, som ikke kan få deres behov for pleje og omsorg tilgodeset i en almindelig bolig, ældrebolig eller beskyttet bolig.

2) Konsekvenser i forhold til moderniseringsplan 1 og 2

Den gradvise opnormering af de beskyttede boliger til plejeboliger har den indirekte indflydelse på gennemførelsen af moderniseringsplan 1 og 2, at der relativt hurtigt sikres betydeligt bedre boliger til de borgere, der i dag bor på utidssvarende og ikke-ombygningsegne plejehjem. De opnormerede boliger vil herefter indgå i moderniseringspla-

Ældrestaben
Center for Faglig Udvikling

Sjællandsgade 40
2200 København N

Telefon
35 30 35 30

Telefax
35 30 39 50

Direkte telefon
35 30 32 58

E-mail
HH69@suf.kk.dk

www.kk.dk

nerne på lige fod med de øvrige ikke-moderniserede plejeboliger og vil dermed på et senere tidspunkt skulle moderniseres. Hvis ikke de beskyttede boliger inddrages i planlægningen, vil borgerne på de ikke-ombygningsegne plejehjem skulle afvente åbningen af et andet moderniseret plejehjem eller opførelsen af et helt nyt. Dette vil strække sig over en årrække.

Besparselsen ved den gradvise opnormering af de beskyttede boliger til plejeboliger og den sideløbende nedlukning af en række ikke-ombygningsegne plejehjem indgår i Sundheds- og Omsorgsudvalgets prioriteringsrum. Alternativt skal der findes kompenserende besparelser, eksempelvis i hjemmeplejen.

3) Tidsforløbet vedrørende opnormeringen af de beskyttede boliger

En foreløbig byggeteknisk gennemgang af samtlige de beskyttede boliger viser, at ca. 450 boliger kan opnormeres til plejeboliger. Af disse boliger skal erfaringsmæssigt 25-45 nedlægges og omdannes til fælles- og servicearealer. De resterende ca. 275 beskyttede boliger ligger i tilknytning til ikke-ombygningsegne plejehjem (og skal dermed på et tidspunkt lukkes) eller er af en sådan karakter, at de ikke kan anvendes til plejeboliger.

Den samlede mængde af beskyttede boliger vil kunne opnormeres eller nedlukkes over en periode på ca. 4-5 år. De beskyttede boliger der opnormeres til plejeboliger vil herefter indgå i moderniseringsplanen om 5-10 år.

Med hensyn til 2007 skal der opnormeres 185 beskyttede boliger¹ samt nedlægges yderligere 10-20 beskyttede boliger som skal anvendes til fælles- og servicearealer. Det eksakte antal boliger der skal anvendes til fælles- og servicearealer vil afhænge af de konkrete fysiske forhold.

Dette forhold er indregnet i økonomien samt taget højde for i sikringen af 4-ugersgarantien ved lukningen af de utidssvarende og ikke ombygningsegne plejeboligkomplekser.

4) Ventelisten til de beskyttede boliger

De borgere, der i dag venter på en beskyttet bolig, bor typisk i eget hjem. Den nuværende efterspørgsel efter beskyttede boliger afspejler

¹ Der nedlægges plejehjemspladser på de utidssvarende plejehjem svarende til 199 pladser. Der opnormeres på denne baggrund 199 beskyttede boliger samt nedlægges maksimalt 21 yderligere beskyttede boliger til fælles- og servicearealer. Af disse 220 pladser (199 + 21) er der allerede i 2006 frigjorte 35 beskyttede boliger.

sig i ventelisten, der pt. er på 174 personer. Ventelisten er i stor grad udtryk for, at borgerne lader sig visitere til ventelisten for en sikkerheds skyld (hvis nu deres helbredssituation blev yderligere forværret). De foretrækker dog at bo hjemme eller i en ældrebolig. Mange på ventelisten takker nej, når de bliver tilbudt en beskyttet bolig.

Med hensyn til den geografiske fordeling af ventelisten knytter over halvdelen af ventelisten sig til de beskyttede boliger på Sølund (Nørrebro), Bomiparken og Hørgården (begge på Amager) og Fælledgården (Østerbro).

Det skal bemærkes, at der ikke er gennemført specifikke tilfredshedsundersøgelser i forhold til de nuværende borgere i de beskyttede boliger.

Hvis forslaget om den gradvise opnormering af de beskyttede boliger til plejeboliger indgår i Sundheds- og Omsorgsudvalgets budgetforslag vil visitationen og pladsanvisningen til de beskyttede boliger midlertidigt blive suspenderet, indtil det endelige budget for 2007 foreligger i oktober 2006. Suspenderingen implementeres med henblik på at sikre, at ingen borgere først visiteres og/eller pladsanvises til en beskyttet bolig, hvorefter de efter relativ kort tid kan risikere at skulle flytte til en anden boform. Endvidere skal suspenderingen sikre et vist råderum af "frie pladser" i de beskyttede boliger til overflytningen af borgerne fra de ikke-ombygningsegnete og utidssvarende plejehjem.

Det skal endvidere bemærkes, at samtlige borgere, der i dag står på venteliste til en beskyttet bolig, vil blive revisiteret med henblik på tilbud om anden hjælp. Disse borgere vil dermed ikke blive tilbudt en beskyttet bolig.

5) Hvor flytter borgerne hen når tilbuddet om de beskyttede boliger udfases?

De borgere, der ikke længere vil kunne flytte i en beskyttet bolig, vil fremover primært blive boende i eget hjem eller i særlige tilfælde blive visiteret til en ældrebolig. Hvis plejebehovet er særligt stort, vil borgerne blive visiteret til en plejebolig.

Udgifterne til eventuel øget belastning i hjemmeplejen og et eventuelt større behov for plejeboliger er vanskelige at estimere, men det vurderes at være af begrænset karakter, idet målgruppen til de beskyttede boliger typisk er relativ selvhjulpne og med en del ressourcer i behold.

Grundlaget for det potentielle hjemmeplejebehov som følge af opnormeringen af de beskyttede boliger er beregnet ved den gennemsnitlige fordeling af hjemmehjælpen på de forskellige ydelsestyper fordelt på

befolkningsgruppen 67-79-årige. Fordelingen er anvendt for 150 borgere, hvorefter ydelsen er prisfastsat. Afslutningsvis er dækningsgraden for hjemmeplejen for nævnte aldersgruppe indregnet, og der er taget 3/4-årseffekt.

6) Finansiering

Økonomiberegningen (budget 2007) vedrørende opnormeringen af de beskyttede boliger til plejeboliger og den sideløbende lukning af utidssvarende og ikke-ombygningsegnete plejehjem fremgår af nedenstående tabel:

I alt for tre plejehjem	
Antal plejehjemspladser	199
Budget 2006	61.307.113
Omkostninger i sivefasen i 2007:	
Budget til drift i 3 måneder (75 % siveffekt)	-10.071.316
Ejendomsudgifter i 6 måneder	-3.796.715
Flytteomkostninger	-1.592.000
Huslejekompensation i 10 måneder	-1.194.000
Omstilling/omskoling/fratrædelse	-1.990.000
Opretholdelse af funktioner i 3 måneder	-1.492.500
Tab af Obligatoriske indtægter i 9 måneder	-3.281.305
Omkostninger i sivefasen i 2007 i alt:	-23.417.835
Opnormering af Beskyttede Boliger til plejeboliger:	
Drift til plejeboliger i 10 måneder	-22.759.203
Flytteomkostninger	-796.000
Opnormering af Beskyttede Boliger til plejeboliger:	-23.555.203
Konvertering af BB til opholdsrum i 10 måneder	968.228
Ombygningsudgifter	-699.999
Administration flyttes til nyt plejehjem:	-862.905
Prioriteringsrum i alt	13.739.400