

KØBENHAVNS BRANDVÆSEN

Direktionen

4. januar 2006

NOTAT

Vedr.: Beredskabet og beredskabsopgaver for Beredskabskommissionen og Københavns Kommune

Dette notat er udarbejdet med det formål overfor Beredskabskommissionen for København Kommune at beskrive de beredskabsopgaver, der påhviler Københavns Kommune.

Der redegøres i notatet for Københavns Brandvæsens opgaver generelt og opbygningen af det niveaudelte redningsberedskab i Danmark samt beredskabssamarbejdet i Storkøbenhavn.

Desuden redegøres der dels for den politiske betjening og pressehåndtering ved større hændelser i København dels for kritiske aktiviteter, der bør iværksættes som en del af den samlede plan for Københavns Kommunes beredskab.

Notatet er struktureret således, at det overordnet er opdelt i fire dele:

- Første del indeholder en beskrivelse af opbygningen af det samlede redningsberedskab i Danmark herunder beredskabssamarbejdet i Storkøbenhavn
- Anden del indeholder en beskrivelse af Københavns Brandvæsens aktiviteter .
- Tredje del indeholder en beskrivelse af de enkelte forvaltningers ansvar i forhold til den samlede beredskabsplan herunder hvilke kritiske aktiviteter der bør iværksættes
- Fjerde del indeholder en beskrivelse af hvorledes den politiske betjening og pressehåndtering vil finde sted ved større hændelser - ulykker og katastrofer – i Københavns Kommune.

1. del - Det niveaudelte redningsberedskab og samarbejdet i Storkøbenhavn

Fra den politiske aftale i Folketinget om redningsberedskabet efter 2002 indgået mellem alle de politiske partier den 21. juni 2002 :

”Det er samtidig partiernes opfattelse, at redningsberedskabet i stigende omfang bør betragtes som ét hele. Dette perspektiv indebærer, at det kommunale og statslige redningsberedskab indgår i et samlet redningsberedskab (i Danmark), og at opgavevaretagelsen bør tilrettelægges, så der løbende sikres en optimal arbejdsdeling, fordeling af ressourcer og prioritering af opgaver.”

Konkret er aftalen udmøntet ved Beredskabsloven af 1. marts 2004 (LBK nr. 137)

Beredskabsloven (LBK nr. 137 1/3/2004) stiller ikke særlige krav til beredskabet i København i forhold til landets øvrige kommuner. Beredskabsloven er udarbejdet under iagttagelse af terrorangrebet på World Trade Center i USA den 11. september 2001 uden dog at terror nævnes specifikt i loven. Der er ikke sket nogen ændring af Beredskabsloven som følge af terrorangrebene på Madrid 11. marts 2004 og London den 7. juli 2005.

Det er Københavns Brandvæsen opfattelse, at den gældende lovgivning giver et tilstrækkeligt grundlag for at kunne tilrettelægge et effektivt redningsberedskab i Københavns Kommune. Selvom terror ikke nævnes specifikt i Beredskabsloven er tilrettelæggelsen af redningsberedskabet i København foretaget ud fra bl.a. terror-scenarier.

Set ud fra en indsatsmæssigt synsvinkel, er der ikke forskel på redningsindsatsen, uanset om den finder sted ved hændelser, der er forårsaget af terror eller af anden årsag. En bombe bragt til eksplosion i et tog vil kunne give næsten samme skadebillede som en togulykke med samme antal døde og kvæstede. Der dimensioneres således mere for skadebilledet end for årsagen til skaden. Det er Københavns Brandvæsen opfattelse, at redningsberedskabet i København, sammenholdt med mulighederne for at kunne tilkalde assistance fra statslige og kommunale redningsberedskaber ved større hændelser, er dimensioneret til at kunne håndtere indsatser som følge af et terrorangreb og andre hændelser.

Det kommunale redningsberedskab skal i medfør af § 12 i Beredskabsloven kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger. Det kommunale redningsberedskabs opgaver er nærmere beskrevet i § 1 i Bekendtgørelsen om det kommunale redningsberedskabs organisation, virksomhed, materiel og dimensionering (dimensioneringsbekendtgørelsen) (BEK nr. 1010 af 11/12/2002). Det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats ved brand eller overhængende fare for brand, ved sammenstyrtningsulykker, togulykker, flyulykker til lands, skibsulykker ved kaj, naturkatastrofer og akutte uheld med farlige stoffer på landjorden, i søer, i vandløb samt i havne.

I beredskabslovens § 7 er det fastsat, at **det statslige regionale redningsberedskab**, såfremt det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller katastrofe, skal yde assistance til det kommunale redningsberedskab i fred såvel som under krig.

Den daglige forvaltning af Beredskabsloven er i Københavns Kommune, såvel som i de fleste andre kommuner, overdraget af kommunalbestyrelsen via Beredskabskommissionen til brandchefen. Således har brandchefen det daglige ansvar for kommunens operative redningsberedskab og koordination af kommunens civile beredskab. Der har indenfor de seneste 10 år ikke været sager på områderne, der har givet anledning til kritik fra Borgerrepræsentationen, Beredskabskommissionen, Økonomiudvalget, Bygge- og Teknikudvalget eller andre.

Det niveaudelte beredskab

I Danmark er redningsberedskabet operationelt opbygget i 3 niveauer. Det niveaudelte beredskab blev besluttet i 1997 af Folketinget som en del af den politiske aftale for redningsberedskabet 1998 – 2002.

Niveau 1

På niveau 1 har den enkelte kommune et dagligt beredskab til brandslukning, redning og miljøindsatser. Materiel og mandskab skal være fremme på skadestedet inden for 10/15 minutter. På niveau 1 ydes ligeledes assistance fra nabokommuner, når det er nødvendigt. Dette fremgår af Beredskabsloven af 1. marts 2004 (LBK nr. 137) og Bekendtgørelse om det kommunale redningsberedskabs dimensionering m.v. (BEK nr. 1010 af 11/12/2002).

Københavns Brandvæsen skal være fremme på skadestedet inden for 10 minutter.

Niveau 2

På niveau 2 ydes assistance til brand- og redningsindsatser fra 9 kommunale *støttepunkter* (Aalborg, Århus, Fredericia, Esbjerg, Odense, Kalundborg, Nykøbing F., Greve og Helsingør/

Fredensborg-Humlebæk) og fra 5 statslige støttepunkter med særligt materiel inden for ca. 1 time. Dette fremgår af § 12 i Beredskabsloven af 1. marts 2004 (LBK nr. 137). Udrykningstiderne er alene mål aftalt mellem kommunerne med støttepunkter og Beredskabsstyrelsen. Støttepunkterne drives med statsligt tilskud. Endvidere ydes der med en udrykningstid på indtil ca. 30 minutter assistance ved akutte uheld med farlige stoffer fra ca. 45 kommunale beredskaber, herunder Københavns Brandvæsen, og de 6 statslige beredskabscentre. Dette fremgår af Beredskabsloven af 1. marts 2004 (LBK nr. 137). Udrykningstiderne er alene mål aftalt mellem kommunerne med støttepunkter og Beredskabsstyrelsen. København er ikke med som et støttepunkt, da København ikke var omfattet af de geografiske kriterier for udpegningen af lokaliteter for placering af støttepunkter, da disse blev fastlagt. Dette finder Københavns Brandvæsen fortsat fornuftigt.

Niveau 3

På niveau 3 ydes der assistance fra de 5 statslige beredskabscentre (Thisted, Herning, Haderslev, Næstved og Allinge) inden for ca. 2 timer dels ved langvarige og mandskabskrævende rednings-, miljø- eller brandindsatser, dels ved indsatser, der kræver specialmateriel. Dette fremgår af Beredskabsloven af 1. marts 2004 (LBK nr. 137)

Niveau	Brand og redning	Miljø – akutte uheld med farlige stoffer
1	Kommuner inden for 10/15 minutter + evt. nabohjælp	Kommuner
2	9 kommunale og 5 statslige støttepunkter – dækning ca. 1 time	Ca. 50 beredskaber placeret på 5 statslige beredskabscentre og ca. 45 kommunale beredskabsstationer – dækning ca. ½ time
3	5 statslige beredskabscentre – specielt brand- og redningsmateriel og store mandskabsstyrker – dækning ca. 2 timer	5 statslige beredskabscentre med specialudstyr og store mandskabsstyrker – dækning ca. 2 timer

Fig. Det niveaudelte beredskab (Kilde: Beredskabsstyrelsen)

Ved ulykker indsættes først det kommunale redningsberedskab. Ved behov tilkalder den tekniske indsatsleder i den pågældende kommune assistance fra de kommunale naboredningsberedskaber.

Har indsatsen en sådan karakter, at de kommunale ressourcer herunder naboresourcerne ikke slår til, eller er der brug for specialmateriel, kan den tekniske indsatsleder i den pågældende kommune eller politiet rekvirere assistance fra Niveau 2 beredskabet enten fra de 9 støttepunkterne eller fra de 5 statslige beredskabscentre.

Er indsatsen meget mandskabskrævende, eller kræver den meget specielt materiel, kan den tekniske indsatsleder i den pågældende kommune eller politiet rekvirere assistance fra Niveau 3 beredskabet fra de 5 statslige beredskabscentre.

Det statslige beredskab, Beredskabskorpset, der består af værnepligtige og fastansatte på de 5 beredskabscentre, kan derudover rekvireres af alle beredskabsmyndigheder herunder den tekniske indsatsleder i den pågældende kommune eller politiet til andre opgaver inden for korpsets ordinære virksomhed. Dette kan dog være mod betaling.

Foruden de tre niveauer er der et beredskab af frivillige i form af Den Frivillige Indsatsstyrke (DFI) på Beredskabsstyrelsen center i Hedehusene. Den Frivillige Indsatsstyrke er en central personelreserve af frivillige, som blev etableret som et direkte initiativ afledt af den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2002. DFI'en i Hedehusene råder med ca. 300 veluddannede frivillige over beredskabsfaglige kapaciteter, der kan indsættes ved sjældent forekommende hændelser som f.eks.: Bygnings-sammenstyrtnings-ulykker, olieforurening, orkan, oversvømmelser, eftersøgninger, drikkevandsforsyning, sygdomsudbrud i husdyrbesætninger, naturbrande etc.

Med henblik på at udnytte frivilligressourcen effektivt i Storkøbenhavn er Beredskabsforum Storkøbenhavn repræsenteret i et udvalg i regi af DFI-Hedehusene. Om Beredskabsforum Storkøbenhavn se nedenfor i afsnittet "Samarbejdet i Storkøbenhavn".

Ledelse

Den samlede indsats ved større ulykker koordineres af politimesteren iht. Beredskabsloven (LBK nr. 137 1/3/2004) jf. retsplejelovens § 108. Koordinationen omfatter de mange og forskellige parter, der kan blive behov for til et større skadested såsom kommunalt og statsligt redningsberedskab, ambulanceberedskab, forsvaret, politiet selv m.v. Koordinationen foregår i et tæt samarbejde med ledere fra de indsatte enheder primært den kommunale indsatsleder.

Den tekniske ledelse hvilket vil sige ledelse af brandslukning, redning, bekæmpelse af miljøulykker m.v., varetages af den kommunale indsatsleder.

Den tekniske ledelse udøves på selve skadestedet. Ved f.eks. en fabriksbrand vil skadestedet være fabrikken og de nære omgivelser, hvor bl.a. indsatte brandbiler befinder sig.

Det statslige regionale redningsberedskabs enheder, støttepunktberedskabets enheder og assisterende kommunale redningsberedskaber er underlagt den tekniske leder på indsatsstedet d.v.s. den kommunale indsatsleder.

Samarbejdet på skadesteder er nærmere beskrevet i "Indsatstaktiske retningslinier og samarbejdsprincipper" udgivet af Beredskabsstyrelsen september 1999

Rekvirering

I henhold til beredskabslovens § 7 og § 18, stk. 2, skal den tekniske leder af indsatsen på skadestedet tilkalde assistance fra en anden kommunes redningsberedskab (herunder støttepunkter), det statslige regionale redningsberedskab eller private redningsvæsner, hvis det skønnes påkrævet på grund af ulykkens/katastrofens karakter og omfang.

Ligeledes kan den koordinerende ledelse (politiet), jf. beredskabslovens §§ 7 og 8, rekvirere assistance fra det statslige regionale redningsberedskab.

Rekvireringen foretages af den pågældende kommunes tekniske indsatsleder eller politiet normalt via 112-alarmcentralerne eller via lokale vagtcentraler. I Storkøbenhavn sker rekvireringen normalt kun via alarmcentralen på grund af dennes særlige funktion som koordinator af de kommunale redningsberedskabers ressourcer.

Samarbejdet i Storkøbenhavn

Der har i det Storkøbenhavnske område gennem mange år været tradition for et tæt samarbejde mellem redningsberedskaberne. Samarbejdet har i overensstemmelse med Beredskabsloven givet sig udslag i tæt koordination af beredskabsplanlægningen specielt mellem nabokommuner. For Københavns vedkommende kan fremhæves ansvar for eller deltagelse i udarbejdelse af fællesplaner for Lufthavnen, Øresundsforbindelsen og Metroen. Derudover har Københavns Brandvæsen en mere specifik aftale med Frederiksberg om indsats samarbejde etableret som en konsekvens af den daværende Indenrigsministers beslutning den 31.12 1998 om redningsberedskabets dimensionering i København og Frederiksberg og en aftale med Vestegnens Brandvæsen I/S om at yde indsats mod betaling med 2. slukningstog i Hvidovre kommune. Et slukningstog i Københavns Brandvæsen består af en motorsprøjte og en drejestige bemanded med 8 mand.

Som en del af grundlaget for samarbejdet i dag blev der i 1970 indgået en samarbejdsaftale mellem de kommunale redningsberedskaber, som er dækket af alarmcentralen, om gensidig vederlagsfri assistance. Aftalen er i en ny udgave sendt i høring blandt kommunerne i Storkøbenhavn. Københavns Kommune Beredskabskommission har tilsluttet sig udkastet. Det forventes at en ny aftale bliver indgået i 1. kvartal 2006.

Den nye aftale har til formål, at sikre at ressourcerne blandt de storkøbenhavnske redningsberedskaber benyttes bedst muligt ved store ulykker og katastrofer.

Alarmcentralen for Storkøbenhavn dækker geografisk alle kommuner i Storkøbenhavn. Alarmcentralen har overblikket over de kommunale ressourcer ved redningsberedskaberne som den eneste alarmcentral i landet.

For yderligere at styrke samarbejdet og koordinationen mellem redningsberedskaberne i Storkøbenhavn blev Beredskabsforum Storkøbenhavn etableret i 2002. Beredskabsforum Storkøbenhavn, som er et fagligt forum bestående af de Storkøbenhavnske beredskabschefer eller disses stedfortrædere, er nedsat efter aftale mellem de kommunale beredskabschefer i Storkøbenhavn. Beredskabsforum Storkøbenhavn er etableret blandt andet som en konsekvens af nedlæggelse af Beredskab Storkøbenhavn og dermed det af Beredskab Storkøbenhavn nedsatte faglige forum for koordination af operative beredskabsanliggender i Storkøbenhavn. Beredskab Storkøbenhavn var den organisation, der for det Storkøbenhavnske område varetog koordineringen af det krigsmæssige beredskab. Beredskab Storkøbenhavn blev nedlagt i 2005 som følge af en lovændring, hvorved der ikke fremover blev stillet krav om opretholdelse af organisationen. Samarbejdet mellem kommunerne i Storkøbenhavn koordineres for en stor del i Beredskabsforum Storkøbenhavn, som er et fagligt forum bestående af de Storkøbenhavnske beredskabschefer eller disses stedfortrædere.

2. del - Københavns Brandvæsens aktiviteter

Lovgrundlaget for Beredskabskommissionens opgaver og ansvar samt for redningsberedskabets opgaver og ansvar er Beredskabsloven (LBK nr.137 1/3/2004).

Beredskabskommissionen

Lovgrundlag

Det fremgår af Beredskabslovens (LBK nr. 137 1/3/2004) kapitel 3, §9, stk. 1, at det kommunale redningsberedskab hører under kommunalbestyrelsen.

Af samme paragrafs stk. 2 fremgår det, at kommunalbestyrelsen skal nedsætte en beredskabskommission til at varetage den umiddelbare forvaltning af redningsberedskabet. Det fremgår videre, at kommunalbestyrelsen kan træffe beslutning om, at den umiddelbare forvaltning af de opgaver, der efter §§ 34-37 (forebyggende foranstaltninger) er henlagt til kommunalbestyrelsen, varetages af beredskabskommissionen.

At beredskabskommissionen i henhold til beredskabsloven varetager den umiddelbare forvaltning af redningsberedskabet indebærer, at kommunalbestyrelsens beslutninger vedrørende redningsberedskabet forberedes af beredskabskommissionen på dennes møder. Kommunalbestyrelsen har dog mulighed for at træffe afgørelse i hastende sager uden forelæggelse for beredskabskommissionen. I det omfang kommunalbestyrelsen ikke fastlægger andet om beredskabskommissionens virksomhed, påhviler det beredskabskommissionen at træffe de beslutninger, der er nødvendige eller naturlige i forvaltningen af opgaverne inden for redningsberedskabet. Kommunalbestyrelsen kan dog selvsagt træffe nærmere bestemmelse om, hvilke opgaver beredskabskommissionen skal løse.

I vejledning nr. 185 af 23. november 1993 om det kommunale redningsberedskabs struktur og administration samt om samarbejdsformer er de typiske opgaver for en beredskabskommission opregnet. Den pågældende vejledning er alene rettet til kommuner uden for den storkøbenhavnske samordning, men henset til at bekendtgørelse om sammensætningen af Beredskabskommissionen for Storkøbenhavn blev ophævet i 2003, må de i vejledningen opregnede opgaver generelt anses for dækkende i forhold til de opgaver, som en beredskabskommission varetager, også i det Storkøbenhavnske område. Ifølge vejledningens punkt 5.2 er beredskabskommissionens opgaver typisk følgende:

At afgive indstilling til kommunalbestyrelsen

- om den samlede plan for kommunens redningsberedskab og civile beredskab
- om redningsberedskabets årlige driftsbudget
- om programoplæg, byggeprogram og dispositionsforlag for bygge- og anlægsopgaver inden for redningsberedskabets område
- om anskaffelse af materiel, inventar og lign.
- om etablering af tilstrækkelig vandforsyning til brandslukning
- om indgåelse af aftaler i henhold til beredskabsloven § 13, stk. 1 og/eller 2,
- om opførelse af offentlige beskyttelsesrum og om udpegning af supplerende rum til beskyttelse

- om kriterier for påbud om opførelse af sikringsrum i nye bygninger og påbud om udførelse af murgennembrydninger
- om kriteriet for benyttelse af offentlige beskyttelsesrum og sikringsrum til andre formål
- om kriterier for påbud om etablering af bedriftsværn
- at sikre koordinationen af kommunens beredskabsplanlægning med politimesterens og andre myndigheders beredskabsplanlægning
- at varetage drift og vedligeholdelse af redningsberedskabets bygninger, herunder offentlige beskyttelsesrum, kommunale kommandocentraler og øvelsesanlæg, og redningsberedskabets materiel mv.
- at drage omsorg for, at redningsberedskabets personel, herunder de kommunale værnepligtige, uddannes i overensstemmelse med gældende uddannelsesbestemmelser.

Kommunalbestyrelsen vil dog kunne tillægge beredskabskommissionen kompetence til at træffe beslutninger i videre omfang.

Københavns Brandvæsen løser følgende opgaver i medfør af beredskabsloven:

- a) Redningsberedskabet
- b) Forebyggende brandtjeneste
- c) Den civile sektors beredskab

Ad a)

Redningsberedskabet

Lovgrundlaget for redningsberedskabet er Beredskabsloven (LBK nr. 137 1/3/2004).

Beredskabsloven fastslår, at redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.

Kommunalbestyrelsen fastlægger redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel på grundlag af en risikoprofil og et ønsket serviceniveau.

Brandvæsenet har igangsat arbejdet med at identificere og analysere lokale risici, udarbejde en risikoprofil og opstille scenarier til politisk valg af serviceniveau.

I henhold til beredskabsloven skal den endelige politiske beslutning om redningsberedskabets dimensionering være truffet senest den 31. august 2007. Herefter skal der i hver valgperiode vedtages en plan for det kommunale redningsberedskab.

Det nuværende beredskab baserer sig på en godkendelse af dimensioneringen af redningsberedskabet i Frederiksberg og Københavns Kommuner fra Indenrigsministeriet i 1998.

I Københavns Kommune er redningsberedskabet - efter beslutning herom i Borgerrepræsentationen - suppleret med en pionertjeneste og en særlig røgdykkertjeneste.

Ad b)

Forebyggende brandtjeneste

I henhold til bestemmelserne i beredskabsloven har Forsvarsministeriet fastsat regler om det brandforebyggende arbejde på en række områder. Herudover giver loven kommunalbestyrelsen hjemmel til at stille krav om yderligere forebyggende foranstaltninger på bl.a. følgende områder:

- placering, indretning og brug af virksomheder, der opbevarer, anvender eller fremstiller stoffer med særlige risici
- brug af ild og lys og foranstaltninger, der er nødvendige for at forebygge eller formindske brandfare og til at sikre forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder i tilfælde af brand
- brandsyn af virksomheder, fredede bygninger, bygninger hvor mange mennesker samles, og brandfarlige bygninger og oplag

Kommunalbestyrelsen kan med baggrund i beredskabslovens bestemmelser endvidere kræve:

- at bygninger og grundarealer indrettes på en måde, så brandfaren minimeres og forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder sikres bedst muligt
- at der for bygninger og grundarealer, hvor der er særlige brandfarlige forhold, samles mange mennesker, eller hvor store værdier er udsat for ødelæggelse, skal træffes driftmæssige foranstaltninger til at forebygge eller formindske brandfaren og til at sikre forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder i tilfælde af brand
- at der - for arrangørens regning - kan kræves brandvagt, når forsamlingslokaler og lignende benyttes

Ad c)

Den civile sektors beredskab

Beredskabslovens § 24 fastlægger, at de enkelte ministre inden for hver deres område skal planlægge for opretholdelse og videreførelse af samfundets funktioner i tilfælde af ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger, samt for at kunne yde støtte til forsvaret.

Af lovens § 25 fremgår, at kommunalbestyrelsen skal udarbejde en samlet plan for kommunens beredskab inden for den civile sektor.

Det er kommunalbestyrelsens ansvar, at den civile sektors beredskab er i stand til at sikre, at kommunens del af de normale samfundsfunktioner kan videreføres under krise og krig (vand-, el- og varmforsyning, social- og sundhedsområdet, transport m.v.). Københavns Kommunes beredskab skal desuden, inden for sit ansvarsområde, sikre, at det civile samfunds ressourcer anvendes bedst muligt i det samlede forsvar af landet og dets borgere, hvad enten der er tale om krig eller f.eks. miljøkatastrofer, terrorhandlinger eller epidemier, f.eks. fugleinfluenza.

Københavns Brandvæsens bistår med koordinering af tilrettelæggelsen af den civile sektors beredskab i Københavns Kommune. Ansvar for den koordinerende funktion henhører efter Københavns Kommunes styrelsesvedtægt under Økonomiudvalget.

Københavns Brandvæsen løser følgende opgaver i henhold til indgåede kontrakter:

- d) Akut ambulancetjeneste
- e) Sygetransporttjeneste
- f) Alarmcentral (1-1-2)

Ad d)

Akut ambulancetjeneste

I henhold til bekendtgørelse af Lov om sygehusvæsen, lovbekendtgørelse nr. 1039 af 24. november 2000, er det et amtskommunal ansvar at etablere en ambulancetjeneste der kan stilles til rådighed for personer, der på grund af akut opstået sygdom, ulykke eller fødsel, har behov herfor.

Københavns Brandvæsen udfører ambulancetjeneste i Københavns Kommune på vegne af og efter indgået kontrakt herom med Hovedstadens Sygehusfællesskab (H:S). Brandvæsenets udgifter til ambulancetjenesten betales af H:S.

Ad e)

Sygetransporttjeneste

I henhold til bekendtgørelse af lov om sygehusvæsen, lovbekendtgørelse nr. 1039 af 24. november 2000, er det ligeledes et amtskommunalt ansvar at etablere en transporttjeneste, der kan sikre borgernes ret til vederlagsfri transport med ambulance eller særligt sygekøretøj (sygetransporttjeneste) ved behov for kørsel til ambulans behandling, hjemtransport fra hospital m.m.

Københavns Brandvæsen udfører sygetransporttjeneste med liggende patienter i Københavns og Frederiksberg kommuner på vegne af og efter indgået kontrakt herom med Hovedstadens Sygehusfællesskab (H:S). Brandvæsenets udgifter til Sygetransporttjenesten betales af H:S.

For såvel ambulancetjenesten som sygetransporttjenesten er der indgået ny kontrakt med H:S fra den 1. oktober 2005 og for en periode på 2 år med mulighed for forlængelse med op til yderligere 2 år.

Såvel redningsberedskabet omfattet af beredskabsloven som sygetransporttjenesten, der udføres i henhold til kontrakt med H:S udføres af Københavns Brandvæsens reddere. Ved at udøve begge funktioner er der mulighed for, at Københavns Brandvæsen kan tilpasse vagtplaner på fleksibel vis og under hensyn til, at tjeneste i ambulancer for redderne er fysisk mere belastende end tjenesten i relation til brandslukningsopgaverne.

Ad f)

Alarmcentralen(1-1-2)

Etablering og drift af Alarmcentraler i Danmark er ikke underkastet lovgivning. Alarmcentralen i Storkøbenhavn dækker Københavns og Frederiksberg kommuner og kommunerne i Københavns Amt.

Alarmcentralen drives af Københavns Brandvæsen efter en kontrakt med ejerskabet (Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune og Københavns Amt).

Ejerforholdene efter amternes nedlæggelse er p.t. ikke afklaret. Der har tidligere været gennemført drøftelser med Justitsministeriet om at overføre opgaven til politiet som i det øvrige land, men der blev ikke opnået enighed herom. De 3 ejere driver i fællesskab indtil 1/1 2007 alarmcentralen videre. I forbindelse med afklaring af opgavefordelingen mellem stat, amt og kommuner har de tre ejere i fællesskab anmodet staten om at overtage opgaven. Det er Københavns Kommunes opfattelse, at Alarmcentralen bør fastholdes i sin nuværende form af hensyn til koordinationen af redningsberedskabs- og ambulanceressourcer i Storkøbenhavn, dog således at staten overtager det overordnede ansvar for driften og betalingen af Alarmcentralen.

Der pågår pt. en forhandling mellem ejerskabet for Alarmcentralen (Københavns Amt, Frederiksberg og Københavns Kommune) og staten herom.

Alarmcentralen har lokalefællesskab med Københavns Brandvæsens vagtcentral, som disponerer Københavns Brandvæsens og Frederiksberg Brandvæsens indsatsenheder.

Øvrige serviceopgaver, der løses af beredskabet ved Københavns Brandvæsen:

Udover de forannævnte opgaver, der løses i henhold til lovmæssige bestemmelser, beslutninger i Borgerrepræsentationen eller i henhold til indgåede kontrakter, løser Brandvæsenet en række opgaver i forlængelse af det egentlige opgavesæt, f.eks.:

Samarbejde med

- Frederiksberg Brandvæsen om alle brand- og redningsopgaver
- H:S om "Psykiatriambulancen" og "Lægeambulancen"
- Metroen (ekstra beredskab på grund af de særlige indsatsforhold)
- Skorstensfejervæsenet i København

Herudover yder Brandvæsenet assistancer - ofte mod betaling - til døgnplejen i København, nabokommuner, politiet, Storebæltstunnelen og Øresundsforbindelsen m.fl.

Til at sikre, at disse tjenester døgnet rundt og året rundt kan leve op til de stillede krav, lovgivningsmæssigt eller kontraktmæssigt, om funktion og effektivitet, understøttes tjenesterne af en administration, en vagtcentral, en Brand- og Rednings-skole og en værksteds- og depottjeneste.

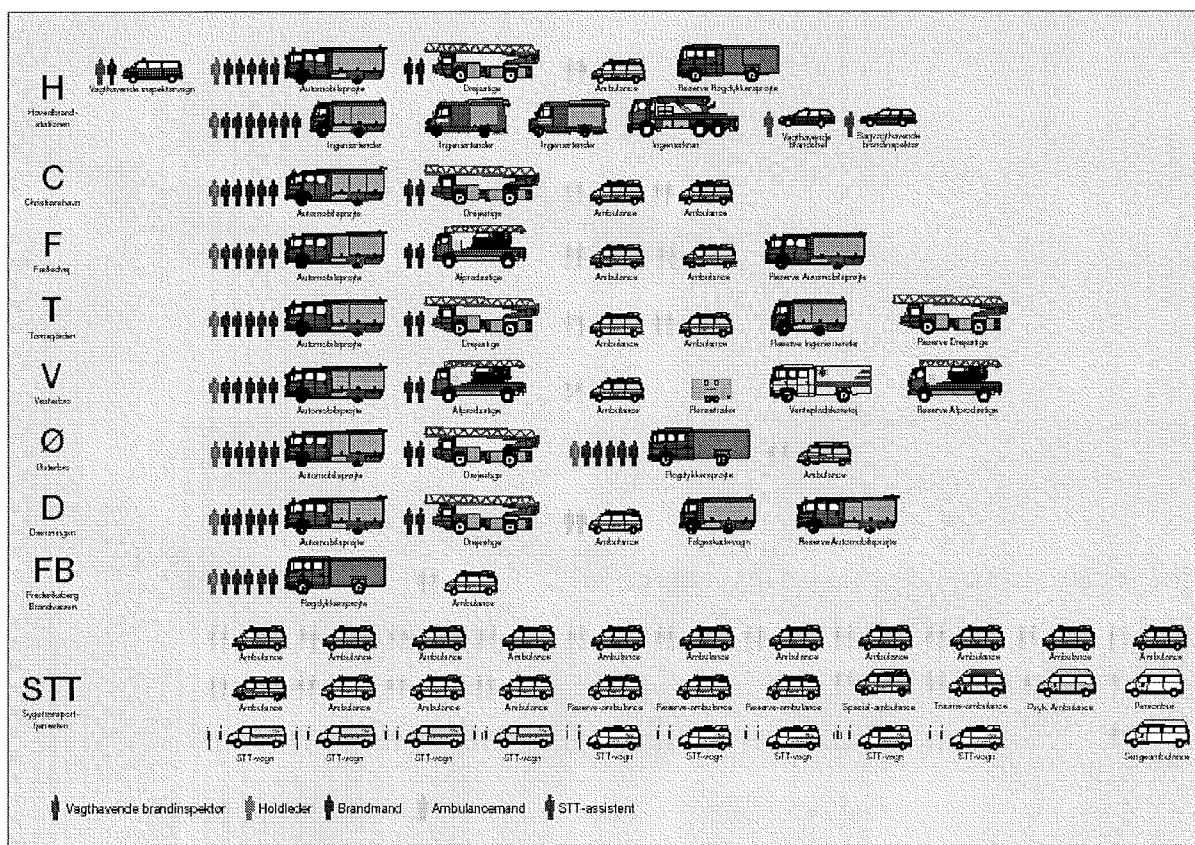
Overordnede økonomiske rammer for Københavns Brandvæsen

Nedenstående tabel viser regnskabstal for 2004 samt budgettal for 2005 og 2006.

Mio. kr.	2004	2005	2006
Udgifter	325.391	333.528	341.320
Indtægter	152.439	142.379	153.678
Netto	172.952	191.149	187.642

Regnskabs- og budgettallene er de pågældende års prisniveau, og inkl. tillægsbevillinger og aftaler med BTF.

Brand-, rednings- og ambulanceberedskabets størrelse og fordeling på brandstationer



3. del - Forvaltningers ansvar i forhold til den samlede beredskabsplan herunder hvilke kritiske aktiviteter der skal iværksættes

Den samlede plan for Københavns Kommunes beredskab blev vedtaget af BR den 3. november 2005. Københavns Brandvæsen har ansvaret for koordinationen (udarbejdelsen og vedligeholdelsen) af planen. Planen, der fungerer indtil udarbejdelsen af en ny plan i 2006, er delvis baseret på en risikoanalyse for redningsberedskabet.

Den samlede plan for Københavns Kommunes beredskab omfatter en generel del og en speciel del. Den generelle del angiver den overordnede struktur for Københavns Kommunes beredskab. Den specielle del omfatter alle de 7 forvaltningers egne beredskabsplaner, opdelt efter funktionsområder.

Af planen fremgår opbygningen af kommunens samlede kriseledelsesstruktur. Kriseledelsesstrukturen kan aktiveres i forskellige tempi afhængig af scenariet.

Kriseledelsesstrukturen i Københavns Kommune

Kriseledelsesstrukturen består af den politiske kriseledelse med tilhørende stab og stabsapparat og den administrative stab, der normalt vil være aktiveret forud for den politiske kriseledelse. Dertil kommer de enkelte forvaltningers lokale kriseledelser.

Borgerrepræsentationen har det overordnede ansvar for ledelse af kommunen. Dette gælder også ved kriser, store ulykker, katastrofer og krig.

Såfremt Borgerrepræsentationen/økonomiudvalget ikke kan indkaldes, træder en kriseledelse i funktion. Kriseledelsen kan træffe beslutninger i henhold til den kommende styrelseslov §§ 31 og 22, stk. 2.

Kriseledelsen består som hovedregel af Overborgmesteren og Borgmestrene fra Teknik- og Miljøforvaltningen og Sundhedsforvaltningen. Kriseledelsen kan suppleres sig efter behov med andre Borgmestre, afhængigt af krisescenariet.

Overborgmesteren træffer beslutning på vegne af Borgerrepræsentationen efter rådgivning fra ressort borgmestrene, der på vegne af de respektive udvalg kan træffe beslutning.

Den til kriseledelsen knyttede krisestab med tilhørende stabsapparat består af den administrerende direktør for Økonomiforvaltningen som chef for staben, den administrerende direktør for Sundhedsforvaltningen og Brandchefen.

Kriseledelsen og staben har til sin rådighed en informations- og kommunikationsfunktion og en rådgivnings-/dokumentationsfunktion med udgangspunkt i de nuværende funktioner i Økonomiforvaltningen og suppleret med repræsentanter for relevante forvaltninger, herunder fra Københavns Brandvæsen.

I henhold til almindelig stillingsfuldmagt er det Brandchefen, som er bemyndiget til på vegne af Borgerrepræsentationen og Beredskabskommissionen i det daglige at have ansvaret for det udøvende operative redningsberedskab i Københavns Kommune. Med henblik på i givet fald at kunne udøve det kvalificerede beredskab forestår Brandchefen indkaldelsen og ledelsen af den kommunale admini-

strative stab i forbindelse med større hændelser i regi af den civile sektors beredskab.

I tilfælde af, at der indtræffer en hændelse, som aktiverer beredskabet og som eskalerer vil aktiveringsniveauerne være som følger:

1. Indsatsleder
2. Brandchef
3. Den administrative stab
4. Kriseledelsens stab
5. Kriseledelsen (ledes af overborgmesteren eller dennes stedfortræder)

Indsatslederen kontakter brandchefen. Brandchefen orienterer nu formanden for beredskabskommissionen. Brandchefen aktiverer den administrative stab, og det vil blive vurderet, om kommunens kriseledelse skal kaldes sammen.

Den ansvarlige for aktivering af kommunens kriseledelse (administrerende direktør ØF) kontaktes af brandchefen eller overborgmesteren (formanden for beredskabskommissionen) med henblik på aktivering af kommunens kriseledelse.

For fuldstændighedens skyld skal opmærksomheden desuden henledes på §69 om nødstyre i forbindelse med krig eller krise i Lov om kommunernes styrelse.

Forvaltningernes ansvar

De enkelte forvaltninger (adm. dir.) har ansvaret for udarbejdelse og anvendelse af egen beredskabsplan herunder

- aktiveringsplaner med telefonnumre på stabens medlemmer
- lokaler for den lokale kriseledelse
- kommunikationsmidler og tekniske installationer i øvrigt
- øvelser

Samlet udgør disse planer den samlede beredskabsplans specielle del. Forvaltningernes repræsentanter i BSKK (forum for Beredskabssamordning i Københavns Kommune) informerer på møder om status for planerne. Det fremgår af møderne i BSKK, at ikke alle forvaltninger har opdaterede planer. I forbindelse med vedtagelsen af den samlede beredskabsplan blev der givet mandat til BSKK til at få en årlig statusrapport fra forvaltningerne vedrørende forvaltningernes egne beredskabsplaner. Disse rapporter vil først foreligge ultimo 2006.

Økonomiforvaltningen (adm. dir.) har som en del af sit ansvar ansvaret for udarbejdelse af rammen for kriseledelsens virke og dennes administrative drift herunder:

- aktiveringsplaner med telefonnumre på stabens medlemmer
- presse- og kommunikationsplan
- lokaler for kriseledelsen
- kommunikationsmidler og tekniske installationer i øvrigt
- informationscentral
- øvelser

Københavns Brandvæsen (brandchefen) har som en del af sit ansvar ansvaret for udarbejdelse af rammer for den administrative stabs virke og dennes drift herunder:

- aktiveringsplan med telefonnumre på stabens medlemmer
- lokale for staben
- kommunikationsmidler og tekniske installationer i øvrigt
- øvelser

Den administrative stab har været aktiveret ved flere planlagte hændelser såsom EU-topmøde, og kronprinseparrets bryllup. Desuden har der været afholdt øvelse i staben. Konceptet er således afprøvet i flere sammenhæng og Københavns Brandvæsen har effektueret sine opgaver og sit ansvar.

Kritiske aktiviteter

Forudsætningen for at den samlede beredskabsplan virker, er at vigtige elementer er på plads. Københavns Brandvæsen vil i den forbindelse pege på, at rammen for og driften af kommunens kriseledelse som nævnt under Økonomiforvaltningens ansvar forventes at være på plads.

Beredskabsplaner for "nye" og "gamle" forvaltninger bør ligeledes opdateres.

Brandvæsnet skal i den forbindelse pege på følgende handlinger.:

- At der er behov for, at de enkelte forvaltninger melder om opdateringen af deres beredskabsplan er gennemført. Brandvæsnet er ikke orienteret om, hvorvidt dette er tilfældet.
- At der er behov for, at ØKF opdaterer deres plan for kriseledelsens virke. Brandvæsnet er ikke orienteret om, hvorvidt dette er tilfældet.

Det skal ligeledes oplyses, at der i København Kommunes beredskabsplan kun er givet brandvæsnet kompetence til at indhente oplysninger om forvaltningernes status på beredskabsplanområdet en gang om året. Brandvæsnet har ikke kompetence til at give nogen form for påbud.

I forbindelse med vedtagelsen af beredskabsplanen i BR blev det samtidigt anført, at området burde styrkes med to årsværk for at kunne løse de anførte opgaver i planen. Dette blev afvist som en central opgave, og såfremt der skulle anvendes yderligere midler, måtte disse findes decentralt.

Det er på ovenstående baggrund stærkt anbefalelsesværdigt, at beredskabskommissionen på deres første møde tager en samlet drøftelse af situationen vedrørende Københavns Kommunes samlede beredskab.

4. del - Den politiske betjening og pressehåndtering ved større hændelser i København

Politisk betjening ved en stor hændelse

Ved en meget stor ulykke eller katastrofe i Københavns Kommune vil den kommunale kriseledelse blive aktiveret. Aktiveringen foregår efter forudgående aftale med formanden for beredskabskommissionen i dennes egenskab af overborgmester.

I det følgende beskrives kort et eksempel på et hændelsesforløb, hvor formanden for beredskabskommissionen inddrages.

Scenarie: En melding om sammenstød i Metroen nær Kongens Nytorv indgår til alarmcentralen. Omfang indledningsvist ukendt

1. Alarmcentralen afsender en udrykning til Metroen jf. forud fastlagte planer. Da det er en ulykke i Metroen, underrettes brandchefen straks af vagtcentralen.
2. Efterhånden som der skabes overblik over ulykkens omfang, bliver det klart, at der er mange tilskadekomne, herunder også døde. Samtidig meldes om mange børn blandt de tilskadekomne.
3. Brandchefen orienterer nu formanden for beredskabskommissionen. Brandchefen aktiverer den administrative stab, og det vil blive vurderet, om kommunens kriseledelse skal kaldes sammen, for at koordinere en samlet indsats fra kommunens forvaltninger, da mange borgere og gæster i København er eller vil blive berørt. Aktivering af den administrative stab og senere kriseledelsen er en del af kommunens beredskabsplan.
4. Den ansvarlige for aktivering af kommunens kriseledelse (administrerende direktør ØF) kontaktes af brandchefen eller overborgmesteren (formanden for beredskabskommissionen) med henblik på aktivering af kommunes kriseledelse.

Brandvæsenets pressehåndtering

Københavns Brandvæsenets opgaver og udførelse af disse har generelt stor mediebevågenhed. Det er derfor på forhånd aftalt, hvordan pressen søges håndteret, også ved dagligdags hændelser, så den politiske ledelse bliver holdt orienteret om forhold, der kan forberede dem på eventuelle pressehenvendelser.

Følgende aftaler er gældende:

Københavns Brandvæsen har den daglige pressekontakt i forbindelse med den daglige forvaltning af Beredskabsloven.

Københavns Brandvæsen besvarer alle faglige spørgsmål inden for sit ansvarsområde.

Vurderes en faglig sag at kunne inddrage det politiske niveau, kontaktes formanden for beredskabskommissionens pressemedarbejder.

Er det ikke muligt at få kontakt med en pressemedarbejder kontakter brandchefen, ved hans fravær vagthavende brandchef, formanden for beredskabskommissionen og 1. næstformand i Borgerrepræsentationen.

Formanden for beredskabskommissionen og 1. næstformand i Borgerrepræsentationen vil blive orienteret om store/usædvanlige hændelser i de daglige indsatser.

Denne orientering bliver normalt givet af brandchefen eller vagthavende brandchef.

Antallet af opkald af ovennævnte art til formanden for beredskabskommissionen og 1. næstformand i Borgerrepræsentationen ligger erfaringsmæssigt på ca. fire om året, medens opkald til pressemedarbejderen ligger på ca. 2 pr. måned.

Brandvæsenets kontaktpersoner kan kontaktes døgnet rundt på følgende telefonnumre:

Brandchef Jan Axlev

Telefon 33662950

Mobil 20200220

Privat: 48174390

E-mail axlev@112.dk

Vagthavende Brandchef

Københavns Brandvæsens vagtcentral.

Telefon 33664995

Mobil Nummer på vagthavende brandchef oplyses af vagtcentralen