



24-09-2012

Sagsnr.
2012-115738

Dokumentnr.
2012-748035

Sagsbehandler
Annette Kayser

Lovlighed af udlån af el-cykler - Handlingsplan for Grøn mobilitet

På Teknik- og Miljøudvalgets møde den 10. september 2012 besluttede udvalget at anbefale den endelige version af Handlingsplan for Grøn Mobilitet overfor Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen. Planen indeholder 25 initiativer, som kan sættes i gang de kommende år. Initiativ 23 om E-mobilitet omfatter bl.a. et forslag om indkøb og udlån af elcykler.

I forlængelse af Teknik- og Miljøudvalgets anbefaling af handlingsplanen afgav Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance følgende protokolbemærkning:

"Endelig mener vi, at det er ulovligt og konkurrenceforvridende, at kommunen vil drive vederlagsfri udlejning af (el-)cykler".

Initiativet er nært knyttet til projektforslag i KBH 2025 Klimaplanen og Lokal Agenda 21-planen for 2012-2015. I forbindelse med, at Agenda-planen blev sendt i høring i foråret 2012 blev forvaltningen bedt om at udarbejde et notat, der omfattede en juridisk vurdering af lovligheden af "lånecykler" og "forsøg med lån af cykler og gratis pendlerkort". Notatet er vedlagt som bilag.

Forslaget i agenda-planen og initiativet i handlingsplanen handler begge om på forskellig vis at udlåne/udleje (el-)cykler i en kort periode for derved at få udbredt kendskabet til og afprøve muligheder for, om transportbehøvet kan løses med en el-cykel. I notatet fra 23. maj 2012 (vedlagt) konkluderer forvaltningen, at brugergruppeprojektet, der er et forsøg med, at udvalgte bilister får cykler og pendlerkort til kollektiv trafik stillet til rådighed i en tidsbegrænset periode for at indsamle viden om grønne transportmuligheder, ikke er ulovlig, og således hverken er i strid med konkurrencereglerne eller kommunalfuldmagtsreglerne.

Dette begrundes i, at formålet med initiativet er at styrke miljøindsatsen. Det spiller også væsentligt ind, at de fordele, der gives enkeltpersoner er tidsbegrænsede (3 måneder) og relativt små, og derfor kun i ubetydelig grad vil virke konkurrenceforvridende.

I Handlingsplan for Grøn Mobilitet, initiativ 23: E-mobilitet er formuleringen i initiativet:

"Indkøb af elcykler, som udlånes eller lejes ud til virksomheder, bliver udviklet i samspil med mobilitetsprogrammet i initiativ 21. Organisationer, foreninger, miljøpunkter og andre kan låne cyklerne til demon-

Center for Trafik

Islands Brygge 37
Postboks 450
2300 København S

Telefon
3366 3573

E-mail
annkay@tmf.kk.dk

EAN nummer
5798009493149

www.tmf.kk.dk

situation og afprøvning i en periode. Udlånet skal imødegå, at manglende kendskab kan være en barriere for at bruge og købe ecykler”.

Denne formulering vurderes at være meget lig med agenda-planens formuleringer med hensyn til udlån af cykler i en periode. Det er i lyset heraf forvaltningens konklusion, at gennemførelse af initiativet ikke er ulovligt eller i strid med kommunalfuldmagtsreglerne og/eller konkurrencereglerne.

Når initiativet i handlingsplanen konkret skal implementeres, vil der blive udarbejdet en indstilling til de politiske udvalg om at igangsætte og afsætte midler til projektet. I den forbindelse vil der ske en konkretisering af indhold, forløb samt afrapportering af initiativet. Her vil det naturligvis blive sikret, at projektet er helt afklaret og tilpasset de juridiske forhold.

I øvrigt bemærkes, at fokus på udbredelse af ecykler som transportform kan ses som et bidrag til at styrke markedet for ecykler.

Bilag:

Notat fra 23-05-2012 om ”Opfølgning på Teknik- og Miljøudvalgets møde den 14. maj 2012”.



Teknik- og Miljøudvalget

23-05-2012

Sagsnr.
2012-55106

Opfølgning på Teknik- og Miljøudvalgets møde den 14. maj 2012.

Dokumentnr.
2012-390385

På Teknik- og Miljøudvalgets møde den 14. maj 2012 besluttede udvalget, at Agenda 21 planforslaget 'Grøn Hverdag og Livskvalitet - Lokal Agenda 21-plan for 2012-2015' sendes i offentlig høring fra 30. maj til 30. august 2012. Planforslaget indeholder 17 aktiviteter.

Forvaltningen blev bedt om at udarbejde et notat, som uddyber indholdet i "cykelbutlerordningen" i aktiviteten "Mere og sjovere cykling i byen", og omfatter en juridisk vurdering af lovligheden af "låncykler", og "forsøg med lån af cykler og gratis pendlerkort", begge i aktiviteten "Alternativer til egen bil".

Cykelbutlerordning – uddybning af indhold

I aktiviteten 'Mere og sjovere cykling i København' vil kommunen indgå partnerskaber med private aktører for at etablere åbne cykel-være-værksteder. Cykel-være-værksteder er en form for socialt værksted, hvor lokale beboere og brugere kan komme og vedligeholde og reparere deres cykler med hjælp fra 'cykelbutlere'.

Cykelbutlerne fungerer som personalet på cykel-være-værkstedet og skal hjælpe brugerne og de lokale beboere med viden om cykelforbedringer og cykelreparationer. Cykelbutlerne skal ikke udføre det egentlige reparationsarbejde, men hjælpe og assistere brugerne af værkstedet. Værkstedet stiller værktøj og reparationsudstyr til rådighed. Cykelbutlerne vedligeholder udstyret og drifter værkstedet. Der kan etableres gør-der-selv kurser, hvor cykelbutlerne underviser i, hvordan cykler repareres og på den måde videregiver viden og skaber sociale relationer mellem brugerne på værkstedet.

Cykelbutlerne kan være en del af beskæftigelsesindsats som fx arbejdsløse i aktivering. Der kan etableres reservedelslager fra indsamlede cykler og stumper, som kan genbruges. Nye cyklister kan hjælpes på vej, bl.a. gennem cykelkurser.

Låncykler

Aktiviteten om låncykler omfatter ikke etablering af nye ordninger med udlån/udlejning af cykler. Det drejer sig om i samarbejde med eksisterende udlansordninger, hvad enten de er organiseret af private aktører, frivillige organisationer eller andre, at udbrede kendskabet til ordningerne. Herigennem kan kommunen være med til at realisere potentialet for låncykler som alternativ til kørsel i privatbil.

By og Idéna

Njalsgade 13, 2. sal
Postboks 259
2300 København S

Telefon
3366 5511

E-mail
lonrei@umi.kk.dk

FAK nummer
5798009595959

www.kk.dk/miljo

En kommune må ikke igennem de aktiviteter der iværksættes, skabe en konkurrenceforvridende situation i forhold til private virksomheder. Aktiviteten har til formål at lave oplysning og at udbrede af kendskabet til eksisterende låncykelordninger. Alle interesserede, der opfylder objektive kriterier, kan være med. Forvaltningens juridiske vurdering er derfor, at aktiviteten ikke er i strid med hverken lovgivning eller kommunalfuldmagten.

Lån af cykler og pendlerkort

I brugergruppeprojektet får udvalgte bilister cykler og pendlerkort til kollektiv transport stillet til rådighed mod at prøve at køre så lidt som muligt i bil, samt at de registrerer deres transportadfærd i projektprioroden.

En kommune kan støtte aktiviteter, der har en lovlig kommunal interesse, og som kommer det kommunale fællesskab til gode. Der kan som udgangspunkt ikke ydes støtte til enkeltpersoner eller enkeltgrupper, medmindre det sker som en konsekvens af en aktivitet, der skal tjene til opfyldelsen af den kommunale interesse og fællesskabets behov.

Hvis kommunen iværksætter en foranstaltning, der forbeholder visse ydelser for enkelt personer eller en afgrænset gruppe, forudsætter det, at foranstaltningen er sagligt velbegruudet i foranstaltningens overordnede almennyttige formål – at den kommunale *foranstaltning* har et generelt sigte.

I det konkrete tilfælde er der lagt vægt på:

- *At formålet med foranstaltningen er at styrke miljøindsatsen, i form af renere miljø, CO2 reduktion og trafik regulering i byen og ikke at give enkeltpersoner eller grupper af enkeltpersoner positiv særbehandling.*
- *At den afledte tidsbegrænsede positive særbehandling, som foranstaltningen giver enkelt personer, er relativt lille i forhold til det overordnede formål at indsamle information om pendler- og transportvaner.*
- *At indsatsen er en deludmåling af den kommunale vision om at gøre København til Miljømetropol.*
- *At indsatsen er tidsbegrænset til tre måneder og derfor kun i forholdsmæssig ubetydelig grad vil risikere at virke konkurrenceforvridende i forhold til cykelforretninger og trafikskaber.*

Kommunens primære udbytte er to ting:

- *Viden om og erfaringer med hvilke forhold i familiernes hverdag der konkret udløser kørsel i bil, selv når de har 'lovet' at køre mindre i bil og har gratis kollektiv transport og cykler til rådighed, mod at køre mindre i bil og registrere deres*

transportadfærd i perioden. Denne viden skal anvendes i det videre arbejde med at fremme grøn mobilitet.

- Gode historier fra virkeligheden om at grøn transport kan være smart og effektiv, som kan anvendes i det videre arbejde med at fremme grøn mobilitet her under kollektiv trafik.

Forvaltningens juridiske vurdering er, at brugergruppeprojektet, der er et forsøg med, at udvalgte bilister får cykler og pendlerkort til kollektiv trafik stillet til rådighed i en tidsbegrænset periode for at indsamle viden om grønne transportmuligheder, ikke er ulovlig eller i strid med kommunalfuldmagtsreglerne.