



KØBENHAVNS KOMMUNE

Teknik- og Miljøforvaltningen

Byens Udvikling

NOTAT

05-08-2016

Bilag 6 Aftale af 31. august 2012 mellem interessentkommunerne om affaldsforbrændingskapacitet og styrket genanvendelse i I S Amagerforbrændingens opland

Sagsnr.
2016-0257719

Borgerrepræsentationen behandlede den 4. oktober 2012 ”Lånegodkendelse nyt anlæg og ejeraftale for I/S Amagerforbrænding”.

Dokumentnr.
2016-0257719-12

I forbindelse hermed godkendte Borgerrepræsentationen aftale af 31. august 2012 mellem interessentkommunerne i I/S Amagerforbrænding.

Den gældende aftale af 31. august 2012, som der nu skal udarbejdes et tillæg til vedlægges her, mens den samlede indstilling kan findes på Borgerrepræsentationens dagsorden for den 4. oktober 2012, dagsordenpunkt 9.

Byens Udvikling

Njalsgade 13
Postboks 348
2300 København S

Telefon
4172 1607

E-mail
EF0Z@tmf.kk.dk

EAN nummer
5798009493149

Aftale af 31. august 2012 mellem interessentkommunerne om affaldsforbrændingskapacitet og styrket genanvendelse i I/S Amagerforbrændings opland

Nærværende aftale indgås mellem ejerkommunerne (interessenterne) København, Frederiksberg, Hvidovre, Tårnby, og Dragør som forudsætning for kommunal lånegaranti til nyt anlæg på I/S Amagerforbrænding (herefter selskabet).

Idet interessenterne tager udgangspunkt i:

- At det nuværende affaldsforbrændingsanlæg på Amagerforbrænding er afskrevet og nedslidt, og at et nyt anlæg skal etableres med en kapacitet, der giver mulighed for døgn- og årstidsvariation og under hensyn til forsyningsikkerhed, miljø og arbejdsmiljø.
- At affaldsforebyggelse og –genanvendelse som udgangspunkt er at foretrække frem for forbrænding, og i lyset af EU-mål for genanvendelse og Regeringens varslede ressourcestrategi, skal der fastlægges konkrete og bindende mål for genanvendelse af affald og reduktion af mængderne af forbrændingseget affald, der sikrer at affaldsmængder til forbrænding fortsat falder uanset stigende økonomisk aktivitet,

forpligter interessenterne sig gennem interessenternes kommunalbestyrelser og ved instruktion af respektive bestyrelsesmedlemmer i selskabet at gennemføre følgende:

1. Etablering af ny forbrændingskapacitet

I/S Amagerforbrænding skal, på den økonomisk mest forsvarlige vis, sikre, at et kommende forbrændingsanlægs kapacitet ikke udnyttes med mere end nominelt 60 ton/time.

2. Ambitiøse målsætninger for affaldsminimering

I mange år er affaldsmængderne vokset i takt med øget forbrug. Parterne er enige om at bryde med denne udvikling og sætte ambitiøse mål for reduktion i affaldsforbrændingen. Frem til 2030 skal mængderne af husholdningsaffald pr indbygger til forbrænding i selskabets opland derfor reduceres med 27 pct.

Herover skal selskabet understøtte målsætningen om mindre affald til forbrænding ved, at takster og modtagekontrol indrettes, så der tilskyndes til korrekt sortering, herunder, at private vognmænd betaler mere ved affaldslæs med indhold af f.eks. plast, papir, pap eller gips. Affaldslæs med store mængder genanvendeligt affald afvises ved forbrændingen, hvis der kan ske en fornuftig eftersortering på et sorteringsanlæg.

3. Bindende miljømål i affaldsforbrændingen

Interessenterne ser affaldsbehandling som en kommunal kerneopgave og ikke en kommerciel aktivitet. Det nye affaldsforbrændingsanlæg etableres med høj miljøprofil. Interessenterne er enige om gennem et styrket politisk ejerskab yderligere at styrke selskabets miljø- og klimaprofil.

På den baggrund er interessenterne enige om:

At selskabet skifter navn til I/S Amager Ressourcecenter, og at affaldssortering og genanvendelse indskrives i selskabets formålsparagraf.

At der fastlægges følgende miljø- og klimamål for selskabet, der kun kan ændres ved enstemmighed med to på hinanden følgende beslutninger i selskabets bestyrelse, hvor hele bestyrelsen er til stede:

I det interessenterne er enige om disse mål:	Opfordrer interessenterne bestyrelsen til senest den 3. september 2012 at vedtage følgende, som vil blive omfattet af formuleringerne af vedtægternes § 11, stk. 4a, jf. nedenfor																																	
<p>Interessenterne har i deres affaldsplanlægning følgende målsætninger for reduktion af husholdningsaffald pr. indbygger til forbrænding for perioden 2011 – 2030:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Københavns Kommune: 30 % reduktion • Frederiksberg Kommune: 20 % reduktion • Hvidovre Kommune: 20 % reduktion • Tårnby Kommune: 20 % reduktion • Dragør Kommune: 20 % reduktion¹ <p>For erhvervsaffaldet har kommunerne begrænsede handlemuligheder, hvorfor der forudsættes en fast mængde på 195.000 ton årligt i hele perioden. Hertil kommer en buffer til hjælp til andre affaldsselskaber m.v. ("nabohjælp") på 30.000 ton årligt.</p>	<p>Under hensyntagen til interessenternes målsætninger og Danmarks Statistiks befolkningsprognose fastlægges følgende loft for den årlige forbrænding af affald (inkl. buffer til hjælp til andre affaldsselskaber):</p> <table border="0"> <tr> <td>Fra 2015</td> <td>409.000 ton</td> </tr> <tr> <td>Fra 2020</td> <td>399.000 ton</td> </tr> <tr> <td>Fra 2025</td> <td>402.000 ton</td> </tr> <tr> <td>Fra 2030</td> <td>401.000 ton</td> </tr> </table>	Fra 2015	409.000 ton	Fra 2020	399.000 ton	Fra 2025	402.000 ton	Fra 2030	401.000 ton																									
Fra 2015	409.000 ton																																	
Fra 2020	399.000 ton																																	
Fra 2025	402.000 ton																																	
Fra 2030	401.000 ton																																	
<p>Københavns Kommune vil være klimaneutral i 2025 og har derfor ambitiøse mål for udsortering af plast fra affaldsstrømmen.</p> <p>De øvrige interessenter vil understøtte denne indsats i deres affaldsplanlægning og ønsker, at selskabet bidrager aktivt ved at lægge et loft for fossile CO₂-udledning af erhvervsaffald til forbrænding. Udledning af fossilt CO₂ fra affaldsforbrænding kan måles i røggassen.</p> <p>Dette fastlægges ude fra følgende forudsætninger:</p> <table border="1" data-bbox="159 1630 769 1986"> <thead> <tr> <th></th> <th>2016</th> <th>2020</th> <th>2025</th> <th>2030</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Bidrag fra husholdningsaffaldet i København</td> <td>15.019</td> <td>15.526</td> <td>10.851</td> <td>10.219</td> </tr> <tr> <td>Bidrag fra husholdningsaffaldet øvrige 4 kommuner</td> <td>7.462</td> <td>7.615</td> <td>7.779</td> <td>8.029</td> </tr> <tr> <td>Bidrag fra erhvervsaffaldet</td> <td>20.412</td> <td>12.540</td> <td>10.327</td> <td>8.131</td> </tr> <tr> <td>Bidrag fra buffer</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>		2016	2020	2025	2030	Bidrag fra husholdningsaffaldet i København	15.019	15.526	10.851	10.219	Bidrag fra husholdningsaffaldet øvrige 4 kommuner	7.462	7.615	7.779	8.029	Bidrag fra erhvervsaffaldet	20.412	12.540	10.327	8.131	Bidrag fra buffer					<p>For at understøtte genanvendelse af plast og reduktion af CO₂-udledningen, må emissionen af fossilt CO₂ fra selskabet højst udgøre:</p> <table border="0"> <tr> <td>Fra 2016</td> <td>138.000 ton</td> </tr> <tr> <td>Fra 2020</td> <td>115.000 ton</td> </tr> <tr> <td>Fra 2025</td> <td>91.000 ton</td> </tr> <tr> <td>Fra 2030</td> <td>82.000 ton</td> </tr> </table> <p>Der er en forudsætning for disse tal, at bidraget fra husholdningsaffaldet i interessentkommunerne samt fra hjælp til andre forbrændingsselskaber ikke overstiger de fastlagte forudsætninger.</p> <p>Når de ambitiøse mål for udsortering af plast i erhvervsaffaldet skal nås, kræves en stadig styrkelse af rammebetingelserne i form af adgang til nødvendige sorteringsanlæg, udviklingen af nye genanvendelsesteknologier samt de lovgivningsmæssige betingelser for selskabets virke. Det er derfor nødvendigt, at ovenstående</p>	Fra 2016	138.000 ton	Fra 2020	115.000 ton	Fra 2025	91.000 ton	Fra 2030	82.000 ton
	2016	2020	2025	2030																														
Bidrag fra husholdningsaffaldet i København	15.019	15.526	10.851	10.219																														
Bidrag fra husholdningsaffaldet øvrige 4 kommuner	7.462	7.615	7.779	8.029																														
Bidrag fra erhvervsaffaldet	20.412	12.540	10.327	8.131																														
Bidrag fra buffer																																		
Fra 2016	138.000 ton																																	
Fra 2020	115.000 ton																																	
Fra 2025	91.000 ton																																	
Fra 2030	82.000 ton																																	

	3.695	3.450	2.111	1.644	forudsætninger er til stede for at sikre målopfyldelse. Såfremt dette ikke er til stede, er selskabet sammen med interessenterne indstillet på at iværksætte yderligere initiativer og/eller at re-vurdere målene.
I alt ton plast årligt					
	47.000	39.000	31.000	28.000	
Ton fossilt CO2 årligt					
	138.063	114.563	91.063	82.250	
<p>Biomasse kan supplere affaldsforbrændingen og derigennem erstatte fossile brændsler i hovedstadens el- og varmeproduktion og understøtte selskabets økonomi.</p> <p>Men anvendelsen af biomasse på forbrændingsanlægget må ikke ske på bekostning af en fremtidig, mere energieffektiv anvendelse af biomasse-anvendelse andre steder i fjernvarmesystemet.</p>					<p>Der må i fyringssæsonen anvendes lavkvalitetsbiomasse (stød m.v.) som supplement til affaldsforbrændingen frem til udgangen af år 2022. Biomasse som mere effektivt kan brændes på et dedikeret kraftvarmeværk i Hovedstadsområdet må ikke afbrændes.</p>
<p>Hovedopgaven med selskabets affaldsforbrænding er at betjene interessentkommunernes borgere og virksomheder.</p>					<p>Selskabet må til forbrænding alene modtage husholdningsaffald fra interessenterne samt erhvervsaffald fra virksomheder i interessentkommunerne.</p> <p>Dog må der godt ske udveksling af affald som hjælp til andre affaldsforbrændingsselskaber i regionen.</p> <p>Bestemmelsen forudsætter, at interessenterne har leveringspligt til selskabet, jf. vedtægternes § 4.</p>
<p>De opstillede rammer skal løbende tilpasses ændret lovgivning og EU-krav.</p>					<p>Bestyrelsen vil tage disse bestemmelser op til fornyet drøftelse ved væsentlige lovgivningsmæssige ændringer på affaldsområdet, eksempelvis krav om udbud af husholdningsaffald.</p>

Ovenstående gennemføres ved følgende ændringer i selskabets vedtægter, der gennemføres snarest muligt:

§ 1 formuleres som følger:

Navn og hjemsted

Interessentskabets navn er I/S Amager Ressourcecenter.

Interessentskabets hjemsted er Københavns Kommune.

§ 3, stk. 1 formuleres som følger:

Interessentskabets formål er at bidrage til opfyldelsen af interessenternes målsætninger på affaldsområdet og etablere og udføre aktiviteter inden for affaldsbehandlingsområdet, herunder

forbrænding, sorteringsanlæg, genanvendelsesplanlægning, genbrugspladser samt oparbejdelse og salg af know how.

§ 11, stk. 3, 2. punktum formuleres som følger:

"Bestyrelsen er beslutningsdygtig, når over halvdelen af bestyrelsens medlemmer er til stede, jf. dog § 11, stk. 4a."

§ 11, stk. 3, 5. punktum formuleres som følger:

Alle afgørelser med undtagelse af de nedenfor i stk. 4a og 5 træffes ved almindelig stemmeflerhed.

§ 11, nyt stk. 4a formuleres som følger:

Ændring af beslutninger om mængdebegrænsning for affald til forbrænding, begrænsninger i CO₂-emissioner, anvendelse af biomasse til forbrænding samt forbrænding af affald, der ikke er produceret i en af interessentkommunerne, kræver tilslutning fra samtlige bestyrelsens medlemmer på 2 bestyrelsesmøder, der afholdes med et interval på mindst 3 måneder.

Interessenterne er enige om at opfordre bestyrelsen til at indskrive i bestyrelsens forretningsorden, at et medlem ved forfald kan afgive en skriftlig tilkendegivelse.

Da selskabet er oprettet i henhold til styrelseslovens § 60, skal vedtægtsændringer godkendes af Statsforvaltning Hovedstaden, før de kan træde i kraft. Herudover skal ændringerne godkendes af kommunalbestyrelserne i interessentkommunerne.

4. Etablering af genanvendelsesteknologier

Interessenterne er enige om, at selskabet evt. i samarbejde med andre parter tilvejebringer et beslutningsgrundlag med henblik på inden 2018 at etablere et REnescienceanlæg eller alternativt et sorteringsanlæg og biogasanlæg. Anlæggene skal dimensioneres som fuldskaalanlæg, der effektivt kan bidrage til realisering af målene i nærværende aftale, og dermed opfylde interessenternes krav til genanvendelse i de kommunale planer. Selskabet skal afsætte minimum 60 mio. kr. til denne opgave.

Interessenterne er enige om, at Københavns Kommune stiller et areal, der ligger i tilknytning til hovedlejemålet, til rådighed herfor på markedsvilkår.

5. Stop for eksport af røggasaffald og restprodukter

Interessenterne ønsker, at selskabet i samarbejde med andre parter inden 2020 sikrer udvikling af teknologier, så farligt røggasaffald og restprodukter fra forbrændingen ikke eksporteres til udlandet.

Selskabet skal afsætte minimum 10 mio. kr. til denne opgave.

6. Lejeaftale

Amagerforbrænding og Københavns Kommune indgår det foreliggende udkast til lejeaftale.

Iværksættelse af aftalen

Interessenterne:

- beder selskabets bestyrelse senest den 3. september 2012 at fremsende følgende til interessenterne:
 - revideret business case på grundlag af ovenstående og med et indarbejdet afkastkrav på 5 % til brug for interessenternes behandling af låneanmodning,
 - forslag til ovenstående vedtægtsændringer til interessenterne til godkendelse
 - protokol for bestyrelsesbeslutning om bindende miljømål, jf. pkt. 3 ovenfor
- indleder forhåndsdialog med Statsforvaltning Hovedstaden om ovenstående vedtægtsændringer
- er enige om, at lejeaftalen, jf. pkt 6, skal være indgået senest den 15. september 2012.
- forpligter sig til at fremme sagernes behandling i de respektive kommunalbestyrelser, så en endelig godkendelse af denne aftale og tilhørende låneanmodning og udkast til vedtægtsændringer kan foreligge inden den 1. oktober 2012.
- forpligter sig til at fremme behandlingen af godkendelsen af vedtægtsændringen, hvis Statsforvaltningen Hovedstaden måtte ønske justeringer af den foreslåede tekst
- hvis det viser sig, at det forudsatte vedtægtsgrundlag ikke kan etableres, er parterne indstillet på på anden vis at sikre indfrielsen af intentionerne i nærværende aftale forud for etableringen af det nye anlæg
- er indstillet på at genforhandle aftalen i fald, at der sker væsentlige ændringer i det lovgivningsmæssige grundlag

Hver af interessenterne udpeger en repræsentant på direktionsniveau, der i dialog med selskabet forestår at fremme behandlingen af ovenstående mest muligt.

Aftalen godkendes med forbehold for kommunalbestyrelsernes tilslutning.

 Dato **Dragør Kommune**

 Dato **Frederiksberg Kommune**

 Dato **Hvidovre Kommune**

 Dato **Københavns Kommune**

 Dato **Tårnby Kommune**

Bilag: forudsætninger om affaldsmængder og befolkningstal.

Udvikling i befolkningstallet for de 5 interessentkommuner:

Indbyggertal	2011	2012	2015	2020	2025	2030
København	539.542	549.050	581.285	627.644	659.141	697.974
AMF-andel KK	359.695	366.033	407.223	460.613	492.688	532.687
Frederiksberg	98.782	100.215	104.137	109.264	113.044	117.949
Dragør	13.717	13.692	13.693	13.879	14.119	14.599
Tårnby	40.835	41.151	41.654	42.651	43.711	45.470
Hvidovre	50.081	50.600	51.231	52.148	53.005	54.449
I alt AMF-opland	563.110	571.691	617.938	678.555	716.567	765.154

Kilde: Statistikbanken FRKM112: Befolkningsfremskrivning 2012 efter kommune, alder og køn

Selskabets andel af indbyggertallet for Københavns Kommune er fastlagt ud fra Københavns Kommunes fordeling på bydele frem t.o.m. 2026; herefter forlænget iht. udviklingen i fordelingen for de foregående 5 år.

Udvikling i affaldsmængder fra husholdningsaffald, forudsat jævn reduktion på 30 pct. pr. indbygger for Københavns Kommune og 20 pct. pr indbygger for de øvrige kommuner frem til 2030.

Ton pr år	2011	2015	2020	2025	2030
Dragør	3.129	3.010	2.867	2.757	2.664
Frederiksberg	32.199	32.705	32.253	31.614	30.757
Hvidovre	12.119	11.944	11.427	10.967	10.540
København	119.963	121.133	112.536	120.103	123.353
Tårnby	15.420	15.155	14.585	14.145	13.736
I alt	182.830	183.947	173.668	179.586	181.050

Det svarer til en reduktion i husholdningsaffaldet pr. indbygger med gennemsnitligt 27 pct. fra 2011 til 2030.

Da erhvervsaffaldet er liberaliseret, har kommunerne begrænsede styringsinstrumenter til reduktion af affaldsmængderne, hvorfor det fastlægges på 2011-niveau i hele perioden, dog indføjet en konsekvens af udsortering af plast for 2025 - 2030.

Ton pr år	2011	2015	2020	2025	2030
Erhvervsaffald + affald fra genbrugsstationer	194.700	195.000	195.000	192.000	190.000
Buffer til klinisk risikoaffald, tilført fra mellemlager, samt hjælp til andre affaldsselskaber	21.800	30.000	30.000	30.000	30.000
I alt	399.330	408.947	398.668	401.586	401.050

ⁱ Dragør vil arbejde for, at et reduktionsmål på 20 % vil indgå i kommunens affaldsplan fra 2013 og frem.