



25. september 2017

Sagsnr.
2017-0303042

Dokumentnr.
2017-0303042-1

Sagsbehandler
Jasper Saaeby-Voss

Status på tilgodehavender under inddrivelse: Tabsrisiko

Baggrund

På ØU-mødet den 29. august blev der i forbindelse med orienteringen om månedlig opfølgning på risikoområder stillet spørgsmål til tabsrisikoen grundet SKATs stop af den automatiske inddrivelse (EFI), herunder om den del af parkeringsafgifter, der skal betales til Rigspolitiet, udregnes i forhold til de udskrivne parkeringsafgifter eller de inddrevne parkeringsafgifter.

Økonomiforvaltningens besvarelse

Inddrivelsen af kommunens restancer gennem SKAT har i flere år, især efter EFI blev taget ud af drift i 2015, fungeret utilfredsstillende. Dette har resulteret i stigende nettotilgodehavender, som medfører en forøget risiko for, at fordringer forældes eller af andre grunde ikke kan inddrives.

Denne forøgende risiko for afskrivninger vil delvist komme til at medføre en belastning på servicerammen i de forvaltninger, hvor kravene er opstået. I forhold til likviditeten er det samtidigt uklart, hvilke indbetalinger kommunen fremover vil modtage i forhold til tilgodehavenderne.

I det følgende gennemgås status på kommunens restancer, afregningen af parkeringsafgifter med staten, den økonomiske risiko ved en evt. afskrivning og KLs aktiviteter i sagen, samt kommunens egen håndtering af udfordringen.

Restancer under inddrivelse i SKAT, herunder parkeringsafgifter

Kommunens samlede tilgodehavende i SKAT har været stigende i de senere år. I 2016 voksede kommunens tilgodehavender under inddrivelse i SKAT fra 583,5 til 669,3 mio. kr.

Fordelingen af restancerne ultimo 2016 fremgår af nedenstående tabel:

Center for Økonomi

Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1599 København V

EAN nummer
5798009800206

Tabel 1:

Fordringstype*	pr. ultimo 2016, mio. kr.
Kontanthjælp	189,2
P-afgifter**	154,6
Husleje	46,5
Boligstøtte	38,6
Dag og klubtilbud	35,6
Boliglån	25,5
Ejendom	17,5
Lønkrav	14,8
Biblioteksrestance	12,1
Øvrige krav	136,2
Tekniske reguleringer ved regnskabet***	-1,3
I alt	669,3

*Inkl. gebyrer og renter

**Inkl. Statens andel af indtægter, som afregnes, efter indbetaling er modtaget

***Skyldes ændringer mellem den 31. december og afslutningen af regnskabet.

Pr. ultimo juli 2017 er restancerne samlet set steget til 692,9 mio. kr. I dette tal indgår restancer vedr. parkeringsafgifter på ca. 170,4 mio. kr., hvoraf ca. 68,5 mio. kr. er gebyrer og 101,9 mio. kr. selve parkeringsafgifterne.

Parkeringsafgifter under opkrævning, vedr. udenlandske forhold og parkeringsafgifter, hvor der er indgået en betalingsordning med kommunen, indgår ikke i tallet, da disse ikke er oversendt til SKAT.

Afregning af parkeringsafgifter med staten

Kommunerne kan med udgangspunkt i færdselslovens § 121 opkræve parkeringsafgifter ved ulovlig parkering, herunder parkering uden parkeringsbillet. Indtægterne fra parkeringsafgifter vedr. danske køretøjer fordeles mellem staten og Københavns Kommune på grundlag af en aftale mellem Justitsministeriet og kommunen således, at indbetalinger på op til 23 mio. kr. (2017 p/l) årligt tilfalder Københavns Kommune. Af årets indbetalinger udover 23 mio. kr. refunderes 50 % til staten. Baggrunden er, at der i 1999 skete en ændring og forsimpning af fordelingsreglerne for indtægten vedr. parkeringskontrol, hvor kommunen fik retten til at beholde den del af parkeringsafgifterne selv, der beløbsmæssigt svarende til den andel af indtægterne, som forinden var fritaget for at skulle afregnes med staten.

Afregningen med Rigspolitiet sker på baggrund af de faktisk modtagne indbetalinger, dvs. at beløb, der er oversendt til inddrivelse i SKAT, ikke er afregnet, men afventer indtil der skal en faktisk indbetaling. Herefter indgår beløbene i afregningen for den faktiske betalingsperiode. Beløb, der skal afskrives, indgår derimod ikke i afregningen med Rigspolitiet.

Ny model for værdiansættelse af restancer

Staten og KL opnåede i 2016 en fælles forståelse om, at visse opgaver ift. inddrivelsen skulle flyttes tilbage til kommunerne (ejendomsskatteområdet), samt at kommunerne skulle kompenseres for effekten af den manglende inddrivelse efter nedlukningen af EFI.

Regeringen har på baggrund af en henstilling fra EU og et ønske fra rigsrevisionen bedt PWC om at udarbejde en model for en ny, mere realistisk, værdiansættelse af de samlede restancer under inddrivelse.

Modellen, som blev præsenteret ultimo april 2017, indebærer, at kursværdien for de samlede restancer er på 19,9 pct., mens den for de kommunale restancer kan opgøres til ca. 33 pct. Beløbet er udtryk for nutidsværdien af de, på baggrund af en opgørelse af inddrivelighed (modificeret betalingsevne), forventelige fremtidige indbetalinger på restancerne over de kommende 10 år.

KL er stærkt kritisk over for modellen. KL ser især ikke nogen grund til at acceptere denne værdiansættelse som udgangspunkt for forhandlingerne om kompensationsbeløbet, idet årsagen til den lave værdi på nuværende tidspunkt ligger i SKATs utilfredsstillende varetagelse af inddrivelsen, som ikke kan lægges kommunerne til last. Økonomiforvaltningen er enig i denne betragtning

I forlængelse af den nye værdiansættelsesmodel blev der den 8. juni 2017 indgået en politisk aftale om styrkelse af den offentlige gældsinddrivelse. Et af hovedpunkterne er, at ældre beløb under 1.000 kr., som ikke utvivlsomt er retskraftige, skal afskrives.

Betydningen af dette for Københavns Kommune er endnu ikke opgjort, men en stor del af kommunens tilgodehavender, herunder parkeringsafgifter, er sammensat af fordringer under 1.000 kr. En gennemgang af data og processer forud for den nye værdiansættelsesmodel har vist, at kommunen ikke har væsentlige udfordringer ift. datakvaliteten, men der er en risiko for, at kommunale fordringer behandles under et.

Kommunen arbejder for, at udgangspunktet for en compensation skal være den oprindelige værdi af restancerne, baseret på de faktiske inddrivelsesmuligheder i henhold til lovgivningen. Kommunen er i løbende kontakt med KL i sagen, men der er endnu ikke gennemført forhandlinger om en compensation.

Reservation til truende tab i SKAT

Der fremgår i den månedlige opfølgning på risikoområder en risiko på 110 mio. kr. under ”Tabrisiko grundet SKATs stop af den automatiske inddrivelse (EFI)”. Risikoen er umiddelbart alene en likviditetsforskydning, der påvirker kommunens likviditet negativt, idet inddrivelsen af beløbet kan ske på et senere tidspunkt. Dette har

som udgangspunkt, ud over en potentiel renteeffekt, ikke reelle økonomiske konsekvenser for kommunen.

Idet restancemassen har været stigende i flere år, særligt på ældre og dermed forældelsestruede restancer, har Københavns Kommune løbende reserveret likviditet i reel kasse til likviditetsmæssigt at kunne dække en forventelig afskrivning og dermed et reelt tab, når SKAT genoptager inddrivelsen i et nyt system på et nyt grundlag. Reservationen sikrer, at kommunen har midler til at dække en del af tabet ved en evt. kommende større afskrivning eller et statslig afkøb til en lavere værdi end kurs 100.

I den reelle kasse for 2016 blev der som konsekvens heraf indregnet en reservation til truende tab på 167 mio. kr. Beløbet svarer til fordringer i SKAT, der er ældre end 3 år og dermed efter de gamle regler truet af forældelse, men som ikke er afskrevet i kommunens regnskab. Beløbet er udtryk for et estimat af den økonomiske risiko vedr. disse forhold, som ikke allerede er indregnet i bogføringen, men er behæftet med stor usikkerhed.

Betaling og Kontrol i KFF har oplyst, at der primo 2017 var tilgodehavender på ca. 414 mio. kr. under inddrivelse i SKAT, der er ældre end 3 år. Korrigeret for statsrefusion (136 mio. kr.) og allerede forlodsafskrevne beløb (92 mio. kr.), resterer der ca. 185 mio. kr. i fordringer, der er ældre end 3 år. Beløbet udgør dermed et estimat for KKs samlede ikke-bogførte økonomiske risiko i henhold til praksis på området, som tilsiger, at alle fordringer med en alder på over 3 år ikke forventes at blive indbetalt og derfor skal afskrives forlods eller reserveres. Som følge heraf har Økonomiforvaltningen ifm. overførselssagen 2016-2017 forøget reservationen under balanceposter på 167 mio. kr. med 18 mio. kr. til samlet set 185 mio. kr.

Baseret på en samlet restancemasse på aktuelt 692,9 mio. kr. svarer dette til, at kursværdien af fordringerne efter statsrefusion er sat til ca. 184,9 mio. kr. eller kurs 40 på tværs af fordringstyper, jf. nedenstående tabel:

Tabel 2, mio. kr.

Totalrestance pr. juli 2017	692,9
Estimeret statsrefusion (1/3)	-231,0
Restance efter statsrefusion	461,9
Heraf forlods afskrevet	-92,0
Heraf reserveret i reel kasse	-185,0
Beregnet restværdi*	184,9
Restværdi i forhold til kommuneandelen	0,40

* Heraf skal fratrækkes statens andel af evt. indbetalte parkeringsafgifter

Økonomiforvaltningen opdaterer som udgangspunkt reservationen ved årsregnskabet.