



Dato: 14-11-2006

Bilag 1

Sagsnr.: 1101-320560

Dok.nr.: 2006-13047

Undersøgelse af det opsøgende gadeplansarbejde i forhold til børn og unge i Københavns Kommune

1. Indledning

Mål- og rammekontoret for børnefamilier med særlige behov har i løbet af oktober og november 2006 gennemført en undersøgelse af det opsøgende gadeplansarbejde i forhold til børn og unge i Københavns Kommune. Undersøgelsen har fokus på at afdække omfanget af det opsøgende gadeplansarbejde, dels hvad angår den geografiske fordeling af det opsøgende gadeplansarbejde og dels hvad angår indsatsen i forhold til målgruppen af unge for den opsøgende indsats. I undersøgelsen fokuseres både på det opsøgende arbejde, der foregår i regi af Socialforvaltningens institutioner, og det opsøgende arbejde, der foregår i regi af SSP, klubberne under Børne- og Ungdomsforvaltningen og frivillige foreninger i Københavns Kommune. Undersøgelsen er en bestilling fra Socialudvalget den 4. oktober 2006 og forventes fremlagt til drøftelse på Socialudvalgsmødet den 6. december 2006.

Formål

Formålet med undersøgelsen af det opsøgende gadeplansarbejde er forholdsvis præcist at kortlægge organiseringen og omfanget af det opsøgende gadeplansarbejde i København, herunder om der er behov for yderligere opsøgende arbejde i bestemte bydele eller områder i byen. Derudover skal undersøgelsen tjene som oplæg til drøftelse af organiseringen af det opsøgende gadeplansarbejde i København i Socialudvalget (FAU 624/2005 og SUD 390/2006).

Undersøgelsesmetode

For at foretage en kortlægning af omfanget af opsøgende gadeplansarbejde i København Kommune har det været nødvendigt først at definere, hvad opsøgende gadeplansarbejde er, hvem der fortager sådanne aktiviteter, og hvordan omfanget af det opsøgende gadeplansarbejde undersøges.

Hvad er opsøgende gadeplansarbejde?

Det opsøgende gadeplansarbejde i Københavns Kommune antager mange forskellige former. I denne undersøgelse er opsøgende gadeplansarbejde forstået bredt og består i og for sig af to typer af aktiviteter. Dels undersøges omfanget af det *opsøgende arbejde*, som pr. definition foregår på gadeplan. Det opsøgende arbejde er kendetegnet ved, at en eller flere medarbejdere aktivt opsøger udsatte børn/unge eller grupper af unge med det formål at inddrage dem i en eller anden form for socialt tilbud eller aktivitet. Det andet ben af det opsøgende gadeplansarbejde er *gadeplansarbejdet*, hvor det opsøgende element er mere indirekte, idet der i kraft af aktiviteter eller arrangementer på gadeplan søges etableret kontakt til udsatte grupper af børn og unge.

Hvem laver opsøgende gadeplansarbejde?

Under Socialforvaltningen er der en række institutioner, der foretager opsøgende gadeplansarbejde i. Det drejer sig om Tjek-Punkt, Københavnerteamet, Gadepulsen og tre ungerådgivninger på henholdsvis Amager, Ydre Østerbro og Ydre Nørrebro. Hertil kommer Sjakket, som i et vist omfang laver gadeplansarbejde uden at lave decideret opsøgende arbejde.

I SSP-regi er det opsøgende arbejde decentraliseret forstået på den måde at hvert lokaludvalg beslutter, om der skal oprettes et opsøgende team i området. Alle SSP-udvalg foretager dog opsøgende arbejde i større eller mindre udstrækning i forbindelse med pludseligt opståede kriser eller situationer, hvor SSP rykker ud.

Politiets indsats i forhold til det opsøgende gadeplansarbejde er behandlet som en del af SSP. Politiet som selvstændig instans indgår ikke i denne undersøgelse, da politiets opsøgende indsats bedst betegnes som patruljering, eftersom politiet ikke foretager opsøgende gadeplansarbejde med det formål at inddrage de unge i et socialt tilbud.

På klubområdet er omfanget af det opsøgende gadeplansarbejde temmelig stort. Dette hænger sammen med, at der med den nye ressourcemodel på klubområdet er blevet sat midler af specifikt til disse aktiviteter, og at det er blevet en del af klubbernes ansvarsområde at foretage opsøgende gadeplansarbejde. De ressourcer, der er afsat til klubbernes opsøgende gadeplansarbejdet fordeles af bydelens klubbydelsfora. I de forskellige bydele er der forskellige modeller for, hvordan det opsøgende arbejde er organiseret, men i de fleste bydele er der nedsat opsøgende teams, som arbejder på tværs af bydelen og 'for' alle klubberne i området. I enkelte bydele er den opsøgende indsats underopdelt på mindre lokalområder, hvilket skyldes, at de tidligere bydele (før strukturændringerne) har foretaget opsøgende arbejde, eller at der knytter sig særlige problemstillinger til specifikke områder i bydelen.

Derudover foregår der i Københavns Kommune opsøgende gadeplansarbejde i frivilligt regi, hvilket i Københavns Kommune drejer sig om Natteravnenes indsats, samt den indsats der udgår fra Spider House i form af Fædregruppen og Street Team.

Hvordan undersøges omfanget af det opsøgende gadeplansarbejde?

Undersøgelsen af det opsøgende gadeplansarbejde i Københavns Kommune er primært gennemført ved personlige og telefoniske interviews med nøglepersoner. Dels med lederne af de institutioner, som ligger i Socialforvaltningen og dels med distrikts- og klubmedarbejdere under Børne- og Ungdomsforvaltningen. Derudover er både sekretariatschef i SSP og repræsentanter fra SSP's opsøgende teams blevet interviewet. To af lederne af ungerådgivningerne, der foretager opsøgende gadeplansarbejde er blevet interviewet, mens der er indhentet skriftligt bidrag fra den sidste ungerådgivning med udgangspunkt i den interviewguide, der er brugt ved interviewene. Igennem de gennemførte interviews er der indhentet konkrete oplysninger om det opsøgende gadeplansarbejde, herunder antallet af medarbejdere på gaden, antallet af børn og unge kontaktede i målgruppen og resultater af gadeplansindsatsen. Med hensyn til resultaterne af gadeplansindsatsen er der tillige indhentet vurderinger fra udvalgte

børnefamilieteamchefer, som har været involveret i nogle af institutionernes gadeplansindsats.

Derudover er der anvendt skriftligt baggrundsmateriale såsom politiske målsætninger, årsplaner, statusrapporter, resultataftaler, informationsmateriale, evalueringer mm. Dette materiale er primært anvendt i definitionen af formålet og målgrupperne for det opsøgende gadeplansarbejde og planlægningen af indsatser i de forskellige lokalområder.

Sammenfatning af undersøgelsens resultater

Resultaterne af undersøgelsen af det opsøgende gadeplansarbejde i Københavns Kommune viser, at der foregår en del opsøgende gadeplansarbejde på tværs af byen. En stor del af dette opsøgende arbejde foregår i regi af klubberne, hvilket er en naturlig forlængelse af, at dette er blevet en klart defineret del af deres opgaver. Klubbernes opsøgende arbejde dækker hele byen, og er primært rettet mod de unge, der fylder meget i gadebilledet, og som ikke er integreret i det etablerede foreningsliv. Disse grupper af unge udgør ikke nødvendigvis de 'tungeste' unge, men en bred skare af unge, som af den ene eller den anden grund, 'hænger ud' i lokalmiljøet. I visse områder er der dog et vist overlap mellem de foreningsløse unge og de socialt udsatte unge, som har sociale foranstaltninger, og som klubberne har et samarbejde med enten Socialforvaltningen eller SSP om.

Det opsøgende arbejde, der foregår i regi af Socialforvaltningen er målrettet de mere socialt belastede unge, som har brug for støtte og vejledning for at passe deres skole, job eller til at holde sig ude af en kriminel løbebane. Mange af disse unge har sociale foranstaltninger eller er på vej til at få det, hvilket i sig selv er årsagen til, at de er i målgruppen for det opsøgende arbejde. Dette gælder dog ikke Sjakkets gadeplansindsats i forhold til de unge i Mjølnerparken, idet målgruppen her ikke er bestemt af deres sociale belastningsgrad, men af deres geografiske bopæl.

Derudover deltager Socialforvaltningen i det opsøgende arbejde, der foregår i SSP-regi. Omfanget af det kontinuerlige opsøgende arbejde i SSP-regi er dog begrænset, idet der pt. kun er to fungerende SSP opsøgende teams i henholdsvis Valby og Vesterbro. Målgruppen for SSPs opsøgende arbejde er i vid udstrækning overlappende med Socialforvaltningens, men med et skærpet fokus på de kriminelle og kriminalitetstruede børn og unge.

Den gadeplansindsats, der foregår i regi af Socialforvaltningen og SSP dækker kun dele af byen, hvis der ses bort fra Københavnerteamet, som i princippet er bydækkende, men som primært opererer i afgrænsede områder ad gangen. De områder af byen, som aktuelt er dækket af Socialforvaltningens opsøgende gadeplansarbejde er listet i nedenstående tabel. I tabellen er desuden vist antallet af kontaktede unge i målgruppen samt ressourcerne anvendt i det opsøgende arbejde.

Bydel	Unge kontaktede i målgruppen	Antal opsøgende medarbejdere	Kr. anvendt i det opsøgende arbejde
Brønshøj-Husum	40	2-3 medarbejdere ca. 70 timer pr. uge.	Ca. $\frac{3}{4}$ af Københavnerteamets budget i 2006 på 2,9 mill. kr.
Vesterbro og Christiania	200	6 medarbejdere på gaden ca. 100 timer om ugen.	Ca. $\frac{3}{4}$ af Tjek-Punkts budget i 2006 på 3,4 mill. kr.
Vesterbro	15	4 medarbejdere på gaden ca. 15 timer om ugen.	Anslået udgift på ca. 0,2 mill. kr. årligt.
Indre Nørrebro	100	5 medarbejdere ca. 120 timer om ugen.	Ca. $\frac{2}{3}$ del af Gadepulsens budget i 2006 på 2,2 mill. kr.
Ydre Nørrebro	100	4 medarbejdere på gaden mellem 50 og 100 timer om ugen.	0,7 mill. kr. i 2006.
Ydre Østerbro	40	1 medarbejder på gaden ca. 30 timer om ugen.	0,4 mill. kr. i 2006
Amager Nord	40	$\frac{1}{2}$ medarbejder 15 timer om ugen	Ca. 0,2 mill. kr. i 2006.
Valby	20	7 medarbejdere ca. 25 timer om ugen	Anslået udgift på 0,3 mill. kr. om året.

City, Kgs. Enghave, Indre Østerbro, Bispebjerg, Vanløse og Amager Syd er derimod i dag ikke dækket af opsøgende gadeplansarbejde, som Socialforvaltningen deltager i.

I forhold til de frivillige foreninger, som foretager opsøgende arbejde, er hele byen sådan set dækket i kraft af, at Natteravnene er bydækkende og konstant udvider med nye lokale foreninger (jf SUDs aftale med Natteravnene – SUD 228/2006). Målgruppen for deres opsøgende arbejde er i princippet alle børn og unge, der opholder sig på gaden og som måtte have brug for råd og vejledning. Natteravnene har vist sig som en tryghedsskabende aktør i de områder, de opererer, men det er dog uvist, om Natteravnene på nuværende tidspunkt har en markant socialpædagogisk indvirkning på de særligt udsatte børn og unge, som er Socialforvaltningens målgruppe.

Fædregruppen og Street Team opererer på Indre Nørrebro. Erfaringerne fra Fædregruppens arbejde har spillet en rolle for udviklingen af Spiderhouse, men Fædregruppen har ikke længere nogen central rolle i det opsøgende gadeplansarbejde. Det er i stedet Street Team, som er knyttet til Spiderhouse, der står for den daglige tilstedeværelse i bydelen. Street Team har kendskab til en del af de særligt udsatte og foreningsløse unge på Indre Nørrebro. Målgruppen for deres arbejde er i en vis grad overlappende med målgruppen for Socialforvaltningens indsatser. Street Teams opsøgende arbejde er af uformel karakter og løst organiseret, er det vanskeligt at afgøre præcist hvor mange børn og unge disse instanser er i kontakt med i arbejdet, og hvilke resultater arbejdet har.

Nedenfor er resultaterne af undersøgelsen af det opsøgende gadeplansarbejde i Københavns Kommune samlet, hvad angår den geografisk fordeling af gadeplansindsatsen, kontaktede unge i målgruppe samt opnåede resultater.

Institution	Forvaltning	Bydel	Kontaktede unge i målgruppen	Resultater
Gadepulsen	SOF (fungerer som ungerådgivning på Indre Nørrebro)	Indre Nørrebro	Op til 100 kriminalitetstruede og socialt udsatte børn og unge, hvoraf der arbejdes intensivt med ca. 20 af dem.	De unge, som Gadepulsen pt. arbejder med, passer alle deres skole eller job, ingen har begået kriminalitet på ny.
Klubber	BUF	Indre Nørrebro	40 foreningsløse og/eller socialt udsatte børn og unge	Detach har formået at skabe meningsfulde fritidstilbud til de mest udadreagerende unge i bydelen, således at uroen i området er reduceret markant.
Fædregruppen (Spider House)	Frivillig	Indre Nørrebro	Ikke opgjort	Bidrager til at forebygge kriminalitet og uro i lokalområdet.
Street Team (Spider House)	Frivillig	Indre Nørrebro	Ikke opgjort	Bidrager til at forebygge kriminalitet og uro i lokalområdet og inddrage de unge i fornuftig beskæftigelse.
Ungerådgivning	SOF	Ydre Nørrebro	Op til 100 kriminalitetstruede og socialt udsatte børn og unge	Der er opnået roligere områder på Ydre Nørrebro, og der er færre konflikter mellem de unge og ældre generationer i området.
Sjakket	SOF	Ydre Nørrebro	Op til 300 foreningsløse børn og unge	Mindre uro i området, flere unge er blevet fagligt dygtigere i kraft af lektiehjælpen i Sjakket.
Klubber	BUF	Ydre Nørrebro	100 foreningsløse og/eller socialt udsatte børn og unge	Det har været svært at oparbejde faste relationer til kernegruppen af unge, idet det opsøgende team er forholdsvis stort, og genkendeligheden for de unge derfor ikke tilstrækkelig.
Tjek-Punkt	SOF	Vesterbro Christiania	200 svært marginaliserede unge i løbet af det seneste år.	Der er etableret kontakt mellem ca. 160 af de kontaktede unge og det etablerede system igennem det seneste år.
SSP	SOF, BUF og politiet	Vesterbro	15 kriminelle eller kriminalitetstruede børn og unge.	SSP er en kendt aktør i området, og der er skabt et netværk omkring de særligt udsatte børn og unge.
Klubber	BUF	Vesterbro	Op til 40 udadreagerende piger Op til 100 yngre børn i området.	Flere af de udadreagerende piger er blevet integreret i meningsfulde fritidsaktiviteter. I forhold til de yngre børn er der skabt kontakt til målgruppen, og denne er inddraget i forskellige aktiviteter.
Klubber	BUF	Kgs. Enghave	20 foreningsløse og/eller socialt udsatte børn og unge	Det opsøgende arbejde har en kriminalpræventiv og social forebyggende effekt blandt de unge i området.
Københavnerteamet	SOF	Brønshøj Bydækkende	Op til 40 kriminelle eller kriminalitetstruede unge i Brønshøj, hvoraf der arbejdes	Hovedparten af de unge, hvis sager Københavnerteamet er involveret i, passer deres skole/job. Resultaterne af Københavnerteamets øvrige præventive gadeplansindsats har bidraget til at undgå

			intensivt med de 16 + op til 1500 unge ved arrangementer i Nørrebrohallen	uroligheder rundt omkring i byen.
Klubber	BUF	Brønshøj-Husum	15 foreningsløse i Bellahøj 10 foreningsløse i Husum	Der er skabt mere tryghed i området og færre konflikter mellem de unge og andre beboergrupper i områderne.
Klubber	BUF	Tingbjerg	20 foreningsløse og/eller socialt udsatte børn og unge	Det er lykkedes at integrere en stor del af de foreningsløse unge i foreningslivet, hvorved der er skabt mere ro og mindre kriminalitet i området.
Klubber	BUF	Vanløse	10 udadreagerende, foreningsløse piger 12 foreningsløse og/eller socialt udsatte drenge	Flere af de foreningsløse piger er blevet integreret i etablerede klubber/foreninger. I forhold til drengene har resultatet været mindre kriminalitet og hærværk.
Ungerådgivning	SOF	Amager	40 kriminalitetstruede og socialt udsatte børn og unge	De fleste af de unge, som ungerådgivningen arbejder med, er i en positiv udvikling, hvad angår job eller skoleforløb. Kriminaliteten i området er faldet.
Klubber	BUF	Amager	50 foreningsløse og/eller socialt udsatte børn og unge	Team Amager har skabt en god kontakt til de udsatte unge. Derudover sker en høj grad af samarbejde med ungerådgivningen på Amager omkring de mest udsatte børn og unge.
SSP	SOF, BUF og politiet	Valby	20 kriminelle eller kriminalitetstruede børn og unge	SSP er blevet kendt i området og har etableret kontakt til nogle af de mest udsatte børn og unge.
Klubber	BUF	Valby	10 foreningsløse og/eller socialt udsatte børn og unge	Den opsøgende medarbejder er blevet kendt i området, og der er etableret kontakt til både de unge i målgruppen og nogle ældre potentielle rollemodeller.
Ungerådgivning	SOF	Ydre Østerbro	40 kriminalitetstruede og socialt udsatte børn og unge	Den grove kriminalitet er aftaget, 'ballademagerne' i området er kendt, og der er hånd om dem.
Klubber	BUF	Ydre Østerbro	40 foreningsløse og/eller socialt udsatte børn og unge	Klubberne i området har oplevet en markant fremgang i antal besøgende, og det forventes derfor at en stor del af de foreningsløse unge integreres i de eksisterende klubber på et senere tidspunkt.
Klubber	BUF	Indre Østerbro	50 foreningsløse og/eller socialt udsatte børn og unge	Eftersom det opsøgende team er i opstartsfasen af det opsøgende arbejde har resultatet indtil videre været, at området er blevet screenet og målgruppen for indsatsen identificeret.
Klubber	BUF	Bispebjerg	30 foreningsløse og/eller socialt udsatte børn og unge	Kriminaliteten i området er mindsket i takt med, at kendskabet til det opsøgende team er tiltaget blandt de kontaktede unge i målgruppen.
Natteravnene	Frivillig	Bydækkende	Ikke opgjort	Bidraget til at forebygge småkriminalitet og hærværk.

I forhold til Socialforvaltningens egen indsats rejser sig i forlængelse af undersøgelsen spørgsmålet i hvilket omfang undersøgelsens resultater giver anledning til en styrkelse af gadeplansindsatsen i de bydele, der ikke i dag er dækket af opsøgende gadeplansarbejde i SOF-regi.

I Bispebjerg og Vanløse vurderes det på socialcentret, at den opsøgende indsats i bydelen er tilstrækkelig, idet den opsøgende indsats er rettet mod foreningsløse unge såvel som de mest socialt udsatte unge, samtidig med, at der sker en høj grad af koordinering mellem klubberne, politiet og børnefamilieteamet omkring dette opsøgende arbejde.

Undersøgelsens resultater og de lokale medarbejdere i City og Amager Syd peger på, at der behov for yderligere opsøgende arbejde i disse bydele. Dette begrundes med at der her ikke i dag foregår en målrettet opsøgende indsats møntet på de mest socialt udsatte børn og unge, og at en sådan indsats vil styrke det forebyggende arbejde i forhold til denne målgruppe.

2. Gadeplansindsatsen i Københavns Kommune; hvem laver hvad?

For at få et ordentligt overblik over det opsøgende gadeplansarbejde i Københavns Kommune følger nedenfor en beskrivelse af de enkelte institutioner, instanser og teams gadeplansindsatser med uddybning af formålet, målgruppen og beskrivelse af den konkrete gadeplansindsats.

2.1. Socialforvaltningen

I SOF-regi varetages gadeplansindsatsen af Tjek-Punkt, Københavnerteamet, Sjakket, Gadepulsen samt tre ungerådgivninger på henholdsvis Amager, Østerbro og Nørrebro. Hver af disse institutioners gadeplansindsats beskrives nærmere i det følgende.

Tjek-Punkt

Tjek-Punkt ligger i Mysundegade på Vesterbro og har eksisteret i 13 år. Tjek-Punkt har i alt 10 medarbejdere og et årligt budget i 2006 på 3,4 mill. kr.

Formål:

Formålet med Tjek-punkts indsats er at bygge bro mellem marginaliserede unge og det etablerede system, det vil sige at etablere eller genetablere relationen mellem den unge og det sociale og sundhedsmæssige hjælpeapparat. Derudover er det formålet med indsatsen at standse og/eller at vende en social deroute.

Målgruppe:

Målgruppen for indsatsen er de mest udsatte og marginaliserede unge under 20 år i Københavns Kommune, der færdes på Vesterbro og Christiania. Disse unge er typisk uden et socialt netværk, kriminelle eller kriminalitetstruede, misbrugere og/eller prostituerede unge mellem 15 og 20 år.

Hovedparten af de unge, som Tjek-Punkt har etableret kontakt til, har problemer relateret til misbrug, bolig og skole, mens en mindre del af de kontaktede unge er prostituerede, forstået på den måde at de trækker på gaden. Tjek-Punkt anslår, at 20

procent af de kontaktede unge er uden nogen form for kontakt med sociale instanser, mens den resterende del har sociale foranstaltninger af varierende omfang. Stort set alle de kontaktede unge er eller har været anbragt uden for hjemmet. Af de unge, som Tjek-Punkt er i kontakt med, er de fleste mellem 17 og 18 år, der er en ligelig fordeling mellem drenge og piger, mens ca. halvdelen af de unge er af dansk herkomst, mens resten er af udenlandsk herkomst eller den ene forælder er udenlandsk. Blandt den sidste gruppe er der en overrepræsentation af unge af blandede dansk-grønlandske forhold.

Gadeplansindsatsen:

Tjek-Punkt laver opsøgende arbejde, hvor de forsøger at komme i kontakt med de allersvageste børn og unge i København, som ikke har et socialt netværk, og som er uden kontakt eller i meget sparsom kontakt med det etablerede sociale system.

Det opsøgende arbejde, som Tjek-Punkt udfører, er organiseret således, at de har medarbejdere på gaden hver dag nogle timer i tidsrummet 15-23. Medarbejderne er minimum 2 på gaden ad gangen, nogle gange op til 4 sammen. I første halvdel af 2006 var Tjek-Punkt i alt 2558 timer på gaden svarende til 32 pct. af institutionens samlede arbejdstid.

Meget af det opsøgende arbejde på Vesterbro er centreret omkring Maria Kirkeplads, Skelbækgade og andre gader og pladser, hvor Tjek-Punkts medarbejdere er bekendt med, at der færdes udsatte børn og unge. Hver dag følges op på gårsdagens gaderapport, og der tages bestik af situationen den aktuelle dag for at afklare, hvor medarbejderne skal bevæge sig hen. Kriterierne for at kontakte de unge er dels en vurdering af deres alder og dels en vurdering af, hvad de foretager sig i området.

På Christiania er målgruppen unge under 18 år, hvor kriterierne for kontakt primært er baseret på genkendelse, således at de unge, der forsøges etableret kontakt til, enten er de unge, der ses flere gange i bestemte miljøer på Christiania eller nye unge, der færdes sammen med nogle af de kendte pushere og/eller kriminelle på Christiania.

Tjek-Punkts kontaktform med de udsatte unge er præget af forsigtighed, hvor medarbejderne præsenterer sig med navn, hvor de kommer fra, og hvilket tilbud Tjek-Punkt har til dem. Tjek-Punkts medarbejdere har et kort med, som de unge kan beholde. Tjek-Punkt har et butikslokale, hvor de unge kan komme uden forudgående aftale, og som bruges som henvisningssted af de opsøgende medarbejdere. Efter aftale kan de unge også komme i butikken i dagtimerne.

Omsorg bruges som metode i det kontaktskabende arbejde, således at de unge tilbydes mad og drikke, et bad eller andet udenfor det miljø, de normalt færdes i. Derudover har Tjek-Punkt kontakt med etablerede aktører, såsom ældre prostituerede eller pushere i området, som de samarbejder med i forhold til at få oplysninger om, hvor de unge færdes, og hvad der rør sig i området.

På årsplan anslås det, at Tjek-Punkt deler omkring 1000 kort ud til kontaktede unge. I løbet af det seneste år har Tjek-Punkt etableret kontakt og ydet rådgivning til ca. 200

unge, hvoraf ca. en tredjedel er blevet kontaktet på Christiania, en tredjedel på Vesterbro, og den sidste tredjedel har selv henvendt sig. 80 procent af de unge, der er blevet etableret kontakt til, er blevet hjulpet videre i det etablerede system. Tjek-Punkt følger op på de unge, der er hjulpet videre i 'systemet', f.eks. ved at hjælpe med at formidle eller 'oversætte', hvilke beskeder, den unge modtager i forvaltningen. Tjek-Punkt har på den måde etableret et godt samarbejde med børnefamilieteamene og de institutioner, som er med til at hjælpe de unge med f.eks. bo- eller skoletilbud. De børnefamilieteam i København, der har kendskab til Tjek-Punkt, giver alle udtryk for at de er tilfredse med samarbejdet (faglig og økonomiske orienteringer indsendt til centralforvaltningen i forbindelse med forventet regnskab 2006 pr. april, august og oktober).

Københavnerteamet

Københavnerteamet blev oprettet i 2002 og består pt. af 6 medarbejdere. Københavnerteamet har et årligt budget i 2006 på 2,9 mill. kr. og ligger i Vestergade i det indre København.

Formål:

Københavnerteamet har til formål at forebygge kriminalitet hos 13 – 18 årige i form af støtte til de lokale centre, institutioner m.v. i forhold til grupper af marginaliserede unge. Der tilbydes massiv og målrettet støtte til de lokale teammedarbejdere, klubmedarbejdere m.fl. Derudover skal Københavnerteamet bidrage til at opkvalificere, udvikle og give sparring i forhold til det lokale gadeplansarbejde.

Målgruppe:

Københavnerteamets målgruppe er unge i alderen 13 til 18 år, som er kriminelle eller kriminalitetstruede. Det kan være unge, som er på vej ud i et misbrug, eller unge, der laver meget kriminalitet af mere eller mindre grov karakter. Derudover beskæftiger Københavnerteamet sig også med unge, der ikke nødvendigvis er marginaliserede, men som blot har brug for støtte og vejledning i forhold til, hvilke muligheder de har.

Den del af Københavnerteamets indsatser, som omhandler involvering i specifikke personsager, er fokuseret omkring bestemte lokalområder i en periode ad gangen. Pt. arbejder Københavnerteamet i Brønshøj, hvor de er involveret i 16 personsager i alt. Heraf udgør de 6 sager en kernegruppe af unge, som Københavnerteamet arbejder med dels individuelt og dels som gruppe. Halvdelen af disse unge er af dansk herkomst, mens den anden halvdel har anden etnisk baggrund. En enkelt af disse seks unge er en pige.

Gadeplansindsatsen:

Københavnerteamets gadeplansarbejde er dels fokuseret på bestemte lokalområder ad gangen, men teamet rykker ud til områder i hele byen, hvis det vurderes nødvendigt.

Pt. er Københavnerteamet på gaden 4 aftener om ugen, primært i Brønshøj-området. Københavnerteamet er altid på gaden mindst 2 ad gangen, og i gennemsnit bliver det til 65-70 timer på gaden om ugen i både eftermiddags, aften og til tider nattetimer. Det opsøgende arbejde planlægges ud fra de konkrete geografiske gader/pladser/miljøer, de

unge befinder sig på og i, og her foregår en del af den socialpædagogiske indsats overfor de unge, hvis sager, Københavnerteamet er involveret i. Derudover skabes kontakt til øvrige unge i målgruppen med henblik på at rådgive og vejlede om skole, familie, eller hvad de unge ellers måtte have af problemer.

Københavnerteamet vurderer, at de i deres nuværende opsøgende arbejde har etableret kontakt med omkring 150 børn og unge i Brønshøj alene, hvoraf der er en kernegruppe på ca. 40 unge, som går igen i deres opsøgende arbejde. Her er hovedparten drenge med anden etnisk baggrund end dansk i aldersgruppen 10-20 år.

Københavnerteamet har tidligere arbejdet i 3 andre lokalområder, nemlig Sundby Syd, Kgs. Enghave og Valby. Ifølge Børnefamilieteamcheferne for disse områder har Københavnerteamets indsats været meget gavnlig. Det er deres vurdering, at Københavnerteamets tilgang til både samarbejdspartnere og målgruppen af unge har været præget af høj socialfaglig kompetence og fleksibilitet, og der er skabt mere ro i de områder, som Københavnerteamet har arbejdet i.

Udover det fokuserede sagsarbejde, der foregår i specifikke lokalområder, rykker Københavnerteamet ud med kort varsel ved akutte begivenheder eller situationer i hele byen, hvor der vurderes at være behov for en konkret indsats på gaden. Dette arbejde kan være motiveret af henvendelser fra f.eks. skoler, borgere, ved bilafbrændinger på Nørrebro eller ved akut opståede uroligheder i andre bydele. Her er formålet med gadeplansarbejdet at afdække problemerne og afværge, at konflikter eskaleres ved at skabe kontakt til kernegrupperne af unge, der er de primære 'ballademagere'.

Københavnerteamet laver også fast tilbagevendende opsøgende arbejde i Tivoli på blå mandage, sidste skoledage og ved de Fredagsrock-arrangementer, som tiltrækker mange unge. Formålet med dette opsøgende arbejde er i høj grad præventivt og tryghedsskabende for de unge, der færdes i Tivoli. Det bemærkes, at antallet af politianmeldelser i forbindelse med de nævnte arrangementer er dalet kraftigt.

En vigtig aktivitet i Københavnerteamets gadeplansarbejde er de større arrangementer, som Københavnerteamet afholder 3-4 gange om året. Københavnerteamet har i løbet af 2006 arrangeret 2 fodboldturneringer i Nørrebrohallen, hvor 6-800 unge deltog i hver turnering. Turneringerne er åbne for alle unge i Københavns Kommune og er derfor et vigtigt tilbud til de foreningsløse unge, som er en del af Københavnerteamets målgruppe. De større arrangementer, såsom fodboldturneringerne, er en vigtig indgangsport i arbejdet med de udsatte unge ved at skabe kendskabet og kontakten de unge, der kunne befinde sig i målgruppen for Københavnerteamets øvrige sociale arbejde.

Sjakket

Sjakket har siden 2000 været en selvejende institution under Københavns Kommune. Sjakkets budget er i 2006 på 4,6 mill. kr., der er pt. 12 ansatte, hvoraf de 4 medarbejdere er tilknyttet Klub 36 i Mjølnerparken. Klub 36 har åbent hver dag fra 14-22 og er et tilbud til de ca. 1500 børn og unge, der bor i Mjølnerparken. I klubben foregår forskellige aktiviteter, og der er lektiecafe hver dag fra 14-20. Udover de 4

medarbejdere fra Sjakket er der i klubben tilknyttet ca. 20 frivillige studerende, som fungerer som lektiehjælpere samt 25-35 frivillige forældre.

Sjakket har udover driften af Klub 36 også socialpædagogisk rådgivning og behandling samt skoletilbud til utilpassede unge. Dette foregår pt. på Glentevej i Københavns nordvestkvarter, indtil Sjakket kan flytte tilbage til de oprindelige lokaler på Skaffervej, som er under ombygning.

Formål:

Sjakket har til formål at muliggøre forskellige aktiviteter med socialt indhold til børn og unge, fortrinsvis til utilpassede børn og unge, som ikke kan eller vil bruge de eksisterende og etablerede tilbud.

Målgruppe:

Sjakkets målgruppe er socialt udsatte børn og unge i alderen 6-18 år. Målgruppen for den socialpædagogiske rådgivning og behandling samt skoletilbud, der foregår på Glentevej er de socialt marginaliserede unge mellem 13-17 år, mens målgruppen for Klub 36 er de børn og unge, der bor i Mjølnerparken, mellem 6 og 17 år.

Sjakket har i løbet af 2006 ydet socialpædagogisk rådgivning og behandling til i alt 100 unge, mens 7 pt. er i gang med et skoleforløb i Sjakket.

Klub 36 er et åbent tilbud for børn og unge, der bor i Mjølnerparken. Klubben bruges af op til 300 børn og unge om ugen, og der kan dagligt være op til 80 unge i klubben. Der kommer fortrinsvist piger i Klub 36, hvoraf 98 procent er af anden etnisk herkomst end dansk.

Gadeplansindsatsen:

En del af Sjakkets aktiviteter i Klub 36 kan betragtes som gadeplansarbejde, idet en del af det sociale arbejde foregår på gadeplan i Mjølnerparken. Derudover er Klub 36 et tilbud, som er åbent tilgængeligt for de 1500 børn og unge, der bor i Mjølnerparken, og de kan træde ind fra gaden så at sige.

Den del af Sjakkets aktiviteter, der kan betragtes som gadeplansarbejde, består af de aktiviteter og arrangementer, der arrangeres i det åbne rum, som er tilgængelig for en bred skare af unge. Sådanne aktiviteter omhandler større arrangementer som fodboldturneringer i Nørrebrohallen arrangeret i samarbejde med Københavnerteamet eller større arrangementer internt i Mjølnerparken.

En anden del af Sjakkets gadeplansindsats omhandler akut opståede kriser eller situationer, hvor Sjakkets medarbejdere rykker ud på samme måde, som Københavnerteamet gør det. I løbet af 2006 har Sjakket rykket akut ud 4-5 gange, hvor der på baggrund af henvendelser fra borgere, skoler eller andre aktører i området har været brug for en akut social indsats i forhold til specifikke unge. Sjakket har et i forbindelse med disse indsatser et godt samarbejde med andre gadeplansaktører såsom Københavnerteamet og SSP.

Der er adskillige tilkendegivelser, dels fra andre institutioner og dels fra børnefamilieteamet på Nørrebro, at Sjakkets tilbud er et vigtigt element i det sociale arbejde med de foreningsløse børn og unge i Mjølnerparken.

Gadepulsen

Gadepulsen ligger på Indre Nørrebro og har eksisteret siden 1997. Gadepulsen har et budget i 2006 på 2,2 mill. kr., og der er pt. 5 medarbejdere med tilknytning til Gadepulsen. Gadepulsen fungerer reelt som ungerådgivning på Indre Nørrebro, idet Gadepulsen yder målrettede rådgivningstilbud til socialt udsatte børn og unge, der har svært ved at rummes i de etablerede skole- og fritidstilbud. I forhold til denne gruppe af unge foretager Gadepulsens medarbejdere opsøgende arbejde i lokalområdet, og derudover fungerer Gadepulsens medarbejdere som støtte/kontaktperson for andre unge med konkrete sociale foranstaltninger.

Formål:

Formålet med Gadepulsens tilbud er at stoppe en dårlig løbebane for kriminelle, kriminalitetstruede og misbrugstruede børn og unge og lave aktiviteter med socialt indhold, som styrker deres muligheder for at integreres i det etablerede forenings- og skoleliv.

Målgruppe:

Gadepulsens målgruppe er unge socialt udstødte, kriminelle, kriminalitetstruede eller misbrugstruede unge på Indre Nørrebro mellem 10 og 18 år. Gadepulsens målgruppe er således de 'tunge unge', som enten har en social sag eller befinder sig i en social løbebane, hvor de med stor sandsynlighed vil få en social sag.

Der er pt. 18-20 unge, som fast kommer i Gadepulsen. Disse unge kommer 4 gange om ugen, dels til lektiecafe og dels til andre aktiviteter i dag- og aftentimerne. De unge er alle drenge mellem 13 og 16 år, hvoraf 1-2 af dem er af etnisk dansk herkomst. Disse unge er kommet i Gadepulsen siden forsommeren 2006, og det er hensigten, at der skal arbejdes med kernen af disse unge i et forløb af et halvt til et helt års varighed. Herefter er det meningen, at de kan integreres i andre etablerede klub- eller foreningstilbud. De fleste af disse unge har ikke en social sag, mens én har tilknyttet en kontaktperson, som er en af Gadepulsens medarbejdere.

Derudover er Gadepulsens medarbejdere kontaktpersoner for ca. 10 unge i alderen 15-18 år, som primært er drenge med anden etnisk baggrund. Kontaktpersonarbejdet med disse unge foregår ikke rent fysisk i Gadepulsen, da Gadepulsens lokaler er forbeholdt den overfor omtalte gruppe af unge.

Gadeplansindsatsen:

Gadepulsens medarbejders arbejdstid er delt ligeligt i tre dele mellem det konkrete arbejde i Gadepulsen, tid på gaden og støtte/kontaktperson-funktioner til unge med foranstaltninger gennem børnefamilieteamet på Nørrebro

Den del af Gadepulsens arbejde, der kan betragtes som gadeplansarbejde er altså den tid, som bruges på gaden med de unge. Den tid, som medarbejderne ikke bruger rent

fysisk i Gadepulsen, bruges altså på gaden til at have en kontinuerlig kontakt til de unge, der kommer i Gadepulsen og andre unge, der måtte have brug for hjælp og vejledning. Rent geografisk bevæger gadeplansarbejderne sig i en firkant afgrænset af søerne, Jagtvej, Tagensvej og Åboulevarden, foregår både i dag- og aftentimerne. Det anslås, at Gadepulsens medarbejdere er i jævnlig kontakt med op til 100 børn og unge på Indre Nørrebro, som de i større eller mindre ustrækning laver socialt arbejde i forhold til.

Det opsøgende arbejde foregår, der hvor de unge befinder sig eller opholder sig, eller det kan være motiveret af aktuelle begivenheder eller henvendelser fra borgere, skoler, samarbejdspartnere eller andre. Gadepulsens medarbejdere er velkendt i området, hvilket i sig selv er en metode i det opsøgende arbejde, da en del viden om målgruppen for det opsøgende arbejde opnås via deres netværk blandt de unge, familierne, klubmedarbejdere osv. På gaden snakkes der med de unge, rådgives, vejledes og i visse tilfælde konfliktløses. Derudover er det opsøgende arbejde et vigtigt led i at bevare kontakten til den kernegruppe af udsatte unge, der går i Gadepulsen. I forhold til de 'tungeste' unge skabes der bro til børnefamilieteamet, ligesom der samarbejdes med øvrige sociale myndigheder som skole og politi i forhold til de mest udsatte unge.

Et andet led i gadeplansarbejdet er fælles arrangementer som f.eks. fodboldturneringer eller andre aktiviteter på gadeplan, hvor foreningsløse unge kan deltage. Også Gadepulsen deltager i arrangementer med fodboldturneringer i Nørrebrohallen, og også for dem er sådanne arrangementer en vigtig indgangsport til at få kendskab og kontakt til de udsatte unge.

Derudover rykker Gadepulsens medarbejdere ud ved akut opståede kriser eller situationer på Nørrebro i lighed med Københavnerteamet, Sjakket og SSP.

Gadepulsen afsluttede i maj 2006 et kontaktforsøg med 11 unge, som Gadepulsen havde arbejdet med som gruppe og nogle individuelt. Af disse unge har ingen begået kriminalitet, en del er integreret i etablerede klubtilbud, alle passer deres skole og/eller job og fælles for dem alle er, at de ikke fylder så meget i gadebilledet som tidligere og dermed ikke er katalysatorer for uro i området. I forhold til de børn og unge, som pt. kommer i Gadepulsen, er de alle inde i et fornuftigt forløb, hvad angår skole/job, og de har ikke været involveret i kriminalitet.

Det er vurderingen, at resultaterne af Gadepulsens arbejde indtil videre har været meget positive. Gadepulsen fungerer i mange sammenhænge som børnefamilieteamets forlængede arm, idet der her foregår en stor forebyggende indsats overfor de mest socialt udsatte børn og unge i Gadepulsen, samtidig med at Gadepulsens medarbejdere er direkte involveret i implementeringen af sociale foranstaltninger i forhold til konkrete unge.

Ungerådgivninger

I Københavns Kommune findes i alt 13 ungerådgivninger spredt over hele byen. På Amager findes således tre ungerådgivninger (Amager Fælledvej, i Woltersgade og i Parmagade). På Østerbro er der to ungerådgivninger (hhv. Indre og Ydre Østerbro),

mens der på Nørrebro er en ungerådgivning i Bragesgade. Bispebjerg har en ungerådgivning på Tomsgårdsvej, der ligger to ungerådgivninger i Brønshøj-Husum/Vanløse (en i Brønshøj og en i Vanløse), to på Vesterbro /Kgs. Enghave samt to i City.

Ungerådgivningerne er organisatorisk tilknyttet socialcentrenes børnefamilieteam og budgettet til ungerådgivningerne er derfor inkluderet i børnefamilieteamenes budget på funktion 5.21 (forebyggende foranstaltninger). Ungerådgivningers samlede budget er i 2006 på 6,8 mill. kr., svarende til ca. 0,5 mill. kr. pr. ungerådgivning i gennemsnit.

Formål:

Ungerådgivningerne har til formål at yde råd og vejledning til børn og unge og deres familier, som har behov herfor. Derudover har ungerådgivningerne til formål at arbejde forebyggende med de børn og unge, som er særligt udsatte og sårbare.

Målgrupper:

Den overordnede målgruppe for ungerådgivningerne er alle børn, unge og deres familier, som måtte have behov for støtte og vejledning.

Fælles for ungerådgivningerne er, at de i en vis udstrækning tilbyder åben rådgivning, og at de unge og deres familier kan henvende sig både telefonisk og personligt. Derudover er ungerådgivningerne meget forskellige, både hvad angår metoder i det sociale arbejde, som foregår der, og brugergrupper.

Gadeplansindsatsen:

Ud af de 13 ungerådgivninger, der pt. eksisterer i København, kan tre af dem siges at have en gadeplansindsats. Det drejer sig om ungerådgivningen i Woltersgade på Amager, ungerådgivningen i Landskronagade på Ydre Østerbro og ungerådgivningen i Bragesgade på Nørrebro.

På *Amager* har ungerådgivningen en halv gadeplansmedarbejder ansat (den anden halvdel af tiden er han boligsocial konsulent). Denne medarbejder bruger ca. 10-15 timer om ugen på gaden både i dag- og aften timerne, hvor han arbejder målrettet med en gruppe på 30-40 unge i området, som har en uhensigtsmæssig adfærd. Af disse unge er der en kernegruppe på 10-15 unge, hvoraf mange har sociale foranstaltninger, og som har svært ved at rummes i det etablerede skole- og fritidssystem. Disse unge er primært drenge i alderen 12-16 år, hvoraf størstedelen har anden etnisk baggrund end dansk. Det opsøgende arbejde, som ungerådgivningens medarbejder foretager er rettet mod at skabe kontakt til de unge i området, afdække om de har behov for hjælp og i givet fald kanalisere den unge over i Ungerådgivningen.

Ungerådgivningen i Woltersgade står - i modsætning til flere andre ungerådgivninger - for 'implementeringen' af flere sociale foranstaltninger såsom støtte/kontaktpersonordninger eller foretager familiebehandling. Af samme grund har ungerådgivningen et tæt samarbejde med børnefamilieteamet i Spaniensgade, og ungerådgivningen fungerer på denne måde som en afdeling af socialforvaltningen, som af både de unge og deres familier betragtes som nemmere tilgængeligt og mindre

'forvaltningsagtig'. Afstanden mellem socialforvaltningen og borgerne bliver på denne måde mindre, hvilket skaber mulighed for, at der i forhold til de særligt udsatte unge i området kan sættes ind hurtigt og koordineret.

Ungerådgivningen har derudover et tæt samarbejde om det opsøgende gadeplansarbejdet, som foregår i regi af klubberne på Amager. Klubberne har lavet et opsøgende Team Amager, og ungerådgivningens medarbejder samarbejder med dette team i forhold til målgruppen for at få dem integreret i de eksisterende klubber og foreninger, formidle jobs- og beskæftigelsestilbud eller alternative skoletilbud til de unge, der ikke kan rummes i normalsystemet.

Ungerådgivningen i Amager har lavet denne form for opsøgende arbejde i ca. 5 år, og det er vurderingen, at resultaterne af gadeplansarbejdet indtil videre har været positive. Dels er ungerådgivningens medarbejder kendt blandt de unge i området, og ungerådgivningen benyttes af de unge og deres forældre, når der er problemer i familierne eller blandt de unge. Langt de fleste af de unge, som ungerådgivningen har arbejdet med, er det gået godt, og det er ungerådgivningens vurdering, at omfanget af hård kriminalitet blandt unge i området er faldet.

Ungerådgivningen på *Ydre Østerbro* har foretaget opsøgende gadeplansarbejde siden 2000, og ungerådgivningen har pt. en medarbejder ansat, som primært befinder sig på gadeplan i såvel dag- som aften timer. Den udgående medarbejder, som foretager gadeplansarbejdet i området er kontaktperson for 7 unge, som han følger på gaden og i de miljøer, som de færdes i. Disse unge er i alderen 12-18 år, hvoraf halvdelen har anden etnisk baggrund end dansk. Årsagen til at disse unge har foranstaltninger er primært kriminalitet og skoleproblemer. Der arbejdes med de unge dels som gruppe og dels individuelt, hvor formålet er at fastholde de unge i hensigtsmæssig beskæftigelse, hvad enten det er i job eller skole. Ligesom ungerådgivningen i Woltersgade er ungerådgivningen i Landskronagade tæt på forvaltningen forstået på den måde, at en del af foranstaltningerne for de unge implementeres gennem ungerådgivningen. Også for disse unge synes vejen til det sociale system kortere og har mindre karakter af myndighed, hvilket ofte skaber en bedre kontakt til de unge.

Derudover er ungerådgivningens udgående medarbejder løbende i kontakt med 30-40 andre unge, som tillige færdes på gaden i området, og som mangler fritidstilbud af den ene eller den anden art. Derfor er en del af det sociale arbejde med disse unge rettet mod at få dem integreret i de etablerede klub- eller foreningstilbud, således at de kommer væk fra gaden og undgår at blive indblandet i kriminalitet.

Det vurderes, at resultatet af det efterhånden mangeårige opsøgende arbejde på *Ydre Østerbro* har været, at de unge 'ballademagere' i området er kendt og kender ungerådgivningens udgående medarbejder, således at der kan handles hurtigt og præventivt i forhold til disse unge. Ungerådgivningen vurderer selv, at den grove kriminalitet blandt unge af den grund er aftaget i perioden.

Ydre Nørrebro

I Ungerådgivningen på Ydre Nørrebro er der ansat 4 gadeplansmedarbejdere samt en koordinator for gadeplansarbejdet. Antallet af timer, som gadeplansmedarbejderne er på gaden, varierer fra uge til uge, og de opsøgende medarbejdere bevæger sig geografisk hovedsagligt i Jagtvej/Thorsgade-karreen, Lundtoftegade, Aldersrogade/Vermundsgade/Rovsinggade (den grønne trekant), Titanparken og Mjølnerparken. Derudover er gadeplansmedarbejderne jævnlige til stede omkring Nørrebrohallen samt Nørrebro station.

Målgruppen for ungerådgivningens opsøgende arbejde er meget bred, idet den aldersmæssigt breder sig fra 7-20 år. Ungerådgivningen arbejder med forskellige grupperinger af unge i de forskellige geografiske områder. I Jagtvej/Thorsgade-karreen er der 2 grupperinger på ca. 15 unge i alt. Aldersrogade/Vermundsgade/Rovsinggade (den grønne trekant) gruppen er på ca. 20 unge. Titanparken huser en gruppe på ca. 7-8 unge, mens Lundtoftegade har 2 grupperinger med henholdsvis 10 unge i hver. Der er fortrinsvis tale om drenge af anden etnisk baggrund end dansk, hvoraf nogle har sociale foranstaltninger. En stor del af de opsøgende medarbejderes arbejde er målrettet disse unge, som kendes fra gaden, eller som har været en del af en gammel gruppering. Derudover er det opsøgende arbejde rettet mod unge, som selv henvender sig for at få hjælp til diverse problematikker. Alt i alt har de opsøgende medarbejdere løbende i kontakt med op til 100 unge.

Formålet med det opsøgende arbejde er primært at nedbringe kriminaliteten i området og hjælpe de unge med at få en meningsfuld hverdag i forhold til skolegangen, fritidstilbud eller jobs. Derudover har det opsøgende arbejde til hensigt at yde råd eller vejledning i forhold til de unges personlige problemer og hjælpe de unge og deres forældre med at få et bedre forhold til hinanden.

Ungerådgivningen på Ydre Nørrebro deltager derudover med at arrangere fodboldturneringerne i Nørrebrohallen i efterårsferien, påskeferie og juleferien i samarbejde med Københavnerteamet, Gadepulsen og Sjakket.

Ungerådgivningen på Ydre Nørrebro har foretaget opsøgende gadeplansarbejde siden 1998, og resultatet af det opsøgende gadeplansarbejde har indtil videre været, at der er opnået roligere områder på Ydre Nørrebro i Jagtvej/Thorsgade og Lundtoftegade med mindre kriminalitet. Derudover er det vurderingen, at det opsøgende gadeplansarbejde bidrager til et godt samarbejde med beboerforeningerne, således at konflikter mellem de unge og ældre generationer undgås.

2.2. SSP

SSP er et samarbejde mellem Børne- og Ungdomsforvaltningen, Socialforvaltning, Politi samt Kultur- og Fritidsforvaltningen. SSP's mål er at forebygge kriminalitet blandt børn og unge. SSP har 15 lokaludvalg, svarende til de tidligere sociale bydele, hvor de lokale skoler og klubber, socialforvaltning, politi og kultur og fritidsinstanser er repræsenteret. 15 lokale ledergrupper bestående af ledere fra skoler, klubber, lokalpoliti, kulturinstitutioner og børnefamilieteamchefen har ansvaret for SSP-udvalgenes arbejde, og ledergruppen udarbejder en årsplan for det lokale område med

konkrete initiativer og indsatser til at forebygge kriminalitet blandt børn og unge i området.

Formål:

Formålet med SSPs opsøgende arbejde er dels at screene de lokale områder og skabe et nuanceret billede af de grupper, der færdes de forskellige steder. Derudover er det formålet med det opsøgende arbejde at fungere som brobygger til andre instanser såsom det etablerede foreningsliv, skoler eller socialforvaltningen.

Målgruppe:

Den overordnede målgruppe for SSPs indsats er de socialt udsatte, kriminelle og kriminalitetstruede børn og unge i alderen 10-18 år.

I de forskellige opsøgende teams kan de definerede målgrupper dog variere alt efter det vurderede behov for fokus i de forskellige bydele.

Gadeplansindsatsen:

Hvert lokaludvalg planlægger og tilrettelægger det opsøgende arbejde, der foregår i SSP-regi. Pt. har to lokaludvalg etableret opsøgende SSP-teams, som dækker henholdsvis Vesterbro og Valby. Andre bydele har tidligere haft opsøgende teams, men på grund af klubbernes større opsøgende engagement har man indtil videre valgt at nedlægge disse opsøgende teams i SSP-regi.

Alle SSP-udvalg har dog en stående 'gadeplansparathed', som fungerer uafhængigt af om, der i bydelen er oprettet opsøgende SSP-teams. Fælles for SSP-udvalgene er nemlig, at i tilfælde af akutte kriser eller opståede situationer træder de relevante SSP-ledergrupper sammen med kort varsel, tager bestik af situationen og rykker ud på gaden med de medarbejdere, som er relevante i situationen.

Vesterbro har siden 2004 haft opsøgende arbejde i SSP-regi, og det opsøgende SSP-team består pt. af i alt 4 deltidsmedarbejdere fra socialforvaltningen, politiet og klubber. Baggrunden for det opsøgende arbejde i SSP-regi på Vesterbro er, at der er grupper af unge, som har en uhensigtsmæssig adfærd, som oftest kommer til udtryk i en voldsom eller voldelig adfærd. Det lokale SSP-udvalg har således identificeret tre grupper af unge, som færdes ved Enghave Parken/Alsgade, Otto Krappes Plads/Skydebanens legeplads og Enghave Plads. Disse unge er i aldergruppen 12 –18 år, der er flest drenge og flest med indvandrerbaggrund. Af disse er der en kernegruppe på 10-15 unge, som går igen, hvoraf nogle er kendt i socialforvaltningen og af politiet. Formålet med det opsøgende arbejde i SSP-regi på Vesterbro er bl.a. at skabe kontakt til ovenstående tre grupper af unge, etablere en dialog mhp. at identificere gruppernes medlemmer, herunder evt. afdække deres behov for hjælp eller støtte.

Det opsøgende team er på gaden 2 medarbejdere ad gangen 2 gange om ugen af 3-4 timers varighed, mandag i tidsrummet 10.30-15 og torsdag i tidsrummet 17-21. Det opsøgende SSP-team bevæger sig derfor en del i dette geografiske område, hvor teamet forsøger at etablere dialog og kontakt til de omtalte unge og skabe bro mellem de unge og etablerede fritidstilbud eller foreninger. Derudover bevæger det opsøgende team sig

i institutioner, på skolerne og andre områder, hvor de unge færdes. Den opsøgende indsats planlægges ud fra det vurderede behov, som kan være motiveret af henvendelser eller kendskab fra skoler, lokalpoliti eller borgere.

Resultatet af den opsøgende SSP-indsats på Vesterbro har indtil videre været, at SSP er blevet en kendt aktør i området, og at der er skabt et netværk omkring de særligt udsatte unge fra både skolernes, klubbernes og socialforvaltningens side.

I Valby har SSP-udvalget i sensommeren 2006 etableret et opsøgende team bestående af 7 deltidsmedarbejdere. Målgruppen for dette opsøgende arbejde er de socialt udsatte unge 7-16-årige, som er kriminalitetstruede, og som har svært ved at indgå i de etablerede fritids- og klubtilbud i bydelen. I og med målgruppen går helt ned til 7 år, er det opsøgende SSP-teams indsats til dels rettet mod at fange den såkaldte 'lillebror-generation'. Formålet med SSP's opsøgende arbejde i Valby er at virke kriminalitetspræventivt overfor denne målgruppe og at formidle klub- eller fritidstilbud til de foreningsløse unge.

Det opsøgende SSP-team er på gaden 3 gange om uge i 4 timer i tidsrummet 14-24. Det opsøgende team bevæger sig i hold af minimum 2 ad gangen, men kan være op til 4, hvis der vurderes behov for det som f.eks. ved større arrangementer eller aktiviteter. Geografisk bevæger det opsøgende team sig i hele Valby, der hvor de unge er, hvilket typisk er i klubberne og skolerne, på stationer og på netcafeer. Det opsøgende SSP-team er i kontakt med et stort antal unge i bydelen – op til 70 unge på en dag - hvoraf omkring 20 går igen i bybilledet som de særligt udsatte unge, der ikke indgår i et etableret fritidstilbud. Disse unge er i alderen 11-14 år, hovedparten er drenge og af anden etnisk baggrund end dansk, og nogle af disse har sociale foranstaltninger. I kontakten med disse unge forsøger det opsøgende team at formidle kontakt til fritidshjem eller klubber, ungerådgivningen eller tager kontakt til forældrene, hvis de unge er indforstået hermed.

Resultaterne af det opsøgende SSP-teams arbejde i Valby er endnu svært at vurdere, idet teamet har fungeret i relativt kort tid, men teamet er blevet kendt i området og har formået at skabe kontakt til nogle af de mest udsatte børn og unge i området.

2.3. Klubberne – Børne- og Ungdomsforvaltningen

I september 2004 blev en ny budgetfordelingsmodel for klubberne vedtaget i det daværende Uddannelses- og Ungdomsudvalg, hvor der etableres en lokalpulje til finansiering af klubbernes opsøgende gadeplansarbejde. Hvert skoledistrikt fik tildelt en del af lokalpuljen i henhold til bestemte sociale kriterier i bydelen, og puljen er formålsbestemt til opsøgende socialt arbejde og til at sikre et bredt udbud af forskellige tilbud i bydelene. Den konkrete beslutning om fordeling af puljen træffes af klublederne i det såkaldte klubbydelsforum. I 2006 udgør den samlede lokalpulje 11, 7 mill. kr. Nedenfor ses fordelingen af den samlede lokalpulje på de 8 distrikter i København.

Distrikt	Kr.
Amager	2.210.978,-
Bispebjerg	969.122,-
Vanløse/Brønshøj-Husum	1.930.852,-
Det centrale byområde	482.790,-
Nørrebro	2.644.488,-
Valby	1.199.506,-
Vesterbro/Kongens Enghave	1.088.472,-
Østerbro	1.156.078,-
I alt	11.682.286,-

Det opsøgende gadeplansarbejde i klubregi koordineres og planlægges i byens klubbydelsfora. I henhold til Københavns Kommunes Målsætning for klubberne (vedtaget i Uddannelses – og Ungdomsudvalget den 5. oktober 2005) har klubbydelsforaene tre hovedopgaver med relation til det opsøgende arbejde.

1. Kontaktarbejde

Kontaktarbejdet foregår, når klubmedarbejderne observerer og / eller kontakter ukendte og kendte større børn og unge i lokalområdet med det formål at rådgive og vejlede om relevante fritidstilbud, fritidsjob og eventuel støtte til uddannelsesforløb.

2. Udegående arbejde

I det udegående arbejde har klubmedarbejderne fokus på dialogen og tilbyder målrettede aktiviteter og arrangementer for alle bydelens større børn og unge, uafhængigt af de større børn og unges medlemskab. Det udegående arbejde kan have form af en matrikelløs klub med aktiviteter uden for klubbernes fysiske rammer.

3. Akut indsats

Den akutte indsats forgår ved hurtig indgriben i et pludseligt opstået problem i forhold til enkelte eller grupper af særligt udsatte og / eller truede større børn og unge. Dette arbejde foregår i SSP-regi.

Målgruppen for det opsøgende arbejde, der udføres af klubberne, og som klubbydelsforaene har ansvaret for, er i henhold til Målsætningen følgende:

- Børn/unge, der ikke konstruktivt har forholdt sig til, hvad fritiden kan bruges til, men som i øvrigt er velfungerende
- Børn/unge, der lever i socialt belastede boligområder
- Børn/unge, der har svært ved at indgå under rammer, som et fællesskab sætter
- Børn/unge, der skal have professionel pædagogisk støtte til at tilegne sig sociale kompetencer
- Børn og unge, som har brug for at kunne indgå i en relation til nogle voksne

Formål:

Formålet med klubbernes opsøgende gadeplansarbejde er dels at få kendskab til de større børn og unge i lokalområdet, yde kvalificeret rådgivning og vejledning til de unge, således at de udsatte børn og unge, der ikke har et fritidstilbud, bliver integreret i det etablerede foreningsliv eller i et andet fritidstilbud.

Gadeplansindsatsen:

På trods af, at målsætningen, formålet og målgruppen for det opsøgende arbejde, der forgår i regi af klubberne, overordnet set er fastlagt, er der forskel på, dels hvordan de forskellige bydelsfora har organiseret gadeplansindsatsen og dels hvilke typer af børn og unge, der er målgruppen for denne indsats.

Klubbernes opsøgende arbejde i de forskellige bydele er beskrevet i bilag A.

2.4. Frivilligt opsøgende arbejde

I København foregår der en del frivilligt arbejde i forhold til socialt udsatte børn og unge, men der er specifikt to institutioner, der foretager opsøgende gadeplansarbejde. Det drejer sig om Natteravnene og Spider House i form af Fædregruppen og Street Team.

Natteravnene

Natteravnene er en frivillig forening, som har eksisteret siden 1998. Natteravnene har i København 10 lokale foreninger, som er spredt ud over hele byen. Natteravnene finansieres via Fonden for Socialt Ansvar, hvis største bidragsydere er Trygfonden, Falck, Carlsberg og SAS. Derudover bidrager lokale aktører til Natteravnenes lokalforeninger. Natteravnene er i 2006 og 2007 blevet støttet med i alt 0,8 mill. kr. fra Socialudvalget med det formål at tilknytte en konsulent, som både kulturelt og sprogligt kan udbrede kendskabet til Natteravnene og inspirere borgere til at deltage med henblik på at forebygge kriminalitet i særligt belastede områder i København. Derudover skal Natteravnene indgå i løbende dialog med Socialforvaltningen og SSP om erfaringerne fra indsatserne i København samt rekruttere borgere til det opsøgende arbejde indenfor Natteravnene og opbygge nye lokale afdelinger.

Natteravnene færdes i hold af 3 ad gangen, som går på gaden i eftermiddags- eller aftentimerne af 1½ til 4 timers varighed. Natteravnene er 'uniformerede' med gule jakker, og som hovedregel skal der være minimum en kvinde på hvert hold, der går på gaden. Målgruppen for Natteravnene arbejde er de socialt udsatte og skrøbelige børn og unge, der færdes i det offentlige rum, og som føler behov for øget trykthed, råd og vejledning i deres færden. Formålet med det opsøgende arbejde er at skabe trykthed for alle i lokalområdet især for børn og unge, når de er i byen eller færdes på gaden og på den måde også at forebygge kriminalitet og hærværk begået af børn og unge.

I København er der 10 lokale foreninger i København V, N, NV, Ø, S, SV og Valby. Disse lokale foreninger dækker Ragnhildgade (Kbh Ø), Den Grønne Trekant og Lundtoftegade på Nørrebro, Holmbladsgade og Urbanplanen på Amager, Bispebjerg i nordvest, Kgs. Enghave i sydvest samt Folehaven, Sjælør og Ålholm i Valby.

Hver lokalforening planlægger selv, hvornår og hvor de bevæger sig, men sædvanligvis er en lokalforening på gaden 1-2 gange om ugen. Natteravnene færdes altid udenfor i det offentlige rum, hvor de på de unges initiativ lytter til og snakker med de unge, og om nødvendigt hjælper den unge hjem eller formidler kontakt til Den Sociale Døgnvagt. De unge, som Natteravnene er i kontakt med er typisk mellem 12 og 16 år, og det vurderes, at omkring 15 procent af disse unge er socialt udsatte. Natteravnene lytter og snakker indenfor rammerne af 'sund fornuft'. Hvis der er opstræk til ballade, eller Natteravnene bliver bekendt med tungere problemstillinger, kontaktes politiet, SSP, socialforvaltningen osv. Af samme grund har alle lokale foreninger af Natteravnene en fast kontaktperson i SSPs lokalafdeling.

I København har det været en udfordring for Natteravnene at forklare konceptet til etniske forældre, ligesom det har været en udfordring at skabe tillid til de unge. Der ligger derfor et stort arbejde fremadrettet at forklare både forældre og unge, at Natteravnene udgør en neutralitetszone, hvor de unge ikke irettesættes, og forældrene ikke holder de unge under opsyn. Det er blandt andet hensigten, at konsulenten, som Socialudvalget har støttet, skal bidrage hertil.

Spider House: Fædregruppen og Street Team

Spider House er et frivilligt socialt projekt, som ligger på Indre Nørrebro. Spider House modtager begrænset støtte fra København Kommune, hvilket i 2006 beløber sig til 212.000 kr. fra Kultur- og Fritidsforvaltningen. Spider House er en paraplyorganisation, som dækker over en række sociale tilbud til børn og unge – primært med anden etnisk baggrund end dansk - som ikke benytter 'normale' klub eller fritidstilbud, og som er i fare for at blive socialt udsatte. En del af Spider House's aktiviteter består af opsøgende arbejde i forhold til udsatte børn og unge, hvilket foregår dels i gennem Fædregruppen og dels i gennem et Street Team, som er tilknyttet Spider House.

Fædregruppen blev dannet i 1998, hvor den oprindelige fædregruppe var et netværk af forældre og pårørende til børn og unge i området, som i starten foretog fast 'patruljering' i lokalområdet. Denne form for opsøgende arbejde er blevet afløst af et løst netværk, der aktiveres, når der f.eks. er arrangementer, hvor der forebygges uro eller ved henvendelser til Fædregruppen i tilfælde af konflikt mellem grupper af unge og andre aktører i området. Netværket består af 15-20 voksne, som i en kort periode er til stede på gaden for at få kontakt til de unge og bidrage til at løse konflikterne, eller få de unge til at foretage sig noget fornuftigt.

Derudover er der til Spider House tilknyttet et Street Team, som består af frivillige unge, nogle af dem er aktive i forhold til andre af Spider House's aktiviteter, mens andre er storebrødre, fætre eller tidligere rødder. Målgruppen for Street Teamets opsøgende arbejde er større børn og unge, der laver uro i kvarteret, eller har begået kriminalitet, og de unge som er på vej ud i en kriminel løbebane. Street Teamet er sådan set altid 'på', idet deres rolle er, når de selv bevæger sig i lokalmiljøet, at holde øje med, hvad der foregår og opsøge de unge i målgruppen, etablere kontakt til dem og forsøge at få dem med ind i Spider House, for på den måde at få dem integreret i meningsfuld beskæftigelse, hvad enten der er tale om skole, arbejde eller fritidsaktiviteter.

Eftersom både Fædregruppen og Street Teamets opsøgende arbejde er af meget uformel karakter og løst organiseret, er det ikke muligt at opgøre præcist hvor mange børn og unge, disse grupper er i kontakt med i det opsøgende arbejde. I forhold til det opsøgende arbejde, der foregår på Indre Nørrebro, kan det være der brug for en afklaring af snitfladerne og arbejdsfordelingen mellem Fædregruppen, Street Team, Gadepulsen, Detach og Natteravnene.

3. Sammenfatning og oplæg til drøftelse af det opsøgende gadeplansarbejde i Københavns Kommune

Undersøgelsen af det opsøgende gadeplansarbejde i forhold til børn og unge i København har sigtet på at kortlægge omfanget af det opsøgende gadeplansarbejde, der foregår i dag, herunder at sætte konkrete tal på, hvor mange medarbejdere, der er på gaden, hvad de laver, hvor mange og hvilke børn og unge, der er skabt kontakt til gennem det opsøgende gadeplansarbejde. På baggrund af undersøgelsen kan man konkludere ud fra to parametre: Dels hvordan det opsøgende gadeplansarbejde fordeler sig på tværs af byen og i forhold til målgrupperne, og dels hvilken rolle de forskellige typer af institutioner spiller i det opsøgende gadeplansarbejde.

Den geografiske fordeling af det opsøgende gadeplansarbejde

Undersøgelsen af det opsøgende gadeplansarbejde har vist, at der foregår opsøgende gadeplansarbejde i alle bydele af den ene eller den anden form, hvad enten det sker i regi af Socialforvaltningen, SSP, klubberne eller frivillige foreninger. Det eneste lokalområde, der ikke pt. er dækket af opsøgende gadeplansarbejde er Indre By. Dette er dog et forholdsvis afgrænset område, og det har fra klubbernes side i området ikke været prioriteret, idet der er valgt at fokusere på andre problemstillinger, såsom ensomme unge. Nedenfor er lavet en oversigt over, hvordan det opsøgende arbejde fordeler sig i de forskellige bydele.

Bydel:	Institution
Nørrebro	Københavnerteamet Sjakket Gadepulsen Ungerådgivningen Bragesgade Detach Natteravnene Fædregruppen Street Team
Vesterbro/Kgs. Enghave	Københavnerteamet Tjek-Punkt SSP Vesterbro opsøgende team Kgs. Enghave opsøgende team Natteravnene
Brønshøj-Husum/Vanløse	Københavnerteamet Brønshøj-Husum opsøgende team Tingbjerg opsøgende team

	Vanløse opsøgende team
Østerbro	Ungerådgivningen Landskronagade Indre Østerbro opsøgende team Ydre Østerbro opsøgende team Natter
Amager	Ungerådgivningen Woltersgade Team Amager Natteravnene
Valby	SSP Valby opsøgende team Natteravnene
Bispebjerg	BOT2400 Natteravnene
City	Tjek-Punkt (Christiania) Christianshavn opsøgende team

Ud over de opsøgende indsatser som er listet i ovenstående oversigt, skal det nævnes, at både SSP, Københavnerteamet og Sjakket rykker ud ved akut opståede situationer i de forskellige bydele.

Af oversigten fremgår det, at nogle bydele er mere dækket af opsøgende arbejde end andre. Særligt på Nørrebro og Vesterbro/Kgs. Enghave foregår der en del opsøgende arbejde, både i regi af Socialforvaltningen og i regi af andre aktører.

Målgruppen for det opsøgende arbejde, der foregår i disse områder spænder således fra de foreningsløse unge, der af den ene eller den anden grund hænger ud på gader og stræder, men ikke nødvendigvis er socialt udsatte, til de mest udsatte og sårbare børn og unge, der er stærkt marginaliseret i forhold til normalsystemet.

Både i Brønshøj-Husum/Vanløse, på Østerbro, Amager og Valby er det opsøgende arbejde ligeledes rettet både mod de meget socialt belastede unge, som har sociale foranstaltninger og de mindre belastede unge, som af den ene eller den anden grund ikke benytter sig af almindelige klubtilbud. Indsatsen i Brønshøj-Husum/Vanløse, på Østerbro og Amager er dog varierende fra lokalområde til lokalområde, idet der er iværksat forskellige tiltag i lokalområderne i de nævnte bydele. Her kan der peges på, at indsatsen rettet mod de mest sociale udsatte børn og unge i Vanløse, Indre Østerbro og den sydlige del af Amager ikke er så stor som Brønshøj-Husum, Ydre Østerbro og det nordlige Amager.

I både Bispebjerg og City er den opsøgende gadeplansindsats primært fokuseret på de foreningsløse unge, og selvom der kan være et vist overlap, så er denne indsats ikke rettet primært på de mest socialt udsatte børn og unge med undtagelse af indsatsen på Christiania.

Gadeplansindsatserne – hvordan vurderes indsatserne?

De institutioner, som ligger under Socialforvaltningen, og som foretager opsøgende gadeplansarbejde, gør alle et vigtigt og nyttigt socialt arbejde for forskellige grupper af udsatte børn og unge.

Tjek-Punkt er en unik institution i København, idet denne institutions indsats er fokuseret mod de allersvageste børn og unge i byen – dem som allerede er ude i et misbrug, som er prostituerede, eller som af andre grunde befinder sig totalt marginaliseret og uden netværk i forhold til omverdenen. I forhold til denne type af unge er Tjek-Punkts indsats meget vigtige for at få skabt kontakt til Socialforvaltningen og 'fange' disse unge, inden det er for sent.

Københavnerteamet har - udover deres fokuserede indsats i specifikke bydele - en vigtig bydækkende funktion, idet Københavnerteamets medarbejdere har netværk over hele byen og i kraft af stor fleksibilitet kan træde til i alle områder af byen. Derudover er de åbne aktiviteter og arrangementer, som Københavnerteamet laver et vigtigt bindeled som relationsskabende mellem medarbejderne (og i den forstand Socialforvaltningen) og de unge.

Sjakkets gadeplansindsats i Mjølnerparken tager i en vis udstrækning karakter af det opsøgende arbejde, der foregår i regi af klubberne, idet målgruppen for Sjakkets indsats i Mjølnerparken er en bred vifte af foreningsløse unge. Disse unge er dog at betragte som særligt socialt udsatte, idet mange af dem bevæger sig i et meget afgrænset miljø og kommer fra meget traditionelle familier, hvilket for mange af dem gør, at de har brug for et værested, der tager særligt hånd om disse problemstillinger i forhold til det omkringliggende samfund.

Gadepulsen fungerer i vid udstrækning som en ungerådgivning og et særligt tilbud for de unge, der ikke kan rummes i de etablerede skole-, job- og fritidstilbud, og må betegnes som særligt socialt udsatte. Gadepulsens opgave er netop at stoppe de unges dårlige sociale løbebane, hvorfor det 'socialbehandlende' aspekt er et vigtigt led i Gadepulsens arbejde. Gadepulsen har derfor påtaget sig en stor social forpligtelse i deres arbejde, hvilket også afspejles i deres tætte samarbejde med børnefamilieteamet på Nørrebro. Eftersom erfaringerne med Gadepulsens arbejde er meget positive kunne det overvejes, om Gadepulsen skulle gøres mere bydækkende, således at det geografiske fokus for Gadepulsens arbejde blev løftet ud over Indre Nørrebro.

De tre ungerådgivninger, der foretager opsøgende gadeplansarbejde, har alle tre været meget ihærdige i forhold til at skabe relationer til de særligt socialt belastede unge i området og i samarbejde med børnefamilieteamene at arbejde kontinuerligt og konstruktivt med disse grupper af unge. Disse ungerådgivningers gadeplansindsats er med til at sikre, at der tidligt skabes kontakt til de udsatte unge i form af tillidsskabende forhold og frivillighedsprincipper. Derudover sikres en kontinuerligt kontakt mellem de unge og ungerådgivningen (og dermed også socialforvaltningen), hvilket er med til at skabe gode chancer for at adfærdsforandre de unge, der er i en uheldig social løbebane.

Hvis det opsøgende gadeplansarbejde skal opprioriteres i Socialforvaltningen kunne det overvejes, at erfaringer med de tre ungerådgivningers opsøgende arbejde udbredes til flere bydele, og at konceptet for ungerådgivningerne blev udviklet i en retning med flere udgående medarbejdere til at 'fange' de særligt udsatte unge, der endnu ikke har sociale foranstaltninger samt gearret til at implementere sociale foranstaltninger såsom

støtte/kontaktpersoner og familiebehandling i regi af ungerådgivningerne. Herved kunne afstanden mellem socialforvaltningen og de udsatte børn og unge, som er i målgruppen mindskes.

Det opsøgende gadeplansarbejde, der foregår i SSP regi er i en opstartsfasen, og det er baseret på den enkelte bydels vurdering af behovet herfor. Selvom antallet af SSP opsøgende teams pt. er forholdsvis begrænset, er en af SSPs styrker deres handleparathed ved pludseligt opståede kriser eller situationer, hvor de kan rykke ud forholdsvis hurtigt i alle bydelene. Men som konstant opsøgende instans er SSP ikke en stor aktør. SSPs styrke – udover det akutte beredskab – ligger nok mest i dag i forhold til den koordinerende indsats mellem de forskellige instanser og i forhold til specifikke projekter med kriminalpræventivt indhold for børn og unge.

Klubber i BUF-regi laver meget og innovativt opsøgende arbejde i forhold til de foreningsløse og til dels socialt udsatte børn og unge. Undersøgelsen viser, at der rundt omkring i byen findes et bredt udsnit af tilbud i form af aktiviteter og arrangementer for foreningsløse unge, og at der arbejdes kontinuerligt med at få disse unge integreret i meningsfuld beskæftigelse, hvad enten det drejer sig om fritidstilbud, arbejde eller skole. Det er dog stor forskel på, hvor meget de forskellige klubber kan rumme, og i hvor høj grad de rigtig 'tunge' unge er mål for klubbernes indsats. Nogle klubber lægger således meget vægt på at nå de mest socialt udsatte unge, mens andre i det opsøgende arbejde fokuserer på dem, der 'bare ikke gider betale'. Dette hænger i et vist omfang sammen med, hvilke traditioner klubberne har haft for det opsøgende arbejde, hvor de klubber der har mere erfaring med opsøgende arbejde ofte også prøver at nå de mest udsatte børn og unge.

Natteravnene, Fædregruppen og Street Team er de frivillige instanser, der laver opsøgende arbejde i København. Alle tre frivillige instanser opererer på mere eller mindre uformel basis, og det opsøgende arbejde er forholdsvis løst organiseret. Af samme grund er det vanskeligt at gøre op, præcist hvad resultaterne af disse institutioners indsatser er.

Fædregruppen og Street Team opererer på Indre Nørrebro. Erfaringerne fra Fædregruppens arbejde har spillet en rolle for udviklingen af Spiderhouse, men Fædregruppen har ikke længere nogen central rolle i det opsøgende gadeplansarbejde. Det er i stedet Street Team, som er knyttet til Spiderhouse, der står for den daglige tilstedeværelse i bydelen. Street Team har kendskab til en del af de særligt udsatte og foreningsløse unge på Indre Nørrebro. Målgruppen for deres arbejde er i en vis grad overlappende med målgruppen for Socialforvaltningens indsatser. Street Teams opsøgende arbejde er af uformel karakter og løst organiseret, er det vanskeligt at afgøre præcist hvor mange børn og unge disse instanser er i kontakt med i arbejdet, og hvilke resultater arbejdet har.

Der er et vist overlap mellem Fædregruppen og Street Teamets indsats på den ene side og på den anden side gadeplansindsatsen fra de 'professionelle' på Indre Nørrebro. For at målrette indsatsen i området kan det være nødvendigt med en afklaring af snitflader

og opgavefordeling mellem de frivillige og professionelle gadeplansindsatser på Indre Nørrebro.

I forhold til Socialforvaltningens egen indsats rejser sig i forlængelse af undersøgelsen spørgsmålet i hvilket omfang undersøgelsens resultater giver anledning til en styrkelse af gadeplansindsatsen i de bydele, der ikke i dag er dækket af opsøgende gadeplansarbejde i SOF-regi.

I Bispebjerg og Vanløse vurderes det på socialcentret, at den opsøgende indsats i bydelen er tilstrækkelig, idet den opsøgende indsats er rettet mod foreningsløse unge såvel som de mest socialt udsatte unge, samtidig med, at der sker en høj grad af koordinering mellem klubberne, politiet og børnefamilieteamet omkring dette opsøgende arbejde.

Undersøgelsens resultater og de lokale medarbejdere i City og Amager Syd peger på, at der behov for yderligere opsøgende arbejde i disse bydele. Dette begrundes med at der her ikke i dag foregår en målrettet opsøgende indsats møntet på de mest socialt udsatte børn og unge, og at en sådan indsats vil styrke det forebyggende arbejde i forhold til denne målgruppe.

Diskussionsoplæg

Samlet set kan undersøgelsen af det opsøgende gadeplansarbejde give anledning til en række spørgsmål omkring det fremtidige gadeplansarbejde i København. Spørgsmål til videre drøftelse i Socialudvalget kunne omhandle følgende:

- Fordeling af gadeplansindsatsen mellem bydelene?
 - Skal indsatsen i de bydele, som i dag ikke er dækket af Socialforvaltningens opsøgende gadeplansarbejde, styrkes?
 - Bør Socialforvaltningen arbejde på en ensartet organisering og systematik i alle bydele
- Opgavefordelingen mellem de frivillige institutioner og de professionelle i gadeplansindsatsen overfor de mest udsatte børn og unge?
 - Skal Socialforvaltningen fremadrettet støtte og koordinere det opsøgende gadeplansarbejde, der foregår i regi af frivillige institutioner?
 - Hvilke krav kan der i givet fald stilles til denne opsøgende indsats, som frivillige institutioner varetager?
 - Og hvorledes sikres en hensigtsmæssig arbejdsdeling mellem de frivillige og professionelle institutioner?