



KØBENHAVNS KOMMUNE

Økonomiforvaltningen

Center for Økonomi

NOTAT

Til Økonomiudvalget

7. november 2018

Kommenteret lovprogram for folketingsåret 2018/2019

Sagsnr.
2018-0274367

I forbindelse med Folketingets åbning tirsdag den 2. oktober 2018 fremlagde regeringen sit lovprogram for folketingsårets 2018/2019.

Dokumentnr.
2018-0274367-1

Nedenfor er et kommenteret lovprogram med de lovforslag, der har størst betydning og interesser for Københavns Kommune (KK).

Sagsbehandler
Rikke Bech Ziirsen

Økonomiforvaltningen (ØKF) vil sammen med de øvrige forvaltninger løbende følge op på de økonomiske konsekvenser i takt med, at de endelige lovforslag præsenteres. I forbindelse med Budget 2020 vil Økonomiudvalget blive præsenteret for et overblik over de økonomiske konsekvenser for KK af lov- og cirkulæreprogrammet.

KK's bemærkninger står med kursiv.

Team Budget

Københavns Rådhus, Rådhuspladsen
|
1599 København V

EAN nummer
5798009800206

Indholdsfortegnelse

Beskæftigelsesministeren	3
Børne- og Socialministeren	8
Energi-, Forsynings- og Klimaministeren	12
Erhvervsministeren.....	14
Finansministeren.....	18
Justitsministeren	19
Kulturministeren.....	21
Miljø- og Fødevarerministeren	22
Ministeren for Offentlig Innovation	23
Skatteministeren	24
Sundhedsministeren.....	25
Transport-, Bygnings- og Boligministeren.....	27
Udlændinge- og integrationsministeren.....	32
Undervisningsministeren	34
Ældreministeren	37
Økonomi- og Indenrigsministeren.....	38

BESKÆFTIGELSESMINISTEREN

Ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om sygedagpenge og barselsloven (Opholdskrav for ret til arbejdsløshedsdagpenge m.v.) (Okt I)

Med lovforslaget indføres et opholdskrav for ret til arbejdsløshedsdagpenge, så medlemmer af en a-kasse skal have opholdt sig lovligt her i riget eller i et andet EU/EØS-land i sammenlagt 7 år inden for de seneste 8 år for at kunne få ret til arbejdsløshedsdagpenge. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti fra februar 2018.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (BIF) bemærker, at reglerne ligner de regler, som findes på kontanthjælpsområdet i forhold til integrationsydelse. Det er endnu uafklaret, hvilke konsekvenser det vil få for BIF.

Ændring af lov om sygedagpenge og lov om aktiv socialpolitik (Arbejdsgivers ret til at blive gjort bekendt med helbredsmæssige og lægelige oplysninger om lønmodtageren i sager om sygedagpenge og jobafklaringsforløb) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at sikre, at arbejdsgivere som udgangspunktet ikke har ret til indsigt i helbredsmæssige eller lægelige oplysninger om lønmodtageren i en sygedagpengesag eller en sag om ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb, selv om arbejdsgiveren er part i sagen. Dog foreslås, at arbejdsgiveren har ret til indsigt i oplysningerne, hvis de er af væsentlig betydning for, at arbejdsgiveren kan varetage sine økonomiske interesser i refusionssagen, medmindre afgørende hensyn til lønmodtagers interesse i hemmeligholdelse taler imod.

BIF bemærker, at lovforslaget vil betyde, at BIF ved en aktindsigtssag fra arbejdsgiver skal vurdere og træffe afgørelse om, hvilke konkrete akter arbejdsgiver må få indsigt i. Dette kan være mere ressourcekrævende end nu, hvor hele sagen skal udleveres, hvis arbejdsgiver er part i sagen.

BIF bemærker endvidere, at det endnu ikke vides, om kommunen vil blive DUT-kompenseret.

Ændring af lov om aktiv socialpolitik og forskellige andre love (Karantæneordning i ydelsessystemet for bandekriminelle m.v.) (Okt II)

Lovforslaget har til formål at indføre en treårig karantæneordning i ydelsessystemet målrettet dømte bandekriminelle. Sigtet med ordningen er, at de dømte personer udelukkes fra at modtage bl.a. arbejdsløshedsdagpenge og sygedagpenge, mens bl.a. kontanthjælp alene kan modtages med en sats svarende til integrationsydelsesniveau. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om finansloven for 2018 mellem regeringen (Venstre, Liberal

Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti fra december 2017.

ØKF bemærker, at lovforslaget muligvis indebærer, at de løsladte bandemedlemmer vil være i større risiko for at begå kriminalitet igen, da en meget lav ydelse kan gøre det mindre attraktivt at holde sig fri af kriminalitet. BIF forventer, at der vil være tale om et relativt beskedent antal borgere.

Det forventes, at kommunerne skal administrere ordningen i samarbejde med Udbetaling Danmark.

Ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (Forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen) (Okt II)

Lovforslaget har til formål at gennemføre en væsentlig forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen. Forslaget indebærer, at den statslige refusion af kommunernes driftsudgifter til aktivering i vejlednings-, opkvalificerings- og mentorforløb afskaffes, og finansieringsansvaret overlades fuldt ud til kommunerne. Kommunerne kompenseres i stedet under ét via budgetgarantien. Lovforslaget er en udmøntning af dele af aftalen om erhvervs- og iværksætterinitiativer mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Radikale Venstre fra november 2017. Lovforslaget vil ligeledes fastsætte kriterier for nye aktørers adgang til EURES-netværket som følge af EURES-forordningen.

BIF bemærker, at forslaget har væsentlig økonomiske konsekvenser for KK, da staten med fjernelsen af refusion for aktivering samtidig regner med, at kommunerne vil nedsætte aktiveringsudgifter med ca. 1 mia. kr. om året på landsplan fremadrettet. Konkret har det i KK betydet, at BIF fremadrettet skal nedsætte aktiveringsudgifter med ca. 135 mio. kr. om året. Derudover vil fjernelse af statsrefusionen koste KK 63,4 mio. kr. i skæv DUT.

De økonomiske konsekvenser for KK er håndteret i forbindelse med aftale om kommunens budget for 2019.

Ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv socialpolitik, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. og lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (Ret til at sige nej til lægebehandling uden ydelsesmæssige konsekvenser og mere målrettet indsats for sygemeldte m.v.) (Jan II)

Lovforslaget har til formål at følge op på drøftelser i forligskredsen bag sygedagpengereformen om eventuelt at permanentgøre forsøget med nej til lægebehandling uden ydelsesmæssige konsekvenser. Den nuværende forsøgsordning udløber den 30. juni 2019. Lovforslaget forventes samtidig at udmønte ændringer af sygedagpengesystemet baseret på evalueringen af sygedagpengereformen. Ændringerne har til formål at nedbringe antallet og

varigheden af forløb i sygedagpengesystemet med fokus på tidlig indsats og afbureaukratisering.

BIF kan på det foreliggende grundlag ikke vurdere de nærmere konsekvenser af lovforslaget. I forhold til eventuelt at permanentgøre forsøget med nej til lægebehandling uden ydelsesmæssige konsekvenser bemærker BIF, at der er relativt få borgere, som har benyttet sig af muligheden i forsøgsordningen.

Ændring af lov om ferie og lov om forvaltning og administration af tilgodehavende feriemidler (Præciseringer og tekniske ændringer som led i udmøntningen og den tekniske understøttelse af de nye ferieregler) (Feb II)

Lovforslaget har til formål at gennemføre tekniske ændringer og præciseringer som led i udmøntningen og den tekniske understøttelse af de nye ferieregler.

ØKF bemærker, at der er ved overenskomstforhandlingerne i 2018 er indgået en ny ferieaftale på det kommunale område, som træder i kraft den 1. september 2020. Den nuværende kommunale ferieaftale gælder indtil da. Derudover indgås en særskilt aftale, som viderefører elementerne vedr. 6. ferieuge m.m. Tilsammen udgør de 2 kommunale aftaler regelgrundlaget for ferierettigheder for kommunalt personale efter september 2020.

Den nye ferielov medfører en række nødvendige tilpasninger i administrationsgrundlaget på personaleområdet, men eventuelle økonomiske konsekvenser for KK foreligger ikke på nuværende tidspunkt.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (Feb II)

Lovforslaget indebærer en helt ny forenklet og gennemskrevet lov om den aktive beskæftigelsesindsats, herunder færre og mere enkle proceskrav og ens regler på tværs af målgrupper. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti fra august 2018. Lovforslaget forventes ligeledes at udmønte en kommende aftale i forlængelse af regeringens udspil for at sikre kvalificeret arbejdskraft i hele landet fra maj 2018.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (BIF) er positivt indstillede og vurderer, at aftalen indeholder elementer, der kan føre til en afbureaukratisering af området. BIF ser frem til det første lovforslag, hvor de enkelte elementer i aftalen forhåbentlig forklares yderligere. Dette vil ligesom udvælgelse af a-kasser til a-kasseforsøget få stor betydning for kommunernes videre arbejde med aftalen.

BIF bemærker derudover, at det er sandsynligt, at en forenkling af lovgivningen, herunder mere enkle proceskrav og regler på tværs af

målgrupper, vil medføre behov for ændringer af IT-understøttelsen og deraf risiko for ekstraordinære udgifter til IT.

Ændring af lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. og flere andre love (Ændringer som følge af ny lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og opfølgning på kommunernes indsats) (Feb II)

Lovforslaget udmønter ændringer som følge af aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti fra august 2018, herunder skærpet opfølgning på kommunernes resultater og indsatser samt konsekvensændringer i andre love, herunder andre ressortministeriers lovgivning.

BIF bemærker, at aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats vil medføre en række konsekvensændringer i andre love. BIF afventer lovforslaget for nærmere afklaring af, hvilke betydning konsekvensrettelserne vil have for BIF.

Ændring af lov om aktiv socialpolitik og forskellige andre love (Skærpede optjeningsregler for ressourceforløbsydelse og fleksløntilskud m.v.) (Feb II)

Formålet med lovforslaget er at indføre et opholdskrav om, at en person skal have haft lovligt ophold her i riget i sammenlagt 7 år inden for de seneste 8 år for at opnå ret til fuld ressourceforløbsydelse under ressourceforløb, ledighedsydelse og fleksløntilskud. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti fra februar 2018.

BIF bemærker, at lovforslaget indebærer en udvidelse af målgruppen, som er omfattet af et opholdskrav. Det må derfor forventes, at BIF skal bruge yderligere ressourcer på at vurdere flere borgere, ift. om de har haft lovligt ophold i sammenlagt 7 år inden for de seneste 8 år.

Ændring af lov om arbejdsmiljø og evt. andre love (Opfølgning på anbefalinger fra Ekspertudvalget om udredning af arbejdsmiljøindsatsen) (Feb II)

Lovforslaget har til formål at følge op på de kommende anbefalinger fra Ekspertudvalget om arbejdsmiljøindsatsen.

ØKF bemærker, at Ekspertudvalget afleverede sin rapport med i alt 18 anbefalinger den 27. september 2018. Beskæftigelsesministeren har bebudet, at han i løbet af efteråret vil drøfte anbefalingerne med forligskredsen om arbejdsmiljølovgivningen. Nogle af anbefalingerne forudsætter ændring af arbejdsmiljøloven, mens andre kan gennemføres administrativt.

De kommende politiske forhandlinger vil have betydning for, hvorledes og i hvilket omfang Ekspertudvalgets anbefalinger følges. Det er derfor på nuværende tidspunkt ikke muligt at sige, hvilke konkrete ændringer af arbejdsmiljøloven, der vil blive tale om.

Ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om Udbetaling Danmark og forskellige andre love (Forenkling af rådigheds- og sanktionsreglerne samt bekæmpelse af snyd og fejludbetalinger) (Feb II)

Lovforslaget har til formål at forenkle sanktionsreglerne, så kommunerne får lettere ved at bruge reglerne og begår færre fejl. Det bidrager til at sikre, at modtagere af ydelser i kontanthjælpssystemet står til rådighed, og at de sanktioneres, hvis de uden rimelig grund ikke gør det. Samtidig forbedrer lovforslaget kontrollen med udbetaling af offentlige ydelser, så misbrug og fejludbetalinger mindskes. Lovforslaget vil udmønte en kommende aftale på baggrund af regeringens udspil om sanktioner og styrket kontrol med offentlige forsørgelsesydelse fra marts 2018.

Lovforslaget er endnu ikke fremsat. BIF vurderer, at såfremt lovforslaget indeholder samme elementer som ministerens udspil på området, vil det lette sagsgangen i forbindelse sanktion. Hvis dette bliver tilfældet, forventes lovforslaget at betyde lidt flere sanktioner og færre fejludbetalinger og derigennem lidt færre udgifter til kontanthjælp. I forhold til de samlede udgifter vurderes lovændringen ikke at få væsentlig betydning.

Ændring af lov om en aktiv socialpolitik m.v. (Justering af reformen af førtidspension og fleksjob) (Feb II)

Lovforslaget har til formål at adressere de udfordringer, som evalueringen af reformen af førtidspension og fleksjob viser, herunder udfordringer med at iværksætte indsatser i ressourceforløb samt med at øge timetallet i fleksjob.

BIF kan på det foreliggende grundlag ikke vurdere de nærmere konsekvenser. For så vidt angår de nævnte konklusioner vedr. ressourceforløb fra evalueringen af reformen, kan det bemærkes, at der med BIF's reorientering af ressourceforløbsindsatsen i forlængelse af budget 2019 bl.a. kommer styrket fokus på, at borgere i ressourceforløb i højere grad kommer i kontakt med arbejdsmarkedet.

BØRNE- OG SOCIALMINISTEREN

Ændring af dagtilbudsloven og lov om børne- og ungeydelse (Obligatorisk læringstilbud til 1-årige børn i udsatte boligområder) (Okt I)

Formålet med lovforslaget er at sikre, at flere 1-årige børn fra udsatte boligområder får en god start på livet bl.a. ved at komme i tilbud, som kan understøtte deres dansksproglige udvikling og generelle læringsparathed samt introducere børnene til danske traditioner, normer og værdier. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om obligatorisk læringstilbud til 1-årige i udsatte boligområder og skærpet straf til ledere for pligtforsømmelser mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti fra maj 2018.

Børne- og Ungdomsforvaltningen (BUF) bemærker, at lovforslagets intention følger de igangværende indsatser i BUF om, at alle børn i de udsatte byområder med behov indskrives i dagtilbud. Indholdet skal tilrettelægges således, at det kan integreres i et eksisterende dagtilbud.

BUF bemærker endvidere, at der skal være fokus på, at minimere registreringspraksis ift. hvor meget familien benytter tilbuddet. Det vil kræve ekstra personaleressourcer at skulle tilrettelægge og gennemføre familierettede indsatser, sådan som det er beskrevet i lovforslaget. Desuden er det en udfordring at finde pladser til obligatorisk dagtilbud samtidig med, at lovforslaget om bedre fordeling gennemføres.

Ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at medvirke til, at børn fra udsatte boligområder ikke koncentrerer på få daginstitutioner. Et loft over, hvor høj en andel af børn, der årligt må nyoptages i hver daginstitution skal sikre, at børn fra udsatte boligområder optages i daginstitutioner, hvor der er dansksproglige læringsmiljøer, som kan styrke børnenes sproglige kompetencer og generelle læringsparathed. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om bedre fordeling af børn i daginstitutioner mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti fra maj 2018.

BUF bemærker, at forslaget kan have en positiv effekt på fordeling af børn, som bor i udsatte boligområder.

BUF vurderer dog, at det er en udfordring, at lovforslaget indeholder elementer, der kan påføre kommunen ekstraordinære store udgifter og kan have den modsatte effekt end planlagt. Lovforslaget vil betyde, at KK vil få svært ved at udnytte kapaciteten i daginstitutioner beliggende i udsatte boligområder, hvorfor nogle daginstitutioner kan risikere at må lukke. Samtidig kan lovforslaget betyde, at flere borgere i udsatte områder vælger ikke at lade deres børn gå i daginstitutioner, hvilket er imod hensigten.

Desuden kan lovforslaget få konsekvenser for et sammenhængende forløb for det enkelte barn i tilknytning til nærmiljøet.

Ændring af lov om social service, lov om socialtilsyn, lov om voksenansvar for anbragte børn og unge og ligningsloven (Mere kvalitet i plejefamilier) (Okt I)

Hovedformålet med lovforslaget er at sikre mere kvalitet i plejefamilieanbringelser og understøtte, at den indsats, som børn i plejefamilier får, er tilstrækkelig, målrettet og tilpasset det enkelte barns konkrete behov. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om mere kvalitet i plejefamilier – en bedre opvækst for det anbragte barn fra satspuljen for 2018-2021, som samtlige Folketingets partier på nær Enhedslisten står bag.

Socialforvaltningen (SOF) bemærker, at der er tale om et positivt forslag, der vil medvirke til at give området et kvalitetsløft. SOF kan dog være bekymret for ressourcetrækket ifm. kravet om intensiv støtte til plejefamilierne i begyndelsen af alle nye anbringelser. Dette ressourcetræk opvejes langt fra af de opgaver, der måtte bortfalde ifm. afskaffelsen af de konkrete godkendelser. Det vides endnu ikke, om kommunen vil blive DUT-kompenseret, såfremt lovforslaget vedtages.

Lov om Familieretshuset (Nov I)

Lovforslaget har til formål at etablere et samlet familieretligt system, hvor en ny administrativ myndighed (Familieretshuset) samarbejder med domstolssystemet om at skabe enkle og helhedsorienterede forløb for familierne. Systemet skal sikre en administrativ let tilgang til de enkle sagsforløb, en generel prioritering af en konflikthåndterende og mæglende tilgang, hvor det er relevant, og et særligt retssikkerhedsmæssigt fokus i komplekse sager, navnlig vedrørende børn. Lovforslaget er en opfølgning på regeringsgrundlaget fra november 2016 og aftalen om et enstrengt familieretligt system mellem alle Folketingets partier fra marts 2018.

SOF bemærker, at lovforslaget indfører en række nye sagsbehandlingskridt og samarbejdsformer, som kommunerne skal have implementeret i deres arbejde, hvilket kan få økonomiske konsekvenser for KK. Et eksempel herpå er indførelsen af frister for Familieretshusets sagsbehandling, herunder i forbindelse med koordineringen af samarbejdet mellem Familieretshuset og kommunen.

SOF vurderer, at frister for sagsbehandling og koordinering mellem myndigheder er nødvendige. Det skal dog anføres som opmærksomhedspunkt, at disse frister potentielt vil have indvirkning på processen i forhold til sagsbehandling samt kvaliteten af denne. Indførelsen af fristerne kan således medføre et øget ressourcetræk.

Ændring af forældreansvarsloven (Forældremyndighed, barnets bopæl og samvær for forældre, der er dømt for alvorlig personfarlig kriminalitet) (Jan I)

Formålet med lovforslaget er at styrke beskyttelsen af barnet i sager efter forældreansvarsloven, hvor en forælder er dømt for alvorlig personfarlig kriminalitet, herunder seksualforbrydelser.

SOF vurderer, at det er positivt, at lovforslaget sætter hensynet til barnets bedste og barnets ret til trivsel og beskyttelse over andre hensyn, herunder hensynet til en forælder, der har begået alvorlig personfarlig kriminalitet såsom manddrab eller incest. De økonomiske konsekvenser af lovforslaget er endnu uafklarede.

Ændring af adoptionsloven, lov om social service, forældreansvarsloven og forskellige andre love (Kontinuitet og enkle forløb for børn, der bortadopteres uden samtykke) (Feb I)

Formålet med lovforslaget er at sikre enkel og hurtig behandling af sager om adoption af et barn uden de biologiske forældres samtykke samtidigt med, at de retssikkerhedsmæssige garantier opretholdes.

Lovforslaget er endnu ikke kommet i høring. SOF kender derfor ikke forslagets eksakte indhold, herunder evt. økonomiske konsekvenser. SOF bemærker, at det er positivt med en regelforenkling på området, og at der sker en styrket understøttelse af kommunernes brug af bortadoption uden samtykke. SOF havde gerne set en yderligere lempelse af reglerne på området.

Ændring af lov om social service, lov om tilkøb af socialpædagogisk ledsagelse under ferie og lov om almene boliger m.v. (Ændrede regler om botilbud og plejeboliger for voksne og magtanvendelse over for voksne med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne) (Feb I)

Formålet med lovforslaget er at skabe bedre og mere fleksible regler om botilbud og magtanvendelse. Lovforslaget er en opfølgning på aftalerne om hhv. revision af reglerne om magtanvendelse på handicapområdet, revision af reglerne om magtanvendelse på demensområdet og målretning af botilbud til unge samt om kommunal dækning af skader forvoldt af lejere i almene boliger alle mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti fra august 2018.

SOF vurderer, at nogle af de påtænkte lovændringer er mindre vidtgående, end SOF ønsker, fx at det skulle blive lettere at flytte borgere fra et bosted mod borgerens vilje, fx hvis borgerens situation var væsentligt forbedret eller forværret. Dette er ikke en del af den politiske aftale bag lovforslaget.

Ændring af lov om socialtilsyn (Opfølgning på evalueringen af socialtilsynsreformen.v.) (Feb II)

Formålet med lovforslaget er at foretage justeringer i lov om socialtilsyn på baggrund af de kommende politiske drøftelser om opfølgning på evalueringen af socialtilsynsreformen. Som led i implementeringen af socialtilsynsreformen, der trådte i kraft 1. januar 2014, blev det aftalt, at der skulle gennemføres en evaluering af reformen efter 4 år. Socialstyrelsen har gennemført den aftalte evaluering. På den baggrund skal der afholdes politiske drøftelser i efteråret 2018. Lovforslagets indhold afhænger af de kommende politiske drøftelser.

SOF bemærker, at der med forslaget er potentiale for at afgrænse Socialtilsynets opgave samt koordinere socialtilsynsopgaven med de øvrige tilsynsbesøg og -rapporter og dermed spare ressourcer på forvaltningens tilbud. Der eksisterer i forbindelse med denne lov et politisk ønske om at indføre krav til uddannelsesbaggrund hos medarbejderne. Dette kan få konsekvenser for kommunernes tilbud.

ENERGI-, FORSYNINGS- OG KLIMAMINISTEREN

Ændring af lov om fremme af vedvarende energi og lov om elforsyning (Tilskud til elektricitet produceret ved afbrænding af biomasse m.v.) (Okt II)

Lovforslaget har til formål at fastlægge det fremtidige grundlag for tilskud til elproduktion produceret ved afbrænding af biomasse, når statsstøttegodkendelsen af den nuværende støtteordning udløber den 1. april 2019. Lovforslaget er en opfølgning på energiaftalen mellem alle Folketingets partier fra juni 2018.

Teknik- og Miljøforvaltningen (TMF) bemærker, at lovforslaget kan få konsekvenser for prisen på fjernvarme fra værker, der anvender biomasse, hvilket er tilfældet i København. Der pågår stadig forhandlinger om lovteksten og konsekvenser for fjernvarmekunderne.

Ændring af lov om varmforsyning og lov om planlægning (Ophævelse af adgangen til at pålægge ny tilslutningspligt, indregning af overskud for varmepumper m.v.) (Nov I)

Lovforslaget har til formål at ophæve kommunernes adgang til at pålægge nye forbrugerbindinger i form af tilslutningspligt. Lovforslaget skal desuden gøre det muligt for producenter af varme ved eldrevne varmepumper, på lige fod med andre vedvarende energianlæg og industriel overskudsvarme, at indregne et overskud i prisen, hvis varmen leveres til et kollektivt varmforsyningsanlæg. Disse dele af lovforslaget udmønter dele af energiaftalen mellem alle Folketingets partier fra juni 2018 i lov om varmforsyning og lov om planlægning. Herudover indeholder lovforslaget nye bestemmelser om digital sagsbehandling på varmforsyningslovens område som opfølgning på aftalen om digitaliseringsklar lovgivning mellem alle Folketingets partier fra januar 2018.

ØKF og TMF bemærker, at lovforslaget har været i høring med frist 10. oktober. HOFOR og ØKF har afgivet høringsvar.

ØKF bemærker, at lovforslaget bl.a. omhandler en ophævelse af tilslutnings- og forblivelsespligt til varmesystemet og markedsudsættelse af varmeområdet, som kan få store konsekvenser for den kollektive varmforsyning og for energiplanlægningen i kommunen. Endvidere bemærker ØKF, at såfremt varmforsyningsvirksomhederne udsættes for en markeds-mæssig konkurrence, bør varmforsyningsvirksomhederne også have mulighed for at konkurrere, fx på pris m.m.

TMF bemærker, at der er en vis bekymring for lovforslaget i forhold til indfasning. Det skal sikres, at økonomien i fjernvarmesystemet ikke bliver forringet, men fleksibiliteten også sikres i den fremtidige udbygning af energisystemet i København, herunder udbygning med varmepumper.

Ændring af lov om fremme af vedvarende energi (Støtteordninger til forsøgsvindmøller, ophør af støtteordning for husstandsvindmøller i 2020 og udvidelse af den kommunale indsigelsesret m.v.) (Feb II)

Med lovforslaget fastlægges fremtidige støtteordninger for forsøgsvindmøller. Endvidere indebærer lovforslaget, at støtteordningen for direkte støtte til husstandsvindmøller i 2020 ophæves. Endelig indeholder lovforslaget en udvidelse af den kommunale indsigelsesret for åben-dør-havvindmøller, hvormed indsigelsesretten øges til at gælde for åben-dør-havvindmøller, der planlægges opstillet op til 15 km fra kommunens kyststrækning. Lovforslaget er en opfølgning på energiaftalen mellem alle Folketingets partier fra juni 2018.

ØKF og TMF bemærker, at udvidelsen af indsigelsesretten fra 8 til 15 km betyder, at rammerne for HOFOR's vindmølleprojekter i Øresund bliver ændret. Lovforslaget vil betyde, at HOFOR kan få sværere ved at udvikle egne kystnære vindmølleprojekter inden for åben-dør-ordningen, hvis disse er mindre end 15 km fra den nærmeste kyststrækning.

HOFOR har dog kendt til dette forslag igennem længere tid og har derfor indarbejdet det i sine planer.

ERHVERVSMINISTEREN

Lov om erhvervsfremme (Okt I)

Lovforslaget har til formål at forenkle erhvervsfremmesystemet. Med lovforslaget reduceres de administrative niveauer fra 3 til 2 – ét decentalt niveau med en stærk kommunal forankring og et statsligt niveau. Som konsekvens heraf afskæres regionerne fra egen erhvervsfremmeindsats. I stedet for etableres Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, der skal sikre en sammenhængende, efterspørgselsdrevet og lokalt forankret indsats på tværs af landet. Samtidig etableres 6 nye tværkommunale erhvervshuse og en samlet fælles offentlig digital erhvervsfremmeplatform. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om forenkling af erhvervsfremmesystemet mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti fra maj 2018 og aftalerne mellem regeringen og hhv. KL og Danske Regioner om kommunernes og regionernes økonomi for 2019.

ØKF bemærker, at kommunerne får en central rolle og stadig er virksomhedernes naturlige lokale indgang til systemet. ØKF forventer, at en del opgaver i erhvervsfremmeindsatsen, der tidligere blev løftet i kommunerne, fremadrettet skal løftes af erhvervshusene (supplereret af den digitale erhvervsfremmeplatform.)

BIF bemærker, at lovforslaget vil betyde, at kommunerne skal medfinansiere de nye erhvervshuse med 160 mio. kr. I dag bidrager kommunerne med 105 mio. kr. til væksthuse, heraf betaler KK (BIF) 10,2 mio. kr. Kommunerne skal fremadrettet betale 55 mio. kr. yderligere, som fordeles på basis af indbyggertal, dvs. ca. 5,8 mio. kr. til KK.

BIF bemærker endvidere, at lovforslaget formentlig vil betyde, at kommunerne bliver begrænset i forhold til, hvilke opgaver kommunen kan løse inden for kapitalformidling, eksportfremme, digitalisering, ny teknologi, nye forretningsmodeller og klynger. KK er pt. ved at afklare, hvad ændringerne betyder for kommunens indsatser på erhvervsfremmeområdet samt hvilke eventuelle opgaver, som i dag løses af kommunen, der fremadrettet vil overgå til de tværkommunale erhvervshuse eller Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse.

BIF bemærker endvidere, at lovforslaget vil betyde, at der etableres en fællesoffentlig digital platform for erhvervsfremme, som skal give virksomhederne 24/7 adgang til information og vejledning. Det forventes, at kommunerne vil blive forpligtet til at holde platformen opdateret med kommunale erhvervsfremmeindsatser.

TMF bemærker, at loven kan få betydning for forvaltningens erhvervsfremmende indsatser, der tidligere ofte har fået delfinansiering via de regionale erhvervsudviklingsmidler. KK's samarbejdspartnere (COPCAP, Wonderful Copenhagen og GATE21), skal fremover søge midler nationalt i stedet for regionalt.

Ændring af lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond (Ændringer af indstillingsretten om midler fra EU's Regionalfond og Socialfond m.v.) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at overdrage udmøntningen og indstillingsretten af strukturfondsmidler til Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, der nedsættes i medfør af forslaget om lov om erhvervsfremme. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om forenkling af erhvervsfremmesystemet mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti fra maj 2018.

ØKF bemærker, at der skal sikres en geografisk balance i udmøntningen af midlerne, så alle dele af landet får adgang til at ansøge og anvende strukturfondsmidlerne. ØKF anerkender rationalet bag, at strukturfondsmidlerne koncentrerer med henblik på at gennemføre større og færre projekter, da det vil medføre mindre administration. ØKF bemærker dog endvidere, at de store projekter ikke må begrænse kommunernes mulighed for at deltage som bl.a. operatør eller lave tværkommunale projekter.

Ændring af lov om dansk turisme og lov om Visitdenmark (Ændringer af sammensætningen af Det Nationale Turismeforum, overflytning af turismeudviklingselskaber til staten samt styrket koordination af international markedsføring) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at forenkle den offentlige turismefremmeindsats, bl.a. i lyset af anbefalinger fra Det Nationale Turismeforum og på baggrund af forenklingen af erhvervsfremmesystemet, hvor de administrative niveauer reduceres fra 3 til 2 – ét decentalt niveau med en stærk kommunal forankring og et statsligt niveau. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om forenkling af erhvervsfremmesystemet mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti fra maj 2018.

ØKF bakker op om regeringens forslag til et enklere turismefremmesystem og en styrket decentral turismefremmeindsats. Med lovforslaget gennemføres en forenkling af den offentlige turismefremmeindsats med henblik på at opnå stærke destinationer og bedre sammenhæng i turismefremmeindsatsen samt en mere effektiv anvendelse af de offentlige turismefremmemidler. Forslaget betyder, at det Nationale Turismeforums rolle bliver styrket, og at KL går fra 1 til 2 repræsentanter i denne sammenhæng.

Ændring af lov om planlægning og lov om maritim fysisk planlægning (Strategisk planlægning for landsbyer, planlægning i områder belastet af lugt, støv eller anden luftforurening, helårsbeboelse i sommerhuse på Læsø, ekspropriation til virkeliggørelse af lokalplaner, havplanlægning for transportinfrastruktur m.v.) (Okt I)

Lovforslaget har bl.a. til formål at præcisere, at ekspropriation til virkeliggørelse af lokalplaner kun må foretages til fordel for samfundsmæssige interesser og indeholder desuden en række forbedringer af borgernes retssikkerhed. Lovforslaget indeholder mulighed for at opføre hermetisk lukkede bygninger til boliger med mekanisk ventilation i forureningsbelastede områder samt en ændring af lokalplanbestemmelserne om lugt, støv eller anden luftforurening. Lovforslaget følger bl.a. op på anbefalingerne fra ekspropriationsudvalget og landsbyudvalget fra hhv. april og juni 2018. Lovforslaget tilføjer transportinfrastruktur som et obligatorisk planlægningsområde for havplanen og muliggør, at den kommende havplan og efterfølgende ændringer kan offentliggøres digitalt.

ØKF har i forbindelse med den tidligere høring i august til udkastet til lovforslag afgivet et administrativt høringssvar vedrørende de nye bestemmelser om lugt, støv og anden forurening. ØKF bemærker, at kommunens ønske om at ændre bestemmelserne om støj, så de kommer til at svare til reglerne om anden forurening, ikke er medtaget i lovforslaget, der er fremsendt den 3. oktober 2018.

Ændring af lov om sommerhuse og camping m.v. (Ændring af regler om korttidsudlejning af egen helårsbolig) (Nov I)

Lovforslaget har til formål at skabe klare rammer for korttidsboligudlejning af helårsboliger og bl.a. give alle borgere ret til at korttidsudleje deres egen helårsbolig 70 dage årligt, hvis der sker automatisk indberetning til skattemyndighederne, idet den enkelte kommune kan hæve denne grænse til op til 100 dage årligt, såfremt forholdene på det lokale boligmarked ikke taler imod det. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om bedre vilkår for vækst og korrekt skattebetaling i dele- og platformsøkonomien mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre fra maj 2018.

ØKF og TMF fremhæver, at det er vigtigt, at grundlaget for at løse de pågældende opgaver skal være tilstede, herunder de retlige rammer, en økonomi, der matcher opgaven og et digitalt understøttet datagrundlag. Derudover bemærker TMF, at forvaltningen er uenig i, at registersamkøring kan anvendes til at føre kontrol med uregistreret korttidsudlejning.

Der foreligger endnu ikke et konkret lovforslag, og KK afventer derfor lovforslagets nærmere præcisering, for at vurdere de konkrete konsekvenser for kommunen, herunder evt. ændring af kommunens administration af planloven og boligreguleringsloven.

Ændring af udbudsloven (Ændring vedrørende beskrivelse af evaluering af tilbud og understøttelse af kvalitetsdimensionen i udbud) (Dec I)

Lovforslaget har til formål dels at fastsætte krav om, at ordregivende myndigheder skal offentliggøre alle dele af evalueringsmetoden i forbindelse med offentlige udbud med henblik på at styrke gennemsigtigheden og fjerne risikoen for favorisering, og dels at understøtte kvalitetsdimensionen i store offentlige udbud.

ØKF bemærker, at KK har sendt hørings svar til KL vedrørende lovforslaget i oktober 2018. Af hørings svaret fremgår det, at KK vurderer, at lovændringen til udbudsloven ikke bør gennemføres, da det vurderes, at lovforslaget vil kunne formalisere udbudsprocesserne og øge transaktionsomkostninger yderligere ved gennemførelse af udbud.

Lov om en klagemyndighed for offentlig erhvervsvirksomhed (Jan I)

Lovforslaget har til formål at etablere en klagemyndighed for offentlige erhvervsaktiviteter, hvortil virksomheder kan henvende sig, hvis de oplever, at det offentlige udfører erhvervsvirksomhed på urimelige vilkår.

Lovforslaget skal sikre en nem adgang til at klage, hvis det offentlige ikke overholder reglerne. Lovforslaget er en opfølgning på regeringsgrundlaget fra november 2016 og delaftale om fair og lige konkurrence mellem offentlige og private aktører mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre fra april 2018. Lovforslaget skal endvidere ses i sammenhæng med lovgivning på ministeren for offentlig innovations og økonomi- og indenrigsministerens område.

Det bemærkes, at regeringen med udspillet "Fair og lige konkurrence" lagde op til etablering af én samlet klagemyndighed, herunder både ift. kommunale og statslige erhvervsaktiviteter. ØKF bemærker, at KL har advaret mod oprettelsen af en samlet klagemyndighed og givet udtryk for et ønske om at bevare Ankestyrelsen på det kommunale område, da Ankestyrelsen har ekspertise i kommunalret og kommunale forhold.

ØKF bemærker, at forvaltningen er enig og deler KL's bekymringer. ØKF bemærker desuden, at det er uklart, hvor og hvornår klagemuligheden vil blive bragt i spil. Det forventes at kunne få økonomiske konsekvenser både ift. håndteringen af henvendelser samt evt. sagsanlæg, advokatbistand mv.

FINANSMINISTEREN

Lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2021 (Okt I)

ØKF bemærker, at regeringen med lovforslaget forudsætter en videreførelse af moderniserings- og effektiviseringsprogrammet i 2022. Det kommunale udgiftsloft er på den baggrund reduceret med 0,5 mia. kr. fra 2021 til 2022.

KL har i sit høringssvar gjort klart, at der ikke foreligger en aftale om videreførelse af moderniserings- og effektiviseringsprogrammet i 2022 samt de eventuelle kommunaløkonomiske konsekvenser, det måtte have.

JUSTITSMINISTEREN

Ændring af straffeloven, pasloven og politiloven (Initiativer mod parallelsamfund) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at give politiet mulighed for at udpege særligt kriminalitets- og utryghedsplagede områder, hvor straffen for visse kriminalitetsområder i en periode skærpes markant. Desuden kriminaliseres, at forældre sender deres børn på genopdragelsesrejser, som udsætter barnets sundhed og udvikling for alvorlig fare. Der foreslås også en ændring af pasloven, så det i videst muligt omfang er muligt at inddrage barnets pas, hvis barnet er ved at blive sendt på genopdragelsesrejse i strid med lovgivningen. Endelig indebærer lovforslaget, at straffen for ledende medarbejders pligtforsømmelse skærpes. Lovforslaget er en opfølgning på regeringens strategi ”Et Danmark uden parallelsamfund – ingen ghettoer i 2030” fra marts 2018.

ØKF bemærker, at zoner med skærpet straf formentlig kan bidrage til at få skabt ro og tryghed i et område, der i en periode er ramt af ekstraordinære kriminalitetsudfordringer, eksempelvis skyderier. Det fremgår af lovforslaget, at strafzonen maksimalt vil kunne fastsættes for 3 måneder.

Lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet (Okt II)

Med lovforslaget oprettes – og reguleres – et nyt ungdomskriminalitetsnævn og en ny ungekriminalforsorg, som sammen med kommunen skal sørge for, at den unge gennemfører den straksreaktion og det forbedringsforløb, som han eller hun er pålagt af Ungdomskriminalitetsnævnet. Lovforslaget er en opfølgning på regeringsgrundlaget fra november 2016 og aftalen om en reform af indsatsen mod ungdomskriminalitet mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti fra juni 2018.

SOF bemærker, at lovforslaget indebærer en opsplittning mellem betalings- og beslutningskompetencen, hvilket vil medføre alvorlig styringsmæssige konsekvenser både nationalt og for de enkelte kommuner. Lovforslaget forventes at være udgiftsdrivende og medføre stigende udgifter i KK i form af flere anbringelser og øget administration. Ungdomskriminalitetsnævnet gives beslutningskompetencen til fx. at anbringe en ung på en institution, men det er kommunerne, der skal afholde udgiften. Et andet eksempel på styringsmæssige udfordringer er, at SOF skal udarbejde et uvist antal børnefaglige undersøgelser til oplysning af en sag, der skal behandles i Ungdomskriminalitetsnævnet, men det er politiet, der visiterer sager til Ungdomskriminalitetsnævnet.

SOF bemærker endvidere, at forslaget bærer præg af manglende fokus på barnet og den unges behov for kontinuitet i indsatsen samt manglende fokus på helhedstænkning både i relation til lovgivningen og ikke mindst i indsatsen overfor barnet og familien. SOF opfordrer derfor til, at sammenhænge både generelt og i forhold til de foranstaltningmæssige

og processuelle bestemmelser i lovforslaget udfoldes yderligere. Endvidere mangler der en tydelig beskrivelse af sammenhængen med den uddannelsesplan, der netop er lovgivet om.

Det er uklart, hvilke typer af sanktioner, der kan foreslås, men eksemplerne lægger op til, at selv børn under 15 år, skal bo tre steder på to år. Det bør også beskrives nærmere, herunder med konkrete eksempler, hvad straksreaktioner, der lever op til gældende lovgivning omkring børnearbejde og arbejdsmiljø, kan være, samt hvordan kommunen kan sikre fuldbyrdelsen af disse på en lovmedholdelig måde. I lovforslaget er det endvidere ikke beskrevet, hvordan man vil sikre et fast track til sagsgangen for de 15-17-årige. Det er derfor at det er uklart, om forslaget reelt kommer til at løse det problem, at der i dag går meget lang tid fra den unge begår kriminalitet, til den unge idømmes en sanktion.

Det bekymrer desuden SOF, om ungdomskriminalitetsnævnets afgørelser vil være tilstrækkeligt socialfagligt funderet, idet der kun deltager et enkelt medlem med socialfagligt kendskab.

KULTURMINISTEREN

Ændring af bygningsfredningsloven (Oprettelse af klagenævn) (Jan I)

Forslaget har til formål at oprette et uafhængigt klagenævn, der kan behandle klager over afgørelser, som er truffet af Slots- og Kulturstyrelsen i henhold til lov om bygningsfredning og bevaring af bygninger og bymiljøer.

Kultur- og Fritidsforvaltningen (KFF) bemærker, at forslaget vedrører klagebehandling af statslige afgørelser truffet af Slots- og Kulturstyrelsen i henhold til lov om bygningsfredning og bevaring. Det nærmere indhold er ikke kendt. Forslaget ventes dog at indeholde ændringer, der rækker ud over oprettelsen af et klagenævn.

KFF bemærker endvidere, at klagenævnet og øvrige ændringer kan påvirke kommunale opgaver i forbindelse med bygningsbevaring, og derfor bør lovforslagets nærmere udformning følges, bl.a. ift. hvem der kan indbringe afgørelser for klagenævnet, og hvordan klagenævnet sammensættes.

Ændring af arkivloven og lov om pligtaflevering af offentliggjort materiale (Opfølgning på Arkivudvalgets rapport m.v.) (Jan II)

Lovforslaget indeholder en række anbefalinger fra regeringens Arkivudvalg og konsekvensændringer som følge af EU's databeskyttelsesforordning i arkivloven og pligtafleveringsloven

KFF bemærker, at arkivloven er under revision som følge af GDPR. Der forventes ikke at komme ændringer af væsentlig konsekvens, herunder økonomisk konsekvens for KK

Ændring af museumsloven (Ny tilskudsstruktur for statsanerkendte museer) (Jan I)

Forslaget har til formål at gennemføre en mere systematisk og fleksibel tilskudsstruktur for statsanerkendte museer.

KFF bemærker, at statsanerkendte museer har i dag fem hovedopgaver under museumsloven (indsamling, registrering, bevaring, forskning og formidling), som skal løses uanset størrelse på statstilskud. KK oplever, at der er i dag ikke er sammenhæng mellem omfanget af museumslovens opgaver og den tilhørende økonomi.

KFF vurderer, at det vil være yderst problematisk for KK, hvis lovforslaget sigter mod en generel omfordeling mellem Hovedstad og provins. Hovedstadsområdet museumsstruktur afspejler både befolkningstal og turistbesøg. Samtidig bør mulighederne for at etablere enheder på tværs af nuværende institutionsgrænser og lovgivninger lettes. Det vil give kommunerne mere frihed og fleksibilitet i opgaveløsningen.

Der pågår lukkede forhandlinger i forligskredsen fra sidste lovændring (alle partier i Folketinget). KFF vil følge sagen.

MILJØ- OG FØDEVAREMINISTEREN

Ændring af lov om miljøbeskyttelse (Ændringer i forhold til indberetning og registrering på rotteområdet samt ændring i forhold til registrering af antikoagulante bekæmpelsesmidler m.fl. ved bekæmpelse af mus) (Okt II)

Lovforslaget har til formål at muliggøre en effektivisering af sagsbehandlingen i forbindelse med indberetning til kommunalbestyrelsen om bekæmpelse af rotter og af Miljøstyrelsens meddelelse af autorisation hertil. Forslaget giver hjemmel til, at miljø- og fødevareministeren kan fastsætte regler om pligt til at anvende digital kommunikation i forbindelse med indberetninger til kommunalbestyrelsen om rottebekæmpelse og Miljøstyrelsens afgørelser om autorisationer til bekæmpelse af rotter.

TMF bemærker, at ændringsforslaget er positivt og ligger i tråd med forvaltningens ønsker. Ændringen muliggør, at forvaltningen vil kunne undgå at skulle være mellemlid mellem private aktører og Miljøstyrelsen, da de private aktører med ændringen i fremtiden i stedet vil skulle indmelde digitalt direkte til Danmarks Miljøportal.

MINISTEREN FOR OFFENTLIG INNOVATION

Lov om Den Sociale Investeringsfond (Okt I)

Lovforslaget har til formål at etablere Den Sociale Investeringsfond. Fonden skal understøtte, at der sættes tidligere og mere forebyggende ind på de større velfærdsområder ved at forbedre rammerne for nye partnerskaber mellem den offentlige, private og frivillige sektor. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om satspuljen på børne- og socialområdet 2018-2021 mellem alle Folketingets partier på nær Enhedslisten fra november 2017.

Lovforslaget har ikke direkte økonomiske konsekvenser for KK. Midlerne til fonden kommer fra aftalen om satspuljen på børne- og socialområdet 2018-2021. Det er et opmærksomhedspunkt, at der fortsat eksperimenteres en del med sådanne socialinvesteringsmodeller i lande, som Danmark normalt sammenligner sig med. Der er således kun få områder indenfor social- og beskæftigelsesområdet, hvor man har sikker viden om, hvad der virker, i hvilket omfang og med hvilke konsekvenser.

Lov om det offentlige kontaktregister (Feb II)

Lovforslaget skal sikre hjemmel til at indsamle, vedligeholde og anvende kontaktoplysninger, og til at allerede angivne kontaktoplysninger (telefonnumre og mailadresser) fra Digital Post og NemSMS kan samles i det offentlige kontaktregister. Kontaktoplysningerne skal bruges af de offentlige myndigheder til at påminde borgere om eksempelvis aftaler og tidsfrister samt til kontakt typisk i forbindelse med et konkret sagsforløb. Lovforslaget er led i udmøntning af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi 2016-2020 fra maj 2016.

ØKF og TMF bemærker, at anvendelsen af et fællesoffentligt kontaktregister vil betyde en serviceforbedring for borgerne i København og gøre det nemmere for KK at komme i kontakt med borgerne. Det bør bemærkes, at de økonomiske omkostninger ved anvendelsen det fællesoffentlige kontaktregister er ukendte.

SKATTEMINISTEREN

Ændring af emballageafgiftsloven, lov om registrering af køretøjer og forskellige andre love og om ophævelse af pvc-afgiftsloven og lov om tilskud til visse miljøvenlige lastbiler (Ophævelse af pvc-afgiften og emballageafgiften på pvc-folier, indførelse af bagatelgrænser i visse afgiftslove, udvidelse af bemyndigelsesbestemmelsen for terminaladgang til Køretøjsregistret, undtagelse for udligningsafgift for visse påhængskøretøjer, udskydelse af tidspunkt for offentliggørelse og anvendelse af standardkontrakter ved leasing m.v.) (Okt I)

Formålet med lovforslaget er at foretage en række forenklinger og lempelser for både borgere og virksomheder, samt nødvendige tilpasninger på motorområdet. Lovforslaget indeholder endvidere elementer vedrørende bagatelgrænser for registrering af afregning i visse nationale afgifter og PVC, der følger op på aftalen om erhvervs- og iværksætterinitiativer mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Radikale Venstre fra november 2017.

TMF bemærker, at det endnu ikke er konkretiseret, hvad forenklingerne og lempelserne går på. Såfremt incitamentet for borgerne til at anskaffe sig bil eller fremme erhvervskørsel øges, vil det få betydning for KK i form af pres på parkering, øget trængsel mv. TMF afventer det konkrete lovforslag for at kunne opgøre konsekvenserne for kommunen.

SUNDHEDSMINISTEREN

Ændring af sundhedsloven (Bedre digitalt samarbejde i sundhedsvæsenet og påmindelser til forældre vedrørende børnevaccination) (Dec I)

Lovforslaget har til formål at understøtte et bedre digitalt samarbejde om patientbehandling på tværs af sundhedsvæsenet. Forslaget skal desuden give et klarere hjemmelsgrundlag for behandling af data fra administrative nationale registre til brug for beslutningsstøtte i forbindelse med patientbehandling. Forslaget har desuden til formål at forbedre tilslutningen til det danske børnevaccinationsprogram ved at udvide muligheden for at sende påmindelser til forældre om anbefalede børnevaccinationer.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen (SUF) bemærker, at forslaget om bedre digitalt samarbejde må ventes at få betydning for kommunen i forhold til kommunikationen mellem hospitaler, praktiserende læger og en række af kommunens enheder (plejecentre, hjemmepleje, hjemmesygepleje etc.)

Ændring af lov om anvendelse af tvang i psykiatrien m.v., ændring af lov om retspsykiatrisk behandling m.v., lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed og sundhedsloven (Målgruppen for udarbejdelse af udskrivningsaftaler og koordinationsplaner, anvendelse af kropsscannere og narkohunde, ambulante behandling af retspsykiatriske patienter på private psykiatriske hospitaler m.v., sikring af straksbehandling af akutte abstinenser, implementering af statslig færdigbehandlingstakst i psykiatrien) (Feb I)

Formålet med lovforslaget er blandt andet at udvide målgruppen for udskrivningsaftaler og koordinationsplaner, at tilvejebringe en hjemmel til private psykiatriske hospitalers varetagelse af den daglige behandling af patienter med en ambulante behandlingsdom samt at implementere en statslig færdigbehandlingstakst i psykiatrien.

SOF bemærker, at 1) målgruppen for udarbejdelse af udskrivningsaftaler og koordinationsplaner, 2) ambulante behandling af retspsykiatriske patienter på private psykiatriske hospitaler m.v. og 3) implementering af statslig færdigbehandlingstakst i psykiatrien indgår i regeringens psykiatrihandlingsplan. Der forventes et lovforslag i februar 2019.

SOF bemærker, at regeringen med forslaget vedrørende færdigbehandlingstakst for psykiatriske patienter lægger op til, at taksten for manglende hjemtagning til botilbud mv. i socialpsykiatrien skal forhøjes. Dette kan få store økonomiske konsekvenser for KK, idet SOF har flere patienter, som forvaltningen har vanskeligt ved at hjemtage hurtigt. SOF ser i dag eksempler på, at borgerne udskrives direkte fra lukkede afdelinger, hvor de tvangsmedicineres og betegnes som personfarlige. Disse borgere kan SOF ikke på forsvarlig vis rumme i kommunale botilbud, der ifølge lovgivningen er åbne tilbud.

Et andet forslag indbefatter, at flere patienter vil få udarbejdet en udskrivningsaftale eller koordinationsplan i forbindelse med udskrivning fra psykiatrisk sygehus. Det kan have mindre administrative omkostninger for kommunerne, men kan også medvirke til at forbedre det tværsektorielle samarbejde om denne gruppe af borgere, hvorfor det er positivt, at regionerne forpligtes til at udarbejde planerne for en objektivt defineret gruppe, frem for som i dag alene at lade det afhænge af den ansvarlige læges vurdering.

TRANSPORT-, BYGNINGS- OG BOLIGMINISTEREN

Ændring af lov om almene boliger m.v., lov om leje af almene boliger og lov om leje (Nye kriterier for udsatte boligområder og ghettoområder, initiativer til udvikling eller afvikling af ghettoområder, skærpelse af anvisnings- og udlejningsregler, ophævelse af lejekontrakt på grund af kriminalitet m.v.) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at konsolidere ghettokriterier, styrke omdannelse af ghettoområder gennem udviklingsplaner og blandede boligformer, bredere anvendelse af nettosalgsprovenu og frafald af tillægskøbesum, nye opsigelses-, udlejnings- og anvisningsregler, lettere udsættelse af kriminelle beboere samt mulighed for afvikling af de hårdeste ghettoområder.

Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om initiativer på boligområdet, der modvirker parallelsamfund mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Socialistisk Folkeparti fra maj 2018.

ØKF bemærker, at der med lovforslaget foreslås regler, der skal understøtte en ændring i beboersammensætning i udvalgte udsatte områder. Med ændrede ghettokriterier udpeges 10 udsatte områder i København, hvoraf 9 områder udpeges som ghettoer og 2 af disse som hårde ghettoer. Andelen af almene familieboliger i de hårde ghettoer skal, jf. lovforslaget, nedbringes til 40 pct. i 2030. Der foreslås endvidere et stop for kommunal anvisning af ydelsesmodtagere i udsatte områder, samt krav om fleksibel udlejning efter kriterier om uddannelse og beskæftigelse.

ØKF vurderer, at der med lovforslaget gives nye muligheder og rammer for at udvikle de udsatte boligområder. Lovforslaget kan dog have økonomiske konsekvenser som følge af krav om frasalg af almene boliger og færre muligheder for boligsocial anvisning. Lovforslaget vurderes endvidere, at forudsætte ændringer i KK's arbejde med udsatte områder.

Det forventes, at anvisningen vil miste adgang til ca. 12 % af de boliger, som man hidtil har anvist til. Forslaget vil også få store konsekvenser for både nuværende beboere i de udpegede negativliste-områder pga. risiko for krav om afvikling af boliger; for boligsøgende, fordi antallet af boliger begrænses, og der lægges også begrænsninger på muligheden for at få en bolig efter almindelig venteliste for ydelsesmodtagere; og for kommunen og boligorganisationer pga. krav om afvikling af boliger.

Lovforslaget indfører vidtrækkende konsekvenser for kommunen af at have boligområder, der optræder på statens lister over udsatte boligområder og ghettoområder. Især et krav om at reducere mængden af almene familieboliger ned til 40 % i boligområder, der har været på ghettolisten i fire år i træk, vurderes at være et omkostningsfuldt og unuanceret indgreb i beboernes hverdag og boligsituation, boligorganisationernes ejendom og kommunens boligforsyningsopgave. Forvaltningerne vurderer, at lovforslaget mangler værktøjer til at skabe social udvikling og sammenhæng

i de udpegede områder. Der mangler efter TMF's vurdering kompenserende tiltag, der kan sikre, at indsatsen med at fjerne de eksisterende ghettoer ikke blot skaber nye ghettoer og øget fattigdom for de berørte familier.

Ændring af lov om almene boliger m.v. (Anvendelse af Landsbyggefondens midler og Landsbyggefondens refusion af ydelsesstøtte) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at afsætte investeringsrammer fra Landsbyggefonden til at gennemføre omfattende fysiske forandringer af de udsatte boligområder i form af renovering, nedrivning og støtte til boligsocial indsats samt til infrastrukturændringer. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om finansiering af indsatser for at forebygge og nedbryde parallelsamfund og aftalen om Landsbyggefondens ramme til fysiske forandringer af de udsatte boligområder m.v. i perioden 2019-2026 begge mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti fra maj 2018.

ØKF vurderer, at der kan opstå en kommunal merudgift til ny grundkapital for at fastholde andelen af almene boliger i København på 20 pct., såfremt der sker et frasalg af almene ejendomme i de to hårde ghettoområder i KK.

TMF vurderer, at lovforslaget er underfinansieret. Især findes det uhensigtsmæssig, at bestemmelserne om Landsbyggefondens midler reducerer midlerne til boligsociale indsatser med op mod 40 %. Lovforslaget bør tværtimod indeholde en øget prioritering af midler til boligsociale indsatser og andre sociale understøttende værktøjer rettet mod såvel boligområderne som de udsatte beboere. Herudover henvises til kommentarerne til den anden ændring af almenboligloven.

SOF bemærker, at forslaget medfører, at Landsbyggefondens støtte til renovering i høj grad reserveres til ghettoer og hårde ghettoer. Dermed bliver der få midler tilbage til andre områder. Det kan få den afledte effekt, at evt. nødvendig renovering i andre områder alene kan finansieres via huslejeforhøjelser. Dermed kan disse boliger blive for dyre for sociale målgrupper. Der er risiko for, at anvisningsmulighederne for KK derfor begrænses yderligere pga. huslejestigninger.

Ændring af lov om Metroselskabet I/S og Udviklingselskab By & Havn I/S (Ny arealinddeling og arealanvendelse i Københavns Ydre Nordhavn) (Okt I)

Formålet med lovforslaget er at gøre det muligt at ændre på arealanvendelse på opfyldningen i Ydre Nordhavn, så det bliver muligt at forlænge den eksisterende krydstogtskaj samt forøge det rekreative areal på opfyldningen, mens arealet anvendt til containerterminal med tilhørende bygninger og anlæg samt de fornødne adgangsveje m.v. reduceres.

ØKF bemærker, at Transport-, bygnings- og boligministeriet har oplyst, at den lovgivning, der er nødvendig til implementering af KK's kompensationsløsning i forhold til Ørestad Fælled Kvarter, vil indgå i dette lovforslag med et ændringsforslag. Dette vil medføre en ny høringsperiode, hvorfor loven forventes 3. behandlet primo 2019.

Ændring af jernbaneloven (Master til brug for mobil- og internetdækning i tog) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at tilvejebringe hjemmel til, at transport-, bygnings- og boligministeren kan ekspropriere og foretage forundersøgelser i forbindelse med anlæggelse af master og dertilhørende tekniske anlæg langs jernbanen med henblik på at opnå bedre mobil- og internetdækning i tog.

TMF bemærker, at der i KK er meget få ubebyggede arealer langs jernbanenettet. Det er derfor vigtigt, at opstillingen af master ikke foretages på en måde, der er til hinder for den fremtidige byudvikling.

Ændring af lov om en Cityring og lov om Metroselskabet I/S og Udviklingselskabet By & Havn I/S (Udvikling af området ved Ny Ellebjerg Station) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at tilvejebringe det retlige grundlag for Metroselskabet I/S' gennemførelse af det kommende udviklingsprojekt ved Ny Ellebjerg Station, herunder grundlaget for det statslige bidrag i form af overdragelse af byggeretten over statens banearealer i området. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen mellem staten, Københavns Kommune og Frederiksberg Kommune om at anlægge den kommende metrostation ved Ny Ellebjerg som en underjordisk station fra oktober 2016.

TMF bemærker, at tegningerne i lovforslaget viser, at der også inddrages kommunale arealer, og ikke kun statslige, mens der i teksten kun står, at det omhandler statslige arealer. Derudover har KK den 9. juli 2018 indgivet høringssvar, hvori der står: "Københavns Kommune er, som adresseret i vores høringssvar af 20. juni 2018, principielt stadig af den opfattelse, at det er betænkeligt at lovforslagets nye bestemmelse i § 14 d, stk. 1 og 2, afskærer borgere m.fl. fra at klage over kommunalbestyrelsens eller en statslig myndigheds afgørelser vedrørende planlægning og byggemodning af området ved Ny Ellebjerg Station. Bestemmelsen bør derfor udgå i sin helhed. Endvidere bemærkes det, at byggemuligheden ved Ny Ellebjerg Station ikke er endeligt afklaret og Københavns Kommune henviser her til vores tidligere fremsendte bemærkninger herom af 4. december 2017."

Ændring af lov om almene boliger m.v. og lov om friplejeboliger (Nedsættelse af grundkapital for almene boliger og kapitalindskud for friplejeboliger, differentieret grundkapital for almene familieboliger og udlejning af kommunalt ejede almene ældreboliger som almene ungdomsboliger) (Okt I)

Lovforslaget indeholder forslag om nedsættelse af kommunal grundkapital til almene boliger og kapitalindskud til friplejeboliger samt differentiering af kommunal grundkapital til almene familieboliger. Derudover indeholder lovforslaget forslag om adgang til udlejning af kommunalt ejede almene ældreboliger som almene ungdomsboliger under særlige omstændigheder. Lovforslaget er bl.a. en opfølgning på aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2019.

TMF bemærker, at fra 1. januar 2019 ville den kommunale grundkapital stige fra 10 % til 14 %. Det er aftalt mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi, at grundkapitalen i 2019 og 2020 fortsat skal være 10 % for ældre- og ungdomsboliger. Familieboliger deles op i tre kategorier: Er det gennemsnitlige boligareal under 90 m², nedsættes grundkapitalen til 8 %. Er det gennemsnitlige boligareal mellem 90 og 104 m², er grundkapitalen fortsat 10 %, og for et gennemsnitligt boligareal på 105 m² og mere er grundkapitalen 12 %.

Den foreløbige vurdering er, at TMF's samlede grundkapitaludgift forbundet med støtte til nye almene familieboliger vil svare til de nuværende 10 % i 2019 og 2020 og dermed være gennemsnitlig uændret. TMF imødekommer, at lovforslaget endvidere giver mulighed for, at almene ældreboliger under særlige omstændigheder kan udlejes som almene ungdomsboliger.

Ændring af lov om midlertidig regulering af boligforholdene (Kontrol og sanktion vedrørende bopælspligt) (Nov I)

Formålet med lovforslaget er at styrke kommunernes kontrol- og sanktionsmuligheder i forhold til reglerne om bopælspligt, herunder samkøring af CPR- og BBR- registrene, adgang til forbrugsoplysninger, adgang til kontrolbesøg og skærpede bødestørrelser.

TMF bemærker, at KK i perioden 2015-17 har haft omfattende dialog med Trafik- Bygge- og Boligstyrelsen og ministeren om de behov kommunen har for at kunne føre den fornødne kontrol med opfyldelse af kravet om helårsanvendelse. KK har bl.a. fremsendt syv konkret formulerede forslag til tilføjelser til den nuværende boligreguleringslov.

TMF bemærker, at forslaget til ændring af boligreguleringslovens bestemmelser blandt andet mangler forvaltningens ønske om, at loven bliver gældende for alle boliger, som opføres eller konverteres til bolig, allerede ved etablering/færdiggørelsen af boligen, og ikke først når den faktiske ibrugtagning kan dokumenteres, f.eks. ved en folkeregistertilmelding. Lovforslaget vurderes umiddelbart ikke tilstrækkeligt til at kommunen kan

føre effektiv kontrol med at bopælspligten overholdes for alle boliger i kommunen.

Ændring af lov om trafikselskaber (Muliggørelse af digitale infrastrukturløsninger m.v.) (Dec I)

Formålet med lovforslaget er at muliggøre en modernisering af vilkårene for passagervendte transport- og mobilitetsløsninger, herunder for så vidt angår udviklingen af digitale infrastrukturløsninger. Lovforslaget omfatter endvidere en forenkling af afstandskravet til fjernbuskørsel.

ØKF bemærker, at en forenkling af afstandskravene til fjernbuskørsel kan have indflydelse på trafikselskabernes økonomi, og derfor også det bidrag som kommunerne betaler til trafikselskaberne, da den private fjernbuskørsel tager kunder fra trafikselskabernes buskørsel. Endvidere kan forenklingen af afstandskravet betyde, at der kommer flere fjernbusser til København.

Desuden ønsker ministeren et fælles kort og rejseplan, hvor man kan vælge alle transportmidler og betale. Dette er forbundet med omkostninger for KK, hvor omfanget endnu ikke er afklaret.

UDLÆNDINGE- OG INTEGRATIONSMINISTEREN

Ændring af lov om dansk indfødsret og lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (Henlæggelse til kommunalbestyrelserne af ceremoniel underskrivning af grundloven m.v., forhøjelse af gebyr for ansøgning om dansk indfødsret ved naturalisation samt fastsættelse af nærmere regler om udlændinges fravær i undervisning i dansk m.v.) (Okt II)

Lovforslaget vil indeholde forslag om hjemmel til, at en ceremoniel underskrivning af grundloven m.v. henlægges til kommunalbestyrelserne, og til, at udlændinge- og integrationsministeren kan fastsætte nærmere regler om afvikling af ceremonierne. Endvidere vil forslaget indeholde forslag om ændring af indfødsretslovens § 12 (forhøjelse af gebyret for indgivelse af ansøgning om dansk indfødsret). Lovforslaget vil endvidere indeholde forslag om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., således at udlændinge- og integrationsministeren ved bekendtgørelse kan fastsætte regler om registrering af alle udlændinges deltagelse i danskundervisning. Lovforslaget er en opfølgning af aftalen om indfødsret mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti fra juni 2018.

BIF bemærker, at det som udgangspunkt er relevant at genindføre forpligtelsen til at registrere fravær i danskundervisning for selvforsørgende, så der findes data om dette.

Ændring af udlændingeloven (Ophævelse af reglen om bortfald af opholdstilladelse meddelt til børn sendt på genopdragelsesrejse og udvisning af forældrene) (Nov I)

Lovforslaget har til formål at ophæve den skærpede bortfaldsregel, der vedrører bortfald af et barns opholdstilladelse, når barnet har opholdt sig uden for landet i mere end tre på hinanden følgende måneder på genopdragelsesrejse eller andet udlandsophold af negativ betydning for skolegang og integration. Lovforslaget forventes endvidere at indeholde forslag om at skærpe reglerne om udvisning, således at forældre fremover skal kunne udvises, hvis de sender deres barn på en genopdragelsesrejse, der er til alvorlig fare for barnets sundhed og udvikling, og i den forbindelse idømmes en ubetinget frihedsstraf.

SOF bemærker, at lovforslaget er en del af regeringens initiativer mod parallelsamfund. Af regeringens publikation herom fremgår, at man samtidig vil etablere en koordinationsenhed for at sikre indsatsen, herunder kommuners adgang til specialiseret viden om handlemuligheder både før, under og efter børn sendes afsted. Det nærmere indhold af lovforslaget er ikke kendt. SOF vil følge høringen af lovforslaget tæt.

Ændring af udlændingeloven, lov om dansk indfødsret og lov om ændring af lov om dansk indfødsret (Ændring af reglerne om anbringelse af uledsagede mindreårige udlændinge, justering af klageadgang i sager om frihedsberøvelse, præcisering af reglerne vedrørende politiets visitation af udlændinge ved udsendelse, kompetenceændringer som følge af nedlæggelse af Statsforvaltningen m.v.) (Nov II)

Lovforslaget indeholder en række ændringer af reglerne om anbringelse af uledsagede mindreårige udlændinge på delvis lukkede og sikrede døgninstitutioner efter udlændingelovens kapitel 9b. Derudover foreslås der en justering af klageadgangen i sager om administrativ frihedsberøvelse, præcisering af reglerne vedrørende politiets visitation af udlændinge ved udsendelse med en præcisering af reglerne om varigheden af frihedsberøvelse. Som følge af nedlæggelse af Statsforvaltningen foreslås også ændringer vedrørende kompetencen til at behandle visse sagstyper.

SOF bemærker, at forslaget lægger op til regler om foreløbige afgørelser fra formanden for børn- og ungeudvalget om ændring af anbringelsesstedet for de uledsagede, herunder også uden for almindelig arbejdstid, og således at kommunens omkostninger ved selve sagsbehandlingen afholdes af kommunen. Udgifter til selve ændringen af anbringelsesstedet afholdes af Udlændingestyrelsen. Forslaget indeholder også hjemmel til at fastsætte regler om forholdene under anbringelse, herunder at kommunalbestyrelsen fastsætter de nærmere rammer og vilkår. Derudover vil der blive indført hjemmel til at anbringe uledsagede under 12 år på delvis lukkede døgninstitutioner. Det bemærkes, at en tilsvarende adgang foreslås indført for børn under 12 år, der anbringes efter reglerne i serviceloven. De nærmere økonomiske konsekvenser af lovforslaget kendes endnu ikke.

Ændring af lov om integrationsgrunduddannelse (IGU) (Videreførelse af IGU-ordningen) (Feb. II)

Som opfølgning på trepartsaftalen mellem regeringen og arbejdsmarkedets parter om arbejdsmarkedsintegration fra marts 2016 blev der indført en integrationsgrunduddannelse (IGU) som en 3-årig forsøgsordning med det formål at give flygtninge og familiesammenførte mulighed for at komme i arbejde hurtigt og opnå kvalifikationer, som står mål med kravene på det danske arbejdsmarked. Ordningen udløber den 30. juni 2019. En videreførelse af ordningen i samme eller justeret form skal forhandles med arbejdsmarkedets parter inden udgangen af 2018. Lovforslagets nærmere udformning afhænger af den konkrete model, der kan opnås enighed om.

BIF bemærker, at IGU-ordningen er et godt værktøj til at få nyankomne flygtninge og familiesammenførte i beskæftigelse. BIF kan på nuværende tidspunkt ikke vurdere, om ændringen vil have økonomiske konsekvenser for KK.

UNDERVISNINGSMINISTEREN

Ændring af lov om folkeskolen (Mulighed for at oprette talentklasser i musik og integrerede biblioteker) (Okt I)

Formålet med lovforslaget er at give skolerne frihed til dels at etablere fælles ledelse af det lokale bibliotek og det pædagogiske læringscenter på skolen og dels at oprette klasser med fokus på udvikling af elever med et musikalsk talent.

BUF bemærker, at forvaltningen er overordnet positiv over for lovforslaget. BUF er særligt positive over for, at kommunerne får mulighed for at indføre integrerede biblioteker uden at skulle søge dispensationer og lignende. BUF bemærker endvidere, at KK har gode erfaringer med oprettelse af klasser med særligt fagligt fokus inden for idræt og sang.

Ændring af lov om folkeskolen, lov om institutioner for almengymnasiale uddannelser og almen voksenuddannelse m.v., lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse og forskellige andre love (Obligatoriske sprogprøver i udsatte boligområder, konsekvent indgriben overfor dårligt præsterende folkeskoler og ungdomsuddannelsesinstitutioner, styrket forældreansvar gennem mulighed for standsning af børnecheck m.v.) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at indføre sprogprøver på grundskoler med høj andel af børn fra udsatte boligområder, der gives mulighed for konsekvent indgriben over for folkeskoler med vedvarende dårlige resultater, og endelig fastsættes regler om styrket forældreansvar gennem mulighed for bortfald af børnecheck for elever, som ikke deltager i undervisningen i folkeskolen. Lovforslaget har endvidere til formål at indføre nye sanktionsmuligheder over for ungdomsuddannelsesinstitutionerne med vedvarende dårlige resultater, hvorefter undervisningsministeren kan påbyde en institution at stoppe for optag af elever med lav faglighed. I særligt grove tilfælde skal ministeren endvidere kunne pålægge institutionen at fusionere med en anden institution eller lukke. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen på undervisningsområdet om at bekæmpe parallelsamfund mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti fra maj 2018.

BUF bemærker, at det er kritisabelt, at staten skal have mulighed for at lukke kommunale skoler. Herudover vurderer BUF, at det er positivt med sprogligt fokus, men det er problematisk, hvis resultatet af en prøve skal afgøre et barns videre skoleforløb.

BUF er enig i, at der bør gøres en mere systematisk indsats for at følge op på elevfravær. Det kræver, at den nuværende usikkerhed i definition af ulovligt fravær skærpes i lovgivningen. BUF er dog bekymret for, at lovforslaget indebærer en risiko for at overse bekymrende skolefravær, der ligger under de 15 pct., da det vurderes ud fra det enkelte barn, hvorvidt fraværet er bekymrende.

SOF bemærker, at det kan medføre en ekstra administrativ byrde, hvis standsningen af børnechecken ved manglende deltagelse i undervisningen i folkeskolen skal ske gennem SEL § 57a om forældrepålæg. Dermed bliver SOF alene et ekstra administrativt link mellem BUF, der er ansvarlig for om barnet modtager undervisning, og Udbetaling Danmark, der foretager den konkrete standsning af børnechecken.

Ændring af forskellige love på Undervisningsministeriets område og lov om specialpædagogisk støtte ved videregående uddannelser (Frit leverandørvalg på tegnsprogs- og skrivetolkeområdet (levering af tolkebistand til døve, døvblinde og svært hørehæmmede), adgang til specialpædagogisk støtte på voksen- og efteruddannelsesområdet og i overgangen mellem uddannelsesniveauer) (Nov I)

SOF finder det positivt, at adgangen til specialpædagogisk støtte udvides til alle niveauer, men bemærker, at det er vigtigt at kommunernes rolle, ansvar og økonomi defineres.

Ændring af lov om folkeskolen (Styrket praksisfaglighed m.v.) (Dec I)

Lovforslaget har til formål at gøre det obligatorisk for eleverne at have et praktisk/musisk valgfag i 7. og 8. klasse, som kan afsluttes med en prøve. Forslaget giver også eleverne et retskrav på at komme i erhvervspraktik i 8. og 9. klasse. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om styrket praksisfaglighed i folkeskolen mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti fra juni 2018.

BUF bemærker, at som aftaleteksten angiver det, vil eleverne på en skole, som kun udbyder et valgfag, reelt ikke have et valg, men vil være tvunget til at følge et bestemt fag. Dette strider med hele grundtanken i folkeskoleloven om valgfag. Der bør som minimum indarbejdes, at eleverne skal have mulighed for at vælge mellem mindst to valgfag. Udlægningen af aftaleteksten om, at der alene er krav om, at en skole udbyder ét valgfag, har BUF fået bekræftet af Undervisningsministeriet.

Lov om selvstyrende skoler (Forsøg med selvstyrende skoler) (Feb II)

Formålet med lovforslaget er at etablere hjemmel til forsøg med selvstyrende skoler. Lovforslaget er en opfølgning på regeringens udspil "Folkets skole: Faglighed, dannelse og frihed - Justeringer af folkeskolereformen" fra september 2018, der i øjeblikket forhandles med Folketingets partier.

BUF vurderer, at der allerede i dag er væsentlige muligheder for, at en folkeskole kan skabe en særlig profil og foretage lokale prioriteringer. Forsøget fraviger ikke centrale krav om nationale test og prøver, som ellers for alvor vil kunne give en skole mulighed for at tilbyde noget, som kun frie grundskoler kan i dag. Hvis KK deltager med en skole i forsøget, er det vigtigt at overveje, hvordan det sikres, at elever, som ikke ønsker at gå på en

sådan skole, har reel mulighed for at blive optaget på anden folkeskole i nærheden. En del af kommunens skoler har ikke ledig kapacitet – enten på hele skolen eller på en række klassetrin.

**Ændring af lov om folkeskolen (Justeringer af folkeskolereformen)
(Feb II)**

Lovforslaget har til formål at følge op på regeringens udspil ”Folkets skole: Faglighed, dannelse og frihed - Justeringer af folkeskolereformen” fra september 2018 vedrørende ændringer af reglerne om timetallet i folkeskolen, ændring af reglerne om faglige bindinger for undervisningen, udvidelse af skolebestyrelsens kompetencer og justering af folkeskolelovens § 16 b. Udspillet forhandles i øjeblikket med Folketingets partier.

BUF vurderer, at der er behov for, at Folketinget sætter en klar retning for folkeskolen og holder fast ved den. Derfor bør den planlagte evaluering af folkeskolereformen i 2020 foretages hurtigst muligt. Der er behov for at danne sig et overblik over og viden om, hvad der i de seneste år har haft den ønskede effekt, og hvad der ikke har. Den viden skal danne baggrund for en grundig drøftelse og bred skolepolitisk debat om behovet for ændringer.

ÆLDREMINISTEREN

Ændring af lov om social service (Afskaffelse af krav om en tilsynspolitik for personlig og praktisk hjælp og madservice i hjemmeplejen) (Feb II)

Lovforslaget ophæver kommunalbestyrelsens forpligtelse til at udarbejde, offentliggøre og følge op på tilsynspolitikken for personlig og praktisk hjælp og madservice i hjemmeplejen.

SOF finder det positivt at afskaffe tilsynspolitik for personlig og praktisk hjælp og madservice.

ØKONOMI- OG INDENRIGSMINISTEREN

Lov om kommunal og regional erhvervsvirksomhed (Jan I)

Lovforslaget har til formål at lovfæste kommunalfuldmagtsregler og myndighedsfuldmagtsregler om erhvervsvirksomhed og fastsætte regler om prissætning heraf med henblik på at sikre fair og lige konkurrence mellem offentlige og private aktører. Lovforslaget er en opfølgning på regeringsgrundlaget fra november 2016 og skal tillige ses i sammenhæng med lovgivning på erhvervsministerens og ministeren for offentlig innovations område.

ØKF og TMF bemærker, at det nærmere indhold af lovforslaget ikke kendes, hvorfor det er vanskeligt at sige noget nærmere om rækkevidden. Det afhænger af, hvordan man indskrænker muligheden for at drive erhvervsvirksomhed, herunder salg af biprodukter eller overskudskapacitet med hjemmel i kommunalfuldmagtsreglerne. TMF bemærker, at det vil i givet fald vil kunne få økonomiske konsekvenser for TMF, da salget skal ske til markedspris og derfor kan medføre en indtægt.

I forhold til en kommende generel samling og styrkelse af de kommunale prissætningsregler kan dette muligvis have en indflydelse på KK's takstfinansierede områder. Affaldsområdet er et eksempel, hvor nye regler for overheadkostninger kan bevirke, hvad der medtages og hvordan de fastsættes. Det forventes ikke, at f.eks. parkeringsområdet, byggesager eller lignende, hvor det er myndighedsbehandling, vil blive berørt.

Det bemærkes derudover, at en begrænsning af mulighederne for at drive kommunal og regional erhvervsvirksomhed kan medføre, at forvaltningen skal ophøre med række af de tilbageværende opgaver, hvor forvaltningen stadig driver erhvervsaktiviteter, fx oprydning efter større arrangementer (Distortion, Pride, etc.). De tilbageværende indtægter fra disse opgaver vil dermed bortfalde.

Lovgivning vedrørende hjemmel til kommunal og regional erhvervsvirksomhed (Jan I)

Lovforslaget indebærer, at hjemler til kommunal og regional erhvervsvirksomhed i særlovgivning søges identificeret med henblik på at sikre klarere rammer for offentlige erhvervsaktiviteter. Lovforslaget indebærer endvidere, at der i særlovgivning fastsættes regler om prissætning af kommunal og regional erhvervsvirksomhed med henblik på at sikre fair og lige konkurrence mellem offentlige og private aktører, ligesom der fastsættes regler om klageadgang til den nye klagemyndighed vedr. offentlig erhvervsaktivitet. Lovforslaget er en opfølgning på regeringsgrundlaget fra november 2016 og på delaftalen om fair og lige konkurrence mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre fra april 2018.

ØKF bemærker, at det nærmere indhold af lovforslaget endnu ikke er kendt, men det må forventes, at adgangen til kommunal erhvervsvirksomhed med loven kan blive yderligere begrænset, herunder at evt. yderligere administrative krav til dokumentation vedr. prissætning og oprettelse af en klagemyndighed på området desuden vil gøre det mindre attraktivt at udnytte de tilbageværende muligheder.