

NOVEMBER 2018
KØBENHAVNS KOMMUNE

MILJØVURDERING AF HELHEDSPLAN FOR BYSTÆVNEPARKEN

MILJØVURDERINGSRAPPORT

COWI

NOVEMBER 2018
KØBENHAVNS KOMMUNE

MILJØVURDERING AF HELHEDSPAN FOR BYSTÆVNEPARKEN

MILJØVURDERINGSRAPPORT

PROJEKTNR.

A108010

DOKUMENTNR.

009

VERSION

2.0

UDGIVELSESDATO

09.11.2018

BESKRIVELSE

Miljørapport

UDARBEJDET

ASTH

KONTROLLERET

UKJ

GODKENDT

SORH

INDHOLD

1	Indledning	7
2	Ikke-teknisk resumé	8
2.1	Vurdering af miljøpåvirkningerne	8
2.2	Overvågning og afværgeforanstaltninger	10
3	Helhedsplan for Bystævneparken	11
3.2	Alternativer	12
3.3	0-alternativet	13
4	Lovgrundlag og proces for miljøvurdering	14
4.1	Tilgang og metode i miljøvurderingen	14
5	Eksisterende forhold	20
5.1	Befolkningen og menneskers sundhed	20
5.2	Landskab (byrum)	21
5.3	Biologisk mangfoldighed, flora og fauna	21
5.4	Luft	23
5.5	Kulturhistoriske interesser	23
6	Miljøvurdering	25
6.1	Befolkningen og menneskers sundhed	25
6.2	Landskab (byrum)	26
6.3	Biologisk mangfoldighed, flora og fauna	27
6.4	Luft	28
6.5	Kulturhistoriske interesser	28

7	Miljømålsætninger	30
8	Overvågning og afværgeforanstaltninger	31
8.1	Overvågning	31
8.2	Afværgeforanstaltninger	31
8.3	Krav til efterfølgende tilladelser	31

1 Indledning

Københavns Kommune har udarbejdet en helhedsplan for Bystævneparken. Helhedsplanen ønskes realiseret på matrikel nr. 4a Husum, København. Området er på ca. 10 hektar og rummer ca. 71.500 m² etageareal svarende til en bebyggelsesprocent på 70%. Bebyggelsen er i dag indrettet med kommunale institutioner, herunder flere plejecentre og demensboliger. Ud over befæstede arealer, der udgøres af et internt vej- og stinet, er området karakteriseret ved et parkliggende landskab med integreret bebyggelse.

Helhedsplanen er omfattet af kravet om miljøvurdering, jf. § 8, stk. 2, nr. 1, i lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25. oktober 2018 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) (herefter miljøvurderingsloven). Det skyldes, at planen omhandler sektorplanlægning (fysisk planlægning) og fastlægger rammer for fremtidige anlægstilladelser. Det betyder, at der skal gennemføres en miljøvurdering af planen og udarbejdes en miljørapport.

Forud for udarbejdelsen af miljørapporten er der gennemført en afgrænsning af miljøvurderingens omfang. Afgrænsningen har til formål at fastlægge miljørapportens indhold og detaljeringsgrad. Denne afgrænsning er foretaget på baggrund af en vurdering af planens forventede miljøkonsekvenser og gennemført af Københavns Kommune.

2 Ikke-teknisk resumé

Københavns Kommune har udarbejdet en helhedsplan for Bystævneparken. Helhedsplanen er en overordnet plan for den fremtidige anvendelse af Bystævneparken.

Helhedsplanen er omfattet af krav om miljøvurdering. Miljøvurderingen belyser de sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger af de forventede ændringer af området, som helhedsplanen giver mulighed for.

Miljøvurderingen bygger på en afgrænsning, som har været sendt i høring hos berørte myndigheder og interessenter. De berørte myndigheder var forskellige afdelinger af Københavns Kommune, Gladsaxe Kommune, Herlev Kommune, Københavns Stift, Københavns Museum, HOFOR og Metroselskabet. Der er indkommet flere bemærkninger, men kun en bemærkning har givet anledning til ændring i miljøvurderingen. I det videre arbejde med miljøvurderingen er påvirkningen af følgende belyst:

- > Befolkningen og menneskers sundhed
- > Landskab
- > Biologisk mangfoldighed, flora og fauna
- > Luft
- > Kulturhistoriske interesser

2.1 Vurdering af miljøpåvirkningerne

2.1.1 Befolkningen og menneskers sundhed

Friluftsliv og rekreative interesser

Helhedsplanen vil give mulighed for etablering af flere små arealer med afgrænsede byrum og rekreative faciliteter. I dag findes der store åbne græsarealer med gangstier mellem bebyggelserne. Helhedsplanen vil dog også medføre, at området gennemskæres af en vej, hvor der tidligere har været et internt vej- og stisystem. Bystævneparkens stier vil blive forbundet med Vestvoldens rekreative stier og områder.

Vind

Byggeri i højden kan bevirke øget turbulens ved jorden rundt om høje bygninger. Helhedsplanen giver mulighed for, at der kan etableres tre etageboliger på op til 11 etager. Om etageboligerne vil medføre lokale gener med forøget vind og turbulens hænger nøje sammen med bygningsdesign og -højde. Det bør derfor vurderes i detailfasen, når den endelige højde og bygningsdesign er valgt.

Trafik

Helhedsplanen for udviklingen af området vil resultere i mere trafik ind og ud af området end i dag. Trafikken vurderes dog ikke at give anledning til afviklingsproblemer på det omkringliggende vejnet, herunder på Bystævnet og Gadelandet.

2.1.2 Landskab

Helhedsplanen indeholder forslag til varieret bebyggelse i bygningshøjder fra 2 op til 11 etager. Mod nord åbner helhedsplanen op for enten at genanvende tre eksisterende bygninger og tilbygge med tre ekstra etager (op til 11 etager), eller at bygge nyt etagebyggeri i 11 etagers højde. Ændringer i bygningshøjder vil skabe den største visuelle ændring af Bystævneparken.

Byrummene i Bystævneparken vil blive mere præget af små afgrænsede opholdsrum mellem husene med rekreative opholdssteder frem for de store åbne græsarealer, som findes i området i dag. Desuden vil området fremstå mere varieret i byggeriet.

2.1.3 Biologisk mangfoldighed

Bystævneparkens arealer ligger delvis inden for skovbyggelinjen og å-beskyttelseslinjen i den nordlige del af planområdet. Hvis der skal bygges inden for disse beskyttelseslinjer, skal der indhentes en dispensation efter naturbeskyttelseslovens regler om disse beskyttelseslinjer.

Flagermus er beskyttede i henhold til EU's habitatdirektiv¹. Yngle- eller rastekområder for bilag IV-arter, må ikke beskadiges eller ødelægges, jf. bekendtgørelse af lov om naturbeskyttelse, §29a, stk. 2. Træer, typisk lidt ældre træer med hulheder/spættehuller kan være yngle- eller rastested for flagermus, og skal derfor vurderes for flagermus, hvis de ønskes fældet.

2.1.4 Luft

Byggeri i højden kan være en udfordring i forhold til produktionsvirksomheders udledning til luft i form af røgfaner. Der findes ikke produktionsvirksomheder i umiddelbar nærhed af planområdet. Derfor vurderes helhedsplanens mulighed for byggeri i op til 11 etager ikke at medføre restriktioner for produktionsvirksomheder.

2.1.5 Kulturhistoriske interesser

Bystævneparken er mod nord afgrænset af Vestvolden, som er omfattet af en landskabsfredning. Hvis der skal anlægges forbindelser til stisystemer eller andre anlægsarbejder inden for fredningen for Vestvolden, skal det anmeldes til

¹ Rådets direktiv 92/43/EØF om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter med senere ændringer

Naturstyrelsen, som er tilsynsmyndighed. Vestvolden er også udpeget som fortidsminde. Såfremt der skal ske en kobling af f.eks. stisystemer til Vestvolden, skal der samtidig ansøges om dispensation fra museumsloven. Slots- og Kulturstyrelsen er myndighed. Anlægsarbejder inden for fortidsmindebeskyttelseslinjen omkring Vestvolden forudsætter, at der indhentes en dispensation fra naturbeskyttelsesloven. Københavns Kommune er myndighed.

2.2 Overvågning og afværgeforanstaltninger

Miljøvurderingen af helhedsplanen viser, at der ikke vil være væsentlige miljøpåvirkninger. Der er derfor ikke behov for at overvåge de påvirkninger, som planen kan give anledning til.

3 Helhedsplan for Bystævneparken

Helhedsplanen for Bystævneparken bygger på skabelsen af nye attraktive byrum med mulighed for ny bebyggelse. Bystævneparkens område udgør ca. 10 hektar og rummer ca. 71.500 m² etageareal svarende til en bebyggelsesprocent på 70%. Bebyggelsen er i dag indrettet med kommunale institutioner, herunder flere plejecentre og demensboliger. Ud over befæstede arealer, der udgøres af et internt vej- og stinet, er området karakteriseret ved et parklignende landskab med store åbne græsarealer mellem bebyggelserne.

Helhedsplanen rummer mulighed for at opføre mellem 90.000 og 111.000 m² etageareal svarende til en bebyggelsesprocent på 90 - 110. Med helhedsplanen kan det bebyggede areal forøges fra 23.400 m² i dag til op mod størrelsesordenen 30.000 m². Helhedsplanens afgrænsning fremgår af Figur 3-1 nedenfor med kulørt markering.



Figur 3-1 Helhedsplanens afgrænsning.

Helhedsplanen giver mulighed for at etablere bebyggelse i varieret skala og typologi, der kobler sig til de tilstødende områder med, mindre opbrudte rækkehusbebyggelser (2-4 etager) mod parcelhuskvarteret, større bygninger (4-7 etager) er placeret ud mod Vestvolden og karrébebyggelse (2-5 etager) ud mod Bystævnet. Helhedsplanen rummer mod nord muligheden for enten at genanvende tre af de eksisterende bygninger og tilføje disse yderligere etager eller rive de eksisterende bygninger ned og opføre tre nye bygninger. Ved genanvendelses scenariet tilføjes op til 3 nye etager til de eksisterende 8 etager, svarende til 11 etager i alt. Ved nybyggeri kan der bygges op til 11 etager.

Der etableres en 2-sporet skole i området, som placeres i midten af Bystævneparken som omdrejningspunkt for områdets hverdagsliv.

3.1.1 Bynatur

Helhedsplanen bygger på, at områdets værdifulde træer så vidt muligt bevares og integreres i den nye bebyggelses- og landskabsplan, og at der suppleres med nye træer langs veje, i byrum og gårdrum. Arealer langs Vestvolden, nord for den eksisterende bebyggelse, der i dag fremstår som asfalteret internt vej- og parkeringsareal, foreslås omdannet til "grønt landskab" bl.a. med regnvandsbassiner, træer og beplantning. Arealerne er omfattet af fortidsmindebeskyttelseslinjen omkring Vestvolden. Der skal som følge heraf indledes en dialog med Københavns Kommune, som er myndighed for fortidsmindebeskyttelseslinjen for at opnå enighed om den endelige løsning.

3.1.2 Trafik

Bystævneparken er forbundet med omkringliggende kvarterer/områder via veje og stier. Disse adgangsveje suppleres i helhedsplanen med nyetablerede stier til Vestvolden. Bystævneparken (fuldt udbygget) skønnes at generere ca. 2.300 daglige bilture, samt ca. 3.000 daglige cykelture. Trafik i den størrelsesorden vurderes ikke at give anledning til trafikafviklingsproblemer på det omkringliggende vejnet, herunder Bystævnet og Gadelandet, som formodes at håndtere langt det meste af den trafik, som området vil generere.

Den daglige biltrafik på de private fællesveje syd for Bystævneparken i dag er estimeret til omkring 200 daglige bilture fordelt på de forskellige veje. Åbning for biltrafik fra Bystævneparken mod de mindre villaveje mod vest vil betyde, at en del af biltrafikken fra Bystævneparken, vil benytte disse villaveje som adgangsveje til området. Det skønnes, at forslaget vil medføre op mod 500 daglige bilture på Ærtebjergvej og op mod 100 nye bilture på Gårdtoftevej.

Det vurderes, at en trafikal åbning af Bystævneparkens vejnet mod vest højst sandsynligt vil medføre en betydelig gennemkørende trafik på de berørte veje (Ærtebjergvej og Gårdtoftevej), og dermed må det forventes, at disse veje overgår til offentlige veje. Det er forvaltningernes vurdering, at forbindelser via veje og stier til nabobebyggelse og omkringliggende områder vil styrke Bystævneparkens sammenhæng med og integration i byområdet samt bidrage til at reducere utrygheden i området.

3.1.3 Parkering

Parkering etableres dels i parkeringskælder, parkeringshus og som terrænparkering langs veje i klynger fordelt i området. Omtrent 60% af det totale antal p-pladser etableres i enten parkeringskælder eller parkeringshus i den foreløbige plan – hvorvidt dette konstruktionsmæssigt kan lade sig gøre vil bl.a. afhænge af det videre arbejde med den nordlige bebyggelse ud mod Vestvolden.

3.2 Alternativer

Der er ikke udarbejdet alternative forslag til placering af byggeri i Bystævneparken. Der har derimod været forskellige forslag til om tre etageboliger mod nord

skal genanvendes eller skal nybygges. For genanvendelses-scenarie genanvendes de tre eksisterende 8-etager høje bygninger mod nord med eksisterende bygningsdybde og der tilføjes 3 ekstra etager bygningerne. I nybyg scenarie etableres nye 3 nye etageboliger med en maksimal husdybde på 12 m og på i alt 11 etager.

3.3 0-alternativet

0-alternativet er det scenarie, hvor Helhedsplan for Bystævneparken ikke vedtages. Det er det scenarie, hvor der ikke vedtages andre planer for Bystævneparken end den gældende byplan 18 "For området øst for Mørkhøjvej og syd for Vestenceinten". Byplan 18 dækker dog over et større areal end helhedsplanen. Samtidig er 0-scenariet det scenarie, hvor behovet for udbygning af skolerne fremskrives, men hvor der ikke åbnes for yderligere bebyggelsesmuligheder til opfyldelse af dette behov.

4 Lovgrundlag og proces for miljøvurdering

Helhedsplan for Bystævneparken er omfattet af krav om miljøvurdering efter miljøvurderingsloven. Miljøvurderingen består af de fem trin som ses på Figur 4-1.



Figur 4-1 Miljøvurderingens fem trin

4.1 Tilgang og metode i miljøvurderingen

Miljøvurderingens første del gennemføres som en vurdering af, hvorvidt og i hvilket omfang planforslagene forventes at medføre væsentlige påvirkninger på de udpegede miljøfaktorer, som er identificeret i afgrænsningsrapporten. Neden for i Tabel 4-2 er kriterier, indikatorer og datagrundlag, som vil blive anvendt i miljøvurderingen, beskrevet.

Miljøvurderingens anden del gennemføres som en vurdering af, hvorvidt planerne antages at fremme eller udgøre en hindring for realisering af miljømålsætninger, som er fastlagt i lovgivningen og i strategier og planer, som er vedtaget lokalt, regionalt eller nationalt.

4.1.1 Afgrænsning, vurdering og kriterier

Københavns Kommune har gennemført en afgrænsning af planens forventede miljøpåvirkninger. Afgrænsningsskemaet blev sendt i høring i perioden 15. august til 14. september 2018 hos berørte myndigheder og fra 24. september til 9. oktober 2018 hos nabokommuner. De berørte myndigheder, der er blevet hørt, er:

- > Københavns Kommune
 - > Økonomiforvaltningen, Center for Byudvikling
 - > Børne- og Ungdomsforvaltningen, Drift og anlæg
 - > Sundheds- og Omsorgsforvaltningen, Boligsekretariatet
 - > Socialforvaltningen, Kontoret for tværgående økonomi
 - > Beskæftigelses- og integrations Forvaltningen
 - > Byens Udvikling/Klimatilpasning
 - > Byens Fysik/Klimatilpasning
 - > Team Genbrugsstationer
 - > Byens Drift, Det grønne i lokalplaner
 - > Byens Anvendelse
 - > Center for Bygninger
 - > Vand og VVM, Vand
 - > Vand og VVM, Beskyttet og fredet natur
 - > Forurenede Virksomheder
 - > Støjgener
 - > Miljø ved Større bygge og Anlægsprojekter
- > Gladsaxe Kommune
- > Herlev Kommune
- > Stiftsøvrigheden
- > Københavns Museum

Foruden berørte myndigheder blev følgende hørt:

- > HOFOR
 - > Vand og Afløb
 - > Varme og bygas
- > Metroselskabet, Cityringen

De berørte myndigheder og andre hørte interessenter fik her mulighed for at kommentere forslaget til afgrænsningen af miljøvurderingen. Høringen gav også mulighed for at stille forslag til miljøpåvirkninger, der burde belyses og vurderes i miljøvurderingen og forslag til alternative løsninger, der også burde indgå i miljøvurderingen. Der er indkommet ti høringssvar i forbindelse med høringen, hvoraf fire er orienteringer, om at der ikke er kommentarer. Et sammendrag af høringssvarene er listet i Tabel 4-1.

Tabel 4-1 Indkomne hørings svar i forbindelse med høring af scoping/afgrænsning hos berørte myndigheder og andre interessenter

Myndighed/interessent	Hørings svar	Bemærkning fra Københavns Kommune
Vand og VVM, Grundvand	Ingen bemærkninger	-
Byen Anvendelse, Forurenede Virksomheder	<p>Der ligger ikke forurenende virksomheder i nærheden af projektet.</p> <p>Varmeforsyning: Et projekt af denne størrelse må forventes at være omfattet af aftagepligt til fjernvarme. Hvis bygherre ønsker andre former for opvarmning både primær og supplerende skal de tage kontakt til virkmiljoe@tmf.kk.dk for vejledning om dispensationsmuligheder.</p>	Varmeforsyning vil blive håndteret i den efterfølgende planlægning og tilladelsesfase.
Byens Anvendelse, Miljø ved Større Bygge- og Anlægsprojekter	Ingen bemærkninger	-
Vand og VVM, Beskyttet og fredet natur	<p>Det påpeges, at det er et opmærksomhedspunkt, hvorvidt overfladevand som fremover skal udledes, er rent nok. Derfor er vi opmærksomme på hvilke byggematerialer (på tage/facader), der vil blive anvendt.</p> <p>Det bemærkes, at dette kan kommenteres i forbindelse med miljøvurderingen og miljøvurderinger af kommende lokalplaner for området.</p>	Dette skal håndteres i byggesagsbehandling – eller overordnet i lokalplan
Københavns Museum	Ønsket om nedrivning af de fleste eksisterende bygninger i Bystævneparken er forståelig, når man ser på den fysiske nedslidning af området. Det er dog tankevækkende, at et område, der fik megen ros, da det blev bygget i 1973, allerede 45 år senere står til	

	<p>nedrivning. Se: https://cphmuseum.kk.dk/artikel/bystaevneparken-pioner-paa-sit-felt</p> <p>Københavns Museum anbefaler, at Københavns Kommune og/eller bygherren kontakter museet så tidligt som muligt i planlægningen af byggeriet. Museets erfaring er, at ved en tidlig inddragelse i planlægningsprocessen kan omfanget af eventuelle arkæologiske undersøgelser reduceres og bedre planlægges i forhold til bygherres tidsramme, hvilket ofte reducerer bygherres udgifter væsentligt.</p> <p>Hvis der ved jordarbejder i forbindelse med anlægsarbejder påtræffes arkæologiske levn skal Københavns Museum kontaktes omgående. På baggrund af fundene vil museet vurdere, om levnene er af en sådan karakter, at de skal registreres inden bortgravningen. I fald fundene vurderes af væsentlig karakter vil jordarbejdet blive standset midlertidig (jf. museumslovens § 26).</p> <p>En forudgående afklaring af de aktuelle arkæologiske interesser vil som regel kunne forhindre en midlertidig standsning af igangværende arbejde.</p>	<p>Københavns Museum vil blive kontaktet om projektet i forbindelse med lokalplanlægningen med henblik på en arkivalisk kontrol.</p>
Metroselskabet, Cityringen	Ingen bemærkninger	-
Vand og VVM	Da der er gjort rede for beskyttelseslinjerne i screeningen, gøres der opmærksom på, at der er træer i området, og at træer med hulheder og/eller spættehuller i (typisk lidt ældre træer) kan være yngle- eller rastested for flagermus, som er beskyttet i henhold til EU's habitatdirektiv.	Tilføjet i miljøvurdering
Jord og Af-fald	Bystævneparken er ikke kortlagt som forurenede og projektet vil ikke give nogen væsentlige påvirkninger af	Jordforurening medtages ikke i miljøvurderingen.

	<p>jord- og grundvand, hverken i anlægsfasen eller ved fremtidig brug.</p> <p>Byggeaffald: Den fremtidige brug vil ikke genere byggeaffald som kan påvirke miljøet væsentligt, men det store nedrivningsprojekt vil give støv og støj i omgivelserne samt forøget transport med byggeaffald der skal køres væk fra området.</p>	<p>Byggeaffald vil håndteres i forbindelse med detailfasen og eventuelle miljøvurderinger af lokalplaner af området eller anmeldelser af projekter efter miljøvurderingsloven (VVM-anmeldelser).</p>
HOFOR	Ingen bemærkninger	-
Københavns Stift	<p>Stiftsøvrigheden noterer sig, at der ikke vil blive ændret på de trafikale forhold i over Vestvolden retning mod den nærliggende Tingbjerg Kirke.</p>	<p>Der er byzone hele vejen omkring kirkebyggelinjen, hvorfor kirkebyggelinjens bestemmelser for byggeri ikke er gældende.</p>

På baggrund af de indkomne høringssvar og den forslåede afgrænsning, som var sendt i høring til de berørte myndigheder, er afgrænsningen af miljøvurderingen fastlagt. I Tabel 4-2 angives de kriterier og indikatorer, der er anvendt ved vurderingen af de sandsynlige miljøpåvirkninger for hver af de relevante miljøfaktorer.

Tabel 4-2 Identificerede miljøfaktorer, planelement, mulig påvirkning og datagrundlag og metode, som anvendes i miljøvurderingen.

Miljøfaktorer	Planelement	Mulig påvirkning	Datagrundlag og metode
Befolkningen og menneskers sundhed	<ul style="list-style-type: none"> > Ændringer i Vestvold-anlægget > Ændring i bygningsstruktur > Forbindelse af Bystævneparken mod private fællesveje 	<ul style="list-style-type: none"> > Påvirkning af friluftsliv og rekreative interesser (stisystemer) > Vindpåvirkning > Ændring i trafikmønstre 	<ul style="list-style-type: none"> > Eksisterende rekreative faciliteter/stier > Dominerende vindretninger og lokale læforhold > Trafikanalyse fra RAW
Landskab (byarkitektonisk værdi)	<ul style="list-style-type: none"> > Byggeri af op til 11 etagers bygning samt øvrige byggeri i helhedsplanen 	<ul style="list-style-type: none"> > Påvirkning af byrum 	<ul style="list-style-type: none"> > Kvalitativ vurdering af byrum

<p>Biologisk mangfoldighed, flora og fauna</p>	<ul style="list-style-type: none"> > Anlægsarbejder inden for å-beskyttelseslinjen > Anlægsarbejder inden for skovbyggelinjen 	<ul style="list-style-type: none"> > Mulig påvirkning af biologiske interesser 	<ul style="list-style-type: none"> > Kvalitativ vurdering
<p>Luft</p>	<ul style="list-style-type: none"> > Muliggørelse af aktiviteter, som kan medføre luftforurening 	<ul style="list-style-type: none"> > Mulige påvirkninger af emissioner fra virksomheder af national betydning 	<ul style="list-style-type: none"> > Undersøgelse af kilder/produktionsvirksomheder
<p>Kulturhistoriske interesser</p>	<ul style="list-style-type: none"> > Ændringer i Vestvolden > Byggeri af overdækket cykelparkering, bilparkering, stier, skybrudsbassiner samt ny beplantning inden for fortidsmindebeskyttelseslinje 	<ul style="list-style-type: none"> > Påvirkning af fredningen for Vestvolden > Mulig påvirkning af fortidsminder 	<ul style="list-style-type: none"> > Fredningskendelse for Vestvolden > Tjek af fund og fortidsminder

5 Eksisterende forhold

5.1 Befolkningen og menneskers sundhed

5.1.1 Friluftsliv og rekreative interesser

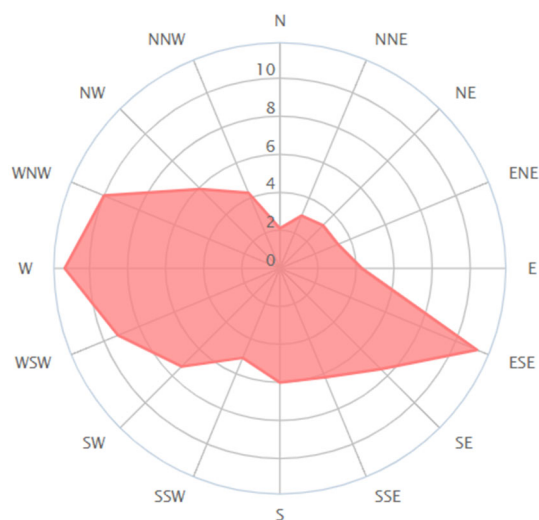
Området består af bebyggelse og grønne opholdsarealer med græs. Planområdet indeholder i midten et grønt område med beplantning og to sansehaver. De grønne områder forbindes af stiforbindelser og har spredte buske og træer.

Området afgrænses mod nord af Vestvolden. Vestvolden er fredet, og fredningen har bl.a. til formål, at fastholde og sikre offentlighedens ret til at færdes i området samt at regulere områdets anvendelse til almene fritidsformål i øvrigt. Se afsnit 5.5.

På sydsiden langs Vestvolden findes der en ca. 15 km rekreativ sti, som går fra Utterslev Mose til den sydlige afgrænsning af Vestvolden/Fæstningskanalen nord for Avedøre Holme. Langs med stien, ud for planområdet, findes der grønne opholdsarealer med spredte rekreative faciliteter. Disse inkluderer borde/bænkesæt og en legeplads.

5.1.2 Vind

Bebyggelsen i Bystævneparken er opført i to til fire etager i den sydlige del og op til otte etager i den nordlige del af området. Bebyggelsen i udkanterne mod vest og øst er lavere mens det i midten og mod nord stiger byggeriet. Den fremherskende vindretning for nærmeste vindstation (Jægersborg) fremgår af Figur 5-1. Det fremgår, at de mest dominerende vindretninger er fra vest og sydøst.



Figur 5-1 Fremherskende vindretning ved nærmeste vindstation ved Jægersborg (Windfinder 2018)

Bystævneparken omkranses af udbyggede områder mod øst, syd og vest og mod nord af det grønne område Vestvolden, hvilket giver en ruhed i landskabet og dermed reducerer de gennemsnitlige vindhastigheder. Dog danner den store ruhed af den bymæssige bebyggelse samtidig meget turbulens i vinden, som kan virke generende.

5.1.3 Trafik

Trafikken i Bystævneparken forgår i dag uden for boligområderne på vejen "Bystævneparken". Der er kun adgang til boligområderne via små stikveje.

Der foreligger ikke trafiktællinger i naboområdet, som er domineret af mindre private villaveje, men på baggrund af antallet af boliger og turrater (2 bilture pr. bolig), kan der skønnes en daglig trafik i området på ca. 200 bilture, fordelt på de forskellige veje. På Hustoftevej, er der i dag adgang til parkeringsplads til en Fakta butik, hvorfor der lokalt omkring Frederikssundsvej og Ærtebjergvej, må formodes at være mere trafik, end den trafik området i sig selv genererer².

5.2 Landskab (byrum)

Byrummet i Bystævneparken er præget af institutionsbyggeri og boligbebyggelse. Bystævneparken består af byggeri i to til otte etager. De laveste bygninger ligger i udkanten af området mod syd, øst og vest og de højeste er mod nord ud mod Vestvolden. Byggeriet er spredt med store grønne græsarealer omkring bebyggelserne og med spredte træer og buske. I midten af Bystævneparken findes der to sansehaver med omgivende beplantning.

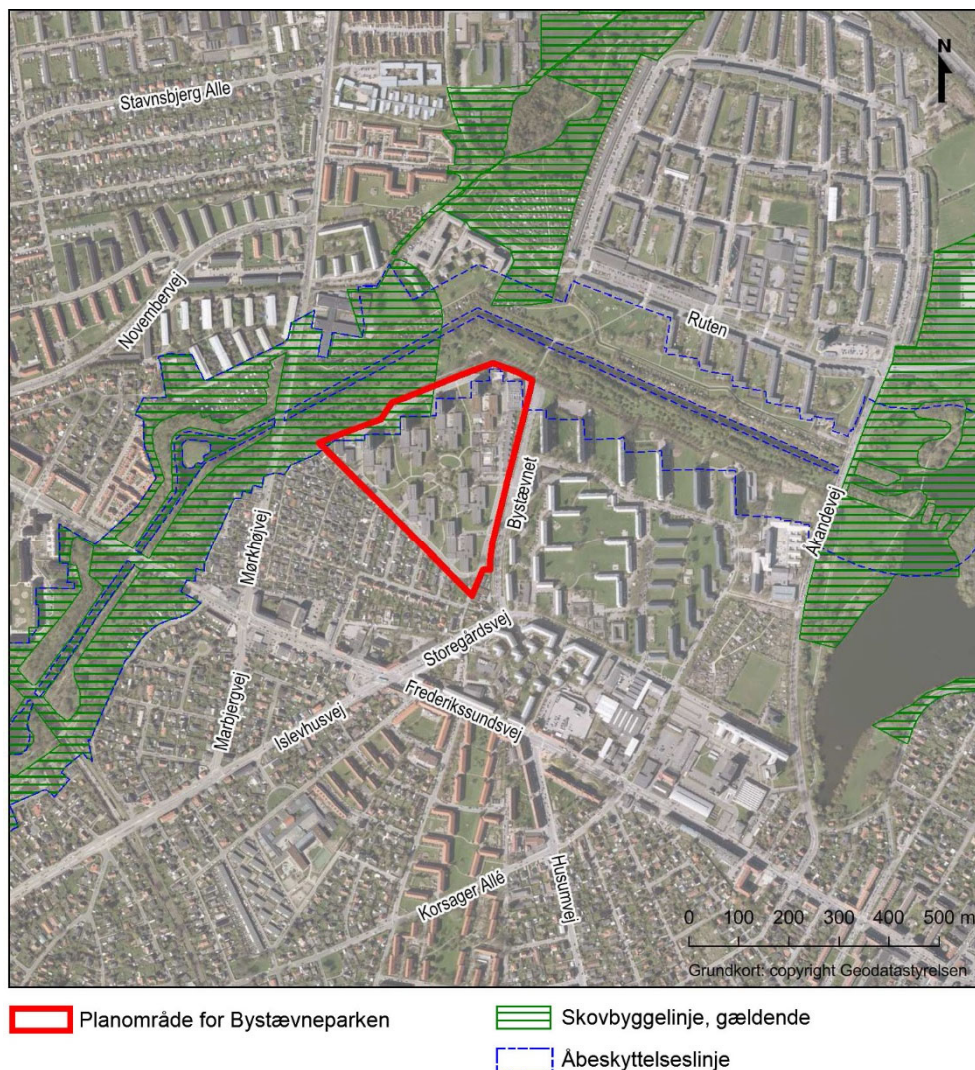
Vestvolden umiddelbart nord for Bystævneparken udgøres af grønt og sammenhængende område fra Avedøre til Utterslev Mose. Vestvolden har både grønne opholdsarealer og buske og træer. Langs med stien, som går hele vejen langs Vestvolden, vokser der ældre træer.

Øst for Bystævneparken findes primært boligbyggeri, som består af boligblokke i tre til syv etager. Vest for Bystævneparken findes et villakvarter.

5.3 Biologisk mangfoldighed, flora og fauna

Området indeholder begrænsede biologiske interesser. Der findes grønne parklignende områder omkring byggeriet i Bystævneparken med spredte forekomster af buske og træer. Ældre træer kan som før nævnt være leve- eller rastested for flagermus, som er særligt beskyttede efter EU's habitatdirektiv. Der findes desuden to grønne sansehaver i midten af Bystævneparken.

² RAW Mobility 2018. Bystævneparken trafiknotat



Figur 5-2 Beskyttelseslinjer omkring planområdet

Mod nord findes Vestvolden og Fæstningskanalen. Omkring Fæstningskanalen er en å-beskyttelseslinje, som er omfattet af beskyttelsen i naturbeskyttelseslovens³ § 16. Der må ikke placeres bebyggelse, campingvogne og lignende eller foretages beplantning eller ændringer i terrænet inden for en afstand af 150 m fra de vandløb, der er registreret med en beskyttelseslinje.

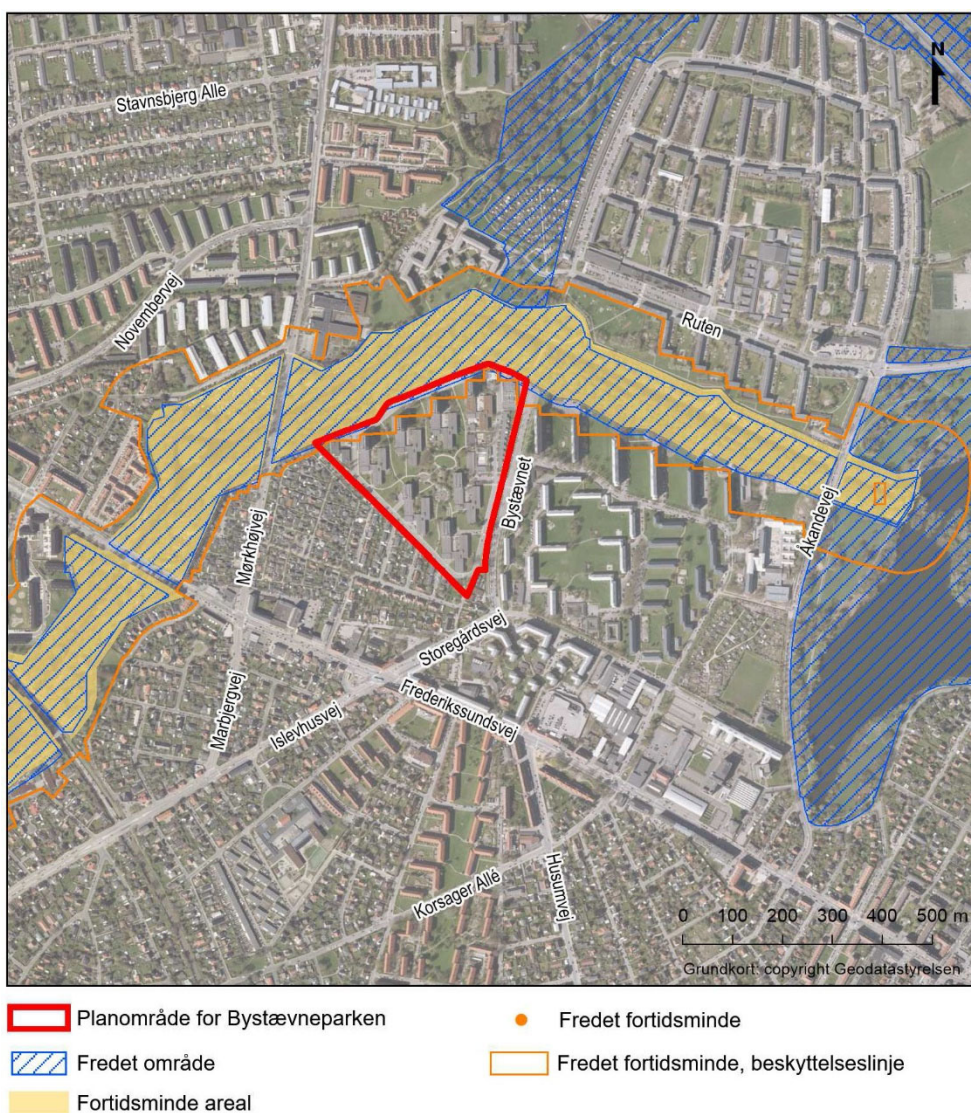
Den vestlige del af planområdet er overlappende med en skovbyggelinje, jf. naturbeskyttelseslovens § 17. Der må ikke placeres bebyggelse, campingvogne og lignende inden for en afstand af 300 m fra skoven. Både å-beskyttelseslinjen og skovbyggelinjen fremgår af Figur 5-2.

³ Lovbekendtgørelse nr. 1122 af 3. september 2018 om naturbeskyttelse

5.4 Luft

Byggeri i højden kan være en udfordring i forhold til produktionsvirksomheders udledning til luft i form af røgfæner. Planområdet er beliggende i et område omgivet af boligområder og rekreative grønne områder. Der findes dog ikke produktionsvirksomheder i umiddelbar nærhed af planområdet.

5.5 Kulturhistoriske interesser



Figur 5-3 Fredninger, fortidsminder og fortidsmindebeskyttelseslinjer omkring planområdet

5.5.1 Fredninger

Nord for planområdet ligger Vestvolden, som er fredet efter naturbeskyttelseslovens § 33. Vestvolden fremgår af Figur 5-3. Fredningen (nr. 07878.00) af Vestvolden har til formål:

- > At beskytte fæstningsanlægget Vestvolden som forhistorisk monument og derved sikre en opretholdelse og muliggøre en forbedret oplevelse af de kulturhistoriske værdier, der knytter sig til anlægget.
- > At bevare og forbedre de landskabelige og biologiske værdier, der er knyttet til fredningsområdet, herunder at sikre fæstningsanlægget passende omgivelser og øge områdets funktion som spredningskorridor for plante- og dyreliv, og
- > At fastholde og sikre offentlighedens ret til at færdes i området samt at regulere områdets anvendelse til almene fritidsformål i øvrigt.

5.5.2 Fortidsminder

Foruden fredningen er Vestvolden også fredet som fortidsminde efter museumslovens⁴ § 29e (fredningsnummer 3130:16). Der må ikke foretages ændring i tilstanden af fortidsminder. Der må heller ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, der fastlægger skel gennem fortidsminder.

Omkring fortidsmindet (Vestvolden) findes en fortidsmindebeskyttelseslinje, jf. naturbeskyttelseslovens § 18. Der må ikke foretages ændring i tilstanden af arealet inden for 100 m fra fortidsminder, der er beskyttet efter bestemmelserne i museumsloven. Der må ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende. Både fortidsmindet og fortidsmindebeskyttelseslinjen fremgår af Figur 5-3.

I midten af planområdet findes et ikke fredet fortidsminde, som stammer fra en tidligere rundhøj.

⁴ Bekendtgørelse nr. 358 af 8. april 2014 af museumsloven

6 Miljøvurdering

6.1 Befolkningen og menneskers sundhed

6.1.1 Friluftsliv og rekreative interesser

Helhedsplanen tilsigter, at der etableres arealer og anlæg til forbedring af rekreative faciliteter. Området er i dag præget af store monokulturer med græsarealer og spredte buske og træer. Såfremt de foreslåede initiativer indarbejdes ved den endelige udbygning af området, vurderes det at bringe forbedrede rekreative muligheder i området.

Helhedsplanen lægger op til, at der etableres veje, hvor der i dag kun er stiforbindelser. På denne måde vil det område, som i dag består af græsarealer med stier, gennemskæres af vejforbindelser. Dette kan være en forringelse af de rekreative muligheder afhængig af, hvordan vejarealerne indrettes. Planen kan omvendt bringe flere små og varierede byrum ind i området, som kan virke fremmede for de rekreative muligheder i området.

Det vil være en fordel for de rekreative potentialer i området, at der sikres forbindelse mellem stisystemerne og de rekreative faciliteter. Ligeledes kan det være en fordel for områdets samlede rekreative faciliteter, at disse samordnes i en samlet plan. På denne måde undgås det, at området "knopskyder" ved en udvikling tilrettelagt af forskellige developere uden, at dette sker ud fra en samlet plan for de rekreative stisystemer. Ligeledes skal adgangen til Vestvolden sikres som rekreativt område.

6.1.2 Vind

Bystævneparken er omgivet af bebyggelse mod øst, syd og vest og mod nord af Vestvolden. De dominerende vindretninger er fra vest, vest-sydvest og øst-sydøst. Mod nordøst ligger boligblokkene og mod sydvest ligger villakvarterer. Byggeri giver en ruhed i landskabet, som kan være med til at bremse vinden, men som omvendt også kan give turbulens.

Byggeriet foreslået i helhedsplanen er overordnet set i bygningshøjder, der afspejler det eksisterende byggeri. De generelle vindmæssige forhold i området, hvis helhedsplanen realiseres, vurderes derfor at svare til de eksisterende forhold.

Omkring de tre etageboliger på op til 11 etager kan der dog opstå lokale mere turbulente forhold, og der er risiko for høje vindhastigheder på grund af højden. Der kan ikke redegøres for den detaljerede vindpåvirkning og de lokale turbulensforhold på nuværende tidspunkt, i og med bygningsdesign og endeligt valg af bygningshøjde ikke foreligger på nuværende tidspunkt. I forbindelse med en senere (rammelokal)planlægning bør det vurderes, om der opstår væsentlig mere turbulens som følge af de trufne valg.

6.1.3 Trafik

RAW Mobility (2018) har udarbejdet et trafiknotat om den trafikale afvikling ved gennemførelse af helhedsplanen. Notatet er vedlagt som Bilag A.

På baggrund af de programmerede kvadratmeter er der gennemført en beregning af den trafik, som det forventes, at en samlet bebyggelse i Bystævneparken genererer i en fuldt udbygget situation.

Beregningerne er bl.a. foretaget med baggrund i turrater oplyst af Københavns Kommune, jf. nedenstående Tabel 6-1. Derudover er der anvendt tal fra rejsevaneundersøgelsen og erfaringstal af nyere dato for øvrige funktioner i området.

Tabel 6-1 Turrater oplyst af Københavns kommune

Transportmiddel	Antal ture
Bilture pr. bolig (100 m²)	2
Cykelture pr. bolig (100 m²)	3

Alt afhængig af hvordan Bystævneparkens trafikale struktur udlægges, vil en åbning af trafikforbindelserne mod villaområdet vest for Bystævneparken formentlig betyde, at de eksisterende villaveje i naboområdet bliver belastet med mere gennemkørende trafik, end det er tilfældet er i dag.

Planen for udviklingen af området vil resultere i ca. 2.300 daglige bilture samt ca. 3.000 daglige cykelture. Trafik i den størrelsesorden vurderes ikke at give anledning til afviklingsproblemer på det omliggende vejnet, herunder på vejene Bystævnet og Gadelandet, som formodes at håndtere langt det meste af den trafik, som området vil generere. Det vurderes, at en trafikal åbning af Bystævneparkens vejnet mod vest højst sandsynligt vil medføre en betydelig gennemkørende trafik på de berørte veje (Ærtebjergvej og Gårdtoftevej), og dermed må det forventes, at disse veje overgår til offentlige veje. Der forventes dog ikke at være en væsentlig påvirkning af menneskers sundhed som følge af ændringer i trafikstrømmene og antallet af køretøjer ind og ud af Bystævneparken.

6.2 Landskab (byrum)

Helhedsplanen tager afsæt i de omkringliggende og nuværende omgivelser og byggeri. Helhedsplanen arbejder med byggeri i varieret skala i området fra 2 til 11 etager. I den vestlige del af Bystævneparken vil der være boligbyggeri i 2-4 etagers rækkehuse mod vest, som kobler sig op på villakvarteret. Ud mod Bystævnet og boligområdet øst for Bystævneparken vil byggeriet være i 2-5 etagers karrébebyggelse. Mod nord åbner helhedsplanen op for enten at genanvende tre eksisterende bygninger og tilbygge disse med tre ekstra etager (i alt 11 etager), eller at de eksisterende bygninger nedrives, og der bygges nyt etagebyggeri i 11 etagers højde.

Mod vest forventes det nye byggeri i området at udgøres af mindre bygninger. Den østlige del vil blive erstattet med karrébebyggelse med rekreative gårdrum. De samme grønne rekreative gårdrum vil blive anlagt i de hævdede rækkehuse i den nordvestlige del af området.

I centrum af området, hvor der i dag er sansehaver, bliver der opført en skole i flere bygninger.

Etageboligerne i den nordlige del af området vil være den største visuelle ændring af området set fra afstand. Byggeri i op til 11 etager vil være 3 etager højere end de eksisterende bygninger i den nordlige del af Bystævneparken.

Området vil generelt få flere små og grønne byrum frem for de større monokulturer med græsarealer og spredte træer og buske. Dette gør sig primært gældende i den sydlige del af Bystævneparken.

Samlet set forventes området at skifte karakter fra at være præget af en typisk etagebebyggelse fra 1970'erne med store åbne grønne områder mellem bygningerne til at blive et tættere bebygget område med større variation i byggeriet. Der vil blive etableret mange små rekreative gårdrum og udendørs opholdsarealer i hele området. Mod nord vil en forøgelse af bygningshøjden på de fire punkthuse udgøre markante elementer i landskabsrummet.

6.3 Biologisk mangfoldighed, flora og fauna

Træer, typisk lidt ældre træer med hulheder/spættehuller, kan som tidligere nævnt være yngle- eller rastested for flagermus, og skal derfor vurderes for flagermus, hvis de ønskes fældet. Hvis der bor flagermus i træerne, og man ønsker at fælde træerne, kan det kræve en dispensation fra miljøstyrelsen, hvis den økologiske funktionalitet for de enkelte arter af flagermus vil blive påvirket af fældningen.

Bygninger, som rives ned, skal ligeledes undersøges for levesteder af flagermus. Hvis der findes levesteder for flagermus i bygningerne, gælder de samme regler som for fældning af træer.

Desuden gælder i henhold til artsfredningsbekendtgørelsens § 6, stk. 1, stk. 2 og stk. 4, at kolonirugende fugles redetræer ikke må fældes i perioden 1. februar – 31. juli, og at rovfugles og ugleres redetræer ikke må fældes 1. februar – 31. august samt at hule træer og træer med spættehuller ikke må fældes i perioden 1. november-31 august.

Såfremt nyt byggeri skal etableres inden for å-beskyttelseslinjen eller skovbyggelinjen, skal der indhentes en dispensation fra naturbeskyttelsesmyndigheden. Den nuværende å-beskyttelseslinje og skovbyggelinje er justeret efter det eksisterende byggeri i området. Den del af å-beskyttelseslinjen og skovbyggelinjen, som ligger inden for matrikelgrænsen, vurderes ikke at indeholde væsentlige biologiske værdier.

Ombygning af den nordlige del af planområdet til "grønt landskab" vurderes at bidrage positivt til områdets biologiske mangfoldighed. Området er i dag præget af enkelte træer, buske og græsplæner, som fremstår som monokulturer. Ved udvikling af området til grønnt landskab med regnvandsbassiner og omdannelse af parkeringsarealer til grønne områder med træer og buske kan der dannes flere levesteder for dyr og planter. Områdets værdifulde træer vil så vidt muligt bevares og indgå i byudviklingen. Omfanget af bevarede træer vil afhænge af designet, plejen af området, valg af arter mm. Såfremt ingen værdifulde træer i området bevares, og området ikke omdannes til et mere grønnt område end i dag, vurderes påvirkningen at være negativ. Den endelige påvirkning af naturen kan først vurderes i den nærmere planlægning. Det vil derfor være en fordel at indtænke bynaturen i den kommende lokalplanlægning af området.

6.4 Luft

Der findes ingen større produktionsvirksomheder i umiddelbar nærhed af området, som kan påvirkes af etableringen af nyt boligbyggeri. Nærmeste produktionsvirksomheder ligger i forholdsvis stor afstand til området. Vestforbrænding ligger ca. 3 km vest fra området, og Høje Gladsaxes fjernvarmeforsynings spidsbelastningsanlæg ligger ca. 2 km. nord for området., Den forholdsvis store afstand til disse produktionsvirksomheder gør, at der ikke forventes at være en indvirkning på produktionsvirksomhedernes godkendelsesvilkår som følge af byggeri af etageboliger i op til 11 etager. Der forventes ikke at være en påvirkning af luftmiljøet i helhedsplanens område.

6.5 Kulturhistoriske interesser

6.5.1 Fredninger

Såfremt der skal åbnes nye forbindelser til det eksisterende stisystem, som findes langs Vestvolden, eller der på anden måde skal ændres i tilstanden inden for fredningen for Vestvolden, skal det anmeldes til Naturstyrelsen, som er tilsynsmyndigheden på fredningen for Vestvolden, da Naturstyrelsen er grundejer.

Naturstyrelsen vil træffe beslutning om, hvorvidt sagen skal videresendes til Fredningsnævnets videre behandling. Fredningsnævnet kan meddele dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 50, stk. 1 fra fredningerne i området, såfremt det anmeldte ikke vil stride mod fredningens formål. Det er Fredningsnævnet, der i sidste ende skal beslutte, hvorvidt en påvirkning er i strid med formålsbestemmelserne og dermed forudsætter ændring af fredning eller fredningsbestemmelser, eller om der kan dispenseres.

6.5.2 Fortidsminder

Såfremt der ved realisering af helhedsplanen, skal bygges inden for fortidsmindebeskyttelseslinjen og dermed ændre tilstanden, skal der ansøges om dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 18 efter lovens § 65, stk. 2. Der ansøges herom hos Københavns Kommune, som er myndighed.

Helhedsplanens geografiske område dækker ikke fortidsmindet Vestvolden. Helhedsplanen bygger dog på, at der etableres nye forbindelser fra Bystævneparken til stisystemerne på Vestvolden. Hvis denne tilkobling påvirker arealer af Vestvolden og dermed fortidsmindet, skal der ansøges om dispensation fra museumsloven. Der ansøges herom hos Slots- og Kulturstyrelsen, som er myndighed.

Samlet forventes der ikke at være en påvirkning af de kulturhistoriske interesser på Vestvolden.

Københavns Museum skal kontaktes i god tid, inden anlægsarbejderne sættes i gang for at kunne udføre de nødvendige undersøgelser med henblik på en arkivalske kontrol, jf. museumslovens § 26.

7 Miljømålsætninger

Vurderingen i forhold til miljømålsætningerne skal sikre, at Helhedsplan for Bystævneparken ikke strider imod planer og målsætninger eller indsatsprogrammer i de pågældende planer. Dette er vurderet i Tabel 7-1.

Tabel 7-1 Relevante miljømålsætninger, som planen er vurderet for

Emne	Målsætninger	Påvirkning
Københavns Kommuneplan 2015	<ul style="list-style-type: none"> > 45.000 nye boliger i 2027, svarende til 3.750 boliger pr. år > 6.000 nye ungdomsboliger frem mod 2027, svarende til 500 boliger pr. år > København skal være CO2-neutral i 2025, svarende til et fald på ca. 200.000 tons pr. år > Reduktion i udledning af NOx med ca. 150 tons årligt og partikelforurening (PM2.5) med ca. 10 tons årligt frem til 2025 > Nybyggeri skal bidrage til klimamålsætning ved at anvende bedste energiløsninger, der holder forbrug så lavt som muligt. > Der skal være let og god adgang til grønne og blå rekreative områder af høj kvalitet i København. 	<ul style="list-style-type: none"> > Bidrager til opfyldelse > Ingen påvirkning > Vil afhænge af anvendelsen af klimavenlige tiltag i det opførte byggeri > Planforslag medfører ingen væsentlige ændringer i arealanvendelsen. > Skal undersøges i detailfasen > I overensstemmelse. Adgang til Vestvolden og tæt ved Utterslev Mose.
Handlingsplan for grøn mobilitet	<ul style="list-style-type: none"> > Udvikle København, så vilkårene for den grønne mobilitet styrkes yderligere 	<ul style="list-style-type: none"> > I overensstemmelse hvis der skabes gode forbindelser til cykelsti på Vestvolden. Helhedsplanen indeholder dog ikke planer om offentlig transport

8 Overvågning og afværgeforanstaltninger

8.1 Overvågning

I henhold til miljøvurderingslovens § 12, stk. 4, skal myndigheden overvåge de væsentlige miljøpåvirkninger af planens eller programmets gennemførelse.

Miljøvurderingen af plangrundlaget har ikke identificeret væsentlige miljøpåvirkninger. Der er derfor ikke behov for at overvåge de aktiviteter, som planen kan medføre. Miljøpåvirkninger, som plangrundlaget medfører, vil blive opfanget i eventuelle miljøvurderinger af kommende lokalplanlægning.

8.2 Afværgeforanstaltninger

Såfremt der skal fældes træer, som er egnede yngle- eller rasteområder for flagermus, skal disse fældes i månederne maj, september eller oktober. Forud for fældning skal det vurderes, om fældningen af træerne vil påvirke den økologiske funktionalitet af arterne. Hvis der er hule træer eller spættehuller, må træerne kun fældes i september og oktober.

8.3 Krav til efterfølgende tilladelser

- > Såfremt der skal bygges inden for skovbyggelinjen, skal der indhentes dispensation fra naturbeskyttelsesloven hos Københavns Kommune.
- > Såfremt der skal bygges inden for å-beskyttelseslinjen, skal der indhentes dispensation fra naturbeskyttelsesloven hos Københavns Kommune.
- > Såfremt der skal bygges inden for fortidsmindebeskyttelseslinjen, skal der indhentes dispensation fra naturbeskyttelsesloven hos Københavns Kommune.
- > Såfremt der skal ændres i arealer inden for fortidsmindet Vestvolden, skal der indhentes dispensation fra Slots- og Kulturstyrelsen.
- > Såfremt der skal ændres i arealerne inden for fredningen Vestvolden, skal det anmeldes til Naturstyrelsen, som er tilsynsmyndighed. Se afsnit 6.5.1.

Bilag A Trafiknotat