

21-10-2013

Kræftrehabilitering i København og Aalborg**Baggrund**

Medlem af Borgerrepræsentationen Birthe Skaarup fra Dansk Folkeparti har bedt Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen om at vurdere, om Københavns Kommune med fordel kunne lære af erfaringerne fra Aalborg Kommune med rehabilitering af kræfttramte borgere.

Sagsnr.

2013-0233624

Dokumentnr.

2013-0233624-1

Sagsbehandler

Efter en kort undersøgelse er det forvaltningens opfattelse, at dette bedst sker ved, at der afsættes midler på budget 2015 til en ekstra fuldtidssocialrådgiverstilling i jobcentrene med henblik på at forbedre den tværfaglige rehabiliteringsindsats.

Claus Brygger Jacobi

Kræftrehabilitering i Aalborg

For at skabe bedre sammenhæng for borgeren etablerede man i 2007 i Aalborg Kommune et rehabiliteringstilbud til kræftsyge. Tilbuddet var indtil medio 2010 et forsøgsprojekt, finansieret af Indenrigs- og Sundhedsministeriet, hvorefter det blev videreført ved kommunale midler. Rehabiliteringstilbuddet, som er gjort permanent fra 2013, er placeret på Sundhedscenter Aalborg. Det er et gratis tilbud til alle borgere over 18 år med en nydiagnosticeret kræftsygdom eller tilbagefald efter tidligere kræftsygdom, der både indebærer en sundhedsfaglig og socialfaglig indsats. Rehabiliteringen varetages af et team bestående af fysioterapeuter, ergoterapeuter, sygeplejerske, diætist og socialrådgivere. Det samlede tilbud er unikt ved, at sygedagpengeopfølgningen (myndighedsfunktion) er lagt ud på sundhedscentret, eftersom en stor del af de henviste også har en sygedagpengesag (omtrent 40 % i Ålborg Kommune). Derudover er det muligt for en bred kreds af aktører at henvise til rehabiliteringstilbuddet (borgeren selv, praktiserende læge, jobcentrets medarbejdere, bevillingsenhederne for genoptræning, hjemmeplejen m.fl.).

Ifølge en nylig evaluering af rehabiliteringstilbuddet i Aalborg fremgår det at:

"Der er stor tilfredshed fra brugernes side med, at der er et samlet tilbud ét sted, da det reducerer mængden af steder, de skal henvende sig, og antallet af personer, de skal forholde sig til. Hele 85 % af borgerne angiver, at dette har haft stor betydning for dem."

Derudover er det medarbejdernes opfattelse, at socialrådgiveren har en afgørende rolle i skabelsen af en tværfaglig tilgang:

"De synes, at det er en styrke, at socialrådgiverne er placeret på sundhedscenteret, at det giver større mulighed for at trække på hinandens kompetencer og mener også, at det giver borgerne større trykthed. Teamet oplever, at tværfagligheden især kommer til udtryk, når de mødes fysisk. Derfor påskønner de den fælles supervision og den ugentlige teamkonference og synes det er svært at udnytte den tværfaglige bredde på udviklingsmøderne, hvor socialrådgiverne ikke deltager."

Kræftrehabilitering i København

Center for Kræft og Sundhed København blev ligeledes etableret i 2007 og yder gratis rehabilitering og rådgivning til alle kræftramte borgere i Københavns Kommune. Den socialfaglige indsats varetages af en socialrådgiver ansat af Københavns Kommune og en socialrådgiver forankret i Kræftens Bekæmpelse. Kræftrådgivningen udføres af Kræftens Bekæmpelse, som har lejet sig ind i centret, og dette arbejde sker i tæt samarbejde med den kommunalt ansatte socialrådgiver. Til forskel fra i Aalborg har den kommunalt ansatte socialrådgiver ikke nogen myndighedsfunktion og alene den praktiserende læge eller den behandlende afdeling kan henvise til tilbuddet.

Med henblik på at skabe en mere tværfaglig indsats findes der en samarbejdsaftale med Jobcenter København – Center for Arbejdsfastholdelse. Den indebærer, at Center for Kræft og Sundhed København kan varetage vejledning og rådgivning af sygedagpengemodtagere med kræft, der er undtaget fra en beskæftigelsesfremmende indsats (standby-ordningen). Derudover har Jobcenter København – Center for Arbejdsfastholdelse en kontaktperson tilknyttet Center for Kræft og Sundhed København. Kontaktpersonen har et tæt samarbejde med socialrådgiveren i Center for Kræft og Sundhed København, hvor hun fungerer som ressourceperson, specielt hvad angår viden omkring førtidspension og fleksjob. Både Center for Kræft og Sundhed København og Jobcenter København - Center for Arbejdsfastholdelse giver udtryk for tilfredshed med det eksisterende samarbejde, men peger også på muligheder for forbedringer.

Centerchefen i Center for Kræft og Sundhed København kender rehabiliteringstilbuddet i Aalborg og peger på, at man mangler socialrådgiverressourcer for at opnå en lignende tværfaglighed i København. Baggrunden for dette er blandt andet, at der er sket nedskæringer i den socialfaglige bistand for kræftpatienter på Rigshospitalet. Center for Kræft og Sundhed har derfor været nødsaget til at prioritere hårdt mellem opgaverne og hjælpe de mest trængende. Hvis samme service som i Aalborg skal kunne leveres i København, vurderer centret, at der skal afsættes ekstra ressourcer til varetagelse af socialrådgiverfunktionen.

Forslag til forbedringer af kræftrehabiliteringsindsatsen

Den kommunalt ansatte socialrådgiver i Center for Kræft og Sundhed København foretog i starten af 2013 en mindre analyse af, hvilke problemstillinger kræftsyge, der modtog den socialfaglige indsats, havde. Undersøgelsen viste, at 2/3 af samtalerne omhandlede forhold omkring arbejdsmarkedet eller offentlig forsørgelse. Derudover viste den, at 40 procent var i ansættelse (en del delvist sygemeldte), 19 procent var ledige sygedagpengemodtagere og 15 procent var på kontanthjælp.

Set i lyset af målgruppen for den socialfaglige indsats på Center for Kræft og Sundhed København, samt de gode erfaringer man har med brugen af socialfaglig bistand i både København og Aalborg, er det værd at overveje en tilførsel af socialrådgiverressourcer til en tværfaglig og koordineret indsats for kræftramte borgere, der samtidig er omfattet af en beskæftigelsesfremmende indsats.

Center for Kræft og Sundhed København peger på, at der afsættes yderligere ressourcer til socialrådgiverfunktionen, som indebærer myndighedsfunktion, eftersom den socialfaglige indsats på Center for Kræft og Sundhed ofte begrænses af socialrådgiverens begrænsede myndighedsbeføjelser.

Jobcenter København – Center for Arbejdsfastholdelse lægger vægt på, at det er afgørende at ansvaret for den beskæftigelsesfremmende indsats bibeholdes i jobcentret, hvis beskæftigelsesfokus i indsatsen ikke skal mistes. Center for Arbejdsfastholdelse forslår i den forbindelse, at den

eksisterende samarbejdsaftale med Center for Kræft og Sundhed udbygges i retning af øget koordination og samarbejde.

På baggrund af ovenstående kan det foreslås, at samtlige jobcentre i Købehavn etablerer en samarbejdsaftale med Center for Kræft og Sundhed som skal indebære at en udpeget kontaktperson udfører sagsbehandlingen over for udvalgte kræftpatienter i jobcenterets målgruppe, fortrinsvis ved en fysisk tilstedeværelse i Center for Kræft og Sundhed. Det vurderes, at dette vil kunne ske på en tilfredsstillende måde ved at tilføre ekstra midler til en fuldtidssocialrådgiverstilling, fordelt mellem jobcentrene. Det foreslås desuden, at det bliver muligt for sagsbehandleren i jobcenteret at henvise til rehabiliteringstilbud i Center for Kræft og Sundhed.

Finansiering

I finansloven for 2011 indgik Regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne aftale om at styrke kræftpatienters forløb gennem udvikling af et nationalt tværfagligt og tværsektorielt forløbsprogram for kræftpatienters rehabilitering og palliation. Dette førte blandt andet til oprettelsen af rehabiliteringscentrene i Aalborg og København.

Aftaleparterne blev desuden enige om, at afsætte 30 mio. kr. i 2012 og 40 mio. kr. årligt fra 2013 og frem til at understøtte implementeringen af forløbsprogrammet for kræftpatienters rehabilitering og palliation i kommunerne og regionerne. Denne pulje er dog udløbet. Derfor kunne det foreslås, at der afsættes midler på budget 2015 til den styrkede tværfaglige rehabiliteringsindsats.