



## Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens kriminalitetsforebyggende og -bekæmpende indsatser

19-02-2013

Notatet giver et overblik over Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens kriminalitetsforebyggende og -bekæmpende indsatser. Der er dels tale om indsatser integreret i den ordinære driftsindsats for målgruppen af kriminelle og kriminalitetstruede unge. Disse er samlet i Krimiteamet, Jobcenteret København, JKU. Udover den ordinære beskæftigelsesindsats har der vist sig behov for ekstraordinære tiltag som fx HotSpot, Tryghedsindekset og Viden\*Inklusion\*København.

Sagsnr.

2012-15085

Dokumentnr.

2013-153641

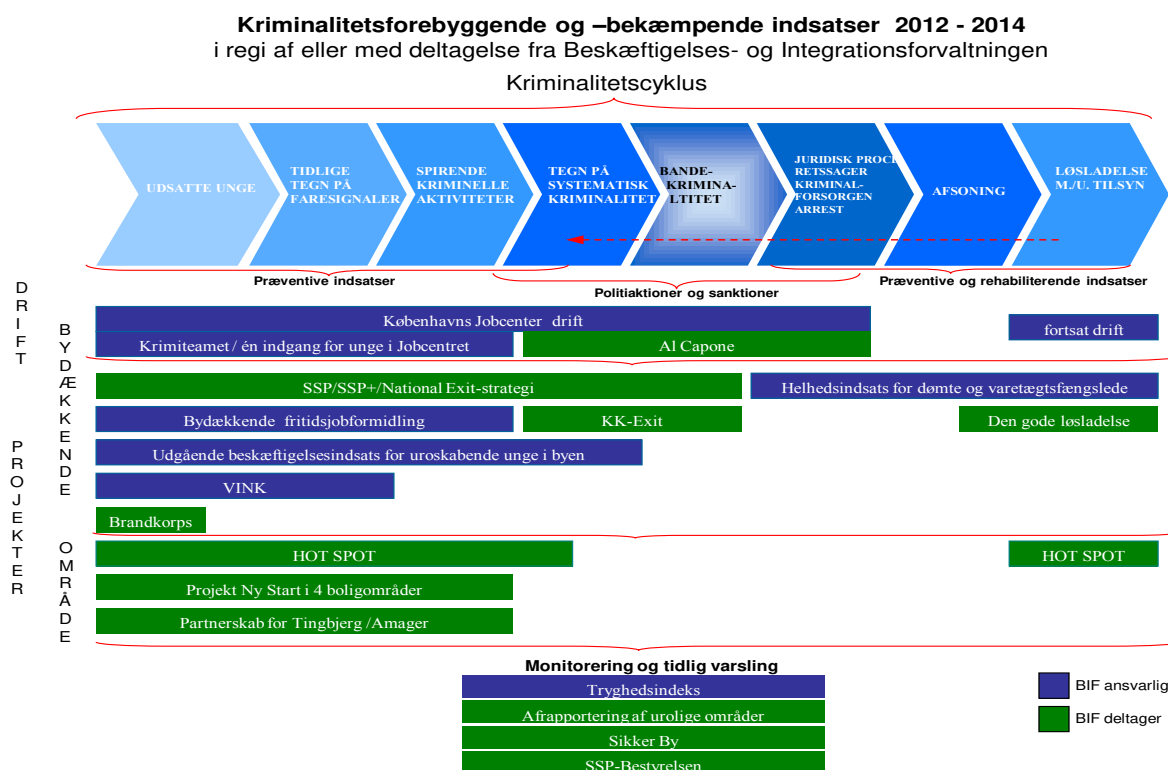
Sagsbehandler

Christine Lunde

Rasmussen

Nedenstående figur viser Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens deltagelse i kriminalitetsforebyggende og -bekæmpende indsatser fordelt på hhv. bydækkende indsatser og områdebaserede indsatser set i forhold til kriminalitetscyklussen.

Figur 1.



### Bydækkende kriminalitetsforebyggende og -bekæmpende indsatser

- **Krimiteamet** / én indgang for unge er forankret i JKU, som et særligt kriminalitetsforebyggende og -bekæmpende element i den ordinære indsats. I 2012 har indsatsen berørt 632 kriminelle og kriminalitetstruede unge, heraf har 496 unge i 2012 påbegyndt et eller flere forløb.

**Center for Inklusion og Beskæftigelse**

Bernstorffsgade 17, 1.  
1592 København V

Mobil  
2036 5796

E-mail  
PB26@bif.kk.dk

- ***Al Capone indsatsen*** er et samarbejde med Københavns Politi, Skat, Socialforvaltningen og BIF i indsatsen overfor personer i bande- og rockermiljøerne. Der er tale om en tværgående, koordineret indsats rettet mod de bandemedlemmer som bl.a. modtager offentlige ydelser. Indsatsen er forankret i Jobcenter København, Ydelsesservice.
- ***SSP/SSP+/national-EXIT***. SSP+ er en tværkommunal indsats for unge i alderen 17½ – 24 med SSP sager i kategori 3 og 4 (gentagende kriminalitet / personfarlig kriminalitet), hvor de unge får koordineret en helhedsorienteret plan for deres fremtid og modtager tilbud jf. planen. Her varetages tillige arbejdet med den nationale Exit-strategi for bandemedlemmer. Aktiviteterne er i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen forankret JKU / Krimiteamet.

#### Succeskriterier

100 unge modtager tilbud.

50 procent af indskrevne unge er startet i job eller uddannelse indenfor det første år efter første behandling af deres sag.

#### Måling

Her måles antal borgere og afslutningsårsag via OPERA for de borgere, hvor BIF er tovholder. 3 måneders opfølgning via sagsstyringsprojekt som åbent tilbud i OPERA, for de borgere hvor BIF er tovholder.

- ***Helhedsorienteret indsats for dømte og varetægtsfængslede unge***. Dømte og varetægtsfængslede københavnere er en kilde til kriminalitet og utryghed i København. Hertil kommer at de kriminelle miljøer ser mulige rekrutter blandt de dømte og varetægtsfængslede københavnere, ikke mindst blandt de unge. I samarbejde med Kriminalforsorgen og Københavns Fængsler er der på den baggrund iværksat forsøg med opsøgende indsats ”bag muren” fra Jobcenter København. Aktiviteterne er forankret i JKU / Krimiteamet. Målgruppen omfatter de 18-29 årige.

#### Succeskriterier

600 unge modtager tilbud årligt.

Mindst 50 pct. af de unge er 3 måneder efter løsladelse fortsat i positiv kontakt med jobcentret, i arbejde eller i uddannelse.

#### Måling

Der måles på antal borgere og afslutningsårsag via OPERA som 3 måneders opfølgning.

- ***Bydækkende fritidsjobformidling***. Brugen af fritidsjob sikrer bl.a. at unge har noget meningsfuldt at tage sig til efter skole, får erfaringer med arbejdsmarkedet, nyt netværk og egen indtægt.

Fritidsjob øger herudover også sandsynligheden for at unge med etnisk minoritetsbaggrund uddanner sig, ligesom den anerkendelse de møder fra kollegaer i fritidsjobbet, har positiv betydning for deres oplevelse af tilknytning til det danske samfund. Det fremgår af Rambøls analyse for Arbejdsmarkedsstyrelsen, februar 2009: ”Analyse af betydningen af fritidsjob for indvandrere og efterkommeres beskæftigelses- og uddannelsessituation”.

Aktiviteten er forankret i Jobcenter København, JKU / Krimiteamet.

#### Succeskriterier

Mindst 200 børn og unge er formidlet til fritidsjob om året. Mindst 50 pct. er fortsat i fritidsjob 3 måneder efter formidlingen.

#### Måling

Her måles antal borgere og afslutningsårsag via OPERA. 3 måneders opfølgning via sagsstyringsprojekt som åbent tilbud i OPERA.

- **KK's Exit-program** er målrettet unge i alderen 18 til 25 år med tilknytning til bandemiljøer, som ønsker at lægge den kriminelle løbebane bag sig. Projektet er normeret til 25 helårspladser. Der var oktober 2011 registret 28 aktive sager. Aktiviteterne er i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen forankret JKU / Krimiteamet.

#### Succeskriterier

Der forventes ca. 25 løbende aktive sager.

Mindst 50 pct. af deltagerne modtager tilbud efter Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Mindst 50 pct. af de unge, der har modtaget tilbud er 3 måneder efter afslutning af tilbud i positiv kontakt med jobcentret, i arbejde eller uddannelse.

#### Måling

Her måles antal borgere og afslutningsårsag via OPERA. 3 måneders opfølgning via sagsstyringsprojekt som åbent tilbud i OPERA.

- **Den gode løsladelse** har til formål at bidrage til at skabe sammenhæng og klarhed i indsatserne ved overgangen fra fængsel til frihed via møder mellem de involverede parter omkring metoder og fremgangsmåder for at skabe fælles forståelse og fodslag. JKU /Krimiteamet deltager i dette samarbejde mellem Kriminalforsorgen, fængslerne, pensionaterne og Socialforvaltningen. Opgaven er forankret i Socialforvaltningen. Indsatsen kan ikke registreres via OPERA.

- **Udegående beskæftigelsesindsats for uroskabende unge i byen** er målrettet unge, der er involveret i, har begået eller er i fare for at havne i alvorlig personlig eller banderelateret kriminalitet, og som bidrager til at skabe utryghed i et lokalområde. Opgaven er forankret i JKU / Krimieteamet.

Som udgangspunkt er der tale om brugere af de p.t. 5 18+ centre og uroskabende unge, der er identificeret af Hotspot, SSP m.v., som ikke er i uddannelse eller beskæftigelse.

Aktiviteterne omfatter:

- Rådgivning om job og uddannelse på 18+ centrene.
- Tæt samspil med +18 centrene, Hotspots, SSP, områdeløft, boligsociale handleplaner etc. om aktive tilbud til identificerede uroskabende unge.
- Indgå i løsning af akutsituationer med uroskabende unge i boligområder i tæt samarbejde med SSP/SSP+ og andre aktører, herunder frivillige via aktive tilbud til unge.
- Samarbejde med øvrige kriminalitetsforebyggende og -bekæmpende indsatser, herunder Exit-programmet, indsatserne for dømte og varetægtsfængslede unge m.v.

#### Succeskriterier

At mindst 66 pct. af de unge, der modtager aktivt tilbud fra den udgående beskæftigelsesindsats er fastholdt i positiv kontakt med jobcentret 3 måneder efter modtagelse af aktivt tilbud, eller er afsluttet ved at være kommet i ordinært job eller uddannelse.

#### Måling

Her måles antal borgere og afslutningsårsag via OPERA samlet for alle unge. 3 måneders opfølgning via sagsstyringsprojekt som åbent tilbud i OPERA.

Såfremt der er behov for særtræk for et enkelt center / et lokalområde, er det muligt at trække disse oplysninger via sagsbehandlerekoder. Det kræver dog særskilt bestilling herom.

- **VINK – Viden\*Inklusion\*København.** VINK er en videns- og rådgivningsenhed for medarbejdere med ungekontakt i Københavns Kommune, der arbejder for tidlig forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme blandt unge. VINK varetages af Center for Inklusion og Beskæftigelse.

#### Succeskriterier 2012

- Bekymringshenvendelser vedr. ekstremisme og radikaliserings: medarbejderens bekymring er forsvundet og/eller der er igangsat en proportional indsats over for den unge.
- Implementering af samarbejdsaftale med SSP: tilbud om vidensoplæg og efteruddannelse i SSP-netværk.

- Øvrige videntilbud for medarbejdere: Ca. 12 oplæg / temadage og 4-5 tværfaglige dialogarrangementer.
- Ressourcepanel: Uddannelse i ungekontakt afsluttet og metoder implementeret.

### Måling

Der foretages en årlig vurdering af VINKs indsats som led i afrapportering af Sikker By, der forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Økonomiudvalget, samt kvartalsvis afrapportering til Sikker By. Indsatsen kan ikke afrapporteres via OPERA.

- **Ungdomsbrandkorpset.** Med Inklusionsaftalen 2013 er det besluttet at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen skal styrke samarbejdet med Københavns Politi og Københavns Brandvæsen om bl.a. at tage unge med anden etnisk baggrund i praktik og fritidsjob, herunder fortsætte og styrke indsatsen via Ungdomsbrandkorpset. Ungdomsbrandkorpset er forankret i København Brandvæsen.

### **Områdebaserede kriminalitetsforebyggende og – bekæmpende indsatser**

- **Hotspot Nørrebro.** Et Hotspot er et fysisk afgrænset område, der har betydelige kriminalitets- og tryghedsproblemer. Gennem en områdebaseret indsats med klare mål og klart ledelsesansvar har Hotspot til formål at reducere kriminalitet og skabe øget tryghed i området. Hotspot modellen, som Københavns Kommune henter inspiration fra, er udviklet i Rotterdam (Holland), hvor man har implementeret denne form for koordineringsstyring for at fremme trygheden i specifikke kvarterer i byen med stor succes.

P.t. gennemføres Hotspot på hhv. Ydre og Indre Nørrebro i samarbejde mellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen i samarbejde med Nørrebro Lokaludvalg, Københavns Politi, bolig-selskaberne/afdelingsbestyrelserne, erhvervslivet, frivillige m.fl. JKU, Krimiteamet indgår også i dette arbejde. Hotspot refererer i den daglige indsats til Direktionen for BIF.

Handlingsplanerne 2012 er kendetegnet ved at have fokus både på styrkelse af det kriminalpræventive arbejde i lokalområderne, på kriminalitetsreducerende indsatser rettet mod unge og på tryghedsskabende borgerrettede indsatser.

Udover det igangværende Hotspot Nørrebro, følges der i 2011 – 2012 op på det i 2010 afsluttede Hotspot i Valby. Denne opgave er delvis forankret i Jobcenter København, JKU.

### Succeskriterier

Som beskrevet i handleplaner 2012, godkendt af Den politiske styregruppe for Hotspot 22. februar 2012.

### Måling

Hotspot afrapporterer dels via Tryghedsindekset og Inklusionsindikatoren, dels via lokale indikatorer, 1 gang årligt til Den politiske styregruppe for Hotspot, fagudvalgene, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen. Den politiske styregruppe forelægges herudover 1 gang årligt afrapportering for Hotspot. Måling i forhold til Social- og Integrationsministeriet sker via Center for Boligsocial Udvikling, der har udarbejdet baselinie for alle 9 Hotspot i Danmark. Der er endnu ikke modtaget information om opfølgende målinger.

Indsatsen kan ikke afrapporteres via OPERA.

- ***Ny start i 4 boligområder***

Med støtte fra Satspuljen på 28 mio. kr. i perioden maj 2010 til maj 2014 gennemføres indsats for unge i alderen 15 – 23 år, der færdes og spiller en betydelig negativ rolle i lokal uro og kriminalitet i de udvalgte boligområder: Blågården, Mjølnerparken, Husum og Tingbjerg.

Projektets formål er at:

- Bringe marginaliserede/kriminelle unge mellem 15 og 23, der skaber uro i de udvalgte områder, i trivsel og udvikling (målt på skole, uddannelse, arbejde, fritid, adfærd og mindre kriminalitet)
- Øge trygheden blandt beboere og naboer i de udvalgte boligområder (måles på tryghedsindexet, kriminalitetsstatistik mv.)

Projektet er forankret i Socialforvaltningen. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen deltager i projektet. Aktiviteterne i BIF er forankret i JKU, Krimiteamet.

### Succeskriterier

- Den enkelte unges skolegang øges (fremmøde, 9.klasse, ungdomsuddannelse).
- Den enkelte unges fritid øges (med i organiserede fritidsaktiviteter, fritidsjob mv.).
- De unges kriminalitet falder (færre anholdelser, sigtelser, domme).
- Forældrenes tilknytning til arbejdsmarkedet øges.
- Tryghed i lokalområdet øges (færre lokale anmeldelser, fald i niveau i Tryghedsindekset).

### Måling

Socialforvaltningen varetager opgaven mht. måling.

- ***Udvidet Tingbjerg Partnerskab og opstart af Amager Partnerskab***

Helhedsorienteret Tryghedsplan for Tingbjerg har overordnet tre formål:

- 1. At nedbringe kriminaliteten i Tingbjerg/Utterslevhuse.
- 2. At øge den oplevede tryghed i Tingbjerg/Utterslevhuse, som den beskrives i Københavns Kommunes Tryghedsindeks.
- 3. At igangsætte og styrke tiltag, der bidrager til at gøre Tingbjerg/Utterslevhuse til et bedre og tryggere sted at bo og besøge.

Indsatsen er forankret i Sikker By, Økonomiforvaltningen, og udvides med Budgetaftalen 2013 til at omfatte Husum, samt opstart af Amager Partnerskab. Opgaven varetages i BIF af Center for Inklusion og Beskæftigelse.

### Succeskriterier

- Tingbjerg/Utterslevhuses beboere skal være mere trygge - både dag og nat.
- Beboernes vurdering af trygheden i deres område i nattetimerne vil i 2012 være på niveau med eller bedre end gennemsnittet for alle borgere i København.
- Kriminaliteten i Tingbjerg/Utterslevhuse skal ned.

### Måling

Varetages af Sikker By, bl.a. via Tryghedsindekset. Indsatsen kan ikke afrapporteres via OPERA.

## **Monitorering og opfølgning**

- ***Tryghedsindekset.*** Københavns Tryghedsindeks er et instrument til at vurdere og prioritere den kriminalpræventive indsats i Københavns Kommune. Samtidigt muliggør Tryghedsindekset, at Kommunen kan følge op på den overordnede strategi og indsatser for en mere sikker by. Tryghedsindekset varetages af Center for Inklusion og Mangfoldighed i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.

### Succeskriterier

Der gennemføres årligt en undersøgelse, der forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen.

### Måling

Via kombination af data fra Københavns Politi og interviewundersøgelse. Indsatsen kan ikke afrapporteres via OPERA.

- **Afrapportering af urolige områder.** Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen og Socialforvaltningen udarbejder sammen med ledergrupperne i SSP en halvårlig rapport som en del af normaldriften. Formålet er todelt nemlig 1) at give et opdateret overblik over udviklingen i ungdomskriminalitet og tryghed i de enkelte bydele og i byen som helhed, samt 2) at give et billede af, hvilke kriminalpræventive udfordringer de enkelte bydele (og byen som helhed) står overfor, samt et billede af hvordan man tackler disse udfordringer.

#### Succeskriterier

Der gennemføres halvårligt afrapporteringer til Børne- og Ungdomsudvalget, Socialudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget. Afrapporteringerne tilgår efterfølgende Økonomiudvalget som styregruppe for Sikker By.

#### Måling

Via kombination af data fra Tryghedsindekset med indrapportering fra Socialforvaltningens børne- og ungeindsats, SSP+ indsatsen og de lokale SSP-ledergruppers vurderinger af udviklingen i lokalområderne. Indsatsen kan ikke afrapporteres via OPERA.

- **Sikker By.** Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indgår i det tværgående forvaltningssamarbejde i Sikker By. Arbejdet er forankret i Sikker By, Økonomiforvaltningen.

#### Succeskriterier

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen er ansvarlige for mål 1 i Sikker By Programmet:

- ”Der opnås en stigning i trygheden i København, således at antallet af områder med behov for en markant eller intensiveret indsats ifølge Tryghedsindekset falder med minimum 50 %. Målet skal være nået senest i 2014”. (BR 10.02.11, punkt 1).

Afrapporteres årligt ved forelæggelsen af indstillingen om Tryghedsindekset for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen.

#### Måling

Måles via Tryghedsindekset. Indsatsen kan ikke afrapporteres via OPERA.

- **SSP-Bestyrelsen.** SSP bestyrelsen udgør det strategiske niveau og har det overordnede ansvar for SSP samarbejdet i København. Bestyrelsen udarbejder løbende strategi for SSP København med fokusområder for det daglige SSP arbejde i bydelene. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen er repræsenteret i



bestyrelsen og ledergruppen for SSP+, betaler en del af udgiften ved driften af SSP-Sekretariatet og har udstationeret en medarbejder fra Jobcentret i SSP-Sekretariatet til understøttelse af SSP+-Koordinatorens arbejde.

### Økonomi

Tabel 1 viser budgetrammen i 2012 priser for de i notatet beskrevne aktiviteter med de p.t. kendte budgetrammer.

**Tabel 1 – Budget 2012 og frem for Sikker By arbejdet i BIF i mio. kr.**

<b>Indsats</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Drift	0,8	0,8	0,8	0,8
God løsladelse m.v.	1	0,5		
Ungdomsbrandkorps		0,5		
SSP+	1,7	1,7	1,7	-
Helhedsindsats for indsatte unge	2	3,1	3,1	3,1
Fritidsjob kommunal	1,8			
Fritidsjobformidling	1	2	1	1
Exit	1	0,5	0,5	-
Udgående beskæftigelsesindsats	3	3	3	3
VINK	0,5	0,5	0,5	-
Ny start	0,4	0,5	0,4	-
Hotspot	7	7	7	-
Tryghedsindeks	1	1	1	-
SSP-bestyrelsen	0,5	0,5	0,5	0,5
<b>I alt</b>	<b>21,7</b>	<b>21,6</b>	<b>19,5</b>	<b>8,4</b>