

Ansøgningsmateriale: Deltagelse i forsøg med friinstitutioner

Formål

Formålet er, at kommuner og institutioner, som har lyst til at deltage i et forsøg med at sætte yderligere fokus på de resultater, de iværksatte indsatser skaber for borgerne, får øgede frihedsgrader til at afprøve dette. Som friinstitution får institutionerne i en periode på tre år mulighed for at afprøve styring via resultatmål som alternativ til andre eksisterende styringsformer. Hensigten er, at resultatmålene og opfølgningen på disse i forsøgsperioden kan erstatte dele af den eksisterende statslige og kommunale regulering, således at institutionerne fx oplever mindre uhensigtsmæssig dokumentation, færre proceskrav og større frihed.

Forsøget organiseres i partnerskaber, hvor hver kommune indgår aftaler med to institutioner om deltagelse. Institutionerne skal ikke nødvendigvis være kommunens egne, men kan være regionale, selvejende, private mv., som kommunen har et betydeligt samarbejde med. Institutionerne, der kan deltage i forsøget, skal være plejecentre og plejehjem, herunder selvejende, private og friplejeboliger, daginstitutioner, der er oprettet efter dagtilbudslovens § 19, stk. 1-5, samt puljeordninger efter §§ 101-102, eller sociale botilbud på det specialiserede voksenområde efter servicelovens §§ 107-108.

Organisering af forsøgene

For hvert område (ældreområdet, dagtilbudsområdet samt socialområdet i form af botilbud for voksne efter serviceloven) oprettes der et partnerskab med tre kommuner, som hver har aftalt deltagelse med to institutioner. Hver kommune kan søge om at indgå i forsøget på et eller flere områder.

En kommune vil således indgå i et samarbejde med to institutioner om at deltage i forsøget. Hver kommune og hver institution skal stille med en repræsentant, der kan deltage i møderne i partnerskabet. Derudover vil de relevante ministerier, herunder Sundheds- og Ældreministeriet, Børne- og Socialministeriet, Økonomi- og Indenrigsministeriet samt Finansministeriet, også deltage i partnerskaberne. Ministerierne kan hjælpe med at vejlede om den statslige regulering. Ydermere vil Kommunernes Landsforening (KL) være en del af partnerskabet.

Partnerskab 1: Ældreområdet	Partnerskab 2: Dagtilbudsområdet	Partnerskab 3: Sociale botilbud for voksne
Deltagere: <ul style="list-style-type: none">• 3 kommuner med hver to institutioner (6 institutioner i alt).• Sundheds- og Ældreministeriet (formand).• Økonomi- og Indenrigsministeriet.• Finansministeriet.• Kommunernes Landsforening (KL).	Deltagere: <ul style="list-style-type: none">• 3 kommuner med hver to institutioner (6 institutioner i alt).• Børne- og Socialministeriet (formand).• Økonomi- og Indenrigsministeriet.• Finansministeriet.• Kommunernes Landsforening (KL).	Deltagere: <ul style="list-style-type: none">• 3 kommuner med hver to institutioner (6 institutioner i alt).• Børne- og Socialministeriet (formand).• Økonomi- og Indenrigsministeriet.• Finansministeriet.• Kommunernes Landsforening (KL).

Partnerskaberne skal i fællesskab videreudvikle de konkrete resultatmål for opgaveløsningen, som der måles på igennem forsøgsperioden, således at resultaterne for borgerne kan følges.

Partnerskaberne skal i fællesskab udpege:

- Eventuelle statslige regler, som institutionerne kan fritages fra.
- Kommunal regulering og lokale krav, som institutionerne kan fritages fra.
- Data, som skal indsamles i forsøgsperioden.
- Resultatmål for opgaveløsningen.

Trin 1: Ansøgning

Kommuner og institutioner, som er interesserede i at indgå i forsøget, skal udfylde og indsende ansøgningskemaet nederst i dokumentet. Det er kommunen, der skal indsende ansøgningen på vegne af kommunen og de to institutioner, de har aftalt samarbejde om projektet med. Såfremt en institution ønsker at deltage, skal denne derfor kontakte den relevante kommune med henblik på at indgå aftale om samarbejde om projektet, således at kommunen indsender ansøgning om deltagelse på egen og institutionens vegne.

Der skal udfyldes et separat ansøgningskema for hvert område, kommunen ønsker at deltage på (ældreområdet, dagtilbudsområdet eller sociale botilbud på voksenområdet).

Ansøgninger om deltagelse på dagtilbudsområdet skal sendes til: Liv Faden, lifa@sm.dk, 25 83 64 02
 Ansøgninger om deltagelse på botilbudsområdet for voksne skal sendes til: Mie Henriette Eriksen, mie@sm.dk, 28 14 93 82

Ansøgninger om deltagelse på ældreområdet skal sendes til: Maria Ramskov Larsen, mral@sum.dk, 72 26 94 75

Frist for indsendelse af ansøgning er d. 3. maj 2018.

Forsøget må ikke stille borgerne dårligere, end de er stillet efter gældende regler, lige som regler, der regulerer borgernes retssikkerhed, ikke kan indgå i forsøget. Det drejer sig bl.a. om:

- Institutionernes anvendelse af magt samt reglerne for klage og tilsyn
- Regler for tilskud og egenbetaling
- Regler om sundhedspersonalets ansvar ift. fx medicinbehandling

Der vil i udvælgelsen af kommuner på dagtilbudsområdet blive lagt vægt på:

- At ansøger har konkrete bud på operationelle og målbare resultatmål for den konkrete målgruppe på det deltagende dagtilbud
- At de overordnede rammer for, hvordan der i forsøgsperioden arbejdes med at opnå de fastsatte mål, er beskrevet
- At der er politisk og ledelsesmæssig forankret opbakning til den valgte styringsomlægning

For så vidt angår botilbud på det sociale område, er der tale om en bred målgruppe med behov for forskellige former for hjælp og støtte. Der vil i udvælgelsen af kommuner på botilbudsområdet for voksne derfor blive lagt vægt på:

- At der er opstillet operationelle og målbare resultatmål for den konkrete målgruppe på det deltagende botilbud
- At de overordnede rammer for, hvordan der i forsøgsperioden arbejdes med at opnå de fastsatte mål, er beskrevet
- At der er politisk og ledelsesmæssig forankret opbakning til den valgte styringsomlægning
- At en stor andel af pladserne på tilbuddet er besat af borgere fra samarbejdskommunen

Der vil i udvælgelsen af kommuner på ældreområdet blive lagt vægt på:

- At der er opstillet operationelle og målbare resultatmål for den konkrete målgruppe på det deltagende plejehjem/plejecenter
- At de overordnede rammer for, hvordan der i forsøgsperioden arbejdes med at opnå de fastsatte mål, er beskrevet
- At der er politisk og ledelsesmæssig forankret opbakning til den valgte styringsomlægning

Trin 2: Etablering af partnerskaberne

Ministerierne udvælger de kommuner og institutioner, som skal indgå i forsøget, hvorefter partnerskaberne etableres.

Kommunerne og institutionerne får ekstern bistand fra VIVE til at vurdere og kvalificere kommunernes og institutionernes bud på byrdefuld regulering, som institutionerne kan fritages fra, samt til at udarbejde resultatmål for opgaveløsningen.

Det forventes, at partnerskaberne skal afholde [to] opstartsmøder, hvor de i fællesskab drøfter, 1) hvilken regulering institutionerne ønsker at blive fritaget for, 2) hvordan de bedst muligt bruger deres eksterne hjælp fra VIVE samt 3) hvilke resultatmål der kan opstilles som led i forsøgene.

Under forsøgsperioden på 3 år forventes det, at der som minimum afholdes halvårsmøder, hvor partnerskaberne kan drøfte udviklingen i forsøget samt følge op på resultatmålene i de deltagende kommuner og institutioner.

Trin 3: Igangsættelse af forsøg med friinstitutioner

Når der er udpeget regulering, som institutionerne kan blive fritaget for, skal det politisk godkendes af kommunen (hvis der tale om kommunal regulering), og der skal sikres lovhjemmel for dispensation (hvis der tale om statslig regulering). Når dette er gennemført kan forsøgene gå i gang.

Tidsplan

Maj 2018	Der er ansøgningsfrist d. 3. maj 2018.
Maj 2018	I maj 2018 udvælges de tre kommuner, som kan deltage i hvert af de tre partnerskaber.
Maj 2018	I maj 2018 etableres partnerskaberne.
September 2018	Frem til udgangen af september 2018 konkretiserer partnerskaberne, hvilken regulering institutionerne skal fritages for. Partnerskaberne opstiller ligeledes resultatmål for forsøgene. VIVE bidrager til processen. Hvis det er nødvendigt fremsættes forslag om revideret lovgivning.
Maj 2019 – december 2021	Fra maj 2019 til december 2021 gennemføres forsøgene med friinstitutionerne. Kommuner og institutioner afreporterer udviklingen i resultatmålene til partnerskaberne. De nærmere rammer for afreporteringen aftales i partnerskaberne.

Ansøgningssekema: Deltagelse i forsøg med friinstitutioner

Kommune	Københavns Kommune		
Område	Sociale botilbud		
Institution 1, der ønskes tilmeldt	<p>Lions Kollegiet, Tuborgvej 181, 2400 Københavns NV</p> <p>Målgruppen på Lions Kollegiet bo- og rehabiliteringstilbud er voksne med betydelig fysiske og psykiske funktionsnedsættelser herunder intellektuelle og kognitive forstyrrelser forårsaget af erhvervet eller medfødt hjerneskade.</p> <p>Beboerne vil som udgangspunkt indgå i et rehabiliteringsforløb hvor afklaring, selvstændighed og aktiv livsudfoldelse er nøglebegreber. I dette forløb modtager beboerne særlig behandling/træningsmæssig støtte (neurorehabilitering) (SEL § 107). De beboere der efterfølgende visiteres til permanent støtte (SEL § 108), vil typisk have behov for omfattende og differentieret hjælp, støtte og rådgivning til almindelige daglige funktioner eller for pleje, Projektet vil berøre ca. 30 beboere visiteret til §107 og ca. 42 visiteret til §108. 62 af de 72 beboere er hjemhørende i Københavns Kommune</p>		
Institution 2, der ønskes tilmeldt	<p>Verahus, Veras Allé 28, 2720 Vanløse</p> <p>Målgruppen på Verahus er voksne med betydelig fysiske og psykiske funktionsnedsættelser herunder intellektuelle og kognitive forstyrrelser forårsaget af erhvervet eller medfødt hjerneskade.</p> <p>Beboerne vil typisk have behov for omfattende og differentieret hjælp, støtte og rådgivning til almindelige daglige funktioner eller for pleje,.</p> <p>Verahus har 39 beboere. Botilbuddet fungerede indtil 2016 som §108 tilbud, men beboerne blev efter anvisning fra det sociale tilsyn omvisiteret til SEL §105, da boligerne er under Almen Boligloven.</p> <p>34 af de 39 beboere er hjemhørende i Københavns Kommune</p>		
Faglig kontaktperson i kommunen	Kirstine M. Jørgensen		
	Telefon	2494 1221	E-mail
Faglig kontaktperson i institution 1	Troels Bjerregaard		
	Telefon	2147 5527	E-mail
Faglig kontaktperson i institution 2	Anette E. Petersen		
	Telefon	2477 0390	E-mail

Dato for ansøgning	2. maj 2018
--------------------	-------------

1. Motivation for at søge: Beskriv hvorfor kommunen og institutionerne ønsker at indgå i forsøget.

Lions Kollegiet og Verahus ønsker at indgå i forsøget for at undersøge muligheden for at nå bedre resultater for beboerne gennem en reduktion af kvalitetssikrings- og sundhedsfaglige dokumentationsopgaver samt en forenkling af visitation til internt dagtilbud.

2. Beskriv de udfordringer, som deltagelse i forsøget skal afhjælpe, og hvilken betydning forsøget forventes at have for institutionernes arbejde og målgruppe.

Både på Verahus og Lions Kollegiet er beboergruppen karakteriseret, ved borgere der har brug for tid og hjælp til at kommunikere med omverdenen. Kun 44,8 % af beboerne på Lions Kollegiet og 64 % af beboerne på Verahus svarer i 2017 positivt, at medarbejderne lytter til deres ønsker. Projektdeltagelsen forventes at føre til bedre tid til at kommunikerer med beboerne om deres behov og ønsker, og bedre tid til at etablere tværfaglige samarbejder, der hjælper beboerne med at nå deres mål.

Med implementering af ny organisering i Lions Kollegiet og Verahus i foråret 2018, er der et behov for at kunne følge og udvikle de tilsigtede processer og resultater gennem et målstyringsarbejde. Det er hensigten, at organisationsændringen skal føre til styrket nærvær, sammenhæng og kvalitet i borgerens forløb og hverdag, samt sikre et højt specialiseret niveau i rehabiliterings- og botilbud. Ændringerne sker på tre niveauer i organisationen for at sikre en reel forandring i praksis. Omdrejningspunkter i implementeringen på de tre niveauer er:

Struktur:	En stærk (tvær-)faglighed og målgruppespecialisering i teams.
Kultur:	Fælles læring og udvikling skal kendetegne kulturen.
Samarbejde og processer:	Processer skal fremme den relationelle koordinering (fælles sprog og viden blandt medarbejderne samt øget tværfaglig koordinering).

Samlet set skal den nye organisering understøtte 5 kvaliteter:

1. Bedre flow og mere effektive arbejdsgange
2. Fastholde (og udvikle) en lærende og tillidsbaseret kultur
3. Øget tværfagligt samarbejde
4. Højere grad af målgruppespecialisering
5. Øget fagligt råderum.

De fem kvaliteter skal tilsammen føre til øget *nærvær, sammenhæng og kvalitet*. Et målstyringsarbejde skal hjælpe organisationen med at lære og udvikle praksis, så beboerne og pårørende oplever mere nærvær, sammenhæng og kvalitet. Målstyringsarbejdet skal bidrage til at synliggøre det ønskede kvalitetsløft, så det bliver muligt at kunne beskrive og dokumentere, hvordan nærvær, sammenhæng og kvalitet kommer til udtryk i praksis.

3. Hvilke lokale, kommunale, statslige krav kommunen/institutionerne ønsker at der dispenseres fra?

Lions Kollegiet og Verahus ønsker at blive dispenseret for;

- Krav om deltagelse i kommunal kvalitetssikring
- Visitation til interne dagtilbud gennem implementering af helhedstilbud
- Reduceret krav om udarbejdelse og revision af sundhedsfaglige plejeplaner gennem implementering af væsentlighedskriterie.
- Reduceret krav om indberetning af utilsigtede hændelser (UTH) gennem implementering af

væsentlighedskriterie.

4. Bud på resultatmål der kan opstilles for institutionernes arbejde herunder overordnede rammer opnåelse af resultatmålene.

Den overordnede ramme vil være ønsket om større nærvær, mere kvalitet og større sammenhæng. De konkrete resultater vil bl. a. kunne måles på baggrund af besvarelser at Borgertilfredshedsundersøgelsen i Socialforvaltningen, hvorved der allerede vil være etableret en baseline for projektet.

5. Beskriv, hvordan der er sikret politisk og ledelsesmæssig opbakning til projektet i kommunen og i institutionerne

Der tages forbehold for den Socialudvalgets endelige politiske godkendelse af ansøgningen. Dette finder sted på udvalgsrådet den 23. maj 2018. Vi orientere om udvalgets beslutning hurtigst muligt herefter.

Ansøgningsmaterialet er godkendt af Socialforvaltningens direktion, Borgercenter Handicaps ledelse og den selvejende institution Lions Kollegiets bestyrelse. Hermed er der opbakning til at projektet gennemføres.

6. Beskriv den konkrete organisering af projektet i kommunen, herunder hvilke medarbejdere der forventes at deltage i partnerskabet, og hvordan det sikres, at der afsættes den nødvendige tid til projektet (både i forvaltningen og i institutionerne)

Deltagere i partnerskabet vil være Kirstine M. Jørgensen, der repræsenterer Borgercenter Handicap i Socialforvaltningen, med reference til Borgercenterchef Lasse Steenland samt Tilbudsleder Anette Petersen, Verahus og Centerchef Troels Bjerregaard, Lions Kollegiet med reference til Lions Kollegiets bestyrelse.

Da udviklingen af resultatstyring allerede er en strategisk prioritet på Verahus og Lions Kollegiet, har institutionerne en væsentlig interesse i projektdeltagelsen og dermed incitament for at afsætte den nødvendige tid..