



23-06-2011

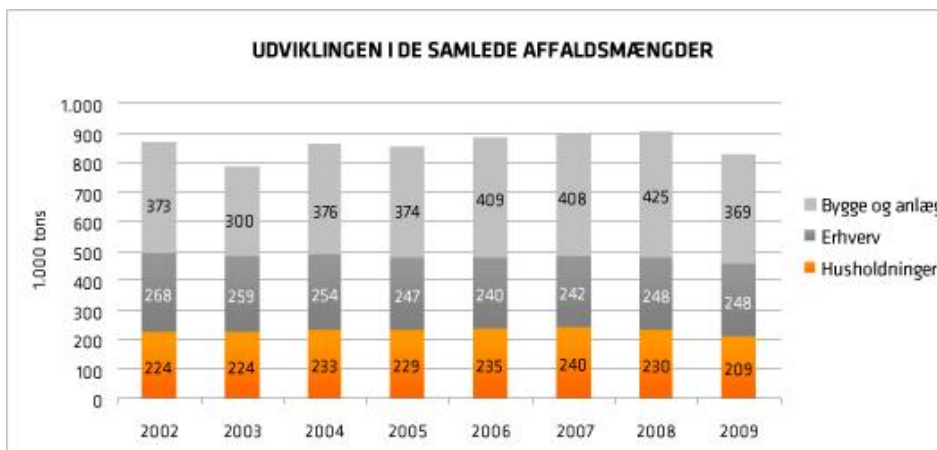
Bilag 1: Oversigt over mål og indsatsområder i Affaldsplan 2012

Affaldsmængderne følger ofte den økonomiske udvikling, og som følge af den økonomiske krise er affaldsmængderne faldet fra 2008 til 2009.

Sagsnr.
2011-50134

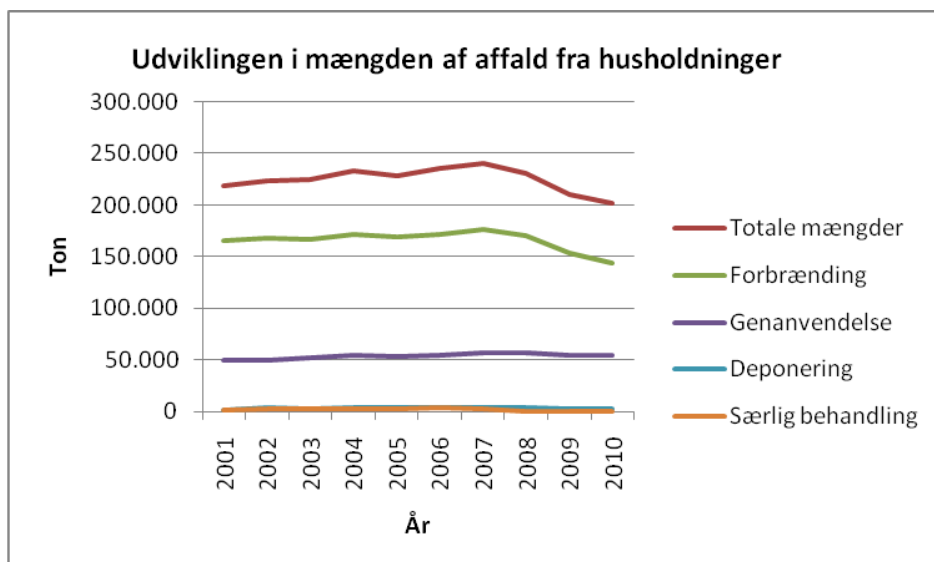
Dokumentnr.
2011-450217

Sagsbehandler
Julie B. Svendsen



(Data for bygge- og anlægsaffald og erhvervsaffald for 2010 bliver først tilgængelige i oktober 2011).

For husholdninger ser udviklingen i affaldsmængder over en 10-årig periode således ud:



Status på indsatsområderne i Affaldsplan 2012

Mere affaldsforebyggelse og genbrug

På baggrund af initiativer i Affaldsplan 2012 om affaldsforebyggelse og direkte genbrug forventes affaldsmængderne at blive reduceret med 2.500 ton i 2012. Som det fremgår af figurerne ovenfor er der i planperioden sket et betydeligt fald i affaldsmængderne, hvilket dog ho-

Affaldsområdet / Myndighed

Njalsgade 13
Postboks 259
2300 København S

Direkte telefon
3366 5913

E-mail
jusven@tmf.kk.dk

EAN nummer
5798009595959

Få Nem affaldsservice
på www.kk.dk/affald

vedsageligt skyldes den økonomiske krise. Forvaltningen har gennemført og/eller iværksat 10 ud af 11 de planlagte initiativer i perioden 2009 til medio 2011 i indsatsområdet ”Mere affaldsforebyggelse og genbrug”. Mange af initiativerne er informationsaktiviteter, og det er derfor svært at kvantificere, hvor meget initiativerne har reduceret affaldsmængderne.

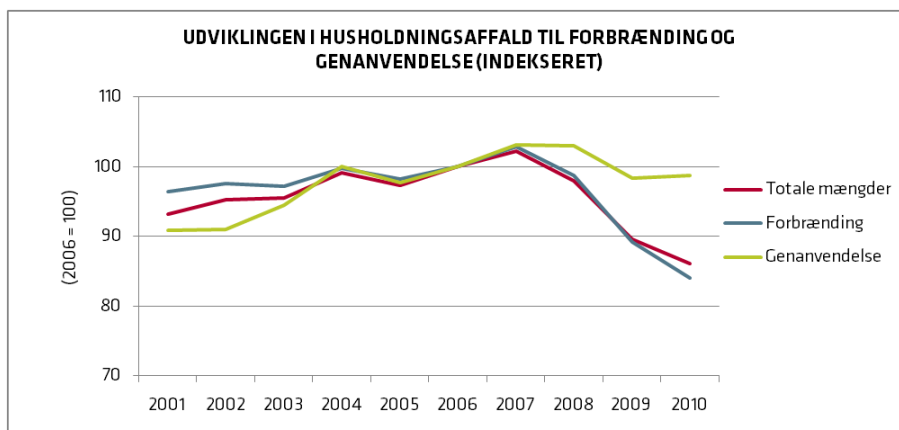
Forvaltningen har bl.a. udarbejdet en vejledning til at etablere byttehjørner i gårdene, hvor man kan udveksle effekter, haft reklamer på skraldebilerne om at tænke sig om, før man køber ind og kører i samarbejde med Vestforbrænding en kampagne, der opfordrer til at sige nej tak til reklamer.

Forvaltningen har også opstartet et projekt i samarbejde med Københavns Ejendomme og Børne- og Ungdomsforvaltningen, hvor mulighederne for affaldsforebyggelse i egne institutioner undersøges. De foreløbige undersøgelser tyder på, at der er et potentiale for at genbruge møbler på tværs af forvaltningerne samt stille skærpede krav i indkøbsaftalerne, bl.a. til indkøb i returemballage. Forvaltningen vil i løbet af efteråret udarbejde en rapport med en prioriteret liste over anbefalinger til at forebygge affald i forskellige institutionstyper.

Øget sortering af affald

Målet for indsatsområdet er, at 33.000 tons af det affald, som ellers ville gå til forbrænding i 2012, er blevet sorteret fra til en mere miljøvenlig behandling. Det svarer til at mængden til forbrænding vil blive 10% mindre i planperioden. I perioden 2008 til 2010 er husholdningernes affaldsmængde til forbrænding faldet med 25.425 tons, svarende til 14%. Målet med reduktion af affaldsmængden til forbrænding kan derved anses for nået, men skyldes måske i højere grad det generelle fald i affaldsmængderne end en øget sortering af affaldet.

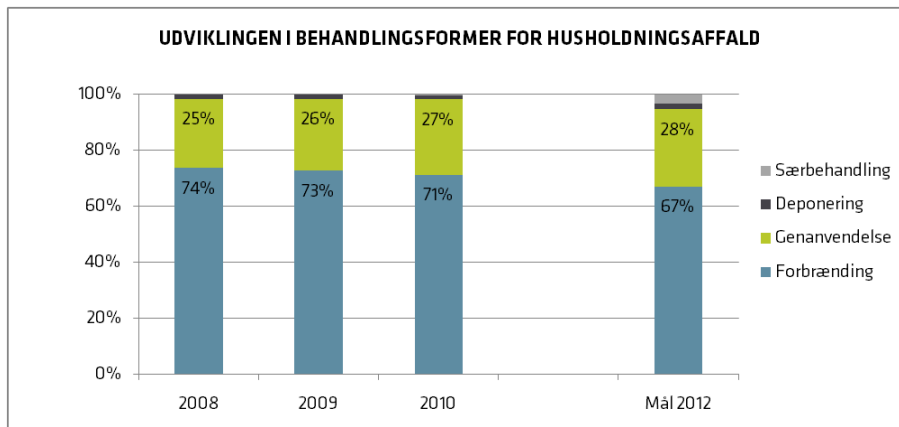
Figur 3 viser sammenhængen i udviklingen i affaldsmængderne fordelt på behandlingsformer med 2006 som indeksår:



På figuren ses, at de totale affaldsmængder, affald til forbrænding og affald til genanvendelse er sammenfaldende frem til 2008, hvor de

totale affaldsmængder og affald til forbrænding falder, mens affald til genanvendelse relativt set forbliver stabil.

Denne trend ses også på figuren nedenfor, som viser udviklingen i behandlingsformer i procent og målet for affaldsplan 2012 for husholdninger.



Figuren viser, at andelen af affald til forbrænding i 2009 og 2010 er faldet, mens tendensen er, at andelen af affald til genanvendelse er stigende. Baseret på de 74% der blev forbrændt i 2008, er mængden af affald fra husholdninger, der blev sendt til forbrænding i 2010 faldet med 4.500 tons. Ifølge Affaldsplan 2012 skal mængden af husholdningsaffald til forbrænding være reduceret med 11.910 tons i 2012, så kommunen er på vej til at nå målet for husholdningsaffaldet. For erhvervsaffald afventes endnu data for 2010 fra det nationale affaldsdatasystem.

I alt er 18 ud af 29 planlagte initiativer under indsatsområdet er påbegyndt eller gennemført. En af indsatsområdets store udfordringer er, at bibeholde genanvendelsen af erhvervsaffaldet efter ændringer i affaldsbekendtgørelsen har betydet en liberalisering af erhvervsaffaldet. Virksomhederne har stadig pligt til at sortere affald til genanvendelse, men må ikke længere benytte gårdenes beholdere til genanvendeligt affald og skal selv sikre bestilling og opstilling af beholdere til deres genanvendelige affald fra private vognmænd. Samtidigt skal de betale et administrationsgebyr og for benyttelse af genbrugsstationer direkte til kommunen. Virksomhederne er generelt ikke særligt positive overfor ændringerne, da det pålægger dem ekstra udgifter til sortering i sammenligning med tidligere, hvor de har kunne benytte den fælles beholder i gården, som typisk har indgået i huslejen. For at undgå udgifter til opstilling af egne beholdere til genanvendeligt affald kan det tænkes, at nogle virksomheder vælger at undlade at sortere og i stedet aflevere alt affaldet i dagrenovationsbeholderen. Forvaltningen har via informationsmaterialer gjort opmærksom på regelændringen, og har nu etableret en procedure for hjemtagning af beholdere for papaffald fra de gårde, hvor det skønnes, at beholderantallet overstiger borgerne behov. Tilpasningen af kommunens affaldssystem til det ændrede

regelgrundlag vil være et fokusområde i resten af planperioden, og forvaltningen vil også søge at præge implementeringen og fortolkningen af reglerne på nationalt niveau.

Som en forlængelse af kommunens indsats for at blive CO₂-neutral i 2025 har forvaltningen fået EU-Life-midler til et projekt, der skal sikre udsortering af plast (som består af fossilt materiale og derved udleder CO₂) fra det forbrændingsegnete affald. Projektet, som foregår i samarbejde med flere andre europæiske lande, angriber plastproblematikken fra flere vinkler, bl.a. øget tilsyn med virksomheder, opsamling af viden om markedet for genbrugsplast, demonstrationsprojekter om forebyggelse af plastemballager m.v. Projektet løber i perioden september 2010 til august 2014. Projektet forventes, at reducere mængden af plast i det forbrændingsegnete affald med 15.000 tons plast.

Som en del af EU-Life projektet og for at øge sorteringen af affaldet vil kommunen primo 2012 begynde implementeringen af indsamlingsordningerne for plast, metal og småt elektronik for etageboliger.

Med håndbogen om Miljø i offentligt byggeri stiller forvaltningen krav om, at egne bygninger skal gennemgås for farligt affald inden nedrivningen, herunder PCB i vinduesrammer og bly i malingen. Forvaltningen samarbejder med Københavns Ejendomme om bygningsregistrering af 2 bygninger, og forventer at kunne bruge erfaringerne i en lobbyindsats til at gøre bygningsregistrering til et nationalt krav.

Et fremtidssikret behandlingssystem

Målet for indsatsområdet er, at beslutninger om ændret affaldsbehandling baseres på en 100% kortlægning af den nuværende miljøbelastningen fra behandlingssystemet.

I praksis har det vist sig, at være svært at leve op til målsætningen. Metoden for kortlægningen af behandlingssystemet var ved planens udarbejdelse forventet at være computerprogrammet EASEwaste; men programmet indeholder endnu ikke tilstrækkeligt med data for at dække kommunens behov. Samtidigt er programmet temmelig ressourcekrævende at benytte. Kommunen har i stedet i højere grad anvendt samfundsøkonomiske analyser til at evaluere forskellige ændringer i behandlingssystemet. I alt er 9 af 14 initiativer af initiativerne under "Et fremtidssikret behandlingssystem" er blevet påbegyndt eller gennemført.

Et af områderne, hvor der fortsat er mange miljømæssige og samfundsøkonomiske parametre at tage stilling til, er udviklingen på forbrændingsområdet. Området står sandsynligvis overfor en liberalisering indenfor et par år, og forvaltningen er i dialog med interessenterne, om hvordan man får skabt den mest hensigtsmæssige model – både for at sikre den fremtidige kapacitet til kommunens affald og til at

undgå overkapacitet som følge af ændringer i det fremtidige lovgrundlag.

Innovative affaldsløsninger i byens rum

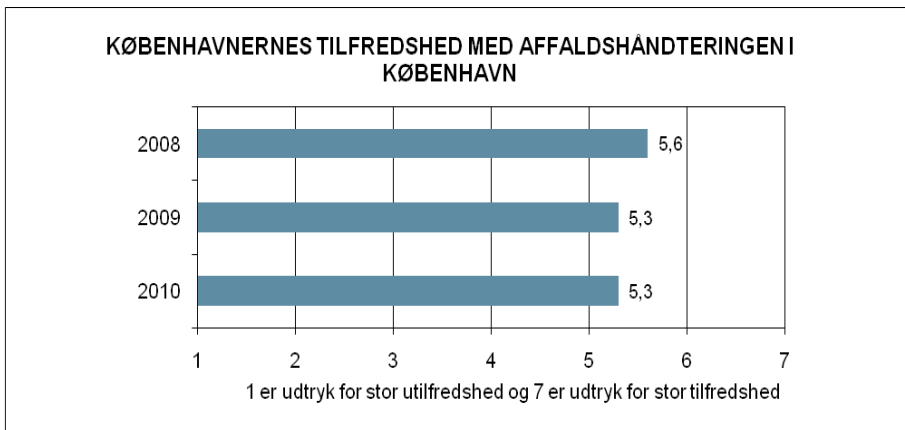
Målet med indsatsområdet er at påbegynde og implementere 5 nye innovative affaldsløsninger i byrummet. På nuværende tidspunkt har kommunen påbegyndt implementeringen af 2 innovative løsninger. Forvaltningen har indgået et samarbejde med Øresundskollegiet om etablering af nedgravede beholdere og har fået etableret nye indkast til centralsuget i Nyhavn, så gæster kan aflevere deres affald i det. I alt er 12 ud af 15 planlagte initiativer i perioden 2009 til medio 2011 i ”Indsatsområdet affaldsløsninger i byens rum” påbegyndt eller gennemført.

Forvaltningen har i planperioden arbejdet på at etablere flere genbrugsstationer i kommunen. I 2010 åbnede Borgervænget Genbrugsstation, og forvaltningen har projekteret yderligere 2 nye genbrugsstationer i Sydhavn og i Bispeengbuen. Begge projekter er imidlertid forsinket på grund af henholdsvis påklage til Miljøklagenævnet og manglende finansiering fra Amagerforbrændings side. Samtidigt står Kulbanevej overfor lukning som følge af udbygning af jernbanen mellem København og Ringsted. Forvaltningen samarbejder desuden med boligselskaber o.a. om at åbne nærgenbrugsstationer i Hørgården og Haraldsgadekvarteret. Nærgenbrugsstationerne forventes at åbne i planperioden. Fra årsskiftet kommer nye regler om erhvervs adgang til genbrugsstationer og forvaltningen vil på baggrund af de kommende regler og brugen af genbrugsstationerne udarbejde en samlet strategi for genbrugsstationerne.

For at sikre en god affaldssortering, er det vigtigt, at de rette fysiske rammer er til stede, og at der er plads til udsorteringen af affaldsfraktionerne. I forbindelse med byudviklingen af Nordhavn er forvaltningen i dialog med By og Havn om affaldshåndteringen både under udbygningen og i driftsfasen af den nye bydel. I øjeblikket undersøges potentialet for etablering af forskellige former for sug, bl.a. et centralsug, hvor rørføring bruges til både papir og dagrenovation. Sugeløsninger er mere energikrævende end beholderløsninger; men til gengæld reducerer de pladsbehovet. Mulighederne for at sejle den indsamlede dagrenovation til Amagerforbrændingen indgår også i overvejelserne. By og Havn har endnu ikke taget endelig stilling til affaldshåndteringen.

Udbud af indsamling og behandling af affald

Målet for indsatsområdet er, at sikre en god overgang fra monopol til konkurrence for kunder, R98s medarbejdere og kommunen. I maj 2011 lukkede R98 og indsamlingen af affald er blevet overdraget til private vognmænd. Forvaltningen har i overgangsperioden fulgt udviklingen i borgernes tilfredshed med affaldsafhentningen:



Som det ses af figuren er der en lille nedgang i borgernes tilfredshed med affaldsafførelsen samtidigt med overgangen til nye renovatører. Forvaltningen mener dog, at det i højere grad kan tilskrives afførelsesproblemer som følge af snefald i vintrene 2009 og 2010 end de nye renovatører. I alt er 9 ud af 11 initiativer i indsatsområdet gennemført eller igangsat.

Forvaltningen går nu ind i en fase med fokus på opfølgning af entreprisekontrakterne. Kontrakterne løber i en 5-årig periode, men forbedringer til 2. generationsudbud påbegyndes i efteråret 2011.

I kontrakterne med vognmændene er der ambitiøse krav til kvaliteten af opgaveløsningen, miljø og arbejdsmiljø, og det gælder om at videreudvikle udbuddene, så markedet hele tiden udfordres til at tænke innovativt og skabe udvikling. Det gælder bl.a. i forhold til udvikling af nye skraldebiler.