



Notat

Til Borgerrepræsentationen

Baggrundsnotat om processen for fordeling af flygtninge og kapacitet til midlertidig indkvartering

Resumé

Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet har stillet et medlemsforslag, som pålægger overborgmesteren at rette henvendelse til udlændinge- og integrationsministeren med et ønske om, at København skal tage imod flygtninge fra Gaza, og at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i samarbejde med øvrige relevante forvaltninger forelægger en sag til politisk behandling, der beskriver, hvordan modtagelsen af flygtninge fra Gaza kan implementeres i København, herunder planmæssig lokation og økonomi.

Økonomiforvaltningen kan i den anledning oplyse nedenstående til brug for behandlingen af forslaget

Sagsfremstilling

Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet har stillet følgende medlemsforslag:

Det forslås,

1. at Borgerrepræsentationen pålægger overborgmesteren at rette henvendelse til udlændinge- og integrationsministeren med et ønske om, at København skal tage imod flygtninge fra Gaza,
2. at Borgerrepræsentationen pålægger Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i samarbejde med øvrige relevante forvaltninger og på baggrund af dialogen med udlændinge- og integrationsministeren at forelægge en sag til politisk behandling, der beskriver, hvordan modtagelsen af flygtninge fra Gaza kan implementeres i København, herunder planmæssig lokation og økonomi.

Økonomiforvaltningen bemærker, at kommunefordelingen af flygtninge for 2026 blev behandlet af Kommunekontaktrådet Hovedstaden (KKR Hovedstaden) den 18. juni, og at den endelige fordeling blev meldt ud den 29. september 2025. Kommunekvoten for Københavns Kommune blev derved for 2026 fastsat til 63 personer.

10-11-2025

Sagsnummer i F2
2025 - 23248

Dokumentnummer i F2
9358326

Sagsnummer eDoc
2025-0354652

Sagsbehandler
Liza Lund Højgaard Jensen

I 2021 vedtog Borgerrepræsentationen et medlemsforslag om at tage imod flere flygtninge fra Afghanistan, end kommunens befolkningsandel tilsiger. Overborgmesteren rettede derfor henvendelse til udlændinge- og integrationsministeren herom. Efter vedtagelsen af en særlov om opholdstilladelse til evakuerede afghanere, blev kommunen pålagt at skulle tage imod ca. 30 flere flygtninge i 2022.

Der er således ikke noget til hinder for, at Københavns Kommune uden for den fastlagte proces tilkendegiver åbenhed for at modtage flere flygtninge på frivillig basis, som det skete i 2021.

Fordelingen af flygtninge og fordrevne

Fordelingen (kvoterne) af flygtninge til kommunerne beregnes efter en fastlagt fordelingsnøgle, der typisk tager udgangspunkt i kommunernes procentvise andel af befolkningen samt faktorer såsom allerede bosatte ikke-vestlige indbyggere, antal tidligere visiterede flygtninge, antallet af familiesammenførte mv. Hvis kommunerne ikke indgår indbyrdes aftaler om fordelingen, anvender Udlændingestyrelsen fordelingsnøglen til at fastsætte kommunekvoterne. Københavns Kommunes kvote er, som nævnt ovenfor, på 63 i 2026 (43 personer i 2025).

Personer, der får midlertidig opholdstilladelse efter særloven for ukrainske fordrevne, visiteres af Udlændingestyrelsen efter en anden fordelingsnøgle, der tager udgangspunkt i kommunernes procentvise andel af befolkningen (indbyggertallet). Denne fordeling betyder, at Københavns Kommune får visiteret 11 pct af de fordrevne fra Ukraine, der ankommer til Danmark. Dette svarer til 50-60 visiteringer ugentligt på nuværende tidspunkt. Københavns Kommune har siden 2022 modtaget i alt 5.891 visiteringer af fordrevne ukrainere (tal pr. 2/11/25). For uddybning af dette kan henvises til orienteringssag sendt primo november til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Økonomiudvalget (bilag 4).

Der kan derudover henvises til et svar på et tidligere stillet spørgsmål vedr. flygtninge fra Gaza (bilag 5). Svaret indeholder bl.a. en beskrivelse af processen, da Københavns Kommune begyndte at tage imod fordrevne fra Ukraine i 2022, og giver samtidig en uddybende vurdering af, om samme proces kan anvendes ift. flygtninge fra Gaza.

Indkvarteringskapacitet

Københavns Kommune har allerede i dag særdeles vanskeligt ved at finde tilstrækkelig indkvarteringskapacitet til de flygtninge og fordrevne fra Ukraine, som visiteres til kommunen. Kommunen tilbyder i øjeblikket midlertidig indkvartering til 3.131 personer i, heraf 185 kommunekvote-flygtninge. Der er aktuelt 3.322 indkvarteringspladser i alt, og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens prognose peger på nuværende tidspunkt på, at kapaciteten vil være opbrugt ultimo 2025.

Forvaltningerne arbejder tæt sammen om at imødekomme kapacitetsudfordringerne. Der er bl.a. ombygget kommunale bygninger til husning af de ukrainske fordrevne, etableret pavillionboliger, og lejet et stigende antal privatejede lejligheder og hotelværelser. Sidstnævnte er en omkostningstung løsning, som heller ikke giver de bedste forudsætninger for en almindelig dagligdag.

Hvis tilstrømningen fortsætter i det nuværende tempo, er det forvaltningernes vurdering, at selv disse tiltag kan vise sig ikke at være tilstrækkelige til at håndtere behovet. Forvaltningerne undersøger derfor aktuelt tiltag af mere beredskabslignende karakter, der eventuelt vil kunne tages i brug i en periode i en situation, hvor det ikke er muligt at finde yderligere kapacitet.

Det bemærkes, at en meget stor del af den nuværende indkvarteringskapacitet er etableret med udgangspunkt i den særlige dispensationsadgang fra byggelovgivningen, som særloven giver i forhold til fordrevne fra Ukraine. Dispensationsadgangen gælder udelukkende for lokationer, der benyttes til personer på særloven, og så længe stedet i øvrigt er godkendt ift. sanitære forhold, sikkerhed, brandforskrifter mv. Hvis Københavns Kommune skal modtage flygtninge fra Gaza, vil det være påvirkende for arbejdet med at oparbejde indkvarteringskapacitet, om der ville blive vedtaget en lignende særlov med dispensationsadgang i byggelovgivningen for de flygtninge fra Gaza, der potentielt vil blive visiteret til kommunen.

Økonomi

Der vil være økonomiske konsekvenser ved en eventuel beslutning om frivilligt at øge visiteringerne til kommunen. De samlede udgifter til den midlertidige indkvartering af fordrevne ukrainere vurderes at blive 232 mio. kr. i 2025, hvis der fortsat visiteres 60 om ugen resten af året. Kommunerne får kompensation fra staten på udgifterne forbundet med særloven for ukrainske flygtninge, hvilket betyder, at Københavns Kommune kompenseres med ca. 95 mio. kr. i service i 2025. Kommunens forventede reelle udgifter relateret til fordrevne fra Ukraine er dog langt højere.