



KØBENHAVNS KOMMUNE

Beskæftigelses- og integrationsforvaltningen  
Kontor for Inklusion og mangfoldighed

NOTAT

# Handleplan - Det gode ungdomsliv - forebyggelse af social kontrol

---

17-12-2012

Sagsnr.  
2012-139704

Dokumentnr.  
2012- 1017484

Sagsbehandler  
Marie Kappel

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget afsatte med Inklusionsaftalen 2013 1 mio. kr. i 2013 til handleplan til fremme af frihed og tryk opvækst blandt unge med minoritetsbaggrund.

Denne handleplan har til formål at fremme det gode ungdomsliv blandt unge med etnisk minoritetsbaggrund i Københavns Kommune ved at forebygge social kontrol.

Handlingsplanen beskriver udmøntningen af midlerne i 2013.

Inklusionspolitikken for København 2011-2014 har som vision, at København skal være den mest inkluderende storby i Europa.

Der er sket fremskridt på inklusionsområdet siden 2009. Etniske minoritetsunge i København har forbedret deres karakter gennemsnit ved folkeskolens afgangseksamen, ledigheden blandt etniske minoriteter nærmer sig majoritetsbefolkningen, flere oplever at høre til i København og færre oplever diskrimination.

Der er dog stadig store udfordringer for at få inkluderet alle borgere i København på lige fod. Der er en overrepræsentation af lovovertrædere blandt drenge med etnisk minoritetsbaggrund. Unge med etnisk minoritetsbaggrund har et større frafald på erhvervsuddannelserne sammenlignet med majoritetsbefolkningen. Endelig er der en al for høj andel af etnisk minoritetsunge, som udsættes for social kontrol, der gør at de ikke har samme frihedsgrader til at vælge ægtefælle, uddannelse og beskæftigelse som andre unge.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ønsker at give alle unge københavnere lige muligheder for at deltage i uddannelse, arbejdsmarkedet og være aktive medborgere. De unge skal opleve at høre til i København ved at være en del af fællesskaber og have tillid til andre mennesker. Social kontrol er en barriere herfor. Derfor iværksættes handleplan til fremme af det gode ungdomsliv og forebyggelse af social kontrol.

**80006 - BIF Centralt**

Bernstorffsgade 17, ST.  
1592 København V

Telefon  
3317 3281

E-mail  
YX49@bif.kk.dk

## 1. Social kontrol i København

### *Hvad er social kontrol?*

Social kontrol kan finde sted i alle samfund og kulturer og handler om at et kollektiv styrer et individs adfærd. Social kontrol er et problem, når børn og unge, som der udsættes for social kontrol mistrives for eksempel socialt, i deres uddannelsesforløb og /eller påføres store kognitive skader. I nærværende handleplan beskrives forebyggelse og indsats over for børn og unge der er udsat for social kontrol.

Denne handlingsplan iværksætter initiativer, der skal forebygge social kontrol, der inddrænker individets rettigheder, som er givet af dansk lovgivning og FNs børnekonvention.

FNs børnekonvention fastslår at:

- *”Intet barn må udsættes for vilkårlig eller ulovlig indblanding i sit privat- og familieliv, sit hjem eller brevveksling eller ulovlig angreb på sin ære eller omdømme”* (artikel 16)
- *”Deltagerstaterne skal respektere barnets ret til tankefrihed, samvittigheds- og religionsfrihed”* (artikel 14)
- *”Ret til foreningsfrihed og forsamlingsfrihed. Barnet har ret til frit at deltage i foreninger eller forsamlinger (...)”*(Artikel 15)
- *”Barnets ret til hvile, fritid og deltagelse i kulturelle og kreative aktiviteter”*. (artikel 31)

Børnekonventions rettigheder gælder for alle børn uanset race, køn, religion, politisk og anden overbevisning, oprindelse, økonomiske forhold, handicap, fødsel eller anden status (Artikel 21). De rettigheder, som barnet kan påberåbe sig på baggrund af Børnekonventionen gælder også i familien<sup>2</sup>.

Københavns Kommune er ansvarlig efter Serviceloven for at skride ind, hvor børn mistrives, udsættes for misbrug eller omsorgssvigt.

Herudover skal Københavns Kommune sikre, at børn ikke mistrives som resultat af social kontrol, og herved ikke har lige mulighed og adgang til uddannelse, beskæftigelse eller til at være en del af København.

### *Omfanget af Social kontrol*

Social- og Integrationsministeriet udgav undersøgelsen *Ung 2011*, der peger på, at etnisk minoritetsunge i højere grad udsættes for social kontrol end unge med majoritetsbaggrund. Den sociale kontrol er mest omfattende for kontrol af parforhold, seksualitet og køn. Rapporten opidser nogle konklusioner som er særligt problematisk, og som

<sup>1</sup> Center for Menneskerettigheder ”Børnekonventionen - kender du den?”

<sup>2</sup> ”The implementation handbook for the convention of the right of the child” publiceret af UNICEF

(<http://www.unicef.org/crc/files/Implementation%20Handbook%203rd%20ed.pdf>)

sætter fokus på børn og unges rettigheder og, som nærværende handleplan vil sætte ind over for<sup>3</sup>:

- Ca. 25 % af unge med minoritetsbaggrund har lidt eller meget frygt for, at deres familie skal vælge en ægtefælle mod deres vilje.

Der bor 5629 unge i aldersgruppen 15-19 år med ikke-vestlig minoritetsbaggrund i Københavns Kommune<sup>4</sup>. Såfremt rapporten Ung 2011 er repræsentativ for Københavnske unge vil op mod 1407 unge bosiddende i Københavns Kommune i aldersgruppen 15 - 19 år frygte, at deres familie vælger en ægtefælle mod deres vilje. Rapporten viser i øvrigt at:

- Mindst 16 % af unge med minoritetsbaggrund er bange for at deres familie har lagt planer for deres fremtid mod deres vilje.
- Minoritetsunge oplever i højere grad end majoritetsunge et pres til at kontrollere søskende og andre familiemedlemmer.
- Drengene oplever i højere grad et pres til at kontrollere søskende og andre familiemedlemmer end pigerne.

Undersøgelsen viser, at de unge, der er udsat for social kontrol, primært oplever, at det er deres forældre og mandlige familiemedlemmer, der udsætter dem for social kontrol.

Undersøgelsen viser, at en tredjedel af drenge med minoritetsbaggrund mener, at piger og drenge ikke skal have frihed til at gøre de samme ting. Undersøgelsen viser således, at de unge med minoritetsbaggrund til dels selv har holdninger, der viderefører social kontrol.

Rapporten viser ikke en direkte sammenhæng mellem indkomst, uddannelsesforhold og udsathed for social kontrol men peger dog på, at unge, som har en mor, der er i beskæftigelse, i mindre grad er udsat for social kontrol.

### *Forebyggelse og indsats rettet mod social kontrol i København i dag*

I Københavns Kommune gøres der allerede et stort arbejde blandt kommunens medarbejdere og frivillige og private aktører for at fremme det gode ungdomsliv. Det sker hver dag i kommunens møde med børn, unge og deres forældre i skoler, klubber, beskæftigelses og kultur- og fritidsområdet. På alle disse områder er der engagerede medarbejdere, der gør en stor indsats for at inkludere alle børn og unge og håndtere den sociale kontrol som nogle af byens børn og unge

---

<sup>3</sup> Ung 2011 er indsamlet blandt skoleelever i de største byer i Danmark, og det er muligt at populationen af unge minoriteter i København adskiller sig fra populationen på landsplan. Herudover skal det nævnes at etnicitet og oprindelse i undersøgelsen er selvrapporteret.

<sup>4</sup> Københavns Kommune Statistikbanken, 2012

er udsat for. På den måde arbejder medarbejderne for at skabe lige muligheder for, at alle børn og unge kan få lige adgang til uddannelse, arbejde og et godt fritidsliv.

I Socialforvaltningen har Etnisk Konsulentteam i Center for Forebyggelse og Rådgivning i en årrække gennemført rådgivning og undervisning af Socialforvaltningens personale samt konfliktmægling mellem unge og deres forældre i akutte sager, hvor børn og unge er udsat for social kontrol. Etnisk Konsulentteam er inde i ca. 100 personsager om året. Det er oftest komplicerede sager om tvangsægteskaber, voldsom social kontrol, trusler om genopdragelsesrejser og trusler om æresdrab m.m. der får sagsbehandlere og andre fagfolk til at kontakte Etnisk Konsulentteam. Etnisk konsulentteam er leverandør til VISO<sup>5</sup> og yder således akut konsulentbistand i hele landet.

Der er på nuværende tidspunkt ikke et systematisk overblik over viden om social kontrol i København, erfaringer med at hjælpe børn og unge, der er udsat for social kontrol eller et overblik over best practice, som går på tværs af forvaltninger og fagområder.

Medarbejdere på tværs af forvaltninger, har efterlyst metoder til at håndtere unge udsættes for social kontrol i dialog med Center for forebyggelse og rådgivning.

### *Forebyggelse og indsats rettet mod social kontrol blandt andre aktører*

Social og Integrationsministeriet har ved satspuljeforhandlingerne for 2012 afsat 24 mio. kr. over fire år til *National Strategi mod æresrelaterede konflikter*. Strategien indeholder 30 initiativer, som er rettet mod myndighedsarbejdet, opkvalificering af fagfolk, genopdragelsesrejser, støtte til unge, forebyggelse, oplysning og holdningsbearbejdelse samt viden og forskning. Københavns Kommunes handlingsplan for det gode ungdomsliv vil arbejde sammen med ministeriet og koordinere indsats til kommunen mhp. vidensdeling og udvikling samt udveksling af best practice og metoder.

Landsorganisationen for kvindekrisecentre (LOKK) er en frivillige organisation, der blandt andet tilbyder mægling og rådgivning i form af en 24 timers hotline til etniske unge og til forældre.

---

<sup>5</sup> VISO er den nationale Videns- og Specialrådgivningsorganisation på det sociale område og i specialundervisningen. VISO er organiseret under Socialstyrelsen.

## 2. Nye initiativer til at fremme det gode ungdomsliv

### *Formål*

Denne handleplan har som overordnede formål at fremme det gode ungdomsliv blandt unge med etnisk minoritetsbaggrund i Københavns Kommune ved at forebygge social kontrol. Der etableres et samarbejde på tværs af Beskæftigelses og Integrationsforvaltningen, Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen og civilsamfundsaktører. Dette samarbejde har som delformål at:

- 1) Etablere et helhedsorienteret samarbejde om at hjælpe unge i København, som er udsat for social kontrol
- 2) At udvikle metoder til at hjælpe unge, der udsættes for social kontrol blandt medarbejdere via kompetenceudvikling, kurser, indsamling af gode metoder/erfaringer mv.
- 3) At gå i dialog med unge om det gode ungdomsliv og social kontrol i samarbejde civilsamfundsaktører
- 4) At udarbejde anbefalinger til, hvordan kommune og civilsamfund fremadrettet kan arbejde systematisk med at forebygge social kontrol og hjælpe unge, der er udsat for social kontrol.

Denne handleplan gælder for 2013 og vil være et år, hvor Københavns Kommune vil arbejde systematisk med koordination af forebyggelse af social kontrol og hjælp til unge, der er udsat for social kontrol. Når indsatsen i 2013 er afsluttet skal følgende resultater være opnået:

- Stærkere vidensbaseret samarbejde og større forankring af indsats i daglig drift både i forebyggelse og håndtering af unge, der er udsat for social kontrol samt udvidelse af akutberedskab til støtte for medarbejdere med ungekontakt.
- Kompetenceløft af medarbejdere og dermed flere ressourcepersoner blandt medarbejdere i bl.a. skoler og klubber med kontakt til børn og unge med etnisk minoritetsbaggrund
- Dialog med unge har bearbejdet holdninger til social kontrol og skabt viden og netværksdannelse om emnet i og mellem etniske ungdomsminoritetsforeninger.
- anbefalinger til, hvordan kommune og civilsamfund fremadrettet kan arbejde systematisk med at forebygge social kontrol og hjælpe unge, der er udsat for social kontrol.

### *Organisering*

Handleplanen er forankret i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og udarbejdet af Beskæftigelses og – Integrationsforvaltningen med inddragelse af Børne- og Ungdomsforvaltningen, Socialforvaltningen og SSP København.

Børne- og Ungdomsforvaltningen vurderer, at der vil være en bred interesse i at deltage i aktiviteterne blandt forvaltningens medarbejdere. Børne- og Ungdomsforvaltningen er indstillet på at understøtte medarbejderdeltagelse i aktiviteterne med fokus på lærer, integrationsvejledere, ressourcepersoner på københavnske folkeskoler og klubber samt ungdommens uddannelsesvejledere. Aktiviteterne vil blive koordineret med aktiviteter vedrørende den nye klubreform i Børne- og Ungdomsforvaltningen.

Socialforvaltningen vurderer, at der vil være interesse i at deltage i aktiviteterne hos skolesocialrådgiverne i udvalgte distrikter, medarbejdere i Børnefamilieenhedens ungerådgivning (BFCK) og medarbejdere i 18+ centrene og Ny start.

Beskæftigelses og Integrationsforvaltningen vurderer, at der vil være medarbejdere i beskæftigelses og sprogindsatsen, der vil have interesse i at deltage i aktiviteterne. Det vil være medarbejdere i Fremskudt beskæftigelsesindsats, Fremskudt sprogindsats, sociale mentorer og andre.

SSP København vurderer at emnet om social kontrol med fordel kan tages op som tema i den generelle indsats hvor SSP underviser på skoler i social pejling og risikoadfærd.

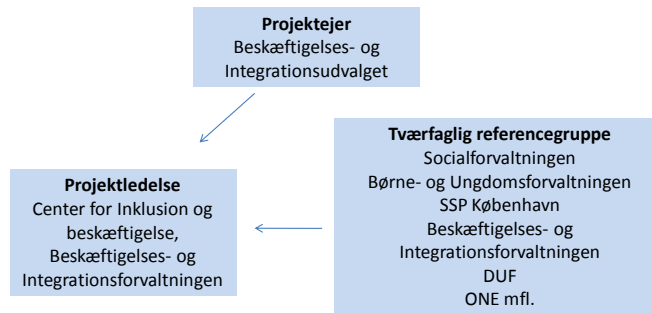
Det er centralt at involvere civilsamfundsaktører – især ungdomsforeninger, der repræsenterer etniske minoritetsunge - som fx NyDansk Ungdomsråd og foreningen One m.fl . Disse foreninger kan være aktører, der kan fremme arbejdet med at forebygge social kontrol i minoritetsmiljøerne.

Der vil blive nedsat en tværfaglig referencegruppe på tværs af kommune og civilsamfund, som vil mødes tre gange i løbet af 2013, for at bidrage til og følge udviklingen af indsatserne.

Referencegruppen vil koordinere samarbejde med Social og Integrationsministeriet.

Nedenstående figur illustrer projektets organisering:

## Organisering af handleplan for det gode ungdomsliv



### Indsatser

Initiativerne er rettet mod to hovedindsatser:

- kommunens medarbejderes med kontakt til unge og familier, der er udsat for social kontrol, for dermed at skabe tydelige voksne og styrke relationsarbejdet med de unge.
- Etniske ungdomsminoritetsforeninger med kontakt til unge, for dermed at skabe dialog om social kontrol blandt unge.

### *Medarbejderens møde med unge og familier, der er udsat for social kontrol*

For kommunesporet har handlingsplanen 4 initiativer:

#### **D)Indsamling af gode metoder og best practice i forebyggelse og håndtering af social kontrol i arbejdet med unge og familier.**

*Formål:* Indsatsen skal afdække udfordringerne vedrørende social kontrol for medarbejderne og indsamle redskaber, der allerede benyttes. Det kan være redskaber, der er rettet mod særlige målgrupper eller som kan benyttes af særlige faggrupper. I afdækning af metoder vil der også ske en kortlægning af hvilken viden medarbejderne mangler i dag.

*Målgruppe:* Ungemedarbejdere fra repræsentanter fra skoler, klubber klubber, jobcentermedarbejdere

*Aktiviteter:*

**Workshops** af 2 timers varighed for at indsamle metoder og erfaringer samt udfordringer:

- Medarbejdere med kontakt til børn og unge via grundskolerne (integrationskonsulenter, skolesocialrådgivere, lærere etc)

- Medarbejdere med kontakt til børn og unge i fritiden (klubber, herunder også Pigegruppen)
- Medarbejdere med kontakt til unge over 18 år (18+ centre, beskæftigelseskonsulenter og andre medarbejdere (Social mentorer, Fremskudt beskæftigelsesindsats, Fremskudt sprogindsats)

*Resultat:* Der skabes overblik over, hvilke metoder og redskaber, der er behov for hos faggrupperne. Der skabes overblik over, hvad medarbejderne allerede gør, som virker ift. til både drenge og piger, og hvem der har behov for en indsats.

## II) Kompetenceopbygning af medarbejdere

*Formål:* Indsatsen skal give medarbejderne med ungekontakt viden om social kontrol, og metoder til at håndtere situationer med social kontrol.

*Målgruppe:* Indsatsen er rettet mod medarbejdere, der har med unge at gøre i hele Københavns Kommune særlig medarbejdere i skoler, klubber og jobindsats.

*Aktivitet:*

- Medarbejderne opfordres til at deltage i Social og Integrationsministeriets **kurser**
- **Opmærksomhedsoplæg** ved Center for rådgivning og forebyggelse for medarbejdere med kontakt til målgruppen.
- **Lærende netværk** ved Center for rådgivning og forebyggelse. Særligt skræddersyede moduler til kompetenceopbygning, tilbydes efter rekvirering.

*Resultat:* Medarbejderne oplever at have en større viden om social kontrol, og føler sig bedre rustet til at kunne håndtere situationer med social kontrol, medarbejderne oplever at have fået et netværk af kollegaer, som oplever samme problemstilling. Medarbejderne får et øget kendskab til Center for Rådgivning og forebyggelses tilbud, og hvornår de kan benytte det.

## III) Udvidet akutberedskab

*Formål:* afprøve behov for akut sparring hos medarbejdere i BUF og BIF og samt øvrige forvaltninger.

*Målgruppe:* Indsatsen er rettet mod medarbejdere med ungekontakt i hele Københavns Kommune

*Aktivitet:*



- **Akutberedskabet** udvides på forsøgsbasis, så medarbejdere med unge kontakt i Københavns Kommune, kan henvende sig til Center for Rådgivning og forebyggelse og få sparring og rådgivning i konkrete sager
- **Foldere** rettet mod medarbejderne om støtte og metoder til at håndtere sager med social kontrol, information om ny hotline
- **Hjemmeside** rettet mod medarbejderne.

*Resultat:* Der bliver et overblik over behovet for akutberedskab hos medarbejdere uden for Socialforvaltningen. Medarbejderne ved hvor de kan henvende sig, når de har brug for sparring vedrørende unge, der udsættes for social kontrol.

#### **IV) Ung til ung, holdninger (UU rollemodeller)**

*Formål:* At fremme holdninger blandt unge der støtter ligestilling blandt drenge og piger og tager afstand til social kontrol.

*Målgruppe:* Unge

*Aktivitet:*

- UU Rollemodeller klædes på til at kunne håndtere udfordringer med social kontrol. Initiativet foregår i tæt samarbejde med andre inklusionstiltag i BIF.
- Brug af Social og Integrationsministeriets dialogkorps
- **Temaoplæg til SSP** som kan indgå i **SSPs** forebyggende arbejde, der sætter fokus på hvordan problematisk adfærd som er forårsaget af social kontrol kommer til udtryk.

*Resultat:* Flere unge bliver bekendt med, hvordan de kan håndtere at sige fra og få netværk omkring sig. Delresultatmål er at medarbejderne oplever at have metoder til at kunne adressere problemer vedrørende unge, der er udsat for social kontrol. Elever i grundskolen, som har deltaget i SSPs temaoplæg opleverer i højere grad at kunne tale om social kontrol.

## II. Civilsamfundet og fremme af det gode ungdomsliv

Civilsamfundsporet har to aktiviteter:

### V) Dialogmøder med unge

*Formål:* At skabe opmærksomhed om problemet og holdningsbearbejde.

*Målgruppe:* Unge

*Aktiviteter:* Der dannes et netværk af minoritetsforeninger, der primært repræsenterer unge. Foreningerne skal være med til at afholde 5 dialogmøder med unge minoriteter, og kan indgå som videns og sparringsnetværk mhp at tilpasse aktiviteterne til målgruppen.

- Der afholdes 5 dialogmøder med unge i aldersgruppen fra 15-25 år. Der afholdes 5 *forum teater*- dialoger. Temaerne inden for håndtering og hjælp til unge der er udsatte for social kontrol udarbejdes i samarbejde med foreningerne.

*Resultat:* Der er indgået minimum 4 partnerskaber med deltagende foreninger. Der er afholdt 3 netværksmøde med ungdomsminoritetsforeninger Der er afholdt 5 dialogmøder, 5 forum teater- dialoger er afholdt.

### VI) Dialog via sociale medier

*Formål:* At skabe et dialog forum hvor unge anonymt kan få rådgivning og støtte, og at møde de unge på de sociale medier, hvor de færdes.

*Målgruppe:* Unge

*Aktivitet:*

- Der etableres ungedialog via. sociale medieplatforme til netbaseret og anonym dialog om at være etnisk unge og problematikker vedr. social kontrol. Dialogformen kan bl.a. benytte sig af blog. Dialog via sociale medier skal udarbejdes i samarbejde med foreningerne mhp. at sikre ejerskab hos ungdomsminoritets miljøerne.

*Resultat:* Social mediedialogen er etableret. De unge som indgår i dialogen finder et sikkert sted, hvor de kan tale med andre om social kontrol. Unge bruger online forum som sted, hvor der er plads til at diskutere problemstillingen med andre unge.

## 3. Forankring

Handleplanen beskriver en udvidelse af kommunens nuværende indsats til fremme af det gode ungdomsliv. Initiativerne er nye, og der vil derfor være behov for at gøre status ved afslutningen af 2013 mhp. at forankre de positive resultater i eksisterende indsatser. Derfor vil Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen fremlægge en status for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ultimo 2013.

#### 4. Budget

Der er afsat midler til handleplanen i 2013.

Tabel 1. Serviceudgifter

1.000 kr. – 2012 p/l	2013
<b>Kommunens møde med unge</b>	
<b>I, II, III) Opsamling af best practice, kompetenceopbygning og udvidelse af akutberedskab*</b>	400
<b>IV) Ung til ung, holdninger</b>	100
<b>Civilsamfundet og fremme af det gode ungdomsliv</b>	
<b>V) Dialog med unge</b>	375
<b>VI) Dialog via sociale medier</b>	100
<b>Sekretariatsbetjening i BIF</b>	25
<b>Serviceudgifter i alt</b>	<b>1.000</b>

\*Center for Forebyggelse og Rådgivning under Socialforvaltningen vil varetage opgaver for 300.000 kr. endelig vil der tilkøbes eksternt konsulentfirma til løsning af de resterende opgaver.