



**Til Teknik- og Miljøudvalget**

5. december 2017

**Berostillelse af tilladelser i de københavnske parker**

Sagsnr.  
2017-0366242

Statsforvaltningen afgav den 18. oktober 2016 en udtalelse om Odense Kommunes engagement i musikfestivalen Tinderbox Musikfestival.

Dokumentnr.  
2017-0366242-1

Udtalelsen berører flere væsentlige spørgsmål, herunder 1) kommunernes mulighed for at meddele tilskud til arrangementer, 2) kravene i forhold til udlån/leje af kommunale arealer og 3) værdien af et kommunalt sponsorat og hvilke ydelser kommunen lovligt kan modtage for et sådant.

Sagsbehandler  
Anders Hess Ahrensbach

Udtalelsen har givet forvaltningen anledning til at se på, om forvaltningens praksis i forhold til udlån af parkarealer til private er lovlig.

Konklusionen er, at det som hovedregel er ulovligt at stille kommunale arealer, der administreres ud fra kommunalfuldmagtsreglerne, til rådighed for aktiviteter, der har til formål at bibringe et overskud, medmindre der betales markedsleje for anvendelsen af arealet. Undtagelsen er, hvis ansøgeren alene varetager aktiviteter, som kommunen selv ville kunne varetage, men hvis ansøgeren varetager andre formål end rent kommunale, f.eks. søger at generere et overskud, som vil kunne udbetales til private investorer, vil kommunen alene kunne udleje arealerne til markedsprisen.

Konklusionen er integreret i forvaltningens interne administrationsgrundlag for en række ofte forekommende tilladelsestyper (arrangementer, cykeltaxier, facadeskiltning, filmoptagelser, mobilt gadesalg, skilte- og vareudstillinger, stadepladser og udeservering), som blev lanceret den 26. oktober 2017.

Fra og med denne dato berostilledes udstedelsen af tilladelser efter kommunalfuldmagtsreglerne til gratis brug af kommunale arealer til overskudsgivende aktiviteter. Dvs. at ansøgninger, hvor der efter hidtidig praksis ville være blevet udstedt en tilladelse, ikke bliver færdigbehandlet, før der politisk er taget stilling til, hvorledes praksis skal tilrettelægges fremadrettet.

Berostillelsen omfatter principielt alle kommunale arealer, der administreres efter kommunalfuldmagtsreglerne, men konkret er de kommunale parker og Cirkuspladsen berørt.

De af berostillelsen berørte aktiviteter er følgende:

**Byliv**

Njalsgade 13  
Postboks 457  
2300 København S

EAN nummer  
5798009809452

- cykeltaxier,
- stader,
- mobilt gadesalg,
- visse entréarrangementer og/eller arrangementer med deltagerbetaling (betalingsarrangementer), og
- reklamefilm.

### **Administrationsgrundlaget og kravet om markedsleje**

Administrationsgrundlaget er udarbejdet i løbet 2016 og 2017 af Teknik- og Miljøforvaltningen og Horten Advokater. Det er forvaltningens eget værktøj, hvori de retlige rammer og krav for forvaltningens **aførelser** beskrives, med henblik på at sikre, at forvaltningen træffer lovlige afgørelser. Herudover gengiver administrationsgrundlaget også de politiske beslutninger, der har betydning for administrationen af områderne.

Administrationsgrundlaget vedrører tilladelser og andre afgørelser om brug af vejareal og beslutninger/aftaler om brug af parkareal og andre arealer som kommunen stiller til rådighed for arrangementer, facadeskilte, cykeltaxier, filmoptagelser, mobilt gadesalg, stader og skilte- og vareudstillinger.

I forbindelse med udarbejdelsen har det blandt andet vist sig, at det som hovedregel ikke er muligt lovligt at udstede tilladelser til erhvervsmæssige aktiviteter på arealer, der administreres efter kommunalfuldmagtsreglerne, uden at opkræve markedsleje. Det omfatter de københavnske parker og Cirkuspladsen, men ikke det kommunale vejareal, der er reguleret af vejloven.

Konstateringen er blandt andet baseret på Statsforvaltningens udtalelse af 18. oktober 2016 om Odense Kommunes engagement i musikfestivalen Tinderbox Musikfestival.

Af udtalelsen fremgår blandt andet:

*”Det følger af kommunalfuldmagtsreglerne, at en kommune har pligt til at kræve markedsprisen for udlejning af et areal, medmindre kommunen lovligt kan yde støtte til lejerens af arealet.*

*Hvis en lejer således alene varetager aktiviteter, som kommunen selv kunne varetage, vil kommunen lovligt kunne udleje arealerne til under markedsprisen, herunder stille arealerne gratis til rådighed.*

*Hvis en lejer også varetager andre formål end rent kommunale, f.eks. søger at generere et overskud, som vil kunne udbetales til*

*private investorer, vil kommunen alene kunne udleje arealerne til markedsprisen.”*

### **Konsekvenser af berostillelsen**

Som konsekvens af berostillelsen er det pt. ikke muligt at udstede tilladelser til arrangementer, når der herved søges opnået overskud til et formål, kommunen ikke må støtte – f.eks. indtjening til en virksomhed eller privatpersoner.

Udover indtjening til virksomheder og privatpersoner er der en række andre formål som ifølge kommunalfuldmagtsreglerne ikke må støttes, herunder<sup>1</sup>:

- Religiøse formål
- (Parti)politiske formål
- Handel, håndværk, industri og finansiel virksomhed (uanset om der er tale om non-profit aktiviteter)
- Udenrigspolitik, forskning, forsvar og andre statslige opgaver
- Behandling, der hører under regionernes opgaver

Forvaltningen udstedte i 2016 i alt 2.812 antal tilladelser til arrangementer på veje og i parker (som omfatter alt fra infostandere til Distortion), heraf ca. 600 i parkerne (inklusive Cirkuspladsen), hvoraf ca. 75 var betalingsarrangementer omfattet af berostillelsen.

Berostillelsen berører blandt andet de cirkus, der gæster byen, en række løb, såsom Iron Man og Color Run, og en række andre arrangementer, såsom BørnefestiBal og diverse kommercielle koncerter afholdt i de københavnske parker.

Berostillelsen omfatter ikke arrangementer, der udelukkende har til formål at skabe overskud til et velgørende formål, forudsat at kommunen selv ville kunne støtte formålet. Hvis det velgørende formål omvendt også vedrører aktiviteter, som kommunen ikke selv vil kunne støtte, er arrangementet omfattet af berostillelsen. F.eks. er Grøn Koncert berørt, da kommunen ikke lovligt kan støtte alle de formål, som udføres af Muskelsvindfonden (f.eks. forskning).

Det er forvaltningens vurdering, at de af berostillelsen omfattede arrangementer indeholder hovedparten af de større events, som finder sted på de københavnske udearealer.

---

<sup>1</sup> Jens Garde og Karsten Revsbech, ”Kommunalret”, 3. udg., 2011, kap. 2 (s. 11-70).

Omvendt vil en række arrangementer ikke blive berørt, f.eks. DHL-Stafetten, Copenhagen Historic Grand Prix og Københavns Middelaldermarked, da disse arrangementer enten udføres af en aktør, som kommunen ville kunne støtte, eller fordi kommunen har opnået garanti fra arrangøren for, at et eventuelt overskud vil blive videregivet til et formål, som kommunen kan støtte.

Berostillelsen er endvidere til hinder for, at der pt. udstedes tilladelser til stader og mobilt gadesalg i de københavnske parker. Der kan således pt. ikke udstedes tilladelse til f.eks. is-vogne i Havneparken (Islands Brygge) og ved Svanemøllestranden.

Forvaltningen har berostillet annonceringen af 4 stadepladser i parkerne (3 ved Langelinie og 1 i Havneparken).

Der er herudover 2 gældende stadetilladelser i parkerne, som ikke er udløbet. Det ene er et stade i Havneparken (kaffe og is) og det andet et stade ved Langelinie (kaffe). Forvaltningen vil indlede suspensionssager i forhold til disse tilladelser med henblik på suspension, indtil der politisk er taget stilling til, om stadepladser (mod betaling af leje) igen kan udbydes i parkerne.

### **Udstedelse af tilladelser er ikke sat i bero på vejareal**

Berostillelsen af tilladelser til de nævnte aktiviteter gælder kun for parkerne og ikke for tilladelser til brug af vejareal.

Tilladelser til brug af vejareal (offentlige veje og private fællesveje) reguleres ikke efter kommunalfuldmagtsreglerne (til forskel fra anvendelsen af de københavnske parker), men derimod efter bestemmelser i vejloven og i privatvejsloven. Disse love indeholder ikke krav om, at der fastsættes betalingsvilkår til tilladelser om anvendelse af vejarealet.

### **Videre proces**

Forvaltningen vil i foråret 2018 (inden sommersæsonen) fremlægge indstilling til Teknik- og Miljøudvalget med forslag til ændringer af de politiske rammer for udstedelse af tilladelser til cykeltaxier, stader, mobilt gadesalg og visse entréarrangementer og/eller arrangementer med deltagerbetaling (betalingsarrangementer).

Hermed kan konsekvenserne om ønsket begrænses til, at arrangører og stadeholdere skal betale for anvendelsen af parkarealet i stedet for som hidtil at have haft mulighed for at anvende det gratis, samt evt. at udlejning kun sker til arrangementer med bestemte formål.

Forvaltningen vil herudover tage kontakt til andre forvaltninger, der udlåner/udlejer arealer administreret efter kommunalfuldmagtsreglerne til eksterne aktører (Kultur- og

Fritidsforvaltningen samt Økonomiforvaltningen, KEjd), mhp. at opnå ensartet praksis.

Anne-Sofie Degn  
Serviceområdechef