



Årsrapportering på balancen 2022

Borgerrådgiverudvalget

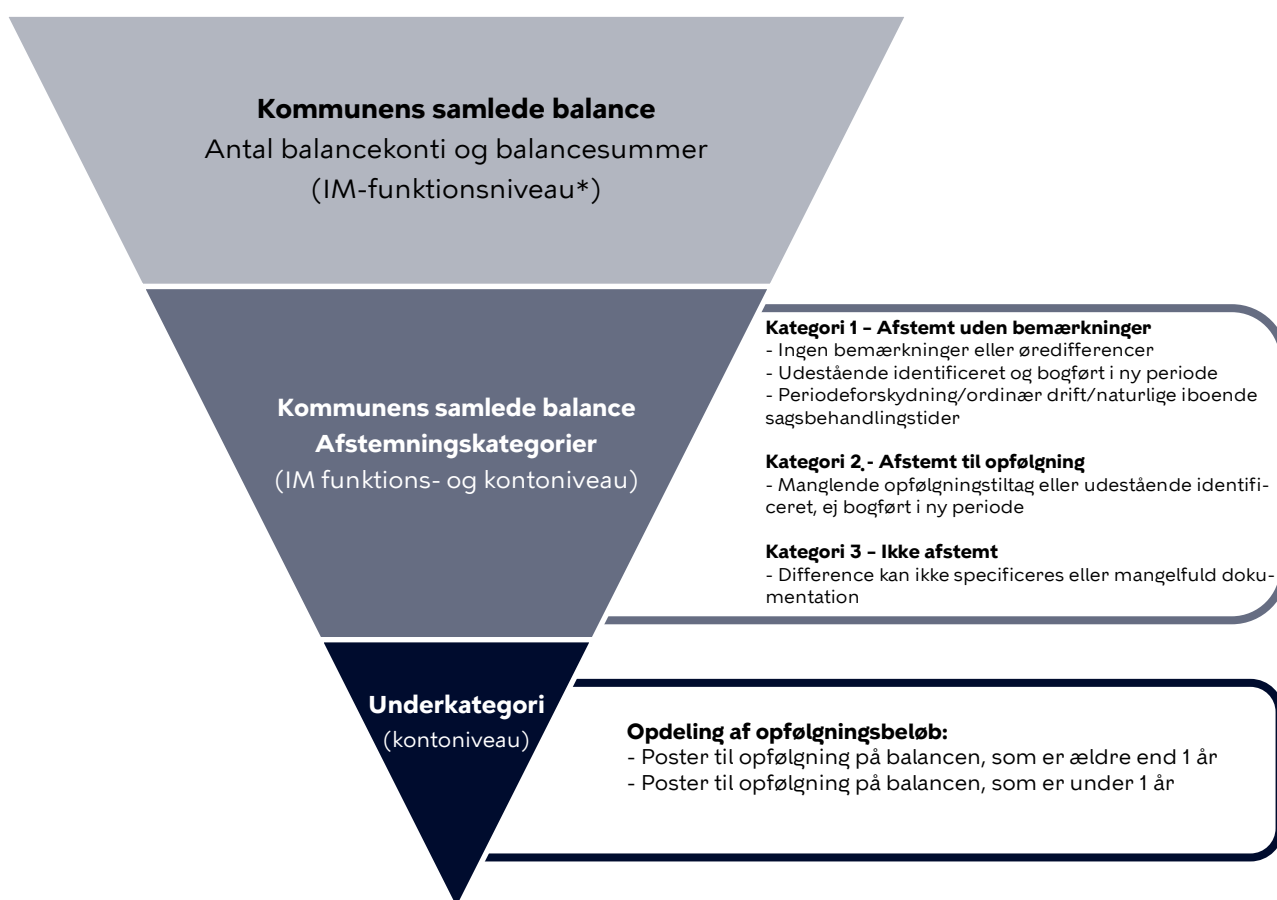


Indledning

Formålet med årsrapportering på balancen er at skabe en større transparens om værdierne på kommunens balance i årsregnskabet. Med udgangspunkt i at regnskabet skal være rigtigt (jf. bekendtgørelse om kommuners budget og regnskabsvæsen, revision mv.), fremgår det af rapporten, om der er forhold på balancen, som ikke er retvisende og omfanget heraf.

Det er ligeledes muligt i de respektive politiske udvalg at orientere sig i forhold, der vedrører egen forvaltning samt i handleplanerne, der skal håndtere disse forhold.

Der arbejdes i kommunens afstemningskoncept med følgende begreber, der henvises til i rapporteringen:



Der fokuseres i rapporteringen på afstemningskategori 2 og 3, som udtryk for risikofaktorer i regnskabet. Afstemningskategori 1 vises kun på overordnet niveau.

Opfølgningsbeløbet fra afstemningerne er udgangspunktet for vurdering af det finansielle risikobillede.

*IM referer til Indenrigs- og Boligministeriets autoriserede kontoplan

Årsrapporteringens indhold

Årsrapporteringen er opdelt i fem afsnit.

Afsnit 1 indeholder en oversigt over alle kommunens balancekonti pr. 31.12.2022 (antal konti pr. IM-funktion) fordelt på kategori 1 samt opfølgingsbeløb fordelt på kategori 2 og 3. Afsnittet indeholder også en beskrivelse af tværgående kommunale opmærksomhedspunkter.

Afsnit 2 indeholder den forvaltningsspecifikke del. Indledningsvist vises en oversigt over balancekonti indeholdende forvaltningsspecifikke transaktioner, som er klassificeret i en afstemningskategori 2 eller 3, samt om der er opfølgingsbeløb ældre end 1 år.

Herefter følger handleplanerne for opfølgingsbeløbene, rangordnet efter kategori og kontonummer. Handleplanerne indeholder en beskrivelse af hvad problemet er, hvordan det skal løses, af hvem (ansvar) og hvornår det kan forventes, at kontoen igen kan afstemmes som en kategori 1. I handleplanerne vises kun opfølgingsbeløb med bruttobeløb +/- 1.000 kr.

Oversigten indeholder også en konsekvensbeskrivelse af opfølgingsbeløbene. Konsekvensbeskrivelsen er udtryk for en vurdering af de regnskabsmæssige risici i forhold til det pågældende opfølgingsbeløb på den pågældende balancekonto.

Afslutningsvist vises en oversigt over resultat for kontrol af dataoverførsler fra fagsystemer. Systemejere for fagsystemer, der overfører data til kommunens debtorsystem og/eller regnskabssystem, skal månedligt udføre kontrol af, om der er fuldstændighed i overførsler. Hvis der er differencer, skal der i lighed med balanceafstemninger udarbejdes handleplan for, hvordan og hvornår differencen håndteres.

Afsnit 3, 4 og 5 indeholder i lighed med tidligere år henholdsvis en kort redegørelse for udvalgets afskrivninger, oversigt over udvalgets periodiserede poster samt balancebevægelser direkte på egenkapitalen.

1. Rapportering på Københavns Kommunes balanceafstemninger

Koncernservice og forvaltningerne har afstemt kommunens balancekonti i overensstemmelse med gældende regelsæt. Pr. 31. december 2022 er der afstemt i alt 2510¹ balancekonti, hvoraf Koncernservice (KS) har haft ansvaret for at afstemme 2.379 konti og forvaltningerne 131 konti.

Nedenfor ses fordelingen af afstemningerne på balancekontiene på kategorier:

Kategori	2022 logninger		2021 logninger		Ændringer fra 2021 til 2022	
	Antal konti	Nettobeløb (t. kr.)	Antal konti	Nettobeløb (t. kr.)	Antal konti	Nettobeløb (t. kr.)
1	2.338	-113.390	2.354	-60.860	-16	-52.530
2	75	50.998	145	34.968	-70	16.030
3	97	55.975	63	25.892	34	30.083

¹Egenkapitalkonti på funktion 9.75.99 indgår ikke i denne opgørelse, idet de afstemmes særskilt gennem egenkapitalnoten til balancen.

Antallet af balancekonti er reduceret med netto 52 konti i året. Bevægelsen rummer både nyoprettede og lukkede balancekonti. Det sker oftest som led i udfasning af gamle fagsystemer og implementering af nye.

Udviklingen i logning af kategori 2 og 3 beløb ser umiddelbart ud til at være negativ, idet værdier er blevet højere i 2022. Det skal dog ses i lyset af, at der i året er logget 44,5 mio.kr. som kategori 2 og 57,5 mio.kr. som kategori 3 vedrørende anlæg. Det skyldes, at der i året er foretaget en validering og håndtering af manuelle bogføringer der blev foretaget i det første regnskabsår efter overgang til nyt økonomisystem grundet tekniske problemer med anlægsmodul. Reguleret for denne effekt er kategori 2 og 3 opfølgingsbeløb på henholdsvis 6,5 mio.kr. og -1,3 mio. kr. (netto).

Udviklingen kan tilskrives det kontinuerlige fokus på balanceafstemninger i Københavns Kommune (KK). I 2023 arbejdes der videre med initiativer der understøtter udviklingen yderligere, i form af bedre proces og systemunderstøttelse.

I kategorien opfølgingsbeløb ældre end 1 år (se uddybning på side 6) er der logget følgende:

Total / IM-funktion	Forvaltning	Kategori 2	Kategori 3
Opfølgingsbeløb t.kr.		-661	57.598
9.28.15 Andre tilgodehavender	KFF, eget fagsystem		544
9.42.43 Deposita	SOF, beboermidler	4	-492
9.52.56 Anden kortfristet gæld	BIF, KSD	6.435	
9.52.59 Mellempenge	SOF, lommepege	-40	
9.52.59 Mellempenge	SOF, KY	-223	
9.52.59 Mellempenge	ØKF-KS, lønadm.	65	
9.52.59 Mellempenge	ØKF-KS, KSD		78
9.52.59 Mellempenge	ØKF-KS, skattekontoen	2.549	
9.52.59 Mellempenge	ØKF-KS, tilgodeh. energiafgifter	664	
9.58.8x Bygninger/anlæg u. opf.	ØKF-KS, anlægsadm.	-10.115	57.468

Tabel 1.1: Københavns Kommunes balance pr. 31.12.2022

IM-funktion	Antal konti	Saldo (t. kr.)		Beløb til opfølgning (t. kr.)			Heraf ældre end 1 år (t.kr.)	
		Total	Kategori 1	Total	Kategori 2	Kategori 3	Kategori 2	Kategori 3
9.22.01 Kontante beholdninger	86	3.566	3.451	115	115	0	0	0
9.22.05 Indskud i pengeinstitutter m.v.	1.330	-3.920.885	-3.920.885	0	0	0	0	0
9.22.07 Investerings- og placeringsforeninger	1	15.657.118	15.657.118	0	0	0	0	0
9.22.08 Realkreditobligationer	4	0	0	0	0	0	0	0
9.25.12 Refusionstilgodehavender	1	902.395	902.395	0	0	0	0	0
9.25.13 Andre tilgodehavender	1	10.203	10.203	0	0	0	0	0
9.28.14 Tilgodehavender i betalingskontrol	29	1.316.681	1.318.178	-1.498	-1.498	0	0	0
9.28.15 Andre tilgodehavender	547	130.388	129.675	713	262	451	0	544
9.28.17 Mellempreg. med foregående og følgende regnskabsår	1	531.249	531.249	0	0	0	0	0
9.28.18 Fin. aktiver tilh. selvejende institutioner med overenskomst	5	280.275	280.560	-285	-285	0	0	0
9.28.19 Tilgodehav. hos andre kommuner og regioner	1	0	0	0	0	0	0	0
9.32.20 Pantebreve	1	78.248	78.248	0	0	0	0	0
9.32.21 Aktier og andelsbeviser m.v.	10	8.870.489	8.870.489	0	0	0	0	0
9.32.22 Tilgodehavender hos grundejere	1	77	87	-10	-10	0	0	0
9.32.23 Udlån til beboerindskud	5	98.674	98.674	0	0	0	0	0
9.32.24 Indskud i Landsbyggefonden m.v.	12	0	0	0	0	0	0	0
9.32.25 Andre langfristede udlån og tilgodehavender	15	8.409.281	8.410.794	-1.512	-1.512	0	0	0
9.32.27 Deponerede beløb for lån m.v	4	4.953.924	4.953.924	0	0	0	0	0
9.35.29 Klimainvesteringer	1	370.316	370.380	-64	-501	437	0	0
9.35.35 Andre forsyningsvirksomheder	18	-367.996	-367.996	0	0	0	0	0
9.38.37 Staten	3	12.467	12.467	0	0	0	0	0
9.42.42 Legater	4	150.133	150.133	0	0	0	0	0
9.42.43 Deposita	71	107.478	109.489	-2.011	164	-2.175	4	-492
9.45.46 Legater	4	-150.133	-150.133	0	0	0	0	0
9.45.47 Deposita	84	-223.781	-223.233	-548	-548	0	0	0
9.48.49 Staten	1	-12.467	-12.467	0	0	0	0	0

Københavns Kommune – Regnskab 2022

IM-funktion	Antal konti	Saldo (t. kr.)		Beløb til opfølgning (t. kr.)			Heraf ældre end 1 år (t.kr.)	
		Total	Kategori 1	Total	Kategori 2	Kategori 3	Kategori 2	Kategori 3
9.50.50 Kassekreditter og byggelån	1	-71.535	-71.535	0	0	0	0	0
9.51.52 Anden gæld	22	-170.062	-170.019	-43	0	-43	0	0
9.52.53 Kirkelige skatter og afgifter	5	-1	-1	0	0	0	0	0
9.52.55 Skyldige feriepenge (frivillig)	1	0	0	0	0	0	0	0
9.52.56 Anden kortfristet gæld med indenlandsk betalingsmodtager	21	-1.792.073	-1.804.852	12.779	12.809	-30	6.435	0
9.52.57 Anden kortfristet gæld med udenlandsk betalingsmodtager	2	-8.039	-8.039	0	0	0	0	0
9.52.58 EDB fejlopsamlingskonto	8	0	0	0	0	0	0	0
9.52.59 Mellemløbsregningskonto	107	-1.411.472	-1.408.856	-2.616	-2.485	-131	3.016	78
9.52.61 Selvejende institutioner med overenskomst	8	-264.644	-264.644	0	0	0	0	0
9.52.62 Afstemnings- og kontrolkonto	14	0	0	0	0	0	0	0
9.55.63 Selvejende institutioner med overenskomst	5	-15.532	-15.532	0	0	0	0	0
9.55.68 Realkredit	3	-1.607.094	-1.607.094	0	0	0	0	0
9.55.70 Kommunekredit	2	-704.986	-704.986	0	0	0	0	0
9.55.72 Gæld vedrørende klimainvesteringer	20	-110.095	-110.095	0	0	0	0	0
9.55.73 Lønmodtagernes Feriemidler	2	-1.715	-1.715	0	0	0	0	0
9.55.75 Anden langfristet gæld med indenlandsk kreditor	3	-3.007	-3.007	0	0	0	0	0
9.55.77 Langfristet gæld vedrørende ældreboliger	1	-179.331	-179.331	0	0	0	0	0
9.55.79 Gæld vedrørende finansielt leasede aktiver	3	0	0	0	0	0	0	0
9.58.80 Grunde	5	6.326.977	6.326.977	0	0	0	0	0
9.58.81 Bygninger	8	13.342.452	13.352.568	-10.116	-10.116	0	-10.116	0
9.58.82 Tekniske anlæg, maskiner, større specialudstyr og transportmidler	6	232.264	232.264	0	0	0	0	0
9.58.83 Inventar – herunder computere og andet IT-udstyr	6	13.034	13.034	0	0	0	0	0
9.58.84 Mat. anlægsaktiver under udførelse og forudbet. for mat. anlægsaktiver	5	4.331.323	4.219.252	112.071	54.604	57.468	0	57.468
9.62.85 Udviklingsprojekter og andre erhvervede imm. anlægsaktiver	2	0	0	0	0	0	0	0
9.65.86 Varebeholdninger/-lagre	1	55.160	55.160	0	0	0	0	0
9.68.87 Grunde og bygninger bestemt til videresalg	1	15.776	15.776	0	0	0	0	0
9.72.90 Hensatte forpligtelser	4	-27.402.183	-27.402.183	0	0	0	0	0
9.75.91 Modpost for takstfinansierede aktiver	1	-68.682	-68.682	0	0	0	0	0
9.75.92 Modpost for selvejende institutioners aktiver	1	-265.331	-265.331	0	0	0	0	0
9.75.93 Modpost for skattefinansierede aktiver	1	-23.967.076	-23.967.076	0	0	0	0	0
9.75.95 Modpost for donationer	1	-15.897	-15.897	0	0	0	0	0
9.75.99 Egenkapital (afstemmes særskilt)*	8	-3.465.931	-3.465.931	0	0	0		
Total	2.518	0	-106.974	106.974	50.998	55.975	-661	57.598

* Den samlede saldo på balancekonto 9.75.99 fremgår af kommunens balancerapport og afstemmes gennem egenkapitalnoten til balancen.

Regnskabsmæssige opmærksomhedspunkter på tværs af kommunen

Ændringer til koncept for balanceafstemninger

Med revisionsberetningen for 2021 skærpede revisionen kravene for logning af balanceafstemninger, således at fokus fremadrettet er på at undgå opfølgningsbeløb ældre end 1 år. Derudover vil der også være fokus på enkeltstående transaktioner eller problemstillinger med opfølgningsbeløb over 10 mio. kr. KS har i 4. kvartal 2022 implementeret processer og rapportering, der understøtter de nye revisionskriterier.

Balancekonti i KK afstemmes fortsat efter de overordnede afstemningskategorier 1, 2 og 3, svarende til 'afstemt uden bemærkning', 'afstemt til opfølgning' samt 'ikke afstemt'. Der er fortsat stort fokus på at få håndteret alle opfølgningsbeløb løbende, uanset alder og beløb. Dog er der med revisionens skærpede fokus på opfølgningsbeløb ældre end år, tilsvarende større opmærksomhed på disse beløb i rapporteringen og på de månedlige opfølgningsmøder om handleplaner mellem KS og forvaltningerne.

De første erfaringer med det øgede fokus på alderskriteriet viser nødvendigheden af, at der foreligger ajourførte forretningsgange og procesbeskrivelser samt en eventuel beskrivelse af sagsbehandlingstider (KPI'er). Dette for at kunne foretage en reel vurdering af opfølgningsbeløbet i forhold til alderskriteriet og derved sikre den fornødne kvalitet i afstemningen. KS er begyndt at udarbejde manualer for balanceafstemninger, der skal understøtte den korrekte vurdering i forhold til relevante processer. Forvaltningerne vil, i det omfang som er nødvendigt, blive involveret i arbejdet. Inden udgangen af 2023 vil der være udarbejdet manualer for samtlige balanceafstemninger.

Materielle anlægsaktiver

Med den hidtidige praksis for tilstedeværelseskontrol har forvaltningerne foretaget tilstedeværelseskontrol på samtlige anlægsaktiver én gang årligt. Imidlertid har denne proces været meget tidskrævende på grund af kommunens mange anlægsaktiver, hvorfor der har været ønske om revision af praksis.

Det har ført til, at dele af den hidtidige tilstedeværelseskontrol fremover foretages centralt samt til en ændring af frekvensen af de resterende kontroller. Ændringen er implementeret i 2022.

- Bygninger og grunde kontrolleres centralt én gang årligt.
- Inventar og tekniske anlæg kontrolleres hvert andet år af forvaltningerne.
- Der foretages årlig central kontrol af de tekniske anlæg, som er påført GPS- eller indregistreringsnummer via en samkøring af data fra Kvantum-modulet Equipment.
- Materielle anlæg under opførelse kontrolleres af forvaltningerne årligt. Kontrollen suppleres med forvaltningernes forklaringer på anlæg under opførelse, hvor der ikke har været forbrug i det regnskabsår, som kontrollen foretages i. Der udvikles en rapport, så denne kontrol kan foretages kvartalsvist.

Den nye praksis vurderes ikke at forringe kontrollen, og den imødekommer samtidig forvaltningernes ønske om en lettelse af opgaven. Den økonomiske risiko ved praksisændring vurderes til at være lav, da bygninger og grunde udgør den økonomiske hovedpart af den samlede anlægsmasse.

Kreditorer – fakturapuljen af modtagne endnu ikke godkendte fakturaer (IM-funktion 9.52.56)

Målsætningen for fakturapuljens størrelse ved afslutning af regnskab 2022, og som er uændret siden 2021, er på maksimalt 10 mio. kr. inklusive moms.

Til trods for et langvarigt fokus på fakturapuljens størrelse, har det igen i 2022 været nødvendigt at foretage efterbehandling (bogføring) efter lukning af periode 12, for at nedbringe puljen til under 10 mio. kr.

Fakturaer i fakturapuljen, som ikke var behandlet på lukkedagen, har forvaltningerne som vanligt skulle tage stilling til i forbindelse med specifikation af deres fakturabeholdning i kategorierne a) fakturaer der vedrører 2022, b) fakturaer med spærrekode og c) fakturaer der vedrører 2023. Inden fakturapuljen blev sendt til forvaltningerne, blev de mindste fakturaer for samlet 8,5 mio. kr. sorteret fra med henblik på stillingtagen til de væsentligste fordringer. I forbindelse med den efterfølgende kvalitetssikring blev yderligere 48 fakturaer til en værdi af 7,5 mio. kr. bogført i regnskabsåret 2022. Den endelige fakturapulje udgør 4.481 bilag til et beløb på 8,8 mio. kr. inklusive moms

Økonomiudvalget har den 6. december 2022 godkendt, at der sker en midlertidig fremrykning af betalingstidspunktet for fakturaer, hvormed alle købsfakturaer på daglig basis frigives til betaling umiddelbart efter godkendelse af fakturaen. Beslutningen, som foreløbigt er gældende til udgangen af maj måned, har haft en betydning for størrelsen af saldoen på kreditorer i regnskab 2022. Den nøjagtige effekt kendes ikke, men saldoen er ca. 551 mio. kr. mindre end i 2021.

Fagsystemer (9.28.15/9.52.56/9.52.59)

KK har 38 fagsystemer, som overfører data til KK's økonomisystem Kvantums drifts- og balancekonti. Mange af disse systemer fungerer ligeledes som udbetalings- og/eller faktureringsystemer. Der foretages månedlig kontrol af dataoverførsel mellem henholdsvis fagsystemer/Kvantum og fagsystemer/Opus Debitor. Derudover foretages der for en række fagsystemer ligeledes månedlig balanceafstemning. Fagsystemernes leverancer af data til Kvantum udgør en stor del af den samlede økonomiske aktivitet, der registreres i Kvantum hver måned.

I takt med øget behov for automatisering og effektivisering af processer samt genudbud af systemer kommer der løbende nye fagsystemer til. I 2022 er der implementeret ni nye fagsystemer med integration til Kvantum og/eller Opus Debitor.

Kontrollen med dataoverførsler viser, at der forekommer afvigelser, som i nogle tilfælde også medfører kategori 2 og 3 opfølgingsbeløb på balancekonti. Det gælder både for nyere og ældre systemer. Udfordringer med eksisterende integrationer adresseres blandt andet via genbesøg af processer og dokumentation, men også via udfasning af systemer. For nye systemintegrationer er målet, at de idriftsættes uden fejl. For at sikre dette er der opstillet krav i forretningsgangen "Opstart af nye systemintegrationer" og tilhørende governance, der skal sikre fejlfri og korrekt overførsel af data til Kvantum/Opus Debitor.

Arbejdet med systemintegrationer kræver fokus på den tekniske del af integrationen, flowet og sammenhænge i økonomidata samt dokumentationen. Erfaringen viser dog, at de tre dele ikke altid vægtes lige højt, og at forvaltningerne og ikke mindst leverandørerne primært har fokus på den tekniske del i integrationsprojekterne. Det manglende fokus på korrekte sammenhænge i økonomidata og dokumentationen medfører ofte lange implementeringsforløb samt et efterfølgende oprydningsarbejde. Det kan have konsekvenser for den økonomiske styring af økonomistrømme samt for et retvisende regnskab, der i sidste ende kan føre til revisionsbemærkninger.

KS arbejder derfor på at få en tidlig dialog med forvaltningerne og deres leverandører i forbindelse med nye integrationer. Dette med henblik på at etablere bedre forståelse for de tekniske aspekter, sammenhænge i økonomidata og behovet for nødvendig dokumentation/rapportering.

Samtidig skal dialogen understøtte koordinering af ressourcer og behov hos forvaltningerne og ligeledes understøtte en længere planlægningshorisont i KS, så der er relevante ressourcer ledige til at bistå på projekterne.

Fortsat samarbejde med KOMBIT

Efter implementeringen af de tre monopolbrudssystemer Kommunernes Ydelsessystem (KY), Kommunernes Sygedagpengesystem (KSD) og Kommunernes Pensionssystem (KP) identificerede KK i forbindelse med årsregnskabet 2021 en række udfordringer, da IT-løsningerne ikke understøtter effektive processer på finansområdet og giver problemer i forhold til korrekt regnskabsafklæggelse.

På den baggrund har KK og KOMBIT etableret en arbejdsgruppe, der skal løse fejl og mangler i de tre monopolbrudssystemer. I samarbejde med KOMBIT er en del udfordringer allerede blevet løst. I 2022 er der dog opstået nye problemer efter implementeringen af Kommunernes Pensionssystem (KP), som endnu ikke er løst. Problemerne er af samme karakter som med de øvrige systemintegrationer. Det vil sige risiko for revisionsbemærkninger, manglende mulighed for at indføre effektive processer og automatisering, utilstrækkelig dokumentation af afstemningerne m.m. Med det afsæt er det derfor aftalt, at arbejdsgruppen fortsætter sit arbejde i 2023.

2. Rapportering på Borgerråd giverudvalgets balanceposter

I forbindelse med regnskab 2022 er der afstemt 0 balancekonti med beløb til opfølgning i kategori 2 og 3 hos Borgerråd giverudvalget.

Opfølgningstiltag og konsekvensbeskrivelse for systemafstemninger i Borgerråd giverudvalget

I forbindelse med regnskab 2022 er der afstemt 0 fagsystemer mod Kvantum/OPUS Debitor hos Borgerråd giverudvalget

3. Foretagne afskrivninger 2022

Borgerråd giveren har ikke foretaget afskrivninger i årsregnskabet 2022.

KS kan ikke på et fyldestgørende grundlag oplyse de i 2022 foretagne debitorafskrivninger. Det skyldes at der først medio 2022 er implementeret en rapporteringsløsning med forvaltnings- og kostbærer indikator.

4. Udgifter og indtægter indregnet i regnskabsåret 2022 (periodiserede poster)

Borgerråd giveren har ikke foretaget periodiseringer uden bagvedliggende fakturaer i regnskabsåret 2022.

5. Bevægelser på balancen

Borgerråd giveren har ikke haft bevægelser på balancen i regnskabs året 2022 (direkte posteringer på hovedkonto 9).