



BI9 – Sikker By: Styrket aktiveringsindsats over for ledige med banderelationer

Baggrund

I forbindelse med udløb i 2020 af den eksisterende bevilling til en styrket aktiveringsindsats over for ledige med banderelationer har Beskæftigelses- og integrationsforvaltningen udarbejdet budgetnotat til Budget 2021 vedrørende en forlængelse af bevillingen. Budgetnotatet vil indgå i Sikker By budgetpakken.

Indhold

Som opfølgning på bandekonflikten i 2017 besluttede Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ekstraordinært at afsætte midler i 2018 til at styrke aktiveringsindsatsen overfor ledige borgere med banderelationer med det formål at sikre:

- at de, som ikke er motiverede for at forlade de kriminelle miljøer, reelt står til rådighed for arbejdsmarkedet via tæt opfølgning og maksimal aktivering (og dermed også holdes væk fra gaderne i dagtimerne)
- effektiv opfølgning og sanktionering ved manglende rådighed/fremmøde.
- at målgruppen hurtigere kommer i job eller uddannelse og støttes til at forlade kriminalitet.

Indsatsen blev med Budget 2019 forlænget i 2019-20. Med dette budgetnotat foreslås en yderligere forlængelse af den styrkede beskæftigelsesindsats for borgere med banderelationer i perioden 2021-2024.

Den styrkede beskæftigelsesindsats understøtter Sikker By strategien for 2018-21, vedtaget af BR den 1. marts 2020. Sikker By strategien udgør rammen for det kriminalpræventive og tryghedsskabende arbejde i København. Strategien understreger, at forebyggelse og bekæmpelse af bandekriminalitet er centralt i arbejdet med at gøre København til en mere tryk by med mindre kriminalitet: "Vi sikrer, at det er uattraktivt at være bandemedlem i København, og vi understøtter, at de, der ønsker at forlade de kriminelle miljøer, får mulighed for det" (4. princip i Sikker By strategien).

Styrket aktiveringsindsats over for ledige borgere med banderelationer

Den styrkede indsats for målgruppen håndteres af en særlig specialenhed under Jobcenter København. Specialenheden håndterer løbende ca. 70 ledige med rocker- eller banderelationer (helårspersoner). Niveauet for målgruppens størrelse har været relativt stabilt siden enheden blev etableret. En ledig borger tilknyttes Specialenheden, når Jobcenter København bliver bekendt med, at en borger har relationer til det organiserede kriminelle miljø, fx som led i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens samarbejde med Københavns Politi.

Indsatsen bygger på beskæftigelseslovgivningen, der giver muligheder for at styrke aktiveringsomfanget udover de lovbestemte minimumskrav for grupper af ledige, hvis det vurderes relevant. Det forudsættes, at borgerne vurderes individuelt og konkret, og at indsatsen målrettes den enkelte borgers behov. Indsatsen indebærer derfor, at målgruppen aktiveres maksimalt i henhold til den enkeltes forudsætninger (hyppigere aktivering i så mange timer ugentligt som muligt) og indkaldes til ugentlige samtaler i Jobcenter København, hvis de undtagelsesvis ikke er i aktivering.

Der anvendes aktuelt til målgruppen primært tre typer aktiveringstilbud:

- Særlige beskæftigelsesrettede tilbud målrettet denne type borgere, der typisk indeholder en timetung blanding af virksomhedspraktik, holdundervisning (fx jobklub og vredeshåndtering) og individuelle tilbud (fx mentorstøtte). Der er desuden fokus på hurtigst muligt at etablere virksomhedspraktikker for borgerne, der skal bidrage til at bringe borgerne tættere på job eller uddannelse - og et almindeligt liv. Tilbudstypen varetages af eksterne leverandører.
- Mentorbaserede, virksomhedsrettede tilbud, hvor formålet er, at borgerne hurtigt kommer i virksomhedspraktik efter et kort afklarende opstartsforløb på max fire uger. Lykkedes dette ikke, bliver borgeren som udgangspunkt visiteret til et af de andre tilbud. Tilbudstypen varetages af eksterne leverandører.
- Kommunal nytteindsats, hvor den ledige udfører samfundsnyttigt arbejde for sin ydelse.

Indsatsen skal samtidig bidrage til, at Specialenheden løbende kan revurdere og eventuelt justere timetallet for den enkelte borgers aktivering. Specialenheden følger aktiveringstilbuddene og virksomhedspraktikker og der er konsekvent brug af sanktionering, hvor borgeren trækkes i ydelse, ved udeblivelser fra samtaler og tilbud.

Et skærpet fokus på sikkerhed er vigtigt, når jobcenteret arbejder med denne målgruppe - både af hensyn til borgeren selv, andre borgere samt jobcenterets medarbejdere. Politiet bistår i den forbindelse forvaltningen med at identificere og trusselsvurdere målgruppen, da der kan være særlige sikkerhedsrisici for de medarbejdere eller leverandører, der arbejder med dem. Et skærpet trusselsniveau kan indebære, at der skal iværksættes særlige sikkerhedsmæssige foranstaltninger for at jobsamtaler og aktivering kan gennemføres. Sikkerhedshåndteringen af målgruppen indebærer ofte brug af individuelt tilrettelagte tilbud, eller undervisningsforløb i små grupper. Derfor er enhedsudgiften til indsatsen for denne målgruppe også relativt høj sammenlignet med enhedsudgiften for andre ledige.

Økonomi

Det foreslås, at der i 2021-2024 årligt afsættes 15 mio. kr. i indsatsmidler (efterspørgselsstyrede overførsler) og årligt 0,6 mio. kr. i servicemidler til den styrkede aktiveringsindsats.

Indsatsbudgettet er beregnet med udgangspunkt i en række centrale forudsætninger:

- at indsatsen fortsat varetages af eksterne leverandører.
- at der skal kunne leveres timetung indsats til en målgruppe på ca. 70 helårspersoner, hvilket svarer til niveauet i dag.
- at ca. 20 pct. af målgruppen løbende vil være henvist til eller tilknyttet den kommunale nytteindsats.
- at yderligere ca. 12 pct. løbende vil være i virksomhedspraktik eller løntilskud.

Hvis indsatsen tildeles midler i budgetforhandlingerne, på baggrund af dette budgetnotat, vil der således være tale om, at indsatsen videreføres på samme måde, som hidtil, med brug af eksterne leverandører, jf. ovenfor.

Der afsættes desuden 0,6 mio. kr. årligt til en beskæftigelseskonsulent, som skal sikre afholdelse af ugentlige jobsamtaler med borgerne, når de undtagelsesvis ikke er i aktivering, samt til koordinering af indsatsen over for målgruppen, herunder ensartethed på tværs af målgrupper og aktiveringsindsatser. Midlerne supplerer den eksisterende organisering i Specialenheden (som holdes indenfor forvaltningens eksisterende ramme) og er på samme niveau som i den hidtidige bevilling i 2019-20.

Tabel 1 sammenfatter økonomien i forslaget.

Tabel 1 - Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2021 p/l)	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	I alt
Ugentlige jobsamtaler (beskæftigelseskonsulent)	Service	600	600	600	600	2.400
Aktiveringstilbud	Overførs- ler mv.	15.000	15.000	15.000	15.000	60.000
Udgifter i alt (netto)		15.600	15.600	15.600	15.600	62.400

Det bemærkes, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen ifm. Budget 2019 også foreslog, at der blev afsat 15 mio. kr. årligt i indsatsmidler til den styrkede indsats for målgruppen. Der blev med Budget 2019 afsat 12 mio. kr. årligt i perioden 2019-2020. En forudsætning for, at indsatsen har kunnet holdes inden for denne budgetramme har bl.a. været et højt niveau af borgere, der løbende er i virksomhedspraktikker eller løntilskud. Dette vurderes ikke realistisk fremadrettet. Det forventes at blive sværere at finde virksomhedspraktikker til målgruppen, da der på grund af den økonomiske situation i samfundet må forventes en periode med færre muligheder for virksomhedsplaceringer og flere borgere at placere. Herudover er det forvaltningens vurdering, at det - med den løbende udvikling af indsatsen og viden om målgruppen i Specialenheden siden etablering i april 2019 - fremadrettet vil være muligt at øge aktiveringsomfanget yderligere for de borgere, der er i tilbud. Det høje aktiveringsomfang er et selvstændigt mål, og det vurderes derfor ikke muligt fremadrettet at holde indsatsen indenfor et budget på 12 mio. kr./år.

Risikovurdering og proces

Hvis ikke midlerne afsættes, vil ledige med rocker- og banderelation blive håndteret på samme vis, som andre ledige bliver det. For en aktivitetsparat kontanthjælpsmodtager vil det fx betyde, at borgeren som udgangspunkt kun vil få fire samtaler årligt, samt aktiveringstilbud i et omfang, der ligger inden for jobcenterets eksisterende indsatsbudget.

Tiltaget kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2 - Udgifter til service

(1.000 kr. - 2021 p/l)	Ud- valg	Bevil- ling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	I alt
Service	BIU	35.10	U	600	600	600	600	2.400
Udgifter i alt				600	600	600	600	2.400

Tabel 3 - Udgifter til overførsler mv.

(1.000 kr. - 2021 p/l)	Ud- valg	Bevil- ling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	I alt
Overførsler mv.	BIU	35.10	U	15.000	15.000	15.000	15.000	60.000
Udgifter i alt				15.000	15.000	15.000	15.000	60.000

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydele

Bydækkende? X											
Bispebjerg		Indre by		Vesterbro/kgs. Enghave		Valby		Amager Øst			Udenbys
Nørrebro		Østerbro		Brønshøj/Husum		Vanløse		Amager Vest			
Adresse og matrikelnummer											

Tidligere afsatte midler

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget afsatte d. 18. december 2017 ekstraordinært i alt 12,6 mio. kr. i 2018 til at styrke aktiveringsindsatsen over for ledige borgere med banderelationer

(1.000 kr., løbende p/l)	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Budgetaftale 2016							
Overførselssagen 2015-16							
Budgetaftale 2017							
Overførselssagen 2016-17							
Budgetaftale 2018							
Overførselssagen 2017-18							
Budgetaftale 2019				12.600	12.600		
Overførselssagen 2018-19							
Budgetaftale 2020							
Overførselssagen 2019-20							
Afsatte midler i alt				12.600	12.600		