

• **CITYLOGISTIK – STATUS FOR ETABLERING AF LOVHJEMMEL**

1. INDLEDNING

Københavns Kommune har siden 2008 arbejdet med muligheden for at etablere eller i øvrigt facilitere et projekt med citylogistik, dvs. grøn varelevering til detailhandelsvirksomheder i Indre By.

Det stod tidligt i forløbet klart, at kommunen ikke i den gældende lovgivning, herunder i de uskrevne kommunalfuldmagtsregler, havde den fornødne hjemmel til at deltage i eller støtte et sådant projekt. Der blev derfor iværksat en proces, der skulle føre til, at der et relevant sted i lovgivningen blev indarbejdet den fornødne hjemmel for kommunens projekt med citylogistik.

Nedenfor beskrives status for

- etablering som demonstrationsprojekt (punkt 2),
- behovet for ny hjemmelsbestemmelse i lovgivningen (punkt 3), og
- drøftelser med de relevante myndigheder om hjemmel (punkt 4)

2. ETABLERING SOM DEMONSTRATIONSPROJEKT

Kommunen arbejder aktivt med at kunne gennemføre projektet om citylogistik som et demonstrationsprojekt med støtte fra Trafikstyrelsens grønne pulje. Det bemærkes, at behovet for at etablere hjemmel i lovgivningen ikke påvirkes af, om kommunen deltager i et demonstrationsprojekt eller har en vedvarende involvering i citylogistik.

Demonstrationsprojektet vil blive gennemført i et konsortium, hvor en eller flere private aktører deltager sammen med forskningsinstitutioner mv.

Kommunens valg af private aktører til at indgå i konsortiet skal ske efter en åben og offentlig udvælgelsesprocedure.

En undersøgelsesproces, hvorved det nærmere skal fastlægges, hvilke ydelser de enkelte parter i konsortiet skal bidrage med, forventes at være afsluttet omkring den 1. september 2012. Herefter vil kommunen gennemføre en udbudsrunde, hvor alle interesserede aktører kan tilkendegive deres interesse i at deltage i konsortiet.

Status:

Kommunen indgiver ansøgning til Trafikstyrelsen den 15. august 2012, såfremt Teknik- og miljøudvalget beslutter dette på udvalgs møde den 18. juni 2012.

Der forventes svar på ansøgningen i løbet af efteråret 2012.

HORTEN

3. VURDERING AF HJEMMELSBEHOV

Kommunens påtænkte rolle i citylogistikprojektet har ændret karakter i perioden fra 2008 og frem til i dag.

Kommunen ønsker i dag således alene at facilitere projektet, herunder at stå for udbuddet af driften, der skal varetages af en privat aktør, samt i en opstartsfasen at støtte projektet økonomisk. Herudover overvejer kommunen også, at projektet alene skal etableres på forsøgsbasis og således ikke som en vedvarende ordning. Kommunen forventer at den økonomiske støtte ikke overskrider en 3-årig periode.

Der er fortsat behov for en hjemmelsbestemmelse til citylogistikprojektet da kommunens involvering i projektet vil indebære økonomisk støtte til en eller flere private parter. Det er på denne baggrund fortsat vores vurdering, at der ikke i de nugældende regler er den fornødne hjemmel til projektet, hverken i de uskrivne regler om kommunalfuldmagten eller i den skrevne lovgivning.

Særligt for så vidt angår færdselslovens § 92 d, bemærkes det, at bestemmelsen alene giver kommunen mulighed for at yde støtte til de tiltag i projektet, som er af færdselsregulerende karakter. Dette medfører også, at kommunen ikke har mulighed for at varetage en koordinerende og faciliterende funktion for det samlede projekt. Vi finder derfor fortsat ikke, at bestemmelsen kan udgøre en tilstrækkelig hjemmel for kommunens projekt med citylogistik.

4. STATUS HJEMMELSBESTEMMELSE

4.1 Miljøbeskyttelsesloven

Regeringens ønske om at etablere "ren-luft zoner" indebærer en ændring af miljøbeskyttelsesloven. Det vil efter kommunens opfattelse være nærliggende at indsætte den ønskede hjemmelsbestemmelse om citylogistik i miljøbeskyttelsesloven i forbindelse med denne lovændring, herunder da

begge tiltag (ren-luft zoner og citylogistik) i vidt omfang bæres af samme hensyn og begge vedrører trafik i byerne.

Miljøministeren tilkendegav på kommunens konference om citylogistik den 1. marts 2012 bl.a., at ministeren ønsker at give kommunen mulighed for at brande sig som en by med citylogistik, samt at der er behov for alternative løsninger for grøn varetransport.

På denne baggrund har kommunen ved teknik- og miljøborgmester Ayfer Baykal den 16. marts 2012 foreslået miljøministeren, at der i forbindelse med den kommende ændring af miljøbeskyttelsesloven indsættes en bestemmelse, der giver kommunerne mulighed for at etablere projekter med citylogistik.

Miljøministeren svarede den 28. marts 2012, at hun har bedt Miljøstyrelsen om i dialog med kommunen at overveje mulighederne for at indsætte en hjemmelsbestemmelse om citylogistik i miljøbeskyttelsesloven.

Kommunen har udarbejdet oplæg til hjemmelsbestemmelse til indsættelse i miljøbeskyttelsesloven og har på et møde med Miljøstyrelsen den 19. april 2012 redegjort for sagen.

Status:

Miljøstyrelsen indkalder kommunen, Økonomi- og Indenrigsministeriet, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen samt eventuelt andre myndigheder til et nyt møde om sagen den 24. maj 2012. Der vurderes, at der – særligt under henvisning til ministerens støtte – er gode muligheder for at få indsat en bestemmelse i miljøbeskyttelsesloven. Det fremstår dog mindre klart, hvornår ændringen vil kunne blive gennemført.

HORTEN

4.2 **Godstransportloven**

Kommunen har gennem en længere periode været i dialog med Transportministeriet om muligheden for at indsætte en hjemmelsbestemmelse i godstransportloven. Baggrunden for dette var, at Transportministeriet i en rapport fra oktober 2010 om effektiv godstransport i byerne anførte, at "der fremadrettet skal skabes holdbare og effektive løsninger for godstransport til byerne".

Efter positive drøftelser med Transportministeriet og Trafikstyrelsen udarbejdede kommunen i september 2011 således et oplæg til hjemmelsbestemmelse med tilhørende udkast til forarbejder.

Godstransportloven er imidlertid efterfølgende blevet ændret to gange, uden at kommunens oplæg til hjemmelsbestemmelse er indgået i lovændringerne.

Dialogen med Transportministeriet er opretholdt, men der er ifølge vores oplysninger ikke umiddelbart forestående planer om at ændre godstransportloven.

Status:

Transportministeriet har tilkendegivet at være positive, men synes reelt at foretrække, at hjemmelsbestemmelsen indsættes andetsteds i lovgivningen. Det vurderes dog, at der stadig kan være mulighed for at få indsat den nødvendige hjemmelsbestemmelse i godstransportloven i forbindelse med en senere ændring af loven.

Hellerup, den 8. maj 2012

Horten



Rikke Søgaard Berth



Malene Graff

HORTEN