



Til ØU

09-01-2012

Vurdering af lovforslag i regeringens lovprogram 2011/2012

Herunder gives en foreløbige vurdering af de lovforslag i regeringens lovprogram for 2011/2012, der umiddelbart har størst betydning og interesse for Københavns Kommune. ØU er tidligere blevet præsenteret for en overordnet oversigt over lovforslag den 13. december 2011.

Sagsnr.
2011-174765

Dokumentnr.
2011-919198

Sagsbehandler
Jeppe Grønholt-Pedersen
Sanne Quist Mortensen

Beskæftigelsesministeren

En række lovforslag på beskæftigelsesområdet (fremsættelsestidspunkter fra Nov I til Mar I)

Forslagene omhandler bl.a. afskaffelse af starthjælp m.v., sygedagpenge, ungeindsats, afbureaukratisering, ferie til kontanthjælpsmodtagere, forsøg med jobpræmie til kontanthjælpsmodtagere og prisloft for selvvalgt uddannelse mv.

Lovændringerne indebærer bl.a. en afskaffelse af starthjælpen, kontanthjælpsloftet, 500-kroners reglen, 225-timers reglen og introduktionsydelsen. Herudover lægges der op til lidt mere fleksible rammer for beskæftigelsesindsatsen. Bl.a. en ophævelse af reglerne om, at første ret og pligt til tilbud til ledige under 30 år, skal have en varighed på mindst 6 måneder, samt at modtagere af arbejdsløshedsdagpenge efter 2 ½ års ledighed ikke længere skal fuldtidsaktiveres.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens foreløbige samlede vurdering er, at lovændringerne vil medføre et mindre omfang af lovpligtig aktivering og omvendt stigende udgifter til forsørgelse. Forvaltningens foreløbige beregninger tyder på, at nettopåvirkningen af Københavns Kommunes økonomi, når der tages hensyn til statsrefusion og udligningsordninger, samlet set er neutral.

Børne- og undervisningsministeren

Lovforslag om videreførelse af praktikpladsfremmende foranstaltninger m.v. (Nov II)

Forslaget følger op på den brede politiske aftale fra november 2011 "Aftale om en forstærket indsats for flere praktikpladser i 2012".

Forslaget indebærer en videreførelse af aftalen om ekstra 1.560 praktikaftaler i kommunerne i 2012. Herudover indebærer forslaget, at det ekstraordinære tilskud på op til 70.000 kr. pr. indgået praktikaftale videreføres i 2012. Forslaget vil imidlertid være på forringede vilkår ift. 2011. Regeringen vil ikke yde AER-tilskuddet til sosu-assisterer samtidig med, at AER-bidraget hæves med 389 kr. årligt pr. fuldtidsbeskæftiget i perioden 2012-2014.

Center for Økonomi og HR

Rådhuset, 2. sal, 36
1599 København V

Telefon
3366 2461

E-mail
jgp@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800206

Ifølge KL vil indtægter og udgifter fra hhv. AER-tilskud og AER-bidrag balancere. Kommunernes lønudgifter til de ekstra praktikaftaler vil dermed ikke blive kompenseret i 2012 – i modsætning til 2011. Regeringens argument for dette er, at praktiklønnen finansieres af praktikanternes arbejdsværdi.

Forslaget forventes at blive forhandlet mellem KL og regeringen ultimo januar 2012. KL's udgangspunkt vil være, at de ekstra praktikpladser skal finansieres fuldt ud, ligesom det gælder for den nuværende praktikpladsaftale.

Såfremt forslaget vedtages i sin nuværende form, vil det for Københavns Kommune medføre et samlet finansieringsbehov på ca. 45 mio. kr. i perioden 2012-2016. Til sammenligning medførte aftalen om flere praktikpladser i 2011 en negativ manko på 23,5 mio. kr., som blev finansieret af midler afsat i Budget 2011. Der er ikke afsat midler i Budget 2012 til finansiering af flere praktikpladser i 2012, hvorfor den forventede negative manko på ca. 45 mio. kr. skal finansieres på anden vis. ØU forelægges en indstilling om etablering af ekstra praktikpladser ultimo februar 2012.

To lovforslag om ændringer af folkeskoleloven mhp. øget inklusion af elever med særlige behov i den almindelige undervisning (Jan II)

Forslagene omhandler en ny afgrænsning af specialundervisning m.v. og ændringer af det eksisterende klagesystem på specialundervisningsområdet.

Specialområdet i Københavns Kommune har i de seneste år været gennem en del omlægninger, med fokus på en øget inklusion i almenområdet. Børne- og Ungdomsforvaltningen er i gang med at lægge sidste hånd på en specialreform, der bl.a. inkluderer ny budgetmodel på specialområdet, omlægning af kørsel samt inklusionsparat indretning af almenskolerne. Lovforslagene ændrer afgrænsningerne for specialundervisning og giver mulighed for en mere fleksibel tildeling og bedre udnyttelse af midlerne til specialundervisning.

Desuden sker der omlægning af klagemulighederne i forhold til tildeling af specialundervisning. Bl.a. arbejdes der på en formodningsregel, som medfører, at der kræves særligt faglige grunde før klagenævnet kan omgøre en kommunal afgørelse. Det vil betyde, at kommunen i højere grad kan kontrollere og fastholde udgiftsniveauet og visitationen til specialundervisningen.

Ændring af regler om klubtilbud (indgår ikke i lovprogram)

I økonomaftalen for 2012 mellem KL og regeringen indgik det, at regeringen ville fremsætte forslag, om at hjemlen til at drive fritidshjem og klubtilbud efter dagtilbudsloven skulle fjernes. Fritidstilbudet til de yngste børn skulle i stedet samles under folkeskoleloven,

hvilket ville kræve en omlægning af de eksisterende tilbud. Lovændringen indgik i statens bidrag til gensidighedsaftalen om afbureaukratisering.

Københavns Kommune har ikke gennemført en besparelse som følge af den forventede lovændring. Finansministeriet har nu oplyst, at regeringen ikke vil fremsætte forslaget.

Finansministeren

Lovforslag om udgiftslofter (Mar I)

Forslaget vil indeholde regler om et nyt udgiftspolitisk styringssystem med udgiftslofter, herunder regler om Folketingets fastsættelse af udgiftslofter og om sanktioner ved manglende overholdelse af de enkelte udgiftslofter

Af den tidligere regerings forslag om udgiftslofter fremgik, at lofterne alene skulle gælde for serviceudgifterne. Såfremt regeringen fortsætter denne linje, må det forventes at anlægsniveauet stadig fastsættes af kommunerne selv. Dette er i høj grad i Københavns Kommunes interesse som følge af det demografiske pres på børneområdet og det deraf følgende anlægsbehov.

Københavns Kommune har overholdt aftalen mellem KL og regeringen og er således aldrig blevet sanktioneret for overskridelse af de budgetterede serviceudgifter.

Klima-, energi- og bygningsministeren

Ændring af lov om fremme af energibesparelser i bygninger, lov om bygnings- og boligregistrering og byggeloven (Jan II)

Forslaget vedrører især en række ændringer som følge EU-direktiver om bygningers energimæssige ydeevne og fremme af anvendelse af energi fra vedvarende energikilder.

Det fremgår af forslaget, at den foreslåede ændring skal sikre, at karakteren af de krav, som ministeren kan stille til den offentlige sektor om energieffektiv adfærd, omfatter krav, der fremmer anvendelse af energi fra vedvarende energikilder (VE) i den offentlige sektors bygninger.

Et sådan krav ansporer til en decentral energiproduktion, hvilket kan underminere den kollektive forsyningsform, der er fremtrædende i de fleste større byer. Her produceres el og varme i samproduktion på kraftvarmeværker, hvilket sikrer en optimal brændselsudnyttelse og en høj energiudnyttelse. Endvidere forventes det, at de centrale kraftvarmeværker skifter til biomassebrændsel, hvilket øger andelen af vedvarende energikilder i fx fjernvarmen. Øget decentral produktion i fjernvarmeområder kan medvirke til at underminere de betydelige værdier og fordele, der er opbygget i de kollektive energisystemer, fx

ved at færre deltagere i de kollektive systemer giver et mindre grundlag for samproduktion og energioptimering på systemniveau.

Økonomiforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen har i efteråret 2011 fremsendt et fælles høringssvar til udkast til lovforslaget. Københavns Kommune har opfordret til, at nye krav udmøntes under særlig hensyntagen til de specifikke energiforsyningsforhold, der er til stede lokalt, således at kravene ikke i sidste ende kan betyde en øget CO₂-udledning.

KL er på linje med Københavns Kommune, og har i sit høringssvar peget på, at det er samfundsøkonomisk u hensigtsmæssigt, at se på energiforsyningen på bygningsniveau frem for i en større helhed.

Ændring af lov om bæredygtige biobrændstoffer og om reduktion af drivhusgasser fra transport og lov om fremme af vedvarende energi (Dec I) og lovgivning som opfølgning på ny energiaftale (Mar II)

Forslaget vedrører gennemførelsen af dele af et EU-direktiv om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (VE-direktivet) og en række justeringer af lovgivningen, der skal sikre grundlaget for den fortsatte udbygning med havvindmøller. Regeringen har derudover fremlagt udspil til en ny energiaftale "Vores Energi". Der forventes fremlagt lovforslag som opfølgning på en kommende ny energiaftale.

Københavns Kommune og kommunens 100 pct. ejede forsyningskoncern Københavns Energi ønsker, at ændringer i lovgivningen vil sikre, at kraftvarmeværkerne har et incitament til at omlægge kraftvarmeproduktionen fra kul til biomasse. Dette vil kræve en ændring af varmforsyningsloven, så der bliver større grad af forhandlingsfrihed mellem kraftvarmeværkerne og varmeselskaberne. Det betyder imidlertid ikke, at Københavns Kommune og Københavns Energi ønsker fri forhandlingsret mellem kraftvarmeværker og varmeselskaber, da der dermed vil være risiko for meget øgede varmepriser til ugunst for virksomheder og borgere.

Københavns Kommune og Københavns Energi ønsker, at de økonomiske rammebetingelser for kystnære havvindmøller forbedres, således at det bliver rentabelt at opstille denne type vindmøller. I regeringens udspil til en ny energiaftale er der lagt op til en forbedring af rammevilkårene for kystnære vindmøller, men kun op til 400 MW. Da Københavns Energi alene vil kunne komme til at lægge beslag på op til 75 pct. af puljen, ville det være hensigtsmæssigt, hvis ambitionsniveauet for kystnære vindmøller var større. Københavns Kommunes og Københavns Energis ønske er, at den kystnære vindmølleudbygning forankres i en fastprisordning baseret på vægtning af diverse parametre (fx afregningspris, udviklingsperspektiv m.fl.).

Klimatilpasning (indgår ikke i lovprogram)

I november 2011 drøftede Københavns Kommune med Naturstyrelsen mulighederne for ændringer af lovgivning vedrørende klimatilpasning som omfattede vandsektorloven, forsyningsloven og planloven. Naturstyrelsen har tidligere oplyst, at forslagene til lovændringerne ville blive medtaget i første lovpakke, der skulle ligge klar i foråret 2012. Dette fremgår imidlertid ikke af regeringens lovprogram.

KL arbejder på et klimaudspil rettet mod regeringen og Folketinget, der skal stille skarpt på de væsentligste udfordringer kommunerne står over for ift. klimatilpasning. Udspillet forventes offentliggjort i januar 2012. Københavns Kommune har bidraget til KL's udspil og KL's øvrige aktiviteter på området ift. at påvirke regeringens linje.

Ministeren for by, bolig og landdistrikter

Lovforslag om fremrykning af landsbyggefondens investeringsramme til renovering af almene boliger (Nov II)

Forslaget udmønter den brede politiske aftale fra november 2011 om fremrykning af Landsbyggefondens investeringsramme til renovering.

Forslaget forventes at indebære en fremrykning af yderligere 5,5 mia. kr. af Landsbyggefondens midler til renovering af almene boliger. Det er Landsbyggefonden, der udmelder fordelingen af disse midler ud fra den venteliste, som alle de almene renoveringssager står på. Det vides således ikke på nuværende tidspunkt, hvor mange flere renoveringsprojekter der evt. skal gennemføres i København.

Københavns Kommune skal stille garanti for de lån, som optages til renoveringsarbejder i almene boliger. Derudover kan nogle af de evt. fremrykkede renoveringsprojekter i København udløse behov for kapitaltilførsel. Landsbyggefonden vurderer, om en renoveringssag vil belaste boligernes huslejeniveau i en sådan grad, at det er nødvendigt at nedbringe huslejen med en kapitaltilførsel og i hvilket omfang. Da fremrykningen af renoveringssager og de eventuelle behov for kapitaltilførsel ikke har været kendte, er der ikke budgetteret hermed i Teknik- og Miljøudvalgets grundkapitallånsmidler, og der kan derfor blive et behov herfor. Tidspunktet for dette kendes endnu ikke, men det kan sandsynligvis blive aktuelt allerede i 2012.

Ministeren for sundhed og forebyggelse

Ændring af lov om euforiserende stoffer (Apr I)

Forslag har til formål at give mulighed for etablering af kommunale stofindtagelsesrum.

På nuværende tidspunkt vurderer Socialforvaltningen, at etableringsomkostningerne vil være ca. 10 mio. kr. i anlæg. Driftsomkostninger er anslået til ca. 13 mio. kr. Stofmisbrugsproblemer er særligt koncentreret i København, hvorfor kompensation for udgifterne er særligt relevant for Københavns Kommune.

Social- og integrationsministeren

Lovforslag om ændring af lov om social service (Jan II)

Forslaget indebærer en forhøjelse af ydelsesloftet for tabt arbejdsfortjeneste til forældre med børn med funktionsnedsættelse eller alvorlig sygdom

Ændringen må forventes at indebære flere kommunale udgifter til tabt arbejdsfortjeneste (efterspørgselsstyrede overførsler) og færre udgifter til de alternative ydelser – først og fremmest hjælp til aflastning/pasning efter serviceloven § 44. Det præcise omfang vil afhænge af, hvor stor forhøjelsen af loftet bliver, og DUT-kompensationen må forventes at blive tilpasset tilsvarende.

To lovforslag der omhandler etablering af Udbetaling Danmark, herunder fordeling af myndighedsansvar, sagsbehandlingsregler, samarbejde med kommuner om kontrol med ydelser m.v. (Feb I)

Lovforslagene fordeler myndighedsansvaret mellem Udbetaling Danmark og kommunerne på lovgivningsområder og indeholder bestemmelser, der regulerer Udbetaling Danmark som myndighed, herunder hvilke sagsbehandlingsregler der skal følges, samarbejde med kommunerne om kontrol med ydelser på Udbetaling Danmarks myndighedsområde, bestemmelser om ledelse samt om tilsyn med Udbetaling Danmark m.v.

Lovforslaget går ud på, at Udbetaling Danmark i løbet af perioden oktober 2012- februar 2013 overtager en række udbetalingsopgaver og medarbejdere fra kommunerne på områderne folke- og førtidspension, boligstøtte, barselsdagpenge og familieydelse. Kommunerne skal ikke længere afholde udgiften for de medarbejdere, der overføres til Udbetaling Danmark, til gengæld skal kommunerne fremover betale en andel af den samlede udgift for driften af Udbetaling Danmark.

Lovforslagene har netop været i høring, hvor KL har afgivet et høringssvar.

På nuværende tidspunkt mangler endelig afklaring af udgiftsfaldet i Københavns Kommune, herunder hvilke it-udgifter Københavns Kommune får. Etableringen af Udbetaling Danmark forventes dog først at give en positiv balance for Københavns Kommune, når den forudsatte effektivisering på 300 mio. kr. på landsplan er fuldt indfaset i kommunernes betaling til Udbetaling Danmark. Udmeldingen er, at dette først sker i 2018. I 2013 forventes Udbetaling Danmark således at medføre en øget udgift for Københavns Kommune på 22-25 mio. kr.

Med budget 2012 blev det besluttet dels at mellemfinansiere den negative balance, dels, at når Københavns Kommune opnå en positiv ba-

lance, indgår disse midler i budgetforhandlingerne, hvor de kan bruges til andre formål.

I forbindelse med indkaldelsescirkulæret i februar 2012 forventes foreløbige korrektioner som følge af Udbetaling Danmark udmeldt til de involverede forvaltninger som er Økonomiforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen. Efterfølgende vil sagen blive behandlet i fagudvalg/Økonomiudvalg inden forelæggelse for Borgerrepræsentationen, hvorefter endelig korrektioner forventes indarbejdet i juniindstillingen.

Ændring af lov om social service og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Mar II)

Forslaget indebærer bl.a. fastsættelse af serviceniveau, inddragelse af saglige økonomiske hensyn, refusion for særligt dyre enkeltsager, afregningsfrister og opprioritering af juridisk sagkyndige i de sociale nævn.

Lovforslaget åbner muligheden for, at kommunerne fastsætter politisk besluttede serviceniveauer for ydelser efter serviceloven. Hvis Københavns Kommune benytter sig af denne mulighed, kan det medføre færre udgifter på de givne ydelser, hvis serviceniveauet sænkes. Til gengæld kan disse reduktioner i serviceniveauet medføre øgede udgifter til administration i forbindelse med øget sagsbehandling. Ligeledes kan lavere serviceniveauer medføre øgede udgifter på andre ydelser/områder.

Refusionsordningen for særligt dyre enkeltsager ændres ved at sænke de gældende grænsebeløb i sager om særlig støtte til børn og unge. Dette vil betyde færre udgifter netto for Københavns Kommune. Det er endnu uklart hvordan ændringen finansieres.

Der fastsættes i loven frister, inden for hvilke kommuner skal have fremsendt regninger, når der købes pladser i tilbud efter serviceloven på tværs af kommunegrænser. Forslaget vil ikke have nogen økonomisk indflydelse på bundlinjen, men vil højst sandsynligt øge kvaliteten af økonomistyringen, da det bliver nemmere at få overblik over hvilke udeståender der er med landets andre kommuner.

Transportministeren

Lov om en trængselsafgift i Hovedstaden (Mar II)

Lovforslaget tilvejebringer hjemmel til at indføre en trængselsafgift i Hovedstaden.

Transportministeren forventes at sende lovforslaget om trængselsafgifter i hovedstaden i høring i januar 2012 med henblik på fremsættelse af lovforslaget i marts. Lovforslaget vil blandt andet omhandle den geografiske placering af en trængselsring, takstfastsættelse, organisering m.m. I det aktuelle materiale er der peget på tre alternative place-

ringer af en trængselring - Ring 3, Ring 2 og i kommunegrænsen mellem København og omegnskommunerne (Amager forslås placeret indenfor ringen), hvoraf ét forslag danner grundlag for det endelige lovforslag.

Københavns Kommune vil arbejde for den mest hensigtsmæssige placering, som kan håndtere stigende trængsel og samtidig tager højde for blandt skoledistrikter og bydele i København. Lovforslag forventes behandlet og godkendt før sommerferien 2012.

Økonomi- og indenrigsministeren

Ændring af lov om kommunernes styrelse (styreformen i de største kommuner) (Mar II)

Forslaget skal effektivisere styreformen i de største kommuner og synliggøre det politiske ansvar for de kommunale beslutninger. Det nærmere indhold af forslaget er under overvejelse

Det er ikke muligt at vurdere konsekvenserne af lovforslaget før det nærmere indhold kendes.

Ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Apr I)

Forslaget fremsættes, hvis regeringen på baggrund af Finansieringsudvalgets arbejde vurderer, at der er behov for en justering af tilskuds- og udligningssystemet.

Det er ikke muligt at vurdere konsekvenserne af et eventuelt lovforslag før Finansieringsudvalget afleverer sin rapport. Dette forventes at ske i februar eller marts og i den forbindelse vil ØU blive orienteret om potentielle økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune.