



NOTAT

Oversigt over begrebsdefinitioner på integrations- og medborgerskabsområdet

Dette er en oversigt over definitioner af begreber anvendt ifm. forvaltningens arbejde med Integrations- og medborgerskabspolitikken og i de fire handleplaner på integrations- og medborgerskabsområdet. Hvis samme begreb bruges flere steder, fremgår det kun én gang af oversigten nedenfor.

INTEGRATIONS- OG MEDBORGERSKABSPOLITIK 2023-2026 SAMT INTEGRATIONSHANDLEPLAN 2023-2026

Københavns Kommunes definition af "integration" tager udgangspunkt i integrationsloven. Heraf fremgår det, at flygtninge og indvandrere *"skal have mulighed for at udnytte deres evner og ressourcer med henblik på at blive selverhvervende og aktivt deltage i og bidrage til det danske samfund på lige fod med øvrige borgere i overensstemmelse med grundlæggende værdier og normer i det danske samfund"*.

Københavns Kommunes definition af "integrationsbehov" er inspireret af udlændinge- og integrationslovgivningen og har til formål at præcisere, at målgruppen for Integrations- og medborgerskabspolitikken ikke er alle københavnere med etnisk minoritetsbaggrund, men dem, som på forskellige områder har helt konkrete integrationsbehov. Begreberne defineres som følger:

- Integration og medborgerskab forstås som den proces, hvorigennem københavnere med etnisk minoritetsbaggrund "bliver selverhvervende og aktivt deltager i og bidrager til det danske samfund på lige fod med øvrige københavnere i overensstemmelse med grundlæggende værdier og normer i det danske samfund".
- Københavnere med integrationsbehov anvendes som en samlet betegnelse for københavnere med etnisk minoritetsbaggrund, der, af forskellige årsager, har behov for støtte i form af en eller flere indsatser til fremme af integration og medborgerskab. Fx sprogindsatser, jobrettede indsatser, indsatser til fremme af sundhed og trivsel, indsatser der sikrer bedre muligheder for deltagelse i forenings- og samfundslivet eller indsatser, som giver børn og unge støtte til faglig udvikling og trivsel eller til at opnå et fritidsjob, blive en del af foreningslivet eller det lokale ungdomsmiljø.

Statistiske definitioner:

Forvaltningen følger som udgangspunkt Danmarks Statistiks definitioner/metoder. Med Integrations- og medborgerskabspolitikken 2023-

09-03-2026

Sagsnummer I F2
2026 - 4412

Dokumentnummer i F2
10267709

Sagsnummer i eDoc
2026-0080809

Sagsbehandler
Emma Skaarup Olesen

2026 er det samtidig besluttet at anvende "københavnere med etnisk minoritetsbaggrund" som en samlet betegnelse for indvandrere (herunder flygtninge) og efterkommere fra ikke-vestlige lande. Definitionen af indvandrere og efterkommere samt "vestlige og ikke-vestlige lande" og "MENAPT" følger Danmarks Statistik og er som følger:

- Indvandrere er født i udlandet. Ingen af forældrene er både danske statsborgere og født i Danmark. Hvis der ikke findes oplysninger om nogen af forældrene, og personen er født i udlandet, opfattes personen også som indvandrer.
- Efterkommere er født i Danmark. Ingen af forældrene er både danske statsborgere og født i Danmark. Hvis der ikke findes oplysninger om nogen af forældrene, og personen er udenlandsk statsborger, opfattes personen også som efterkommer. Når en eller begge forældre, der er født i Danmark, opnår dansk statsborgerskab, vil deres børn ikke blive klassificeret som efterkommere. Fastholder danskfødte forældre imidlertid begge et udenlandsk statsborgerskab, vil deres børn blive klassificeret som efterkommere.
- Udvalgte MENAPT-lande forstås som Tyrkiet, Syrien, Irak, Iran, Afghanistan, Libanon og Pakistan som udgjorde de MENAPT-lande, hvorfra der er flest 16-64-årige indvandrere i Danmark pr. 1. januar 2021.
- Ikke-vestlige lande forstås som alle andre lande end EU-lande, Andorra, Australien, Canada, Island, Liechtenstein, Monaco, New Zealand, Norge, San Marino, Schweiz, UK, USA og Vatikanstaten.
- Vestlige lande forstås som EU-lande, Andorra, Australien, Canada, Island, Liechtenstein, Monaco, New Zealand, Norge, San Marino, Schweiz, UK, USA og Vatikanstaten.

HANDLEPLAN MOD RACISME, ETNISK DISKRIMINATION OG HADFORBRYDELSER 2023-2026

Racisme forstås som at true, forhåne eller nedværdige andre på grund af vedkommendes (evt. formodede) race, hudfarve, nationale eller etniske oprindelse eller tro. Forvaltningens definition er baseret på straffelovens § 266b om truende eller nedværdigende udtalelser mv., ofte kaldet "racismeparagraffen".

Etnisk diskrimination forstås som direkte eller indirekte usaglig forskelsbehandling, som medfører, at en person pga. vedkommendes etnicitet får en ringere behandling end andre i tilsvarende situationer. Forvaltningens definition er baseret på lov om etnisk ligebehandling.

Hadforbrydelser bruges som en samlet betegnelse for en række forskellige forbrydelser, ofte vold, motiveret af fordomme og had til offeret på

grund af (formodninger) om offerets tilhørsforhold til en bestemt gruppe, f.eks. offerets etnicitet eller religion. Begrebet knytter sig primært til straffelovens §81 (om strafskærpelse på baggrund af hadmotiv) og § 266b om truende eller nedværdigende udtalelser mv. (ofte kaldet "racismeparagraffen").

Antisemitisme forstås som en bestemt opfattelse af jøder, der kan udtrykkes som had mod jøder. Retoriske og fysiske former for antisemitisme rettes mod jødiske og ikke-jødiske enkeltpersoner og/eller deres ejendom samt institutioner og religiøse samlingssteder, der tilhører jødiske samfund. Begrebet antisemitisme fremgår ikke af dansk lovgivning. Definitionen er den samme, som anvendes i regeringens Handleplan mod Antisemitisme fra 2022.

Begrebet 'islamofobi' fremgår, ligesom begrebet 'antisemitisme', ikke af dansk lovgivning. I Københavns Kommunes handleplan er begrebet nævnt som en specifik form for racisme som adresseres på lige fod med chikane mod afrodanskere og inuit samt fordomme og forskelsbehandling rettet mod personer med majoritetsbaggrund. Forvaltningen bruger således begrebet som en samlebetegnelse for diskrimination, racisme og hadforbrydelser rettet mod muslimer. FN vedtog i 2022 den 15. marts som den årlige internationale dag mod islamofobi.

HANDLEPLAN MOD NEGATIV SOCIAL KONTROL 2024-2026

Københavns Kommune anvender definitionen af negativ social kontrol, som fremgår af lovbemærkningerne til barnets lov:

Negativ social kontrol anvendes oftest om handlinger, som et fællesskab anvender til at regulere og/eller sanktionere individets adfærd i henhold til fællesskabets normer. Negativ social kontrol kan blandt andet komme til udtryk som begrænsning af individets muligheder for at træffe alderssvarende valg for sit eget liv, herunder socialt liv, fritidsinteresser, seksualitet, krop, uddannelse og job, fastholdelse i uønskede relationer og gennem isolation og overvågning. Negativ social kontrol kan have en karakter eller et omfang, hvor den falder inden for straffelovens definition på psykisk vold. Når reguleringen og/eller sanktioneringen medfører begrænsning af individets rettigheder, trivsel eller alderssvarende udvikling bliver den negativ.

Definitionen uddybes i Københavns Kommunes beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter som følger:

Negativ social kontrol findes indenfor alle etniciteter, religioner, kulturer og samfundslag. Negativ social kontrol anvendes i æresrelaterede konflikter, men kan også findes i konflikter, der ikke er æresrelaterede, jf. ovenstående definition. Nærværende beredskab vedrører alle former for negativ social kontrol – dvs. også tilfælde, hvor den negative sociale kontrol ikke er udtryk for eller i sammenhæng med en æresrelateret konflikt.

Æresrelaterede konflikter dækker over konflikter, der kan opstå i kollektivistiske og patriarkalske familieformer, hvor individets rettigheder og trivsel begrænses af hensyn til kollektivets ære og omdømme. Kollektivet kan både udgøres af den nære familie, af den udvidede familie og af netværket, hvoraf dele kan være bosiddende i andre lande. For at beskytte eller genoprette kollektivets ære og omdømme anvendes en række handlinger til at regulere og/eller sanktionere individets adfærd. Æresrelaterede konflikter adskiller sig fra vold i nære relationer ved at være med inddragelse af eller sanktioneret af den øvrige familie og netværk.

Definitionen fremgår af lovbemærkningerne til barnets lov, og det bemærkes, at konkret håndtering af æresrelaterede konflikter henhører under Socialforvaltningen.

HANDLEPLAN MOD EKSTREMISME 2024-2026

Københavns Kommune bruger definitionerne af ekstremisme og radikaliserings fra Center for Dokumentation og Indsats mod Ekstremisme under Udlændingestyrelsen:

Ekstremisme betegner personer eller grupper, som begår eller søger at legitimere vold eller andre ulovlige handlinger med henvisning til samfundsforhold, de er utilfredse med.

Radikalisering betegner en kortere eller længerevarende proces, hvor en person tilslutter sig ekstremistiske synspunkter eller legitimerer sine handlinger efter ekstremistisk ideologi.

Ekstremistiske ideologier:

Københavns Kommune bruger definitionerne af ekstremistiske ideologier og processer fra PET's trusselsvurderinger. Centrale begreber er her som følger:

Antimyndighedsekstremisme er en samlebetegnelse for en række narrativer om nødvendigheden af at anvende vold mod politikere, myndigheder samt symbolmål knyttet hertil, og som ikke primært udspringer fra etablerede ekstremistiske ideologier såsom militant islamisme, højreekstremisme eller venstreekstremisme.

Hybridisering er en proces, hvorigennem sammenblandinger af forskellige ideologier, verdenssyn eller miljøer fører til nye ekstremistiske narrativer og handlemåder hos enkeltpersoner, grupper eller miljøer.

Højreekstremisme er en fællesbetegnelse for de forskellige politiske holdninger, der ligger yderst til højre i det politiske spektrum, og som indeholder accept af anvendelsen af vold for at opnå politiske mål.

Kontor for Politik og Driftsudvikling
Beskæftigelses-, Integrations- og Erhvervsforvaltningen

Militant islamisme er en fortolkning af islamistisk ideologi, der legitimerer anvendelse af vold for at opnå politiske, religiøse eller ideologiske mål.

Venstreekstremisme er en fællesbetegnelse for de forskellige politiske holdninger, der ligger yderst til venstre i det politiske spektrum, og som indeholder accept af anvendelsen af vold for at opnå politiske mål.