



Til Socialudvalget

20-05-2013

Sagsnr.
2013-84472

Statusnotat om enkeltmandsprojekterne på voksenområdet

Dokumentnr.
2013-388674

På Socialudvalgets møde d. 3. april drøftede Socialudvalget sagen om enkeltmandsprojekterne på bostedet Møllen. Det fremgik af forvaltningens mundtlige orientering, at man som opfølgning ville gøre følgende:

Sagsbehandler
Kristina Krogh

- Kortlægge og analysere alle enkeltmandsprojekter, herunder sikre det driftsorienterede tilsyn.
- Sørge for, at alle tilbud fremover fremgår af tilbudsportal.
- Formalisere standarder, retningslinjer og arbejdsgange på området.
- Sikre medarbejdernes kompetencer til at løfte opgaven med det personrettede tilsyn.

Udvalget besluttede i den anledning følgende:

”Sagen blev drøftet med bemærkning om, at udvalget tager til efterretning, at forvaltningen dels har gennemgået alle enkeltmandsprojekter med henblik på godkendelse og dels har sikret at alle enkeltmandsprojekter har haft eksternt tilsyn inden medio maj og vender tilbage med en indstilling med en handleplan inden sommerferien.”

I det følgende giver Socialforvaltningen en status på det igangværende arbejde med udredning af forvaltningens enkeltmandsprojekter samt på arbejdet med samling af enkeltmandsprojekter.

Tilsyn med enkeltmandsprojekterne

Handicapcenter København har ført personrettet tilsyn med alle borgerne i enten 2011, 2012 eller 2013. I forbindelse med det sundhedsfaglige tilsyn, som udføres i maj og juni 2013 deltager en sagsbehandler også ved alle besøg.

Revas har udført eksternt tilsyn i april og maj og vurderet de enkelte borgers trivsel samt vurderet de enkelte tilbuds måde at drive tilbuddet og tilrettelægge en relevant indsats for borgerne på hensigtsmæssig vis. Der udestår et enkelt tilsynsbesøg som afholdes i juni 2013.

Enkeltmandsprojekterne er fordelt på:

- 5 ”etablerede tilbud”, hvor der er 22 borgere,
- et ”enkeltstående” enkeltmandsprojekt uden organisatorisk tilknytning til et bosted og

- en række ”familietilbud”, bestående af 9 tidligere plejefamilier og 2 aflastningsfamilier.

For borgerne placeret i de 5 tilbudslignende enkeltmandsprojekter (i alt 22 borgere) er de overordnede tilbagemeldinger fra Revas:

- Alle borgerne på tilbuddene har det godt og trives.
- Der er en enkelt borger på et tilbud, hvor Revas vurderer, at borgeren ikke er velplaceret. Dette beror på, at borger ikke er oplagt målgruppe for tilbuddet. Dette indgår naturligvis i det videre arbejde i forhold til stillingtagen til fremtidigt tilbud til borgeren.
- Tilbuddene leverer en relevant og kvalificeret indsats overfor borgerne. Der er de rette kompetencer til stede i tilbuddene, herunder er den pædagogiske tilgang præget af respekt for borgerne, ligesom der er et godt samarbejde mellem ledelse og medarbejdere.
- Tilbuddene forstår at håndtere medicin, magtanvendelser og dokumentation hensigtsmæssigt.
- I forhold til et tilbud påtales medarbejdernes generelle og konkrete fremtræden.
- Et tilbud anbefales at have opmærksomhed på, om den ønskede pædagogik og tilgang til beboerne faktisk gennemføres i praksis af medarbejderne. Der peges på opmærksomhed mod videreuddannelse og relevante kurser for medarbejderne.
- To af borgerne har udadreagerende adfærd, hvor der forekommer magtanvendelser, særligt i forhold til den ene borger. Forvaltningen har ved møde med tilbuddet stillet krav om, at tilbuddet er opmærksom på reglerne om magtanvendelserne og varslet den kommende temadag i juni om magtanvendelser og sundhedsfagligt tilsyn, som forvaltningen gennemfører særligt for enkeltmandsprojekterne.

For borgerne placeret i enkeltvis placerede enkeltmandsprojekter (i alt 12 borgere) er de overordnede tilbagemeldinger fra Revas:

- Alle borgerne i familietilbud har det godt og trives. Borgerne modtager en relevant og kvalificeret omsorg og støtte i deres familietilbud.
- Det er kun en mindre del af borgerne, som får medicin og her vurderes det, at medicinbehandlingen foregår hensigtsmæssigt.

- Generelt foretages der ikke magtanvendelser i familietilbuddene. Der nævnes dog magtanvendelser i forhold til to borgere. I det ene tilfælde holder familien borgerens hænder, når pågældende er i affekt, sådan at denne ikke skader sig selv eller andre. I det andet tilfælde er der tale om, at døren er aflåst til familiens køkken for at forhindre borgeren i et ukontrolleret indtag af mad som følge af manglende forudsætninger for appetitregulering, der kan have helbredsmæssig (livstruende) konsekvenser for pågældende. Borgeren giver udtryk for og indtryk af at være indforstået med foranstaltningen, som Revas vurderer hensigtsmæssig og med til at forebygge, at der opstår unødige konflikter, der kan udvikle sig til udadreagerende adfærd.
- Det er ikke alle familietilbuddene, som dokumenterer indsatsen skriftligt.

Status på de kontraktlige forhold med stederne?

Handicapcenter København har foretaget en analyse af de 34 enkeltmandsprojekter på voksenområdet som viser, at der for alle de 5 etablerede tilbud og det ene enkeltstående enkeltmandsprojekt (23 borgere) er forhold ved godkendelse og kontrakter, som skal afklares. Forvaltningen arbejder videre på denne afklaring.

For så vidt angår borgerne i familietilbuddene kan disse fortsætte deres ophold med udgangspunkt i enkeltmandskontrakter. Kontrakterne skal dog fornys med udgangspunkt i en standard kontrakt samt fremadrettet arbejde under skærpede faglige krav og eksternt driftsorienteret tilsyn.

Socialforvaltningens anvendelse af små steder frem for store institutioner

Forvaltningen benytter som udgangspunktet større steder af både faglige og driftsmæssige årsager.

Når forvaltningen har anvendt mindre tilbud kan det skyldes, at der ikke er ledige pladser på de større tilbud (egne/ kommunale botilbud) eller, at borgeren qua sin funktionsnedsættelse har behov for en særlig skærmming, som ikke kan tilgodeses i det større tilbud.

Fælles for mange af tilbuddene er, at der er behov for et fleksibelt og individuelt botilbud, der er tilrettelagt efter borgernes konkrete behov for støtte.

En gruppe af borgerne på enkeltmandstilbuddene har, på grund af deres funktionsnedsættelser, behov for et fleksibelt tilbud med fleksibel støtte og er ikke egnet/ønsker ikke den form for støtte de kan modtage i institutionsmiljøet. Dette er ofte begrundet i andre problemstillinger end borgernes handicap, så som misbrug eller socialangst. Personalet kan i disse tilbud arbejde med borgerens

motivation til at overkomme deres sociale problemer i et miljø borgeren føler sig tilpas i.

Mange af borgerne vurderes derfor ikke egnede til at samle i én institution, da deres handicap og individuelle behov for støtte variere i en sådan grad at det ikke vil være muligt af hensyn til borgernes trivsel og udvikling.

Som det fremgår af ovenstående er der tale om borgere med vidt forskellige funktionsnedsættelser og støttebehov. Det vurderes derfor ikke fagligt forsvarligt alene at tage udgangspunkt i enkeltmandsprojekterne for oprettelsen af et nyt tilbud. Det er forvaltningens erfaring, at man med fordel kan organisere tilbuddene omkring en målgruppe i stedet.

Igangværende arbejde med samling af enkeltmandsprojekter

Socialforvaltningen er i gang med at etablere et nyt tilbud til brug for samling af nogle af forvaltningens enkeltmandsprojekter. Det nye tilbud forventes at stå klar i efteråret 2015 med i alt 10 pladser.

Handicapcenter Københavns visitation vurderer dog, at der er behov for at finansiere yderligere 1-2 pladser om året til enkeltmandsprojekter. Dette behov svarer til det budgetforslag, som blev fremlagt til Budget 2013, om etablering af 5 yderligere pladser i forbindelse med samling af enkeltmandsprojekter, der dog samtidig skal driftsfinansieres.

Det vurderes ikke, at det er muligt at finansiere samling af yderligere enkeltmandsprojekter ved at hjemtage borgere fra købte pladser. Der er i forvejen etableret 12 pladser til målgruppen i 2011-12, finansieret af besparelsen ved hjemtagning.

Derudover er der i hjemtagningsstrategien fra budget 2010 etableret 25 pladser i 2011-2013 og skal etableres yderligere 21 pladser i 2014-15 – også ved at hjemtage eller ved at forebygge køb af pladser (jf. også tabel 1 nedenfor). Driftsmidlerne til disse pladser er også finansieret via direkte hjemtagning af borgere, eller ved at forebygge køb til målgruppen. Derved er pladserne finansieret af den økonomiske ramme til køb af pladser til borgere med handicap.

Det har desuden været meget vanskeligt at hjemtage borgere til de etablerede pladser, da borgerne skal samtykke til flytningen. Derfor er mange af pladserne reelt etableret som forebyggelse af køb frem for direkte hjemtagning. Dette skyldes, at de fleste borgere er tilfredse med de tilbud de er i, hvor de ofte har boet i mange år.