

TM150 Grønne bylivsgader i den eksisterende by, bydækkende



Baggrund

Der er bestilt et budgetnotat til Budget 2022 om omdannelse af veje i den eksisterende by til grønne bylivsgader uden gennemkørende motortrafik. Ønsket er at nedlægge de fleste parkeringspladser, lukke for indkørsel i én eller begge ender og i enden/enderne etablere enkelte delebilspladser og almindelige parkeringspladser.

Indhold

Budgetnotatet indeholder tre scenarier:

- Scenarie 1: Foranalyse og anlæg af 12 grønne bylivsgader med ca. én i hver bydel.
- Scenarie 2: Foranalyse og anlæg af 5 grønne bylivsgader uafhængigt af bydel.
- Scenarie 3: Pulje til støtte af borgerdrevne ønsker om grønne bylivsgader.

I både Scenarie 1 og 2 tages der forbehold for, at kørsel til redning, renovation og handicapparkering kan opretholdes samt for andre forhold, der kan vise sig i den videre projektering.

Scenarie 1 og 2 omhandler udelukkende offentlige veje, da kommunen på disse veje både er forvalter og myndighed og derfor frit kan disponere over vejarealet inden for lovgivningens rammer. Private fællesveje vedligeholdes af de tilstødende grundejere. Gennemfører kommunen derfor ændringer på disse veje, er det normalt grundejerne, der bliver pålagt at vedligeholde det nye udstyr.

I Scenarie 3 kan der både søges støtte til projekter på private fællesveje og på offentlige veje, da der er tale om borgerdrevne initiativer, hvor fremtidig drift helt eller delvist kan omfattes af den givne støtte.

Anlæg af grønne bylivsgader i både Scenarie 1 og 2 forudsætter en foranalyse, herunder screening af de enkelte bydele, dialog med lokaludvalgene, udpegning af de grønne bylivsgader/strækninger, afdækning af konsekvenser for trafikken i området og de lokales vejadgang og udarbejdelse af forprojekter. Lukning af veje kan ske med skiltning med indkørselsforbud eller fysisk lukning af vejen. De konkrete løsningsforslag vil efterfølgende blive forelagt for Teknik- og Miljøudvalget første halvår i 2022. Begge scenarier er fuldt skalerbare, og indsatsen og antal gader tilpasses alt efter, hvad der tildeles af midler.

I Scenarie 3 skal Teknik- og Miljøudvalget godkende de ansøgte projekter, som forvaltningen anbefaler at støtte. For alle tre scenarier vil indstillingen forelægges Teknik- og Miljøudvalget første halvår i 2022.



Scenarie 1. Foranalyse og anlæg af 12 grønne bylivsgader, ca. én i hver bydel (75,2 mio. kr. i anlæg)

Det kræver en nærmere undersøgelse at udpege 12 grønne bylivsgader. Følgende 12 offentlige veje/strækninger fordelt over alle bydele kan være en mulighed:

1. Østerbro: Herninggade
2. Bispebjerg: Glasvej
3. Brønshøj-Husum: Krabbesholmsvej
4. Valby: Mellemtoftevej
5. Valby: Asta Nielsen Stræde
6. Amager Vest: Norgesgade mellem Amagerbrogade og Syvens Allé
7. Amager Øst: Woltersgade
8. Vanløse: Jydeholmen
9. Nørrebro: Sjællandsgade mellem Nørrebrogade og Prinsesse Charlottes Gade
10. Vesterbro-Kongens Enghave: Reverdilsgade
11. Indre By: Bartholinsgade
12. Indre By: Nansensgade mellem Frederiksborggade og Vendersgade

Som en del af foranalysen vil der blive set på muligheden for at etablere enkelte delebilspladser.

Scenarie 1 løber fra primo 2022-ultimo 2025. De første bylivsgader forventes at være færdige første halvår 2024.

Scenarie 2. Foranalyse og anlæg af 5 grønne bylivsgader uafhængigt af bydel (25,0 mio. kr. i anlæg)

Det kræver en nærmere undersøgelse at udpege 5 grønne bylivsgader. Følgende 5 offentlige veje/strækninger fordelt over alle bydele kan være en mulighed:

1. Østerbro: Herninggade
2. Valby: Mellemtoftevej
3. Nørrebro: Sjællandsgade mellem Nørrebrogade og Prinsesse Charlottes Gade
4. Vesterbro-Kongens Enghave: Reverdilsgade
5. Indre By: Bartholinsgade

Som en del af foranalysen vil der blive set på muligheden for at etablere enkelte delebilspladser.

Scenarie 2 løber fra primo 2022-ultimo 2024. De første bylivsgader forventes at være færdige første halvår 2024.

Scenarie 3. Pulje til støtte af borgerdrevne ønsker om grønne bylivsgader (11,3 mio. kr. i anlæg):

Forvaltningen opretter en pulje, hvor lokale borgere kan søge økonomisk støtte til at omdanne deres egen vej til en grøn bylivsgade. Puljen yder tilskud til trafikal foranalyse, projektering, anlæg af afspærring, byudstyr, eventuelle opholdsmøbler, beplantning og fremtidig drift mv.

Ansøgere kan være vejens grundejere, beboere og erhvervsdrivende, fx løst eller formelt grupperet i vejlaug, beboerforeninger eller andelsforeninger. Scenarie 3 løber fra primo 2022-ultimo 2024. De første bylivsgader forventes at være færdige andet halvår 2022.

Der afsættes midler til, at forvaltningen kan varetage kommunikation, støttetildeling, behandling af ansøgninger om de nødvendige tilladelser, afrapportering og eventuel overdragelse til kommunal drift.



Med puljen kan der gives støtte til projekter, som lukker vejarealer for gennemkørende trafik og omdanner dem til grønne byrum – både på kommunale veje og private fællesveje.

Der kan gives puljemidler og myndighedstilladelse til alle projekter, der flugter med puljens formål, og som opfylder gældende krav til blandt andet trafiksikkerhed, redningsveje, renovation og tilgængelighed. Endelig må ansøgte projekter ikke kollidere med kommunens egne planer for en lokalitet eller et område, men kan eventuelt samtænkes hermed.

Ansøgere kan både søge puljemidler til at planlægge, projektere og anlægge de grønne bylivsgader og til at bekoste den fremtidige drift af dem. Ansvar for at vedligeholde og drive de nye bylivsgader skal på de private fællesveje placeres hos ansøger. På offentlige veje placeres ansvaret hos kommunen, så længe der er tale om normal drift af normale løsninger. Stiller et projekt særlige krav til drift, som ligger ud over, hvad kommunen kan påtage sig at drive, får ansøger selv ansvaret for driften.

Sammenhæng til andre budgetnotater og anlægsprojekter

Nærværende budgetnotat skal koordineres med TM78, TM143, TM171 og TM188, som udspringer af mobilitetsanalyserne, da de omhandler lignende initiativer, herunder fx nedlæggelse af parkeringspladser, etablering af delebilpladser og elbilpladser, lukning for gennemkørende motortrafik m.v.

Konsekvenser for bilparkering, cykelparkering og træer

I forslaget indgår som en væsentlig del, at parkeringspladser nedlægges. Kun på de veje, der ligger i betalingszoner for parkering, vil det medføre et indtægtstab. Beregningerne af indtægtstabet er forbundet med usikkerhed, da det afhænger af antallet af nedlagte parkeringspladser og af zonen takstniveau. I budgetnotatet er der forudsat 80% nedlæggelse af eksisterende bilparkeringspladser i projektområderne. Finansieringen af mindreindtægterne afsættes i en pulje under Økonomiudvalget og udmøntes, når den konkrete placering af pladserne kendes.

Cykelparkeringen kan forbedres, idet det kan indbygges i projekterne, at noget af den frigivne plads bruges til at udvide cykelparkeringen på stedet, fx med cykelstativer på nedlagte parkeringspladser eller på udvidede fortove.

Afhængig af de enkelte projekter er der potentiale for at begrønne de nye bylivsgader med bl.a. flere vejtræer. Det forventes ikke, at det vil være nødvendigt at fælde træer.

Overordnede målsætninger og effekter

Scenarierne bidrager til at opfylde målene i Kommuneplan 2019 om at skabe trygge bykvarterer med mødesteder og udearealer samt om, at alle københavnere har adgang til et grønt byrum højst 300 meter fra deres bolig. Scenarierne bidrager også til at nå trafikmålet fra Kommuneplanen 2019 om max 25 % af alle ture i København foretages i bil i 2025.

Økonomi

Scenarie 1 har estimerede anlægsudgifter er i alt 75,2 mio. kr. i perioden 2022-2025. Der skal som en konsekvens af anlægsprojektet tilføres afledte driftsudgifter på 1,0 mio. kr. i 2024, 2,5 mio. kr. i 2025 og 3,8 mio. kr. årligt fra 2026 og frem. Anlægsprojektet forventes færdigt december 2025.

For alle scenarier vil der bl.a. være driftsudgifter til pleje af træer og andet grønt, drift af rekreative byrumsmøbler og andet nyt byinventar på de af vejene, der er offentlige.



Eksekvering af anlægsprojekter i perioden 2022-2025 er afhængig, at der prioriteres anlægsmåltal i de pågældende år.

Tabel 1. Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder, scenarie 1

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2022 p/l)	Styrings- område	2022	2023	2024	2025	2026	I alt
Scenarie 1. 12 grønne bylivsgader i 12 bydele							
- Anlæg	Anlæg	1.374	2.290	36.520	35.038		75.222
- Afledt drift og vedligehold	Service			1.000	2.500	3.750	7.250
- Reduktion af parkeringsindtægter	Service			2.178	4.356	4.356	10.890
- Statslig modregning af reduktion af parkeringsindtægter	Finansposter			-2.178	-4.356	-4.356	-10.890
Scenarie 1, i alt		1.374	2.290	37.520	37.538	3.750	82.472

Scenarie 2 har estimerede anlægsudgifter er i alt 25,0 mio. kr. i perioden 2022-2025. Der skal som en konsekvens af anlægsprojektet tilføres afledte driftsudgifter på 0,6 mio. kr. i 2024, og 1,3 mio. kr. årligt fra 2025 og frem. Anlægsprojektet forventes færdigt december 2024.

Tabel 2. Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder, scenarie 2

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2022 p/l)	Styrings- område	2022	2023	2024	2025	2026	I alt
Scenarie 2. 5 grønne bylivsgader uafhængigt af bydel							
- Anlæg	Anlæg	1.306	1.306	22.377			24.989
- Afledt drift og vedligehold	Service			625	1.250	1.250	3.125
- reduktion af parkeringsindtægter	Service			1.781	3.562	3.562	8.905
- Statslig modregning af reduktion af parkeringsindtægter	Finansposter			-1.781	-3.562	-3.562	-8.905
Scenarie 2, i alt		1.306	1.306	23.002	1.250	1.250	28.114

Scenarie 3 har estimerede anlægsudgifter er i alt 11,3 mio. kr. i perioden 2022-2025. Anlægsprojektet forventes færdigt december 2024. Der skal som en konsekvens af anlægsprojektet tilføres afledte driftsudgifter på 0,1 mio. kr. i 2022, 0,3 mio. kr. i 2023, 0,4 mio. kr. i 2024 og 0,5 mio. kr. årligt fra 2025 og frem.

Tabel 3. Oversigt over aktiviteter på alle styringsområder, scenarie 3

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2022 p/l)	Styrings- område	2022	2023	2024	2025	2026	I alt
Scenarie 3. Pulje til støtte af borgerdrevne ønsker om bylivsgader							
- Pulje til støtte af ca. 10 projekter	Anlæg	2.262	4.524	4.524			11.310
- Afledt drift og vedligehold	Service	100	300	430	530	530	1.890
- reduktion af parkeringsindtægter	Service	120	350	500	653	653	2.276
- Statslig modregning af reduktion af parkeringsindtægter	Finansposter	-120	-350	-500	-653	-653	-2.276



Scenarie 3, i alt		2.362	4.824	4.954	530	530	13.200
--------------------------	--	--------------	--------------	--------------	------------	------------	---------------

Risikovurdering

Den overordnede risikovurdering er, at projektet er relativt ukompliceret. Der er derfor ikke afsat midler til uforudsete udgifter.

Alle løsninger skal desuden opfylde gældende lovgivning for udformning af veje og godkendes af Københavns Politi inden udførelse.

Bevillingstekniske oplysninger

Reglerne for statens modregning af kommunens parkeringsindtægter betyder, at mer-/mindreindtægter fra betalingsparkering som udgangspunkt skal afregnes med staten, og derfor ikke har finansiell betydning for Københavns Kommune. Mer-/mindreindtægterne vil dog påvirke servicemåltallet med 1:1.

Table 4. Scenarie 1: Udgifter på alle styringsområder

Anlæg (1.000 kr. - 2022 p/l)	Udvalg	Bevilling	2022	2023	2024	2025	2026	I alt	*
<i>Anlægsudgifter</i>									
- Projektering (ekstern)	TMU	2000	1.215	2.025	1.920	610		5.770	3.240*
- Udførelse (ekstern)	TMU	2000			30.370	30.370		60.740	
- Udgifter til bygherreorganisation	TMU	2000	159	265	4.230	4.058		8.712	*
Anlægsudgifter i alt			1.374	2.290	36.520	35.038		75.222	3.240*
<i>Afledte serviceudgifter</i>									
- Vedligehold og afledt drift	TMU	1000			1.000	2.500	3.750	7.250	
Afledte serviceudgifter i alt					1.000	2.500	3.750	7.250	
<i>Afledte servicemåltals-effekter</i>									
- Reduktion af parkerings-indtægter	ØU	1112			2.178	4.356	4.356	10.890	
Afledte servicemåltals-effekter i alt					2.178	4.356	4.356	10.890	
<i>Finansposter</i>									
- Statslig modregning af reduktion af parkeringsindtægter	ØU	2500			-2.178	-4.356	-4.356	-10.890	
Finansposter i alt					-2.178	-4.356	-4.356	-10.890	



Tabel 3. Scenarie 5: Udgifter på alle styringsområder

Anlæg (1.000 kr. - 2022 p/l)	Udvalg	Bevilling	2022	2023	2024	2025	2026	I alt	*
<i>Anlægsudgifter</i>									
- Projektering (ekstern)	TMU	2000	1.155	1.155	580			2.890	2.310*
- Udførelse (ekstern)	TMU	2000			19.205			19.205	
- Udgifter til bygherreorganisation	TMU	2000	151	151	2.592			2.894	*
Anlægsudgifter i alt			1.306	1.306	22.377			24.989	2.310*
<i>Afledte serviceudgifter</i>									
- Vedligehold og afledt drift	TMU	1000			625	1.250	1.250	3.125	
Afledte serviceudgifter i alt					625	1.250	1.250	3.125	
<i>Afledte servicemåltals-effekter</i>									
- Reduktion af parkerings-indtægter	ØU	1112			1.781	3.562	3.562	8.905	
Afledte servicemåltals-effekter i alt					1.781	3.562	3.562	8.905	
<i>Finansposter</i>									
- Statslig modregning af reduktion af parkeringsindtægter	ØU	2500			-1.781	-3.562	-3.562	-8.905	
Finansposter i alt					-1.781	-3.562	-3.562	-8.905	



Tabel 6. Scenarie 3: Udgifter på alle styringsområder

Anlæg (1.000 kr. - 2022 p/l)	Udvalg	Bevilling	2022	2023	2024	2025	2026	I alt	*
<i>Anlægsudgifter</i>									
- Udførelse (ekstern)	TMU	2000	2.000	4.000	4.000			10.000	6.000*
- Udgifter til bygherreorganisation	TMU	2000	262	524	524			1.310	*
Anlægsudgifter i alt			2.262	4.524	4.524			11.310	6.000*
<i>Afledte serviceudgifter</i>									
- Vedligehold og afledt drift	TMU	1000	100	300	430	530	530	1.890	
Afledte serviceudgifter i alt			100	300	430	530	530	1.890	
<i>Afledte servicemåltals-effekter</i>									
- Reduktion af parkerings-indtægter	ØU	1112	120	350	500	653	653	2.276	
Afledte servicemåltals-effekter i alt			120	350	500	653	653	2.276	
<i>Finansposter</i>									
- Statslig modregning af reduktion af parkeringsindtægter	ØU	2500	-120	-350	-500	-653	-653	-2.276	
Finansposter i alt			-120	-350	-500	-653	-653	-2.276	

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel

Bydækkende					X
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/Kgs. Enghave	Valby	Amager Øst	
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest	

Høring

Har budgetnotatet været i høring?	Ja	Nej
Ejendomsfaglig høring i TEo/ByK/KEID		x
IT-projekt (KIT)		x

Tidligere afsatte midler

Der er ikke tidligere givet midler til formålet.