



Svar på spørgsmål nr. 9 fra budgetseminar om, hvad der er blevet af de sparede midler på det udsatte børneområde, som følge af omlægning af indsats i Børnefamiliecenter København

01-03-2013

Sagsnr.
2013-43993

Dokumentnr.
2013-186253

Sagsbehandler
Jacob Jul Andreasen

På SUD-budgetseminaret den 18.-19. februar blev der stillet følgende spørgsmål:

1. *Hvad er der blevet af de sparede midler som følge af omlægningen af indsatsen i Børnefamiliecenter København (BFCK), der bl.a. har ført til færre udgifter til anbringelser?*
2. *Hvilke faktorer forklarer, at forvaltningen oplever økonomisk pres på sagsbehandlingsbudgettet?*

Ad 1: Anvendelse af sparede midler ved omlægning af indsatsen

Udvikling i forbrug på foranstaltninger og rådgivning i BFCK

Af nedenstående tabel 1 ses det, at udgifterne til anbringelser i BFCK er reduceret 89 mio. kr. fra 2008 til 2012. Dette fald skyldes, at der i samme periode har været en kraftig investering i forebyggelse og rådgivning. Derudover har en ændring i anbringelsesmønsteret, hvor bl.a. den billige anbringelsestype 'netværksfamiliepleje' i langt højere grad benyttes frem for øvrige anbringelsestyper, ligeledes bidraget til faldet i udgifterne til anbringelser.

Tabel 1: Udvikling i forbrug fra 2008 til 2012 fordelt på typer af indsatser (mio. kr. i 2013 pl)

| År | 2008 | 2012 | Ændring |
|--------------|------------|------------|-----------|
| Anbringelser | 691 | 602 | -89 |
| Forebyggelse | 246 | 309 | +62 |
| Rådgivning | 17 | 36 | +19 |
| I alt | 954 | 947 | -8 |

Note: Forbrug på anbringelser er opgjort ex. forbrug på køb af sikrede pladser med henblik på at skabe sammenlignelighed over perioden, da disse udgifter ikke har indgået i hele perioden.

Af tabel 1 ses det, at størstedelen af de sparede udgifter på anbringelser modsvarer af investering i forebyggelse og rådgivning, idet det samlede forbrug på anbringelser, forebyggelse og rådgivning er reduceret 8 mio. kr. fra 2008 til 2012.

Investeringen i forebyggelse og rådgivning har medvirket til, at antallet af anbringelser er faldet med 238 helårsanbringelser, svarende til et fald på ca. 15 pct., jf. tabel 2.

Tabel 2: Udvikling i antal anbringelser fra 2008 til 2012

| År | 2008 | 2012 | Ændring |
|----------------------|-------|-------|---------|
| Antal helårsanbragte | 1.565 | 1.327 | -238 |

Tværgående Økonomi

Bernstorffsgade 17, 3
sal,
339
1592 København V

Telefon
3317 3744

E-mail
DE30@sof.kk.dk

EAN nummer
5798009682895

www.kk.dk

Det er forvaltningens opfattelse, at det reducerede forbrug på anbringelser skyldes den kraftige investering i forebyggelse og rådgivning. Herunder bl.a. investeringerne i forposter så som socialrådgivere på skoler og daginstitutioner og gadeplansmedarbejdere, samt investering i øget brug af sikkerhedsplaner og flere familiebaserede indsatser. Investering i diverse evidensbaserede programmer vurderes ligeledes, at have bidraget positivt.

Stigningen i forbruget på – særligt - forebyggelse skal endvidere ses i sammenhæng med, at der i stigende grad benyttes intensive foranstaltninger, herunder familiebaserede forebyggende indsatser, som alternativ til anbringelser. Tyngden i familiernes sociale problemer er således ikke blevet mindre, det er måden vi håndterer problemerne på, der har ændret sig. Såfremt disse investeringer i forebyggelse og rådgivning ikke var foretaget, er det forvaltningens opfattelse, at der ville have været en betydelig stigning i udgifterne til anbringelser. Den positive udvikling i forbruget er således et resultat af det politiske mandat forvaltningen har fået til at ændre styringen på området i form af beslutning af den overordnede strategi og en række spare- og investeringsforslag, der har understøttet denne udvikling.

At udgifterne til foranstaltninger og rådgivning har kunnet holdes konstante (reduktion på ca. 8 mio. kr.) i perioden 2008 til 2012 skal endvidere ses i lyset af, at antallet af børn og unge i alderen 0-22 år i Københavns Kommune i samme periode er steget med 15.064, svarende til en stigning på 11,9 pct. Endvidere er det område, hvor udgifterne på landsplan har været kraftigt stigende over en årrække. Fra 2004 til 2010 steg udgifterne til det specialiserede socialområde på landsplan med knap 1 mia. kr. om året gennemsnitligt set¹.

Det bemærkes endvidere, at forvaltningen nu ser tendenser til, at de væsentligste gevinster som følge af omlægningen af indsatsen er høstede. Således udgjorde faldet i forbruget på anbringelser i BFCK fra 2011 til 2012 blot 0,7 mio. kr., mens det øvrige forbrug steg.

Ad 2: Forklaring på presset på sagsbehandlingsudgifterne

Det årlige budget til sagsbehandling har været ret stabilt over en årrække. Fra 2010 til 2013 er det således samlet set steget med 0,3 mio. kr. (2013 pl).

Denne stigning er sammensat af en række tilførsler og reduktioner i budgettet. Der er således i denne periode bl.a. prioriteret 9,8 mio. kr. til øgede sagsbehandlerressourcer i form af 3,0 mio. kr. til at finansiere de stigende krav til sagsbehandlingen i relation til øget

¹ Kilde: ”Det specialiserede socialområde – en analyse af den statslige regulering og ankesystemet”, Indenrigs- og sundhedsministeriet, Socialministeriet, Finansministeriet og KL, juni 2011.

fokus på forebyggelse og mobilisering af familiens og netværkets ressourcer. Endvidere er der tilført 2,6 mio. kr. i 2012 og 4,2 mio. kr. i 2013 til at håndtere det stigende antal underretninger.

Når det samlede budget alligevel kun er steget med 0,3 mio. kr., svarende til en stigning på 0,2 pct., i perioden skyldes det bl.a. reduktioner i form af administrative effektiviseringer.

I samme periode er demografien steget med 11,9 pct., mens antallet af underretninger er steget med 75 pct. over de seneste 2 år.

Overordnet set opleves der fortsat ressourceknaphed til myndighedssagsbehandlingen i Børnefamiliecenter København, hvilket skyldes et samspil mellem de følgende fire forklaringer:

1. Skiftet i vores måde at arbejde med familiernes problemer på, i form af i langt højere grad at forebygge og rådgive frem for 'blot' at anbringe, betyder et øget pres på sagsbehandlerressourcerne, da det medfører flere arbejdsopgaver i form af møder med netværk, tættere opfølgning, flere samtaler, hjemmebesøg, samarbejde med behandlerne etc. Den ændrede indsats kræver således mere tid i enhederne.
2. Der har nationalt været stor fokus på børnesager i de senere år, og forventningerne til kvaliteten på området er skruet op i forhold til dels fokus på overholdelse af love og regler, dels i forhold til at sikre høj faglig kvalitet i alle sager, dels i forhold til strategiens og lovgivningens øgede krav til inddragelse af børnene, familierne og deres netværk.
3. De tilførte 6,8 mio. kr. til sagsbehandling af underretninger kompenserer ikke fuldt ud for den realiserede stigning i antal underretninger. Underretningsanalysen, som blev behandlet af Socialudvalget 5. september 2012 viser, at antallet af børn med underretninger steg med 80 pct. fra 2010 til 2012.
4. Flere børn og unge medfører større ressourceforbrug.