

10. december 2012

## Projektbeskrivelse

1.	<b>Projektets titel</b>	Exit prostitution 2012-2015
2.	<b>Baggrund/problembeskrivelse</b>	<p>I udmøntningsnotatet til satspuljen for 2012 står der om initiativ 5: Exit prostitution følgende:</p> <p>Projektet har til formål at støtte og hjælpe udsatte prostituerede, mens de er i prostitution og tilbyde en vej ud af prostitution til de, der ønsker at forlade prostitution. Målet med satspuljeinitiativet er derfor at:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tilbyde prostituerede, der ønsker at stoppe, en vej ud af prostitution mhp. at sikre et langvarigt løft i deres sociale situation.</li> <li>- Tilbyde udsatte prostituerede en sammenhængende og helhedsorienteret hjælp og støtte, mens de er i prostitution mhp. at forbedre deres aktuelle livssituation.</li> </ul> <p>Dermed har projektet 2 delmålgrupper, hvor målsætningen med indsatsen er forskellig. For den delmålgruppe, der ikke umiddelbart ønsker at forlade prostitution, vil hovedformålet være at bidrage til at udvikle brugernes livskvalitet. For den delmålgruppe, der ønsker at forlade prostitution, vil hovedformålet selvsagt være at tilbyde en vej ud af prostitution.</p> <p>Flere undersøgelser peger på, at prostituerede, der har et ønske om at forlade prostitution, ikke finder de eksisterende sociale tilbud tilstrækkelige, sammenhængende og relevante. Derfor skal initiativet "Exit prostitution" identificere og afprøve sammenhængende tilbudsforløb til målgruppen med henblik på at udvikle effektive og relevante tilbud. Samtidig handler projektet om at udvikle de sociale indsatser for prostituerede, der befinder sig i prostitution i kortere eller længere perioder og ikke umiddelbart har et ønske om et egentligt exit.</p> <p>For nogle prostituerede er der allerede kontakt med det etablerede kommunale system på grund af andre sociale problemstillinger, for andre skal kontakten genetableres og for en del skal der etableres kontakt for første gang.</p>

		<p>Ofte er omdrejningspunktet for kontakten problemer med fx misbrug, hjemløshed og manglende tilknytning til det ordinære arbejdsmarked. Det udgør en særlig udfordring for kommunerne at opdage, at en borger prostituerer sig, til trods for at kommunen i forvejen har kontakt til borgeren. Kommunerne har generelt ikke tradition for fokus på prostitution i det sociale arbejde. Derfor skal de fire projektkommuner afprøve en exitstrategi for prostituerede borgere. Med exitstrategien menes et faseinddelt CTI-forløb (jf. punkt 4)</p> <p>Selve Exitstrategien/CTI-forløbet har 3 projektelementer:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Indledning</b> dvs. opsporing, rekruttering og visitation</li> <li>2. <b>Indsats</b> dvs. det konkrete tilbud i form af et CTI-forløb (se senere)</li> <li>3. <b>Tilbagefaldsforebyggelse</b> dvs. sikring af at brugerne ikke genoptager prostitution</li> </ol> <p>I indledningen spiller samarbejdet med ngoere, andre relevante samarbejdsparter og Kompetencecenter Prostitution (KC) en afgørende rolle, idet disse har kontakthaver til prostituerede. Udmøntningen af projektet forudsætter et partnerskab mellem projektkommuner og relevante ngoere, der i forvejen har tradition for at løse en række opgaver på prostitutionsområdet.</p> <p>Prostitutionsområdet er bl.a. kendetegnet ved begrænset viden om effekter af sociale indsatser. Dog findes der en del erfaringsbaseret viden om veje ud af prostitution, og der findes en begrænset viden om, hvilke faser den prostituerede gennemløber for, at exitprocessen/CTI-forløbet bliver effektiv. Den tilgængelige viden danner i dette projekt grundlag for udvikling af en exitstrategi/CTI-forløb, der baserer sig på aktuelt bedste viden.</p> <p>Projektet udvikles og afprøves i samarbejde med København, Odense, Århus og Aalborg kommuner. For at opnå en evidensbaseret viden om effekterne af exitstrategien/CTI-forløbet og en vurdering af om denne med fordel kan indgå som en del af alle kommuners tilbud til målgruppen, iværksættes samtidig en effektevaluering.</p> <p>Med projekt "Exit prostitution" gøres der for første gang et forsøg på dels at udarbejde en samlet strategi for vejen ud af prostitution på baggrund af eksisterende erfaringsbaseret og dokumenteret viden, dels at måle effekterne af indsatsen systematisk.</p>
3.	<b>Målgruppe</b>	<p>Målgruppen er dels udsatte prostituerede og dels alle prostituerede, der ønsker at forlade prostitution.</p> <p>Målgruppen omfatter både mænd og kvinder, der har dansk statsborgerskab eller på anden måde har lovligt ophold med ret til de sociale ydelser i Danmark (dvs. har gult sygesikringskort) og med bopæl i en af de fire kommuner. Borgere fra andre EU lande,</p>

der opholder sig i Danmark som arbejdstager eller selvstændig erhvervsdrivende, kan indgå i målgruppen. Her skal dog nævnes, at prostitution ikke anses for at være et arbejde eller et erhverv, hvilket betyder, at beskæftigelsen skal ligge udenfor prostitutionsfeltet. Initiativet følger kort sagt de almindelige bestemmelser, der definerer hvem, der kan modtage social støtte besluttet i sociallovgivningen.

Samtidig skal personer i målgruppen være motiverede eller motiveres for at modtage en kommunal indsats. En del af målgruppen har formentlig anden etnisk baggrund og manglende dansk kundskaber herunder fx thailandske prostituerede.

Ngoernes og Kompetencecenter Prostitution vurderer, at de har kendskab til mellem 100 og 150 borgere, der vil kunne indgå i den delmålgruppe, der umiddelbart vil være parate til at forlade prostitution. Herudover forventes kommunerne, ngoer og kompetencecentret at have kendskab til et større antal prostituerede, der bl.a. indgår i kommunernes øvrige sociale - og behandlingstilbud til udsatte borgere (herunder i misbrugsbehandling). Vurderingen er derfor, at størstedelen af projektets samlede målgruppe består af borgere, der ikke umiddelbart ønsker at forlade prostitution. Samtidig må det dog forventes, at den delmålgruppe, der ikke ønsker at forlade prostitution, med tiden kan få et ønske om en vej ud af prostitution, bl.a. fordi det lykkes at forbedre deres sociale situation.

SFI har i 2011 udgivet kortlægningen "Prostitution i Danmark". I den beregner SFI, at der er 3.131 prostituerede i Danmark. I dette tal indgår prostituerede med både dansk og anden etnisk baggrund. SFI definerer således en del af denne gruppe som udenlandske. Det bliver eksplicit nævnt, at de 595 gade prostituerede er udenlandske, og at 853 af de klinik prostituerede er udenlandske. Selvom det nævnes, at en del af de escort prostituerede er udenlandske, fremgår det ikke hvor mange. Trækker man de eksplicit nævnte udenlandske fra de 3.131 prostituerede, er der i alt 1.683 prostituerede tilbage. Der skal dog tages det forbehold, at det ikke kan udelukkes, at der blandt de eksplicit nævnte udenlandske prostituerede kan være personer med dansk statsborgerskab og/eller gult sygesikringskort. De 1.683 danske prostituerede repræsenterer altså et minimums estimat.

Af Danmarks Statistik fremgår det, at befolkningstallet for fjerde kvartal 2012 er i alt 5.599.665. I de fire projektkommuner er befolkningstallet 1.273.052. Dvs. at befolkningen i de fire kommuner udgør ca. 22,7 % af hele Danmarks befolkning. Der eksisterer ingen valide data for den geografiske fordeling af målgruppen, der kan anvendes som grundlag for at beregne den nærmere fordeling af prostituerede i de fire kommuner i forhold til resten af landet. Hvis det indledningsvis antages, at gruppen af prostituerede er fordelt ligeligt mellem Danmarks kommuner,

		<p>således at ca. 22,7 pct. af de prostituerede har bopæl i én af disse kommuner, betyder det, at der er i alt højst ca. 400 (idet en del af de escortprostituerede forventes at være udenlandske) borgere i målgruppen i de 4 kommuner. Generelt set er der dog en tendens til, at der er flere socialt udsatte borgere, der er bosiddende i landets største kommuner, ligesom projektet åbner op for, at prostituerede, der ikke har bopæl i en af de fire kommuner, i et vist omfang kan deltage i projektet, jf. nedenfor. Derfor må det også forventes, at de ca. 400 er et minimumstal.</p> <p>Da det overvejende er kvinder, der prostituerer sig, vil exitstrategien/CTI-forløbet primært rette sig mod dem. SFIs beregning indeholder ikke en opgørelse over kønsfordelingen mellem de prostituerede. Antallet mandlige prostituerede er vanskeligt at opgøre, idet mandlig prostitution foregår mere skjult end kvindelig prostitution. Det skyldes bl.a., at mandlig prostitution er dobbeltstigmatiseret, idet de fleste mænd sælger sex til mænd og dermed også opfattes som homoseksuelle. Det er dog vurderingen, at mænd udgør en meget lille del af målgruppen for projektet.</p> <p>Borgere fra andre kommuner vil kunne indgå i projektet, på betingelse af at deres bopæls-/handlekommune godkender et sådant forløb, og der i øvrigt er kapacitet hertil i projektkommunen. Aftaler af denne karakter kan betyde, at bopælskommuner skal betale indsatser i projektkommunerne. Kommunerne kan selv vælge at indgå sådanne aftaler og de er selv ansvarlige for sådanne aftaler.</p> <p>Særligt den del af målgruppen, der prostituerer sig i gademiljøet kan have psykiske, sociale og sundhedsmæssige problemer kombineret med et betydeligt overforbrug eller misbrug af stoffer, piller eller alkohol. Andre problemstillinger end prostitution er samtidig en del af billedet for klinik-, privat og escortprostituerede. En del har psykiske og sociale problemer. Derfor er det afgørende, at exitindsatsen/CTI-forløbet ses i et tværsektorielt perspektiv, hvor både den sociale, beskæftigelsesmæssige og sundhedsmæssige indsats inddrages.</p> <p>Tilbud til handlede personer herunder prostituerede varetages af Center Mod Menneskehandel.</p>
4.	<b>Formål</b>	<p>Formålet med den kommunale exitindsats/CTI-forløb er at støtte gruppen af prostituerede, der ønsker at forlade prostitution, til at etablere et liv uden prostitution ved at give dem relevante muligheder for en vej ud af prostitution.</p> <p>Formålet med den kommunale exitindsats/CTI-forløbet er desuden at støtte og hjælpe gruppen af udsatte prostituerede, der ikke umiddelbart ønsker at stoppe i prostitution.</p> <p>Indsatsen skal gøre det muligt for delmålgruppen af exitparate brugere at se sig selv i et liv uden prostitution. Indsatsen skal ligeledes hjælpe delmålgruppen af prostituerede, der ikke</p>

umiddelbart ønsker at forlade prostitution, til et løft i deres sociale situation, hvilket på sigt kan føre til et ønske om et reelt exit.

Det er væsentligt, at hele målgruppen får afklaret grundlæggende elementer i hverdagslivet; fx boligforhold og økonomi. Samtidig skal projektet muliggøre, at hele målgruppen udvikler personlige og sociale kompetencer, og at de kan indgå i forskellige sociale netværk udenfor prostitutionsmiljøet.

I den forbindelse skal målgruppen indgå i et målrettet og faseindelst CTI<sup>1</sup>-forløb (exitstrategi), så målgruppen i en individuelt tilpasset periode kontinuerligt modtager en helhedsorienteret og tværfaglig indsats.

CTI-forløbene vil blive tilrettelagt som faseopdelte forløb med fokus på både behandlingstilbud, sociale tilbud og beskæftigelsesrettede tilbud. CTI-redskabet er udviklet til hjemløshed. Socialstyrelsen og SFI skal tilrette redskabet til prostitutionsområdet.

I arbejdet med CTI-metoden på hjemløseområdet er Housing First en grundpræmis. I denne sammenhæng forstås Housing First som en sikring af stabile boligforhold, herunder relevant bolig, vurdering af behovet for bostøtte, individuel social støtte, behandlingstilbud, stabilisering af økonomi, herunder gældsrådgivning m.m.

En anden grundpræmis i arbejdet med CTI-metoden er, at der er en gennemgående Case Manager, som både fungerer som støtteperson og koordinator gennem hele forløbet.

CTI-forløbet kan inddrages i 3 overordnede faser:

- Afklaring og bearbejdning
- Nyorientering
- Forandring

Forud for CTI-forløbene er en motiveringsfase med kontaktskabelse, information og motivering.

Under de enkelte faser skal der sammen med ngoere og projektkommuner defineres et tydeligt indhold i form af delementer herunder også anvendelse af redskaber og metoder i de tre faser. På den måde udvikles et forløb, der er detaljeret og konkret beskrevet for de prostituerede, der deltager. Udgangspunktet for udvikling af indholdet er eksisterende erfaringsbaseret viden.

Forud for projektstart er det vanskeligt at redegøre for, hvilke konkrete tilbud der skal udgøre CTI-forløbene. Indholdet skal udvikles i et samarbejde mellem SFI, kommunerne og

---

<sup>1</sup> Critical Time Intervention. Metodens indhold udvikles i samarbejde med projektkommuner og Ngoere

		Socialstyrelsen. På forhånd forventes CTI-forløbene at udgøre en bred vifte af de tilbud kommunen, har på social- og sundhedsområdet. Men også arbejdsmarkeds- og uddannelsesområdets tilbud vurderes at være relevante. Det kan helt konkret være tilbud om psykologbehandling, deltagelse i netværksgrupper, uddannelsestilbud osv. Det vurderes på forhånd at være vigtigt, at der i de enkelte tilfælde gives den rigtige kombination af tilbud. Hele CTI-forløbet for den enkelte borger bindes sammen af særligt uddannede case managere.
5.	<b>De langsigtede virkninger af projektet</b>	Den langsigtede virkning for målgruppen er, at de ophører med prostitution eller opnår en nedgang i prostitutionsfrekvensen, og at målgruppen oplever et langvarigt løft i deres sociale situation og dermed får en forbedret livssituation.
6.	<b>De mellemlange virkninger af projektet</b>	For at opfylde formålet og de mere langsigtede virkninger forventes det, at målgruppen opnår følgende:  Bruger gevinster: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Afklaring og evt. indsats i relation til boligsituationen (relevant bolig, økonomi, afklaring af bostøttebehov)</li> <li>• Afklaring og udvikling af kompetencer i relation til arbejdsmarkedet eller uddannelse</li> <li>• Indsatser målrettet social inklusion og sociale netværk</li> <li>• Afklaring og indsats i relation til fysisk og psykisk sundhedstilstand</li> <li>• Indsats der muliggør ophør eller nedgang i prostitutionsfrekvensen</li> </ul>
7.	<b>Forventede resultater</b>	For at opnå de mellemlange og langsigtede virkninger med indsatsen forventes det, at der opnås følgende:  Faglige gevinster: <ul style="list-style-type: none"> <li>• at udvikle en virksom og effektiv kommunal exitstrategi/CTI-forløb for prostituerede,</li> <li>• at strategien bliver afprøvet i projektkommunerne,</li> <li>• at strategien har virkninger og effekter for borgerne på kort og langt sigt og</li> <li>• at virkninger og effekter kan måles og dokumenteres lokalt og på tværs af kommuner</li> </ul> Bruger gevinster: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Stabilisering af boligsituationen (relevant bolig, økonomi, afklaring af bostøttebehov)</li> <li>• Opnår tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse</li> <li>• Opnår social inklusion og sociale netværk</li> <li>• En forbedring af fysisk og psykisk sundhedstilstand</li> <li>• Ophør eller nedgang i prostitutionsfrekvensen</li> <li>• Oplevelse af en meningsfuld hverdag og tro på egne evner</li> </ul>

8.	<b>Organisering af projektet og indgåelse af aftaler</b>	<p><b>Overordnet organisering af projektet</b>  Socialstyrelsen er overordnet projektansvarlig og sikrer udviklingen og fremdriften i projektet.</p> <p>Ledelsesmæssige beslutninger af overordnet karakter tages af styrelsen med inddragelse af SFI, puljestyling og fagkontoret i departementet efter behov.</p> <p><b>Rollefordeling i projektets faser</b>  Socialstyrelsen og SFI har forskellige roller i projektets forskellige faser.</p> <p>I den indledende fase – planlægningsfasen – er Socialstyrelsen ansvarlig for udarbejdelse af projektbeskrivelsen, der godkendes af departementet. I denne fase udarbejder SFI et evalueringsdesign, der kvalificeres af Socialstyrelsen med henblik på at sikre bæredygtigheden i implementeringen i den kommunale praksis.</p> <p>Samtidig skal der udvikles én exitstrategi/CTI-forløb, der skal anvendes i de fire projektkommuner. I denne fase står SFI for at indhente og skabe et overblik over viden om evidensbaserede indsatser og metoder, der muliggør udviklingen af strategien/CTI-forløbet på prostitutionsområdet. Socialstyrelsen skal efterfølgende omsætte indsatserne og metoderne til den kommunale praksis i de fire projektkommuner. Dette sker i et samarbejde med kommunerne og de øvrige samarbejdspartner. SFI inddrages i processen for at sikre, at forløbet bliver målbart i en evalueringssammenhæng.</p> <p>Der gennemføres forandringsworkshops i hver kommune. Disse forandringsworkshops gennemføres af Socialstyrelsen med SFI, kommuner og øvrige samarbejdspartner som deltagere. SFIs rolle er at sikre en samlet metodebeskrivelse der er målbar.</p> <p>I anden fase – pilotfasen – skal Socialstyrelsen sikre, at kommunerne omsætter strategien/CTI-forløbet ensartet i deres praksis for at sikre evidens i projektet. SFI skal udarbejde konkrete monitoreringsredskaber og indikatorer til denne fase.</p> <p>KC, Reden og kommunerne skal sørge for rekruttering af brugere til projektet. Dette sker løbende i pilot- og afprøvningsfasen.</p> <p>I tredje fase – afprøvningsfasen – skal projektet gennemføres i kommunerne. Det er Socialstyrelsens opgave at sikre implementeringen i kommunerne med udgangspunkt i erfaringerne fra pilotfasen.</p> <p>I slutningen af denne fase skal projektet samtidig offentliggøres. Det sker ved at SFI udarbejder en rapport med evalueringens resultater. Herudover skal SFI i samarbejde med Socialstyrelsen afholde et gå hjemmøde om resultaterne.</p>
----	--	---

### **Kompetenceudvikling i kommunerne**

Da kvalitetsudvikling og afprøvning af metoder oftest forudsætter en kompetenceudvikling i organisationen afsættes der midler til, at relevante medarbejdere i projektkommunerne uddannes i anvendelse af de redskaber og metoder, der udvikles og afprøves i projektets exitstrategi/CTI-forløb. Kompetenceudviklingen sker som led i implementeringen af exitstrategien/CTI-forløb og sikrer en metodeloyalitet og forståelse, der skal bidrage til en ensartet implementering på tværs af projektkommunerne og dermed valid dokumentation af afprøvningsarbejdet. Som en forudsætning for en vellykket og ensartet implementering "måles" projektkommunernes implementeringsparathed forud for implementeringen. På den måde kan kompetenceudviklingen målrettet de aktuelle behov.

Konkret skal kompetenceudviklingen sikre, at kommunernes medarbejdere har kendskab til de generelle problemstillinger, prostituerede kan opleve som del af prostitutionen. Det drejer sig fx om forståelsen af målgruppens manglende tillid til det offentlige, hvilket skal ses i lyset af prostitutionens særlige karakter og den generelle stigmatisering af målgruppen. Kompetenceudviklingen kan derfor bl.a. handle om, hvordan frontmedarbejderen i kraft af viden om målgruppens særlige behov møder den prostituerede fordomsfrit. Samtidig kan der være behov for en konkret uddannelse i forhold til CTI-modellen. Herunder kompetenceudvikling til case managere.

Kompetenceudviklingen vurderes at være en væsentlig aktivitet for at sikre implementeringen af projektet.

Socialstyrelsen varetager kompetenceudviklingen i relation til medarbejdernes viden om prostitution og konsekvenserne af prostitution.

Socialstyrelsen og SFI afklarer kommunernes behov for kompetenceudvikling i relation til CTI-forløbene. Herefter udvikles et adekvat forløb, der kan tilgodese behovene. Forløbet forventes varetaget af eksterne kursusudbydere med særlig viden om CTI-forløb eller lign.

### **Forandringsworkshops**

Socialstyrelsen arrangerer to forandringsworkshops med repræsentanter fra relevante ngoer, projektkommuner, relevante videnspersoner. De afholdes umiddelbart før henholdsvis pilot- og afprøvningsfasen med sigte på erfaringsoverførsel til faserne. På workshoppene vil SFI og Socialstyrelsen fremlægge CTI-modellen, og ngoer og andre kan komme med indput til at kvalificere modellen og dens implementering i de fire forsøgskommuner.



**Følgegruppe**

Derudover nedsætter Socialstyrelsen og SFI i samarbejde en faglig følgegruppe med en medarbejder- og en lederrepræsentant fra hver projektkommune, relevante videnspersoner og departement. Følgegruppen skal bistå med viden, erfaringer og refleksioner til projektets faglige udvikling, udfordringer og dilemmaer. Der afholdes tre møder: Et før pilotfasen, et før afprøvningsfasen og et i okt. 2015 ved SFIs første rapportering om resultater.

**Arbejdsgrupper**

Projektkommunerne nedsætter arbejdsgrupper med deltagelse af relevante parter i den enkelte kommune og med relevante eksterne samarbejdsparter. Arbejdsgrupperne i projektkommunerne skal give sparring vedr. udviklingen af indholdet i exitstrategien/CTI-forløbet.

**Partnerskabsaftale**

Projektkommunerne indgår partnerskabsaftaler med relevante eksterne samarbejdsparter (fx ngoer) om løsning af opgaven. Partnerskabsaftalen skal fastlægge ansvarsfordeling og aflønning i forhold til gennemførelse af exitstrategien/CTI-forløbet. Partnerskabsaftalen skal udarbejdes, så samarbejdet om at udføre exitstrategien/CTI-forløbet koordineres og i praksis fungerer mest muligt skånsomt i forhold til målgruppen således, at målgruppen oplever helhed, relevans og sammenhæng i indsatsen.

**Kommissorier**

Der udarbejdes kommissorier for følgegruppe og arbejdsgrupper, der afdækker forventninger til gruppernes arbejdsindsats, ansvar og kompetence. Kommissorierne udarbejdes af Socialstyrelsen i samarbejde med SFI og departementet.

**Indgåelse af kontrakt med SFI**

Departementet indgår en kontrakt med SFI om at evaluere afprøvningsarbejdet og i den forbindelse at udvikle effektmålingsinstrumenter. Valget af SFI er begrundet dels i en vurdering af, at SFI har en række unikke kompetencer på netop prostitutionsområdet og dels i en vurdering af, at det er et strategisk hensyn at opbygge metodiske-, dokumentations- og evalueringsmæssige kompetencer i koncernen.

**Indgåelse af kontrakter med projektkommuner**

Socialstyrelsen indgår samarbejdskontrakt med fire projektkommuner - København, Århus, Odense og Aalborg - om deltagelse i projektet. Samarbejdet med projektkommunerne skal tage udgangspunkt i den enkelte projektkommunes lokale mål for indsatsen og særlige organiseringsforhold.

**Økonomisk opfølgning på projektet**

Socialstyrelsen samarbejder løbende med puljestyring, som har ansvaret for inddragelse af departementets fagkontor. Puljestyring

		<p>godkender overordnede og specifikke budgetter og indhold for det samlede projekt efter indstilling fra Socialstyrelsen. Puljestyling tager stilling til evt. ændringer i udmøntningen, der får konsekvenser for projektets budget og indhold.</p>
<p>9.</p>	<p><b>Dokumentation og evaluering</b></p>	<p><b>Exitstrategi/CTI-forløb</b>  Målgruppen skal modtage en sammenhængende og helhedsorienteret indsats med fokus på bl.a den sociale, beskæftigelses- og sundhedsmæssige vinkel gennem et faseopdelt CTI-forløb.</p> <p>Exitstrategien/CTI-forløbet skal, så vidt det er muligt, indeholde redskaber og metoder, der har dokumenteret effekt.  Socialstyrelsen udvikler den konkrete exitstrategi/CTI-forløb i samarbejde med projektkommunerne, samarbejdsparter og SFI.</p> <p>I forbindelse med exitstrategien/CTI-forløbet skal der udvikles effektmålingsredskaber, sådan at projektet ved afslutningen kan dokumentere, hvilke elementer og kombinationer af disse, der virker for målgruppen. Evalueringen skal monitorere, at kommunerne opnår de fastsatte mål med exitstrategien/CTI-forløbet på mellemlangt og langt sigt (jf. punkt 5 &amp; 6).</p> <p>SFI skal evaluere projektet i alle 3 projektelementer (jf. punkt 2).</p> <p>SFI står samtidig for at:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• dokumentere den kommunale afprøvning via udvikling af en lokal implementeringsmodel i projektkommunerne og</li> <li>• gennemføre en evaluering af exitstrategiens/CTI-forløbet virkninger og effekter på borgerniveau på mellemlangt og langt sigt.</li> </ul> <p>Det er af afgørende betydning, at SFIs evaluering besvarer følgende spørgsmål:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hvad er exitstrategiens/CTI-forløbet virkninger og effekter på borgerniveau på mellemlangt og lang sigt?</li> <li>• Hvilke delelementer skal gennemføres konsistent for at exitstrategien/CTI-forløbet viser positiv effekt for borgerne?</li> <li>• Hvilke elementer sikrer en succesfuld implementering?</li> <li>• Hvordan kan exitstrategien/CTI-forløbet efterfølgende udbredes i landets øvrige kommuner? Hvilke elementer i strategien er afgørende for implementeringen i kommunerne? Hvordan kan elementerne tilpasses den lokale kommunale kontekst?</li> <li>• Hvordan er relationen mellem indsatsen, effekter og de anvendte økonomiske resurser i projektet.</li> </ul> <p>SFI udarbejder en metodenote, hvoraf det fremgår hvordan de ovenstående spørgsmål vil blive besvaret i evalueringen. Der udformes en metodenote umiddelbart før pilotfasen går i gang og</p>

		<p>før afprøvningsfasen. Metodenoten sendes til Socialstyrelsen, der afholder et møde med SFI, hvor noten kommenteres. Formålet med metodenoten er at sikre, at Socialstyrelsen kan anvende evalueringens resultater målrettet i en efterfølgende implementering af Exitstrategien i de øvrige kommuner.</p>
10.	<b>Aktiviteter og tidsplan</b>	<p><b>Aktiviteter og tidsplan</b></p> <p><b>1. april 2012- 28. feb. 2013: Planlægning- og udviklingsfasen</b></p> <p>April 2012 Projektbeskrivelse udarbejdes (Socialstyrelsen)</p> <p>Juni 2012 Indledende workshop med kommuner, ngoer, videnspersoner, departement og styrelse (Socialstyrelsen)</p> <p>August- oktober 2012 Møder om evaluering med SFI og udformning af endelig projektbeskrivelse (Socialstyrelsen)</p> <p>August- februar 2012 Møder med kommuner om projektet for opnåelse af førstehåndstilsagn (Socialstyrelsen)</p> <p>December 2012 Endelig godkendelse af projektbeskrivelse (Departementet) Udarbejdelse af overdragelsesnotat (Departementet og Socialstyrelsen) Godkendelse af SFIs projektdesign (Socialstyrelsen og departementet) Indgåelse af kontrakt med SFI (Departementet)</p> <p>November- februar 2012-2013 Der indgås samarbejdsaftale ml. storkommuner og Socialstyrelsen om deltagelse i projektet (Socialstyrelsen)</p> <p>Februar-april 2013 SFI udvikler et første udkast til CTI-forløb, som kan forelægges kommunerne. Socialstyrelsen inddrages løbende for at sikre at CTI-forløbet er bæredygtigt i kommunal praksis og målrettet målgruppen (SFI og Socialstyrelsen)</p> <p>Februar-april- 2013 Udvikling og formulering af exitstrategi/CTI-forløb i samarbejde med projektkommuner. SFI inddrages løbende for at sikre at CTI-metoden kan implementeres og måles optimalt for at sikre evalueringens brugbarhed (Socialstyrelsen)</p> <p>Februar-april- 2013 Etablering af lokal projektorganisering i projektkommuner med</p>

	<p>processtøtte fra Socialstyrelsen (Projektkommuner og Socialstyrelsen)</p> <p>Marts 2013 Socialstyrelsen arrangerer møde mellem kommunerne og departementets puljekontor vedr. udarbejdelse af budgetter i kommunerne.</p> <p>Marts-april 2013 Projektkommunerne indgår partnerskabsaftaler med relevante samarbejdspartnere (Projektkommunerne)</p> <p>Marts 2013 Afholdelse af 1. forandringsworkshop med repræsentanter fra relevante ngoer, projektkommuner, relevante videnspersoner mv. med henblik på erfaringsoverførsel forud for pilotafprøvningen af CTI-forløb.</p> <p>Marts-april 2013 SFI foretager en organisatorisk baseline måling af kommunerne, således at vigtige karakteristika af betydning for CTI -forløbene ved kommunerne er kendt, før pilotfasen begynder (SFI)</p> <p>Marts-april 2013 SFI og Socialstyrelsen afdækker kommunernes kompetenceudviklingsbehov for at kunne gennemføre CTI-forløbene ensartet og at håndtere målgruppen. Herefter planlægger SFI og Socialstyrelsen kompetenceudviklingsforløb for kommunale medarbejdere. Dels ved brug af Kompetencecenter Prostitution dels ved brug af eksterne udbydere.</p> <p>April 2013 SFI udformer 1. metodenote og der afholdes møde med Socialstyrelsen om noten (Socialstyrelsen og SFI)</p> <p>April 2013 Godkendelse af exitstrategi/CTI-forløb (Socialstyrelsen og departementet)</p> <p><b>April-december 2013: Pilotfasen</b></p> <p>April-maj 2013 Kompetencecenter Prostitution underviser kommunerne om problemstillinger i forbindelse med prostitution. Samtidig gennemføres eksterne undervisningsforløb om CTI-forløb og case managerrollen.</p> <p>April - november 2013 Pilotafprøvning af exitstrategi/CTI-forløb i projektkommuner. Socialstyrelsen står for implementering og processtøtte under afprøvningen. SFI står for kvalitetsvurdering, måling og evaluering. (Socialstyrelsen og SFI)</p>
--	---

Oktober 2013

SFI udformer 2. metodenote og der afholdes møde med Socialstyrelsen om noten (Socialstyrelsen og SFI)

November 2013

Afholdelse af 2. forandringsworkshop med repræsentanter fra relevante ngoer, projektkommuner, relevante videnspersoner mv. med henblik på erfaringsoverførsel forud for den endelige afprøvning af CTI-forløb (SFI og Socialstyrelsen).

December 2013

Midtvejsstatus med resultater af pilotafprøvningen af exitstrategien/CTI-forløbet og en skriftlig redegørelse for den endelige implementeringsmodel af exitstrategien/CTI-forløbet i de fire projektkommuner. (SFI)

December 2013

Godkendelse af den endelige exitstrategi/CTI-forløb (Socialstyrelsen og departementet)

December 2013

Brush up på kompetenceudvikling af Case managere. I forhold til den endelige exitstrategi med involvering af ekstern kursusudbyder (SFI og Socialstyrelsen).

December 2013

Revidering af budgetfordeling til kommuner iflg aktuelt forbrug. Reservationspuljen skal fordeles (Socialstyrelsen og Departementet)

### ***Januar 2014 – december 2015: Afprøvningsfasen***

Januar 2014- april 2015

Endelig exitstrategi/CTI-forløb afprøves i de fire projektkommuner. Socialstyrelsen står for implementering og processtøtte under afprøvningen. SFI foretager målinger af effekter og virkninger af exitstrategien/CTI-forløb løbende, samt beskrivelse af organiseringen i kommunerne omkring Exitstrategien/CTI-forløbet. (Socialstyrelsen, SFI)

Oktober 2015

SFI fremsender udkast til afsluttende rapport. Rapporten indeholder blandt andet en beskrivelse af exitstrategien/CTI-forløbet og forudsætningerne for en vellykket implementering i projektkommuner samt resultaterne af evalueringen af strategiens effekter på mellemlangt og langt sigt for borgerne. (SFI)

November 2015

Endelig godkendelse af evalueringsrapport. (Socialstyrelsen)

		<p>December 2015  Forankring og formidling af projektets resultater. SFI og Socialstyrelsen arrangerer og afholder et gå hjemmøde i SFI-regi (Socialstyrelsen og SFI). Samtidig udarbejdes diverse beskrivelser af projektets resultater fx til hjemmesider, presse, SFI update, Social Fokus mv.</p>
11.	<b>Budget</b>	<p>Projektkommunerne udarbejder ved projektstart et aktivitets- og månedsopdelt budget ud fra et defineret grundbeløb. Det skal fremgå af kommunernes budget, hvordan ngoernes indsats inddrages i projektet og ansøgning om midler skal koordineres med kommunernes strategi og konkrete projektbeskrivelse.</p> <p>Grundet kommunernes manglende tradition med at udvikle indsatser, der støtter mennesker, når de ønsker at stoppe i prostitution, er der flere udfordringer i konkretisering af budgetmodellen. På nuværende tidspunkt er der flere ukendte faktorer, der endnu ikke er belyst tilstrækkeligt. Der opstilles derfor et budget, der indeholder et reserveret beløb, og hvor der midtvejs i projektperioden er mulighed for at lave status på, om midlerne anvendes bedst muligt. Efterfølgende kan midlerne målrettes præcist ud fra antallet af prostituerede, der ønsker at modtage et Exitforløb/CTI-forløb i de enkelte projektkommuner.</p>