

Børne- og Ungdomsudvalget**DAGSORDEN**

for ordinært møde onsdag den 20. september 2006

- 5. Ændringer i læseplaner mv i skolerne - københavnerkodeks på prostitutionsområdet, øget fokus på homoseksualitet i seksualvejledningen, "Københavnerlæseplan for seksualvejledning" og kampagne mod antisemitisme**
J.nr. 298550

INDSTILLING

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,

- at** forvaltningen i foråret 2007 fremsætter forslag til vejledende læseplan for 'Sundheds- og seksualundervisning og familiekundskab' og for 'Samfundsfag', og at disse læseplaner bliver gældende på skolerne, medmindre skolen selv udarbejder læseplaner på områderne

RESUME

Børne- og Ungdomsudvalget har besluttet at henvise en række medlemsforslag, fremsat i foråret 2006, til en samlet behandling i udvalget i september 2006. Det drejer sig om, at forvaltningen skal arbejde for, at skolerne tager emnet prostitution op i de store klasser, at skolerne skal have mere fokus på en ligeværdig behandling af homoseksuelle og at forvaltning og skoler skal intensivere arbejdet mod antisemitisme.

Forvaltningen vurderer, at en forpligtende indsats bedst sikres gennem ændringer i læseplanerne for 'Sundheds- og seksualundervisning og familiekundskab' og for 'Samfundsfag'.

På den baggrund indstiller forvaltningen, at der nedsættes et læseplansudvalg, som udarbejder kommunale vejledende læseplaner for 'Sundheds- og seksualundervisning og familiekundskab' samt for 'Samfundsfag'. Hvis ikke skolerne selv udarbejder og får godkendt læseplaner i dette fag/obligatoriske emne, erstatter de kommunale vejledende læseplaner Undervisningsministeriets vejledende læseplaner som gældende for skolen.

SAGSBESKRIVELSE

På Borgerrepræsentationens møde den 9. marts 2006 blev der fremsat medlemsforslag om, at forvaltningen skal arbejde for, at skolerne tager emnet prostitution op i de store klasser. På samme møde blev der fremsat medlemsforslag om øget fokus på homoseksualitet i seksualvejledningen. Endvidere blev der på Borgerrepræsentationens møde den 14. juni 2006 fremsat medlemsforslag om en øget indsats mod antisemitisme. Alle tre forslag blev henvist til behandling i Børne- og Ungdomsudvalget.

På Børne- og Ungdomsudvalgets møder den 5. april 2006 (sagsnr. 298550 om prostitution), den 10. maj 2006 (sagsnr. 298548 om homoseksualitet), den 24. maj 2006 (sagsnr. 306992 om prostitution) samt den 21. juni 2006 (sagsnr. 309893 om antisemitisme) blev medlemsforslagene alle henvist til en samlet behandling på et af udvalgets møder i september 2006.

I motivationen for medlemsforslagene er følgende hovedargumenter fremført:

Prostitution

Forslagene er fremsat af Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti, og de udspringer af et ønske om bekæmpelse af prostitution, herunder den voksende kvindehandel i de københavnske gader. I motivationen anføres det, at selv om det ikke er til diskussion, at prostitution er et socialt problem, så er det mindre åbenlyst, hvad man skal gøre ved det. Hjælpeforanstaltninger til de prostituerede er i høj grad nødvendige, men slet ikke nok.

Af motivationen fremgår det endvidere, at hvis der skal gøres en reel og effektiv indsats mod prostitution – både mandlig og kvindelig – og kvindehandel, skal man også sætte ind over for efterspørgslen. At rette fokus på manden i prostitutionsforholdet betyder også et brud med myten om kvindens ældste erhverv.

I motivationen peges der på vigtigheden af, at man arbejder forebyggende ved at sætte ind med oplysning om prostitution og dets skadevirkninger på piger og drenge, der sælger seksuelle ydelser. Det skal ske i seksualvejledningen på de høje klassetrin i skolerne. Det skal ifølge forslagsstillerne gøres utjekket blandt drengene at gå til prostituerede. Al erfaring viser, at jo tidligere man debuterer som prostitueret eller som kunde, jo større er fastholdelsesfaktoren, og jo større er skadevirkningerne, hedder det i motiveringen.

Homoseksualitet

Forslaget er fremsat af Enhedslisten og bygger på den tænkning, at det er væsentligt, at folk, der selv er homoseksuelle, kommer ud i skolerne og fortæller, hvad det er for nogle oplevelser, de har haft og hvad det er for nogle fordomme, der hersker omkring homoseksuelle. Det er via den personlige historie, hedder det i motivationen, at man kan bringe større forståelse i forhold til de homoseksuelle.

I motivationen understreges endvidere vigtigheden af at få vurderet, om der er behov for nyt materiale om homoseksualitet, der kan tilbydes de københavnske folkeskoler. Det bør samtidig vurderes, skriver forslagsstillerne, om materialet henvender sig til alle elever uanset seksuel orientering, køn, etnicitet og religiøst tilhørsforhold.

Antisemitisme

Forslaget er stillet af Venstre, De Konservative samt Winnie Berndtson og Finn Rudaizky. DIIS, afdelingen for Holocaust- og Folkedrabsstudier, har i maj 2006 udgivet en rapport bestilt af Integrationsministeren. Rapporten beskriver antisemitisme og intolerance blandt børn og unge. Et af undersøgelsens væsentlige resultater er, at der blandt børn og unge findes en ubevidst antisemitisme. Det vidner ifølge motivationen om mangel på oplysning, som bl.a. kan afhjælpes med undervisning i jødedom, antisemitisme og fordomme.

Integrationsministeren anbefaler på baggrund af rapporten oplysning og undervisning i Holocaust og antisemitisme som afsæt for undervisning i fordomme, racisme og intolerance.

På baggrund heraf anbefaler forslagsstillerne, at der gennemføres en kampagne på de københavnske folkeskoler mod den stigende antisemitisme og intolerance blandt børn og unge, en kampagne, der kan fungere som afsæt for undervisning og debat om fordomme, racisme og intolerance.

Forvaltningens indstilling vedrørende prostitution

Det er forvaltningens vurdering, at indsatsen bedst sikres ved ændringer i de gældende læseplaner. Kun læseplaner er bindende indholdsmæssigt for undervisningen, og gennem et kommende kvalitetssikringssystem på skolerne vil det være muligt at følge op på indsatsen. Iværksættelse af centrale kampagner etc. bør efter forvaltningens opfattelse afvente lokale drøftelser og læseplansarbejdets afslutning. At iværksætte centrale kampagner nu vil også stride mod FFA-forliget, der lover ro i forhold til folkeskolerne i den periode, FFA løber.

På den baggrund indstiller forvaltningen, at der nedsættes et læseplansudvalg med repræsentanter for forskellige interessenter, som har til opgave at udarbejde en vejledende kommunal læseplan i det obligatoriske emne 'Sundheds- og seksualundervisning og familiekundskab', således at prostitution eksplicit nævnes. Læseplanen kan tage afsæt i nedenstående ændring af punktet *Årsager og betydning* i ministeriets vejledende læseplan for 7. – 9. klasse. Ændringer er anført understreget og med rødt:

Arsager og betydning

Eleverne skal arbejde med at

- analysere, hvordan sociale forhold, herunder erhverv og arbejdsløshed, påvirker sundhed
- udforske, hvordan kulturelle og sociale faktorer påvirker livsstil og adfærd inden for fx fedme, stress, seksuelt overførbare sygdomme og misbrug
- afdække samspillet mellem sundhed, miljø, sociale og økonomiske forhold i relation til bæredygtig udvikling
- undersøge forskelle og uligheder inden for det sundhedsmæssige område på globalt, nationalt og lokalt plan
- diskutere forskellige kulturers syn på sundhed, seksualitet og familieliv gennem tiderne
- undersøge og diskutere begrebet kønsroller i forhold til forskellige kulturer, generationer og medier, herunder sammenhæng mellem kønsroller og prostitution
- analysere årsager til og udbredelse af seksuelt relaterede sygdomme, herunder prostituerede som særlig udsat gruppe
- diskutere lyst, grænser og ansvar i forhold til seksuallivet, herunder konsekvenserne af at gå til prostituerede
- undersøge sammenhænge mellem sundhed, miljø, fred og fattigdom på globalt plan.

Forvaltningens indstilling vedrørende homoseksualitet

Med samme begrundelse som for prostitution, er det forvaltningens opfattelse, at også den indsats bedst sikres ved ændringer i læseplanen for det obligatoriske emne 'Sundheds- og seksualundervisning og familiekundskab'. Ændringer kan ske med afsæt i et nyt punkt under *Årsager og betydning* (se ovenfor):

- Undersøge og diskutere homoseksualitet som en ligeværdig seksuel orientering

Af indstillingen til mødet i Børne- og Ungdomsudvalget 10. maj 2006 (sagsnr. 298548) fremgår det, at Landsforeningen for Bøsser og Lesbiske har gennemgået CU's klassesætsamling og konkluderer, at der kun i meget begrænset omfang er udgivet undervisningsmateriale, som ligeværdigt og helhedsorienteret inddrager homoseksualitet. Der konkluderes endvidere, at der bedst kan rådes bod på denne mangel ved at tilbyde lærere og elever undervisningsmidler via elektroniske medier. Forvaltningen vil overveje, om den sammen med Sex & Samfund kan indgå i etablering og drift af en fælles, neutral hjemmeside, der kan støtte intentionen i medlemsforslaget.

Sex og Samfund vil, med forvaltningen som udbyder, tilbyde københavnske lærere et eftermiddagskursus i seksualundervisning. I dette kursus vil homoseksualitet blive inddraget på ligeværdig vis.

Som et resultat af drøftelserne vil forvaltningen endvidere indgå et samarbejde med Sex & Samfund om at formidle foreningens udgivelser rettet mod grundskolens undervisning i seksualvejledning, ligesom der vil blive samarbejdet om udarbejdelse af emnelister med relevante link.

Forvaltningens indstilling vedrørende antisemitisme

Forvaltningen indstiller, at der nedsættes et læseplansudvalg med repræsentanter for interessenter for at udarbejde en kommunal vejledende læseplan i "Samtidskundskab for 8.-9. klassetrin". Læseplanen kan tage afsæt i, nedenstående ændring af punktet *Årsager og betydning* i ministeriets vejledende læseplan for 8. – 9. klasse. Ændringer er anført understreget og med rødt:

Menneske og kultur

Eleverne skal have et grundigt kendskab til problemstillinger inden for forskellige kulturer med henblik på dels at forstå det danske samfunds udvikling som flerkulturelt samfund og dels at kunne agere som handlende demokratiske borgere.

Kulturbegrebet anvendes bredt. Det dækker både de forskellige kulturer, som de kommer til udtryk inden for fx generationer, religioner, sociale tilhørsforhold og nationaliteter. Det dækker også udtryksformer, som mennesker skaber, og som sikrer en kommunikation i samfundet, fx billeder, sport, drama og tekst.

Undervisningen omfatter især

- kultur, kulturmøder og kulturkonfrontationer, herunder uønskede følger og virkninger som intolerance og diskrimination
- forskellige etniske grupper, herunder normer og værdier
- racisme og menneskerettigheder, herunder fænomener som antisemitisme
- forskellige livsformer og deres udbredelse i det danske samfund
- nationalitet, nationalfølelse og nationalisme
- dansk hverdag som et del af globaliseringen.

Konklusion

Forvaltningen foreslår, at der nedsættes en arbejdsgruppe, som kan udarbejde kommunale, vejledende læseplaner i 'Sundheds- og seksualundervisning og familiekundskab' henholdsvis 'Samfundsfag'. Forslag til sådanne læseplaner skal fremlægges for Børne- og Ungdomsudvalget i foråret 2007 således, at de kan indgå som grundlag for skolernes arbejde fra skoleåret

2007/2008.

Arbejdsgruppen sammensættes, så den består af fire medlemmer udpeget af Fællesrådet for folkeskolen og to sagkyndige inden for henholdsvis Samtidsorientering og Sundheds- og seksualundervisning og familiekundskab udpeget af forvaltningen. Med fire medlemmer fra Fællesrådet for Folkeskolen vil interessentgrupperne ledelse, lærere, elever og forældre kunne være repræsenteret.

Arbejdsgruppen skal i sit arbejde med de to læseplaner tage afsæt i ministeriets vejledende læseplan og indtænke de medlemsforslag, der er omtalt i indstillingen. Arbejdsgruppen skal endvidere overveje, hvordan debat- og formidlingsprojektet 'Min sexede kultur' kan indgå i læseplansarbejdet. Arbejdsgruppen skal aflevere sine forslag til læseplaner 1. februar 2007.

Forvaltningen foreslår endvidere, at såfremt den enkelte skole ikke selv udarbejder en læseplan i dette fag/obligatoriske emne, erstatter de kommunale læseplaner ministeriets vejledende læseplaner som gældende for skolen.

Økonomi

Ingen bemærkninger

Miljøvurdering

Sagstypen er ikke omfattet af Børne- og Ungdomsforvaltningens positivliste over sager, der skal miljøvurderes.

Høring

Ingen bemærkninger

BILAG VEDLAGT

- Bilag 1: Medlemsforslag om københavnerkodeks på prostitutionsområdet (beslutningsprotokol fra Borgerrepræsentationens møde den 9. marts 2006)
- Bilag 2: Medlemsforslag om øget fokus på homoseksualitet i seksualvejledningen (beslutningsprotokol fra Borgerrepræsentationens møde den 9. marts 2006)
- Bilag 3: Medlemsforslag vedrørende kampagne mod antisemitisme blandt børn og unge (beslutningsprotokol fra Borgerrepræsentationens møde den 14. juni 2006)

Else Sommer

Michael H. Olsen

