



Cover

Til Økonomiudvalget

Status på indsatsen mod social dumping, 1. kvartal 2022

Resumé

Der gives en status på Københavns Kommunes indsats mod social dumping, og hvordan indsatsteamets arbejde konkret har udfoldet sig i 1. kvartal af 2022. Sagen er til orientering.

Sagsfremstilling

Københavns Kommune har siden 2014 ført kontrol af, om Københavns Kommunes leverandører overholder arbejdsklausulen inden for bygge og anlæg samt tjenesteydelsesområdet. I 2018 hjemtog Københavns Kommune kontrollen med arbejdsklausulen og indsatsen blev udvidet til også at omfatte uddannelses- og beskæftigelsesklausulen. Senest i budget 2021 videreførte parterne bevillingen til indsatsen mod social dumping og afsatte midler til at udrulle ID-kortordningen.

Denne rapport giver en status på Indsatsteamets arbejde i 1. kvartal af 2022. I det første kvartal af 2022 er der udført i alt 120 kontroller af arbejds- og uddannelsesklausulerne.

Interessenter og opmærksomhedspunkter

Rapporten er skrevet af Københavns Kommunes interne indsatssteam.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Videre proces

Ingen videre proces.

Bilag

- Status på indsatsen mod social dumping, 1. kvartal 2022

20-05-2022

Sagsnummer i F2
2021 - 551

Dokumentnummer i F2
1373251

Sagsnummer eDoc
2021-0073485

Sagsbehandler
Line Hell Johansen

Status på indsatsen mod social dumping **1. kvartal 2022**

Indhold

1. Indledning	3
2. Antal kontroller	4
3. Risikobaseret fremgangsmåde	6
4. Materielle overtrædelser af arbejdsklausulen	8
5. Karakteristika ved de materielle overtrædelser	10
6. Afsluttede og verserende overtrædelsessager	12

1.

Indledning

I årets første måneder har indsatsteamet dels udvidet kontroller påbegyndt i 2021, og opstartet en række nye kontroller på bygge- og anlægsområdet, hvor der er vurderet høj risiko for overtrædelser.

Med udgangspunkt i en risikobaseret tilgang, hvor der er fokus på fysisk tilstedeværelse på bygge- og arbejdspladser, afdækker og løser indsatsteamet fortsat mange sager om social dumping. I de første tre måneder af 2022 har indsatsteamet gennemført **120 kontroller** af arbejds- og uddannelsesklausulen, hvilket svarer nogenlunde til lidt under 1/4 af det årlige måltal for antallet af kontroller.

Der er i alt påbegyndt 49 dokumentkontroller i første kvartal, og foretaget en vurdering i 38 af disse. Heraf er der konstateret materielle overtrædelser af arbejdsklausulen i 76,3 %.

I årets første måneder har indsatsteamet udvidet nogle af de kontroller, hvor der blev konstateret materielle overtrædelser i 2021, hvor der således vurderes at være særlig høj risiko for overtrædelser for flere medarbejdere og/eller underleverandører end der først var udtaget til dokumentkontrol. Derudover er der påbegyndt en række dokumentkontroller af nye leverandører inden for bygge- og anlægsområdet, hvor indsatsteamet udelukkende har haft en risikobaseret udvælgelse af leverandører og medarbejdere. Det har betydet, at overtrædelsesprocent på kontroller inden for bygge- og anlægsbranchen er steget, fra at ligge på 44 % i 2021, til 68 % i 1. kvartal af 2022.

De følgende afsnit viser, hvordan kontrolarbejdet i forhold til arbejdsklausulen konkret har udfoldet sig i det første kvartal af 2022. Alle graferne viser de akkumulerede tal for perioden 1. januar – 31. marts 2022. Vedrørende kontroller af uddannelsesklausulen, rapporteres der først på resultaterne heraf i forbindelse med årsrapporten, hvor der ligeledes gives en status på ID-kortprojektet.

2.

Antal kontroller

Der skelnes i det følgende mellem fire kontroltyper:

Screeningsbesøg

(1 kontrol = 1 pladsbesøg)

Kontrolbesøg, hvor indsatssteamet udfører risikovurdering gennem tilstedeværelse på arbejds- og byggepladser. På et screeningsbesøg taler indsatssteamet med både ledelse og medarbejdere for at danne et overblik over arbejdspladsen, og dem der udfører arbejdet. Indsatssteamet benytter også strukturerede interviews af udvalgte medarbejdere i risikovurderingen, hvilket efterfølgende kan bruges til at sammenholde med dokumentation fremsendt af arbejdsgiveren i en eventuel dokumentkontrol.

Screeningsbesøgene indgår i indsatssteamets risikovurdering, og er således med til at afgøre, om der bør foretages en dokumentkontrol.

Dokumentkontroller

(1 kontrol = dokumentkontrol af én medarbejder)

Indebærer, at leverandøren skal fremlægge dokumentation for løn- og ansættelsesvilkår for udvalgte medarbejdere, så der kan foretages en konkret beregning af, om arbejdsklausulen er overholdt. Det er på baggrund af dokumentkontroller, at der kan stilles krav om efterbetaling til medarbejderne, hvis der er konstateret materiel overtrædelse af arbejdsklausulen.

Rekognoscering

(1 kontrol = at der på en kalenderdag er foretaget op til flere, men minimum én, rekognosceringsaktivitet)

Rekognoscering indebærer, at indsatssteamet foretager en fysisk observation og vurdering af mulige emner for nærmere kontrol. Dette kan f.eks. være undersøgelse af, om et konkret projekt fysisk er påbegyndt, hvor langt et projekt er nået eller hvorvidt en given faggruppe er gået i gang med at arbejde. Derudover kan der være tale om arbejdsaktivitet på usædvanlige tidspunkter, køretøjer fra særlige underleverandører mv. I det hele taget omfatter denne kontrolkategori fysiske besøg og observationer, som ikke udgør et egentligt screeningsbesøg.

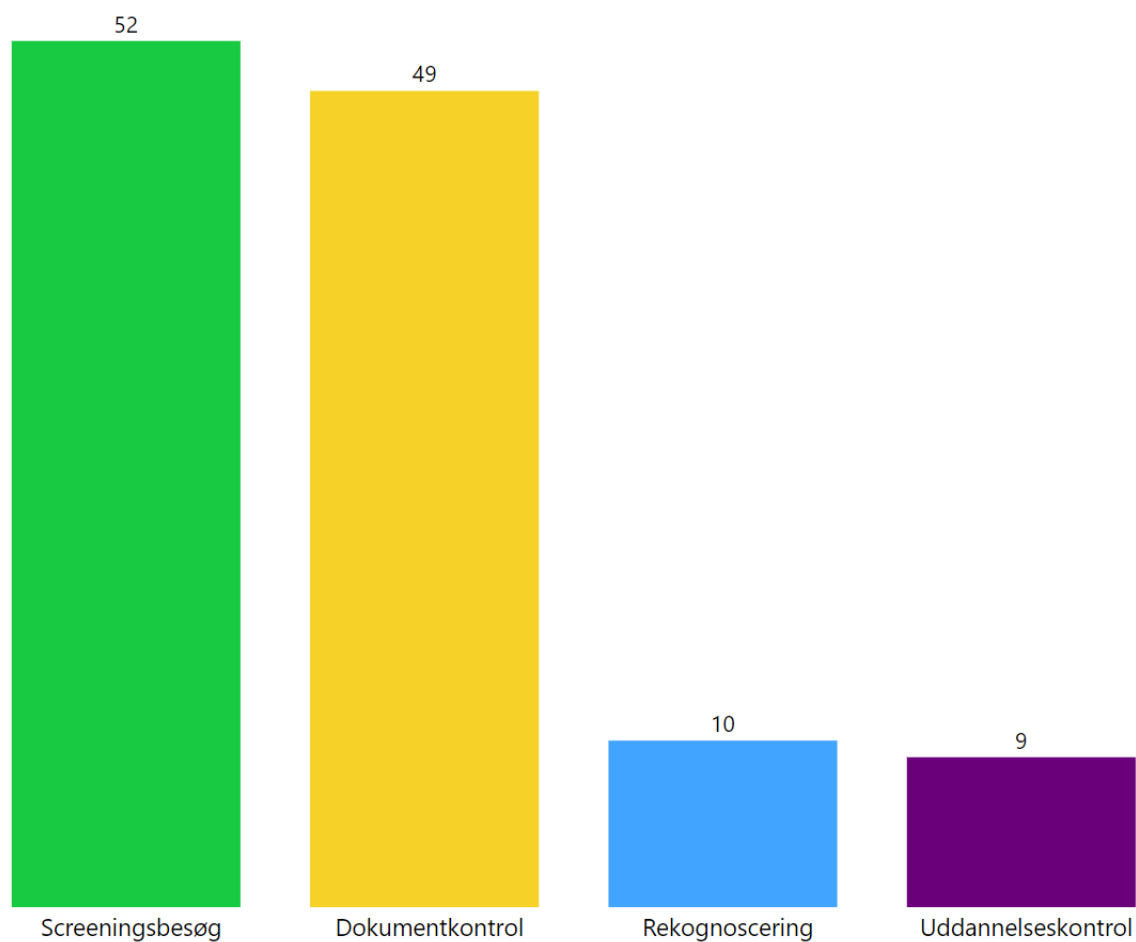
Screening af uddannelsesklausul

(1 kontrol = 1 pladsbesøg eller dokumenttjek)

Ved besøg på arbejds- og byggepladser samt ved gennemgang af dokumentation, tjekkes op på løbende og afsluttende compliance på leverandørens praktik- og uddannelsesplaner og antallet af registrerede elev- og lærlingetimer på projektet.

Antal kontroller fordelt på kontroltype

Der er ved udgangen af 1. kvartal af 2022 gennemført 120 kontroller, som dækker over både screeningsbesøg på en arbejdsplads/aftale, dokumentkontroller af enkelte medarbejdere, rekognosceringsaktiviteter og uddannelseskontrol.

Kontroller fordelt på kontroltype:

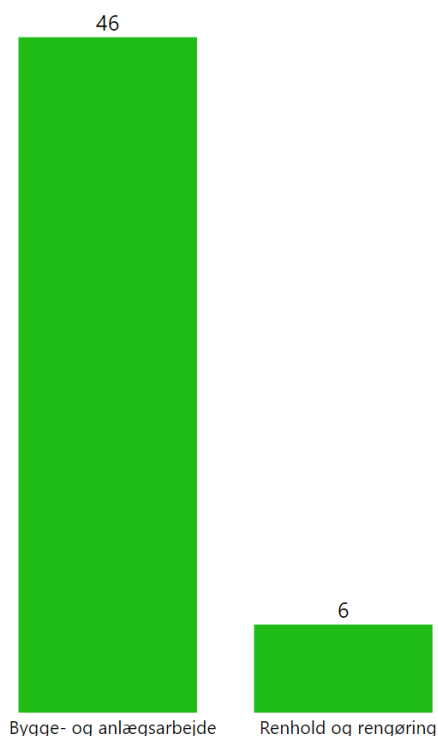
3.

Risikobaseret fremgangsmåde

Indsatsteamet udfører screeningsbesøg ud fra en vurdering af, hvor der er risiko for social dumping. Denne vurdering foretages på baggrund af erfaringer fra tidligere kontroller, branchekendskab mv. Herudover udgør en mindre andel af screeningsbesøgene genbesøg, for at følge op på forhold, der er konstateret ved det forrige screeningsbesøg.

Grafen nedenfor viser, inden for hvilke brancher de 52 screeningsbesøg, der samlet er udført i løbet af første kvartal af 2022, fordeler sig.

Screeningsbesøg fordelt på branche:



Nogle screeningsbesøg er udvalgt på baggrund af interne og eksterne tip. Når et tip omhandler

konkrete virksomheder eller medarbejdere, der udfører eller har udført arbejde for Københavns Kommune i en aktuelt gældende aftale med en leverandør, tager Indsatsteamet som hovedregel på et screeningsbesøg umiddelbart efter tippet er modtaget. Afhængigt af Indsatsteamets risikovurdering i forbindelse med screeningen, igangsættes der derefter yderligere kontrol. I løbet af årets første tre måneder har Indsatsteamet modtaget 2 interne tip, og 3 eksterne tip, hvoraf flere vurderes at være relevante. Indsatsteamet laver altid en umiddelbar vurdering af karakteren af de anmeldelser der kommer ind, med henblik på at bestemme, om der er tale om en konkret arbejdsplads, der skal besøges samme dag som anmeldelsen er indgivet, eller om der skal planlægges en kontrol i den nærmeste fremtid. Der er i løbet af første kvartal 2022 udført 1 screeningsbesøg på baggrund af et internt tip, og iværksat 9 dokumentkontroller på baggrund af eksterne tip.

Dokumentkontroller afledt af screeningsbesøg

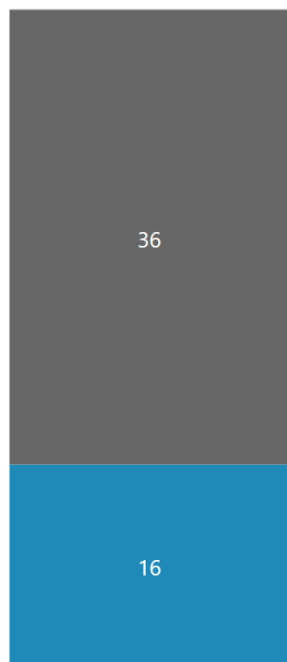
Hvis insatsteamet i forbindelse med screeningsbesøget vurderer, at der er risiko for social dumping, vil der iværksættes yderligere kontrol. I nogle tilfælde, betyder det, at Indsatsteamet kort tid efter screeningsbesøget kommer igen, og tjekker op på nogle konkrete forhold, og oftest udtages en eller flere medarbejdere til dokumentkontrol med det samme.

Grafen nedenfor viser, at 16 ud af 52 besøg har givet anledning til yderligere kontrol. Dette er lidt under gennemsnittet i forhold til de foregående år, hvor det i forbindelse med omtrent hver tredje besøg, er vurderet at der var risiko for social dumping. De 16 screeningsbesøg, hvor der

er vurderet risiko for materielle overtrædelser af arbejdsklausulen, fordeler sig på 10 aftaler og 7 hovedleverandører.

Anledning til yderligere kontrol efter screeningsbesøg?

● Ja ● Nej



4.

Overtrædelser af arbejds-klausulen

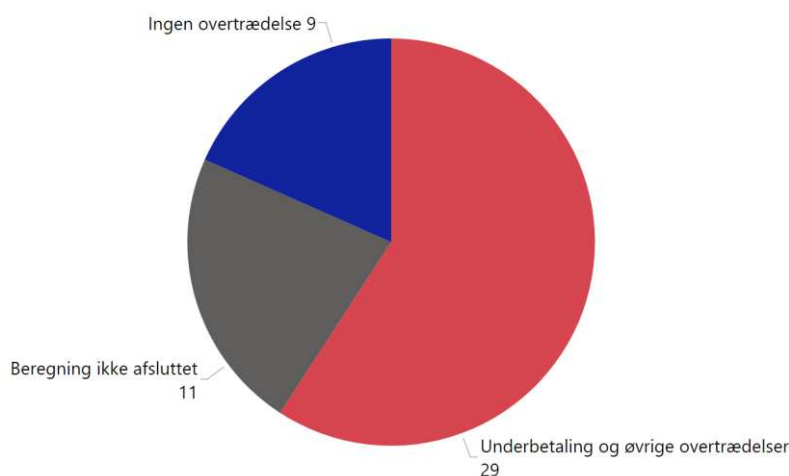
Der konstateres fortsat social dumping i størstedelen af sagerne, når der iværksættes en dokumentkontrol på baggrund af forudgående risikovurdering.

Der skelnes mellem formelle overtrædelser af arbejds-klausulen, hvor leverandøren ikke rettidigt fremsender den efterspurgte dokumentation, og materielle overtrædelser, som indebærer at indsatsteamet, på baggrund af den fremsendte dokumentation, kan konstatere at løn og ansættelsesvilkår er ringere end referenceoverenskomstens. Det er de materielle overtrædelser, der betragtes som tilfælde af social dumping.

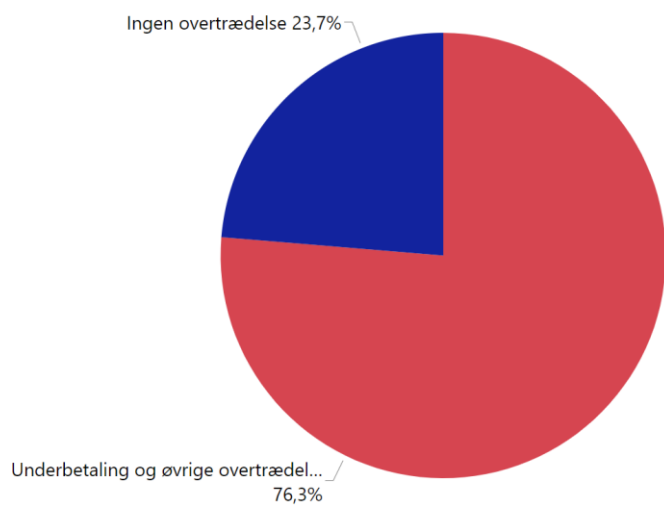
Materielle overtrædelser

Der er i løbet af første kvartal af 2022 iværksat 49 dokumentkontroller. Nogle af disse er afledt af screeningsbesøg foretaget i 2021. Følgende graf illustrerer status på de 49 dokumentkontroller.

Status på sagsbehandling af dokumentkontroller (antal):



Ud af de 49 dokumentkontroller der er påbegyndt inden udgangen af 1. kvartal 2022, er beregningerne afsluttet i 38 af sagerne. I 11 af sagerne er der på nuværende tidspunkt ikke endeligt fastslået, hvorvidt der er tale om overtrædelser af arbejds-klausulen eller ej. Af disse 28 sager er der konstateret overtrædelser i 29 tilfælde fordelt på 4 aftaler, mens der i de 9 resterende sager ikke er konstateret en overtrædelse af arbejds-klausulen. Der er således konstateret overtrædelser af arbejds-klausulen i knap 73,3 %, som det fremgår af den efterfølgende graf.

Andel af færdigberegnete dokumentkontroller med overtrædelser:

Det forventes at andelen af kontroller, hvor der konstateres underbetaling og øvrige overtrædelser af arbejdsklausulen igen vil stige til at udgøre over 2/3 af det samlede antal dokumentkontroller, når der er foretaget en endelig vurdering i de 81 sager, der fortsat er under beregning.

5.

Karakteristika ved de materielle overtrædelser

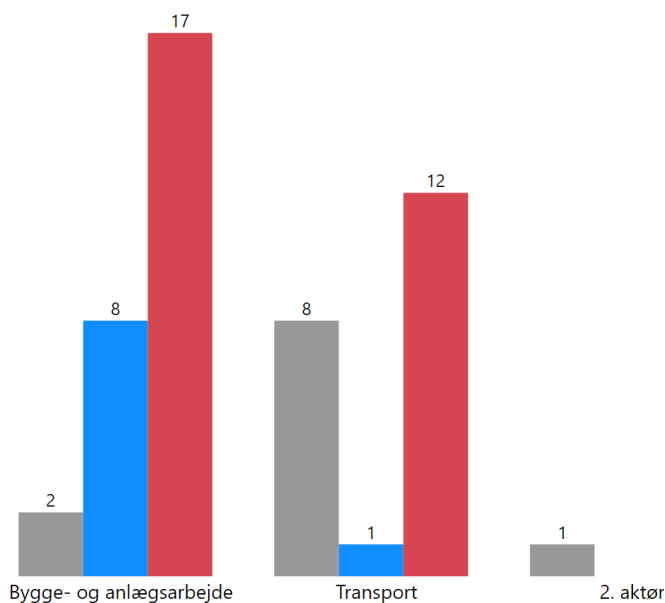
Overtrædelsesprocent på kontroller inden for bygge- og anlægsbranchen er igen steget, fra at ligge på 44 % i 2021, til 68 % i 1. kvartal af 2022. Stigningen skyldes, at Indsatsteamet er gået tilbage til udelukkende at lave en risikobaseret udvælgelse af leverandører og medarbejdere til dokumentkontrol, frem for at supplere med tilfældige stikprøver.

Status på dokumentkontroller fordelt efter branche:

● Beregning ikke afsluttet

● Ingen overtrædelse

● Underbetaling og øvrige overtrædelser

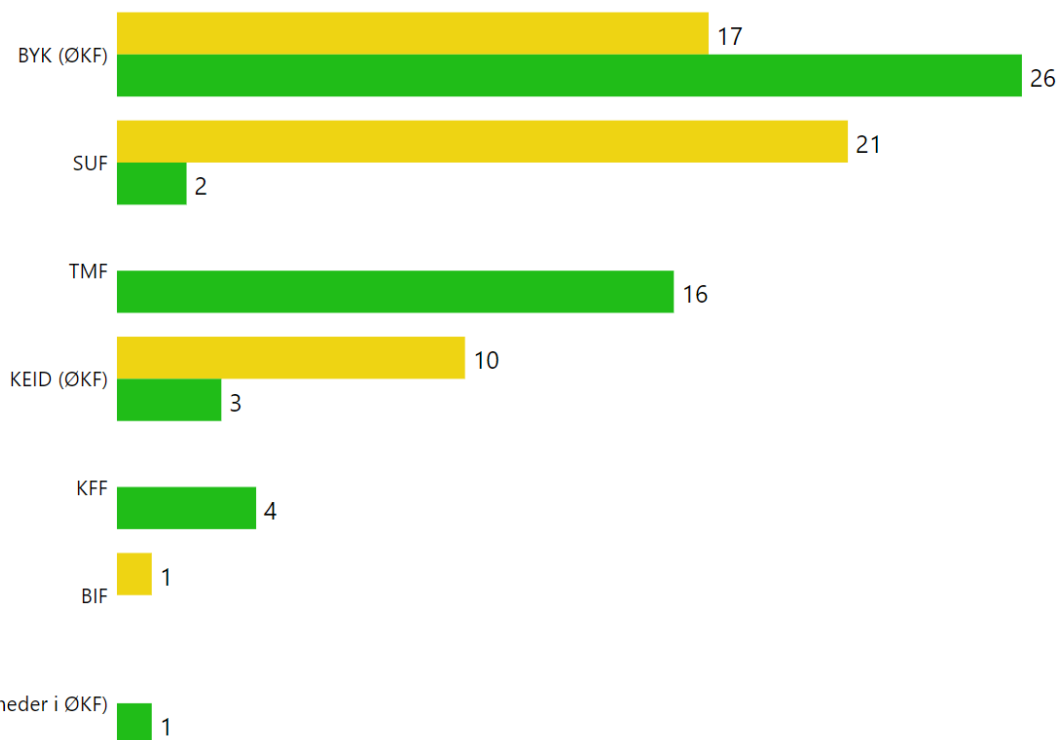


Screeningsbesøg og påbegyndte dokumentkontrol pr. forvaltning:

Indtil videre er der i 2022 gennemført kontroller af arbejdsklausulen i aftaler hos 5 af kommunens 7 forvaltninger (som er indgået og/eller brugt af

den pågældende forvaltning). På aftaler i hhv. SUF, ByK og KEID i ØKF samt BIF er der iværksat dokumentkontroller, og på nuværende tidspunkt er der fundet overtrædelser på aftaler i hhv. SUF og ØKF.

● Dokumentkontrol ● Screeningsbesøg



7.

Afsluttede og verserende materielle overtrædelsessager¹

Status på verserende materielle overtrædelsessager påbegyndt inden udgangen af 2. kvartal 2022

Forvaltning	Branche	Overtrædelse og status
BIF	Kommunikationsydelse	Overtrædelse: Der er konstateret overtrædelser for 12 medarbejdere. Overtrædelserne vedrører manglende lønudbetalinger. Status: Kontrakten med leverandøren er blevet opsagt på grund af mislighold, og der er foretaget tilbagehold i vederlaget. CSR-enheden havde i første omgang sikret efterbetaling af manglende løn til 8 af medarbejderne. Leverandøren er derefter gået konkurs, og CSR-enheden har konstateret, at nogle medarbejdere i den forbindelse har fået dækket en del af den manglende løn af lønmodtagernes garantifond. CSR-enheden er nu ved at undersøge, hvor mange penge forvaltningen har fra det tilbagehold i vederlag, der blev foretaget i forbindelse med kontrollen af arbejdsklausulen, som kan bruges til at udbetale det resterende lønkrav til 2 medarbejdere.
KEID	Nedrivning	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 7 medarbejdere på i alt 18.172,88 kr. Status: Afventer dokumentation for efterbetaling.
KEID	Nedrivning	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 8 medarbejdere på i alt 58.131,47 kr. Status: Afventer dokumentation for efterbetaling.

¹ Enkelte af de sager der fremgår af listerne, er startet i 2021, og indgår derfor ikke i kvartalsrapportens statistik, som er baseret på de kontroller, der er påbegyndt indenfor første kvartal af 2022.

SUF	Transport	Overtrædelse: Der er foreløbigt konstateret underbetaling af 75 chauffører på i alt 4.265.651,98 kr. Derudover er der konstateret manglende arbejdsskade- sikring og fravær af mulighed for at holde fri ved sygdom samt at afholde ferie. Status: CSR-enheden har udvidet kontrollen til at omfatte alle chauffører på aftalen i hele kontraktperioden. Der er op- krævet dagbod for formel overtrædelse af arbejdsklausulen for hhv. manglende dokumentation i den udvidede kontrol, og manglende efterbetaling til de 6 chauffører, som der i første omgang blev opgjort et efterbetalingskrav for.
ByK	Byggeplads- arbejder	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 3 medar- bejdere på i alt: 2.134,08 kr. Status: Afventer dokumentation for efterbetaling.
KEID	Nedrivning	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 2 medar- bejdere på i alt: 1.198,33 kr. Der har været udstedt dagbod i sagen for formel overtræ- delse af arbejdsklausulen. Status: Afventer dokumentation for efterbetaling.

Materielle overtrædelsessager afsluttet efter seneste kvartalsrappor- tering (3. kvartal 2021)

Forvaltning	Branche	Overtrædelse og løsning
TMF	Vejarbejde	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 3 medarbejdere på i alt 3.970,07 kr. Løsning: Efterbetaling gennemført.
ByK	Byggepladsreng- øring	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 9 medarbejdere på i alt 14.717,49 kr. Løsning: Efterbetaling gennemført til 8 medarbejdere. Da det ikke har været muligt at opspore en af medar- bejderne, er der foretaget tilbagehold vederlaget til HL på 3176,05 kr. som tilfalder Københavns Kommune jf. Arbejdsklausulens afsnit 3.1.
KEID	Anlæg	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 9 medarbejdere på i alt 7.967,54 kr. Løsning: Efterbetaling gennemført.
TMF	Renhold	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 2 medarbejdere på i alt 76.486,99 kr. Løsning: Efterbetaling gennemført.
KEID	Murerarbejde	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 8 medarbejdere på i alt 156.330,69 kr. Løsning: Efterbetaling gennemført.
ByK	Byggepladsrengø- ring	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 4 medarbejdere på i alt 3.101,00 kr. Løsning: Efterbetaling gennemført

ByK	Stilladsarbejde	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 1 medarbejder på i alt: 4.174,37 kr. Løsning: Sagen er lukket uden krav om efterbetaling da tagrenoveringen afsluttedes og økonomien på aftalen blev lukket, før end den endelige beregning af efterbetalingskravet blev færdiggjort.
CFI	Transport	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 32 medarbejdere på i alt 72.994,89 kr. Løsning: Efterbetaling gennemført. For 10 af medarbejderne er efterbetalingen tilfaldet forvaltningen, efter hovedleverandørens forgæves forsøg på at betale medarbejderne direkte.
ByK	Byggepladsrengøring	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 14 medarbejdere på i alt: 10.249,25 kr. Status: Sagen håndteres af Politiet, som følge af mistanke om alvorlig kriminalitet.
ByK	Byggepladsrengøring	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 3 medarbejdere på i alt: 2.708,67 kr. Løsning: Efterbetaling gennemført.
ByK	Byggepladsarbejder	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 2 medarbejdere på i alt: 1.358,88 kr. Løsning: Efterbetaling gennemført.
KEID	Anlæg	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 1 af hovedleverandørens egne medarbejdere på: 16.762,50 kr. Løsning: Efterbetaling gennemført.
KEID	Nedrivning	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling af 2 af medarbejdere på i alt 6.460,76 kr. Hovedleverandøren fik desuden en bod på 27.980 kr. for formel overtrædelse af arbejdsklausulen, da de ikke kunne identificere og skabe kontakt til alle medarbejdere, der var udtaget til kontrol i den pågældende leverandørkæde. Løsning: Efterbetaling gennemført.
SUF	Vagt- og sikkerhedsydelse	Overtrædelse: Der er konstateret underbetaling for 1 medarbejder på i alt: 68.684,18 kr. Løsning: Efterbetaling gennemført.