



BI23 -Videreførelse af 'Bekæmpelse af negativ social kontrol som barriere for beskæftigelse' (bevillingsudløb)

Resume

Der søges om midler til videreførelse af indsatsen 'Bekæmpelse af negativ social kontrol som barriere for beskæftigelse' i perioden 2026-2029. Formålet er at fastholde og styrke kompetencen på Jobcenter København til at identificere og håndtere sager om negativ social kontrol. Eksisterende bevilling udløber med udgangen af 2025.

Beslutning

- Scenarie 1 – Videreførelse af indsats: Der skal træffes beslutning om at afsætte 3,5 mio. kr. årligt (servicemidler) i perioden 2026-2029 til ansættelse af fem social kontrol-vejledere på Jobcenter København.
- Scenarie 2 – Opskalering af indsats: Der skal træffes beslutning om at afsætte 3,9 mio. kr. årligt i perioden 2026-2029 (servicemidler) til ansættelse af fem social kontrol-vejledere samt en koordinerende funktion på Jobcenter København.

Kategorisering	
Need to	
Fastholdelse/rekruttering	
Rettidig omhu	
Specifik udfordring	
Bevillingsudløb	X
Henvist sag	
Bestilling fra politisk parti	
Bestilling fra borgermesterforum eller tværgående pakke	
Bestilt af fagudvalg	X
Bestilt administrativt	

Baggrund

Med Budget 2021 og 2023 blev der afsat midler til indsatsen 'Bekæmpelse af social kontrol som barriere for beskæftigelse' til ansættelse af fem social kontrol-vejledere på Jobcenter København i perioden 2021-2025. Bevillingen udløber med udgangen af 2025.

Indhold

Social kontrol-vejledernes primære opgave er at understøtte jobcentermedarbejdere, når de møder borgere, som udviser tegn på negativ social kontrol. Dette sker gennem konkret sagssparring, samtaler med borgeren og gennem formidling af viden om negativ social kontrol til jobcentermedarbejdere. Målgruppen er primært ledige kvinder med etnisk minoritetsbaggrund, men indsatsen hjælper efter en konkret vurdering alle københavnere udsat for negativ social kontrol i forhold til beskæftigelse, uanset køn og etnisk baggrund.

Indsatsen har vist gode resultater. Seneste status for 2024 viser, at vejlederne siden opstart i 2021 har modtaget i alt 1.477 henvendelser (413 i 2024) og 541 konkrete borgersager (121 i 2024). Målet for 2024 på 250 henvendelser og 100 borgersager er dermed indfriet. 26 pct. af borgerne er kommet i hhv. job eller uddannelse. Erfaringer fra indsatsen har generelt vist et stort behov blandt jobcentermedarbejdere for specialiseret viden og bistand i sager om negativ social kontrol. En specialiseret viden og bistand, der har bevirket, at sager, som tidligere er gået under radaren, nu identificeres, og der kan sættes ind med den rette indsats over for borgeren.

Indsatsen er foranlediget af en undersøgelse, der viste, at hver tredje jobcentermedarbejder inden for det seneste år havde været i kontakt med ledige kvinder med etnisk minoritetsbaggrund, der oplevede pres fra familie eller omgangskreds i forhold til ikke at stå til rådighed for arbejdsmarkedet¹.

¹ 'Social kontrol som barriere for etniske minoritetskvinders beskæftigelse i Københavns Kommune', Als Research 2020

Indsatsen er den første af sin slags i Danmark og har inspireret andre kommuner til lignende ordninger, ligesom indsatsen er blevet fremhævet som best-practice i bl.a. regeringens Perspektiv- og handlingsplan for ligestilling 2022 og i rapport fra Center for Bologsocial Udvikling i 2023. Indsatsen indgår desuden i Københavns Kommunes lovpligtige beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af sager om negativ social kontrol.

Med budgetnotatet kan der træffes beslutning om ét af følgende to scenarier:

Scenarie 1 - Videreførelse af indsatsen med fem social kontrol-vejledere på Jobcenter København i perioden 2026-2029: Indholdet vil være som beskrevet ovenfor.

Scenarie 2 - Opskalering af indsatsen med et ekstra årsværk til en koordinerende funktion på Jobcenter København i perioden 2026-2029:

En intern undersøgelse viser, at der fortsat er udfordringer med jobcentermedarbejdernes kendskab til indsatsen og til negativ social kontrol. Der kan derfor fortsat være betydelige mørketal på området. Den koordinerende funktion skal sikre forankring af indsatsen på tværs af hele jobcentret, så flere sager afdækkes, samt styrke den borgerrettede del, så flere borgere får den rette hjælp og kommer i job/uddannelse. Dette skal bl.a. ske gennem en tæt opfølgning på de enkelte sager samt udvikling og koordinering af borgerrettede forløb med brobygning til beskæftigelse målrettet målgruppens særlige udfordringer. Forløbene tilrettelægges som både individuelle og gruppeforløb (indsatsmidler afholdes inden for eksisterende indsatsramme).

Forventet effekt og opfølgning

Tabel 1 - Oversigt over målsætning for adfærdseffekter og evaluering i budgetønsket

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Evaluering af indsatsen
Medarbejdere i Jobcenter København (Scenarie 1+2)	Social kontrol-vejledere i Jobcenter København	Styrke kompetencen på jobcentret til at opspore og håndtere sager om negativ social kontrol	- Registrering af henvendelser og sager vedr. negativ social kontrol - Handling foretaget på baggrund af bekymringer (fx henvisning til tilbud/støtte, iværksættelse af handleplaner for voksne udsat for social kontrol (jf. §12a i Serviceloven)
Ledige borgere udsat for negativ social kontrol (Kun scenarie 2)	Borgerforløb med brobygning til beskæftigelse	Styrke borgerne i at navigere i pres og kontrol ift. at stå til rådighed for arbejdsmarkedet. Samt reducere barrierer for beskæftigelse, der relaterer sig til negativ social kontrol	- Antal borgere, der modtager rådgivning/forløb - Evaluering af borgers progression hen imod beskæftigelse - Indsamling af best-practice

Økonomi

Vurderingen af behovet for midler er foretaget med afsæt i retningslinjerne for budgetnotater udarbejdet pba. Intern Revisions undersøgelse af budgetnotater, herunder om der er behov for midler til hhv. husleje og ledelse til det enkelte initiativ.

Her ønskes der midler til hhv. 5 årsværk (scenarie 1) og 6 årsværk (scenarie 2) inkl. direkte overhead.

Scenarie 1: Videreførelse af eksisterende bevilling til fem social kontrol-vejledere 2026-2029

Tabel 2. Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

1.000 kr., 2026 p/l	Styrings- område	2026	2027	2028	2029	I alt
Fem social kontrol-vejledere på Job-center København (5 årsværk)	Service	3.490	3.490	3.490	3.490	13.960
Udgifter i alt (netto)	Service	3.490	3.490	3.490	3.490	13.960

Scenarie 2: Opskalering af indsats til social kontrol-vejledere samt midler til koordinering 2026-2029

Tabel 3. Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

1.000 kr., 2026 p/l	Styrings- område	2026	2027	2028	2029	I alt
Fem social kontrol-vejledere på Job-center København (5 årsværk)	Service	3.145	3.145	3.145	3.145	12.580
Koordinering (1 årsværk)	Service	737	737	737	737	2.948
Udgifter i alt (netto)	Service	3.882	3.882	3.882	3.882	15.528

Risikovurdering og proces

Beskæftigelsesområdet går en tid i møde, hvor der er lagt op til en besparelse på 2,7 mia. kr. på landsplan frem mod 2035. Hvis de fremtidige ændringer på beskæftigelsesområdet får konsekvenser for forudsætningerne i budgetnotatet, vil forvaltningen vende tilbage med et forslag til justering af bevillingen i en ny sag.

Der forventes ikke at være risici forbundet med indsatsen, da indsatsen har vist gode resultater. Indsatsen kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling.

Derudover kan resultaterne af indsatsen blive påvirket af sagsantallet for medarbejdere, der arbejder med udsatte borgere over 30 år (jo lavere sagsantal, desto større kendskab til borgeren og større mulighed for at identificere mulig negativ social kontrol). Den nuværende bevilling til at sikre beskæftigelseskonsulenterne et lavt sagsantal udløber ved udgangen af 2025. Der søges om at videreføre bevillingen til lavere sagsstammer til budget 2026.

Tabel 4. Tidligere afsatte midler

1.000 kr., løbende p/l	2021	2022	2023	2024	2025
Budgetaftale 2021	3.000	3.000	-	-	-
Budgetaftale 2023	-	-	3.200	3.200	3.200
Afsatte midler i alt	3.000	3.000	3.200	3.200	3.200

