



Notat

Til Børne- og Ungdomsudvalget

Pasningsmønsteret på dagtilbudsområdet- november 2023

Børne- og Ungdomsforvaltningen (BUF) orienterer hvert kvartal Børne- og Ungdomsudvalget (BUU) om den aktuelle udvikling i pasningsmønsteret på dagtilbudsområdet i København. I november 2023 er der ledige pladser i alle bydele i Københavns Kommune og pasningsgarantien er opfyldt.

Fra 2024 vil den kvartalsvise orientering ophøre, og i stedet vil der blive udarbejdet halvårslige afrapportering til BUU, der redegør for balancen mellem antallet af pladser og pladsbehovet, herunder forvaltningens arbejde med nedjustering af kapacitet. Sagen er til orientering.

Sagsfremstilling

Den 19. maj 2021 besluttede BUU, at der skal udarbejdes kvartalsvise afrapporteringer om status på pasningsgarantien.

Der er i november 2023 cirka 60 færre 0-5-årige end estimeret i befolkningsprognosen 2023. Jf. befolkningsprognosen 2023 vil antallet af 0-5 årige falde med knap 400 fra primo 2023 til ultimo 2023. Fra januar 2023 til november er antallet af 0-5 årige faldet med ca. 370.

Antallet af indmeldte børn i daginstitutionerne i november 2023 er lavere end i november 2022, idet det er faldet med ca. 300 børnepoint fra 44.509 til 44.229. Et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point, da der i en børnegruppe/stue kan være omtrent dobbelt så mange børnehavebørn som vuggestuebørn. I november er der knap 1700 ledige pladser målt i børnepoint.

Antallet af børnehavebørn vil frem til april gradvist stige. Der er flest børn indmeldt i daginstitutionerne i april måned, op til at de ældste børnehavebørn udmeldes i maj for at begynde i KKFO. I den efterfølgende periode er der mange tomme børnehavepladser således at de løbende kan optage nye børn.

På baggrund af udviklingen i antallet af 0-5-årige forventes der ikke kapacitetsudfordringer på byniveau hen over vinteren 2024, men der kan lokalt opstå kapacitetsudfordringer, særligt i forhold til Ørestaden, men disse forventes at kunne håndteres indenfor de nuværende rammer.

13-11-2023

Sagsnummer I F2
2022 - 5551

Dokumentnummer i F2
3072119

Sagsnummer i eDoc
2022-0118731

I bilag 1 fremgår den aktuelle udvikling på dagtilbudsområdet målt ved syv parametre. Disse parametre er udvalgt som faste indikatorer på pladssituationen og serviceniveauet på dagtilbudsområdet. Indikatorerne viser, om der er tilstrækkeligt med pladser til at opretholde pasningsgarantien. Indikatorerne bliver monitoreret fast til hver kvartalsvis status, så udvalget kan følge udviklingen ift. både serviceniveauet overfor borgerne og rammebetingelserne for institutionernes drift. Disse parametre vil fremover ikke fremgå i den halvårige afrapportering, men vil blive erstattet af et fokus på balancen mellem antallet af pladser og pladsbehovet, herunder med fokus på nedskalering af daginstitutionskapacitet.

Af bilag 1 fremgår følgende:

Den estimerede og faktiske udvikling i antallet af 0-2 og 3-5-årige (slide 2-3)

I november 2023 er der cirka 150 færre 0-2-årige end estimeret i befolkningsprognosen 2023.

På 3-5 års området er der i november 2023 cirka 90 flere børn end estimeret i befolkningsprognosen 2023.

Den faktiske udvikling i børnetallet er derfor på niveau med den estimerede befolkningsudvikling.

Antal indmeldte (slide 4)

I november 2023 er antallet af indmeldte i kommunens dagtilbud målt i børnepoint (et vuggestuebarn svarer til 2 point og et børnehavebarn til 1 point) cirka 300 lavere end antallet i november 2022. Dermed er den samlede mængde kapacitet, der anvendes i institutionerne, en lille smule lavere end sidste år.

Antal tomme pladser (slide 5)

I november 2023 er der cirka 1.700 tomme pladser målt i børnepoint, hvor der i november 2022 var cirka 3.800 tomme pladser (beregnet som forskellen mellem normerede aftalte pladser og antallet af indmeldte). Ændringen skyldes primært at forvaltningen i dialog med dagtilbuddene har reduceret antallet af normerede aftalte pladser med ca. 2500 for at optimere daginstitutionernes driftsvilkår og samle børnene på færre enheder for at sikre at der er tilstrækkeligt personale, jf. BUU-beslutning den 16. november 2022 vedr. ny pladsanvisningsmodel.

Belægning på bydelsniveau (slide 6)

Belægningen på byniveau er på 89 % i november 2023, mens den var et procentpoint højere i november 2022 (beregnet som antallet af indmeldte ift. bygningsmæssig kapacitet). Der er stor forskel på, hvor høj belægningen er i de forskellige bydele. Belægningen er højest i Amager Øst (93 %) og Vesterbro/Kgs. Enghave (95%), mens Amager

Vest har lavest belægning med 83 %. Ændringer i belægningen fra 2022 til 2023 skyldes ændringer i antallet af indmeldte og/eller ændringer i områdets samlede kapacitet.

Antal børn på garantiventelisten (slide 7)

Garantiventelisten indeholder børn, der ikke er indmeldt i et pasningstilbud. Børn på listen er garanteret en plads indenfor to måneder i en institution, der er beliggende indenfor 4 km fra bopælen. Der er 22 børn på garantiventelisten i november 2023, mens der var 149 børn i november 2022.

Antal børn på nettoventelisten (slide 8)

Nettoventelisten er et udtryk for, hvor mange 0-2 års børn, der potentielt er interesseret i en plads, men ikke er indmeldt. Barnet indgår på nettoventelisten, hvis det er skrevet op til en institutionsplads, hvor behovsdatoen er overskredet, og den opskrevne ikke allerede er indmeldt i et pasningstilbud. Det ses, at der er omkring 140 færre på nettoventelisten i november 2023 end i november 2022 (592 i november 2022 og 451 i november 2023).

Eksekvering af ny daginstitutionskapacitet

Af nedenstående tabel 1 fremgår en aktuel status på de anlægsprojekter på daginstitutionsområdet, som er politisk besluttet og finansieret. Forvaltningen er særligt opmærksom på forsinkelser af projekterne i Ørestad, hvor kapaciteten er tidligt opstartet i pavilloner. Forsinkelser medfører behov for at forlænge de eksisterende pavilloner frem til det permanente byggeri ibrugtages.

Tabel 1: Overblik for eksekvering af ny daginstitutionskapacitet (anlægsmidler tildelt)¹

Projekt navn	Projekttype	Område	Anlæg	Bygherre	Forventet ibrugtagning	Kapacitet (grupper) ²
Stejlepladsen	Ny daginstitution	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	2023	KK	01-07-2026	8
Ørestad Syd Byggefelt 2.0 (Byens Hus)	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Amager	2018	Ekstern	01-03-2026	12
Ørestads Boulevard 224	Ny daginstitution	Amager	2018	KK	Tidsplan udestår	0 (14)
Øresundsvej 131	Kapacitetsudvidelse	Amager	2021	KK	01-08-2028	6
Margretheholmsvej 1	Ny daginstitution	Indre By-Østerbro	OFS 20/21	KK	01-08-2025	7
Amerikavej 21	Ny daginstitution (nøglefærdig leje)	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	OFS 18/19	Ekstern	01-06-2026	9
Nøglefærdigt byggeri C	Ny daginstitution (nøglefærdig leje)	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	OFS 18/19	Ekstern	01-05-2026	4
Nøglefærdigt byggeri A	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	OFS 17/18	Ekstern	01-07-2026	16
Nøglefærdigt byggeri B	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	2018	Ekstern	Tidsplan udestår	6
Sluseholmen	Ny daginstitution (nøglefærdigt)	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	2014 (OFS 19/20)	Ekstern	01-04-2024	7
Topstykket 4	Ny daginstitution	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	2016	KK	Tidsplan udestår	0 (10)
Ryesgade 22 (Sølund)	Kapacitetsudvidelse (nøglefærdigt)	Nørrebro-Bispebjerg	2013	Ekstern	Tidsplan udestår	1 (4)
Gårdstedet 57/Kærskiftevej	Kapacitetsudvidelse	Valby-Vesterbro-Kgs. Enghave	OFS 22/23	KK	01-09-2026	6 (4)
Ringertoften 1	Kapacitetsudvidelse	Nørrebro-Bispebjerg	2019	KK	01-01-2024	13 (1)
Bystævneparken	Ny daginstitution	Brønshøj-Vanløse	OFS 22/23	KK	01-01-2028	7 (3)
Kastelsvej 60	Ny daginstitution	Indre By/Østerbro	2022	KK	01-07-2025	7

Afrapporteringer fremadrettet

På udvalgets møde den 19. maj 2021 blev sagen om "Drøftelse af status vedr. pasningsgarantien" behandlet. I den forbindelse blev det besluttet, at udvalget får et kvartalsvis skriftligt orienteringsnotat om udviklingen i pasningsmønstre på 0-6 års området.

Situationen dengang og de efterfølgende år har været, at der i perioder af året har været pres på kommunens pasningsgaranti. På grund af udbygningen af kapaciteten og en nedjusteret vækst i børnetallet er pasningsgarantien ikke længere generelt udfordret, og der forventes en periode med kapacitetsoverskud i de fleste områder af kommunen. Da

¹ Der fremgår kun projekter med anlægsmidler. Det skyldes at projekter under planlægning, som oftest er usikre ift. tid og ændringer generelt. På baggrund heraf indarbejdes kun projekter med anlægsmidler i behovsprognosen.

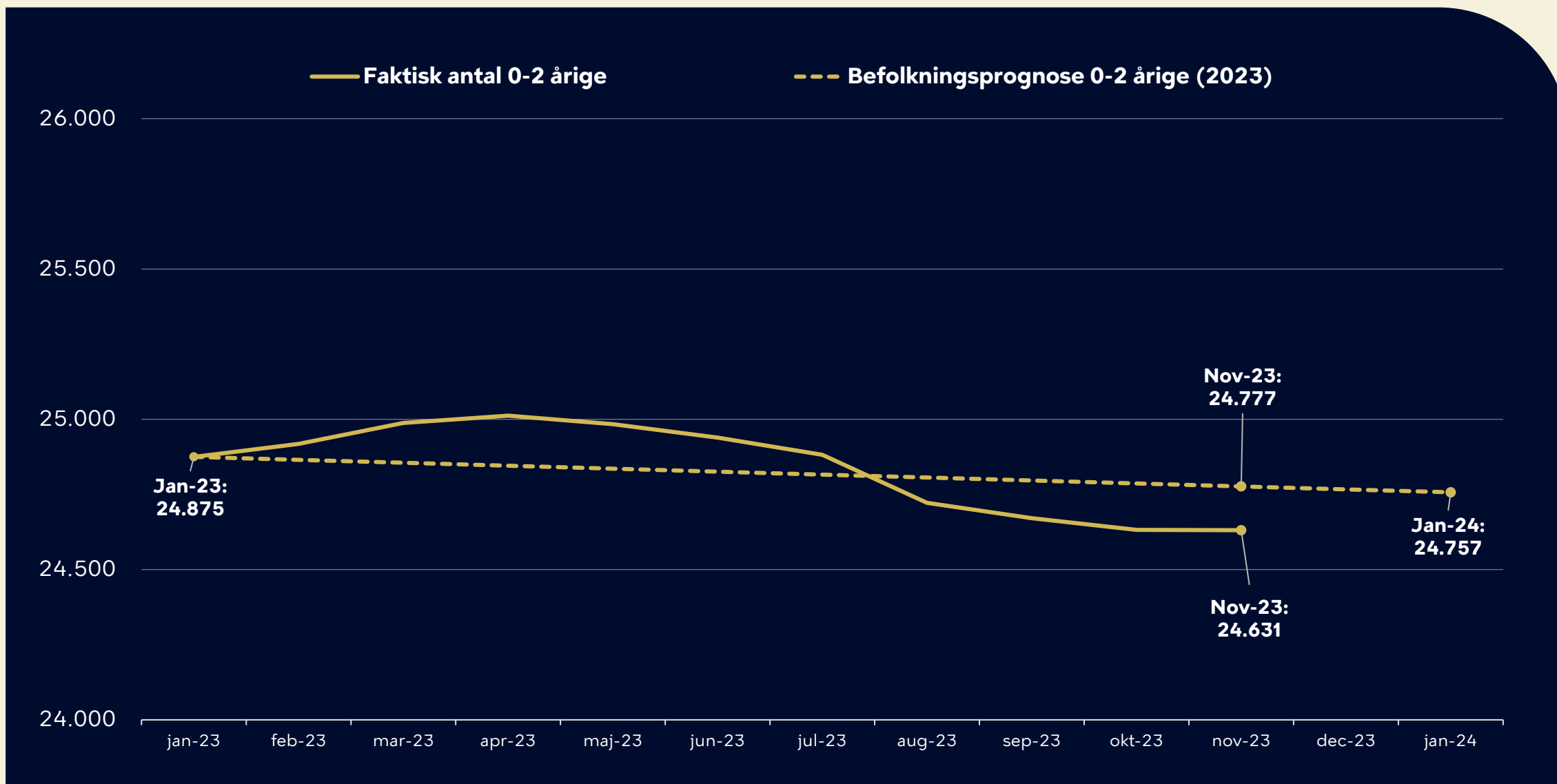
² Daginstitutioner i parentes udgør allerede eksisterende kapacitet (fx ved tidlig opstart), imens tal udenfor parentes udgør netto kapacitet.

der ikke længere er samme pres på kommunens pasningsgaranti på tværs af kommunen, vil notatet derfor ikke længere blive fremlagt for BUU hvert kvartal. Fremover vil der i stedet blive udarbejdet halvårslige afrapportering til udvalget, der redegør for forvaltningens arbejde med nedjustering af kapacitet. Nedjusteringen har til hensigt i højere grad at skabe balance mellem antallet af pladser og pladsbehovet.

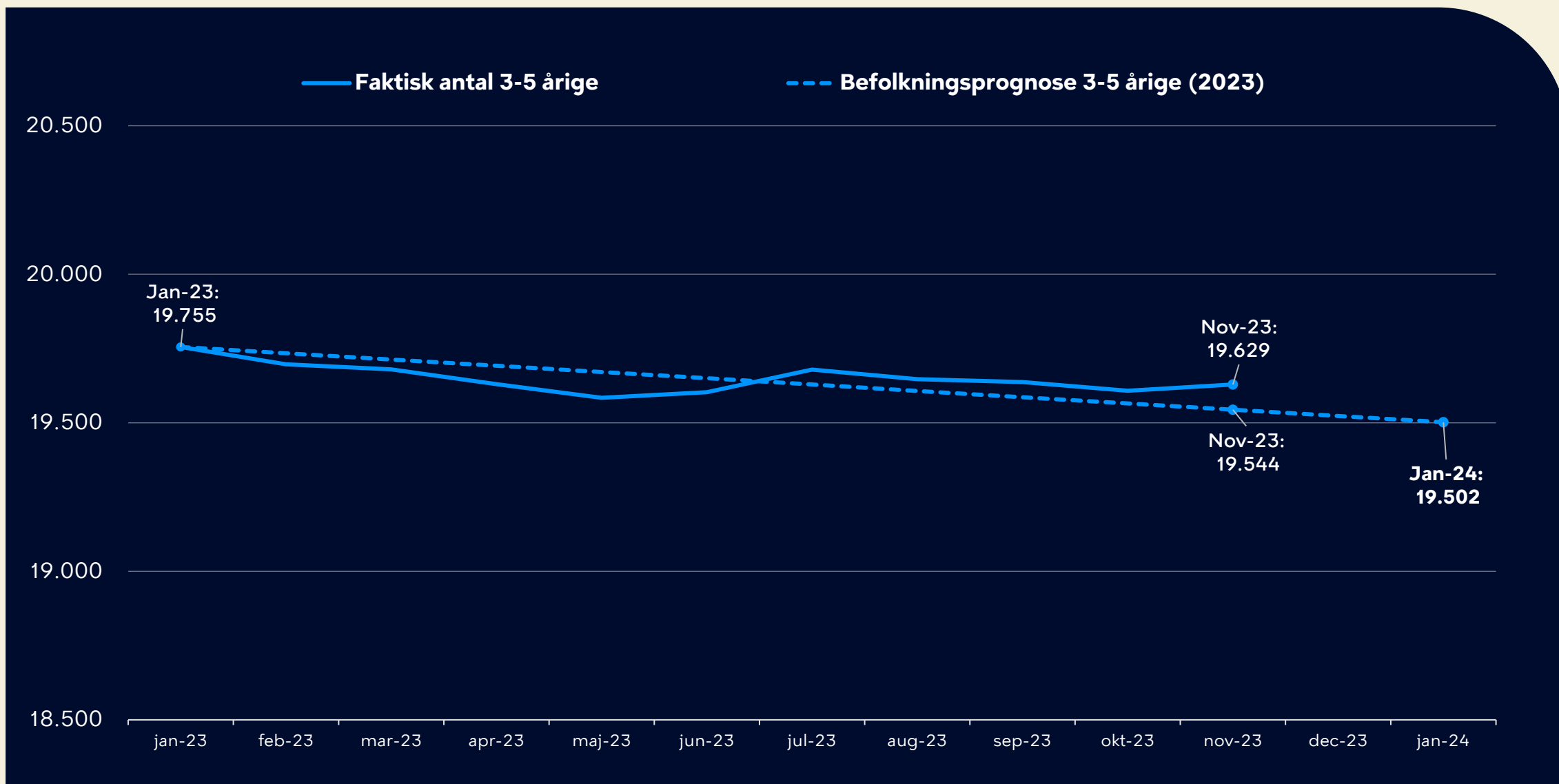
Nye udviklinger i pasningsmønstret



Den estimerede og faktiske udvikling i antallet af 0-2 årige

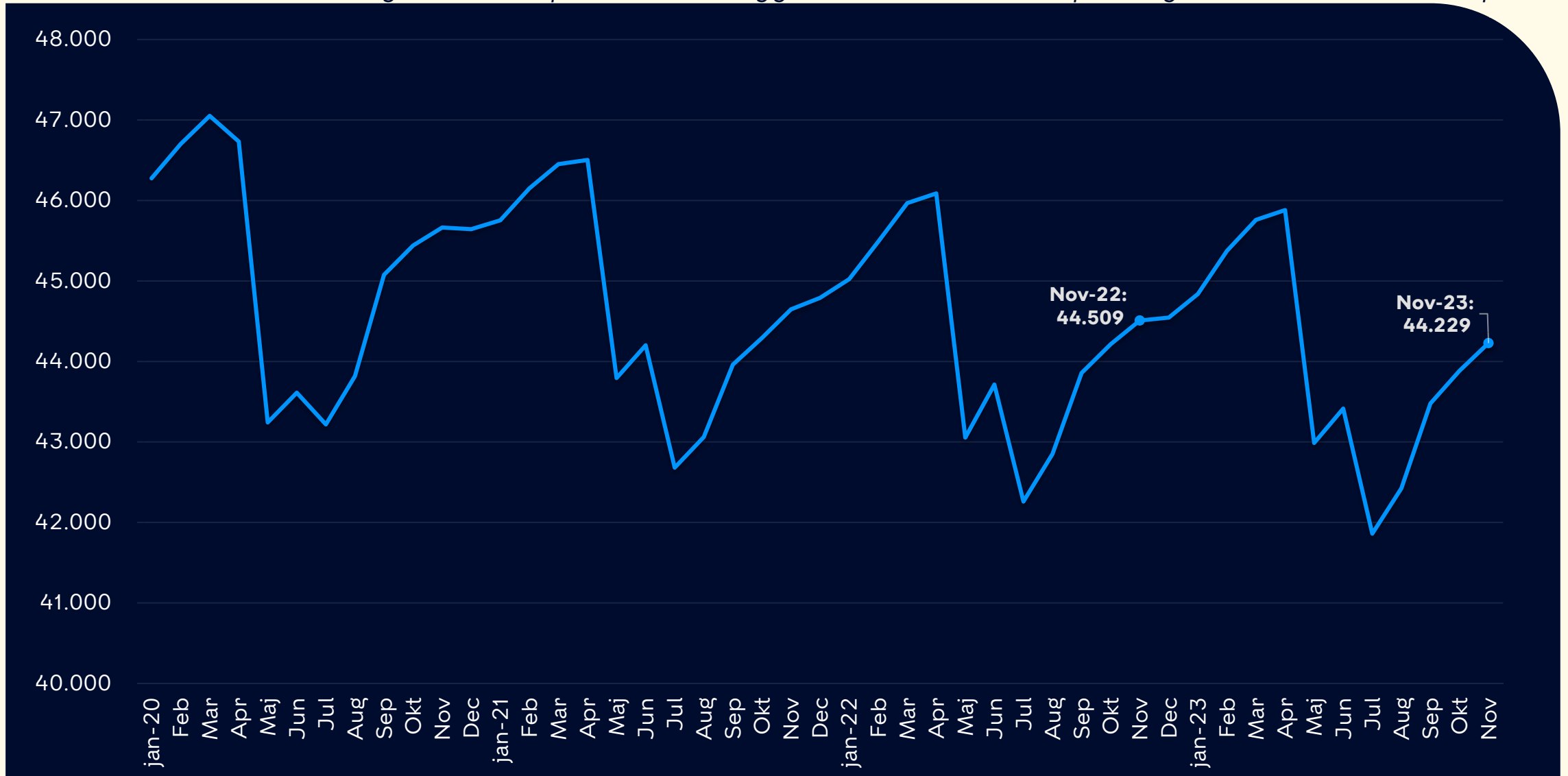


Den estimerede og faktiske udvikling i antallet af 3-5 årige



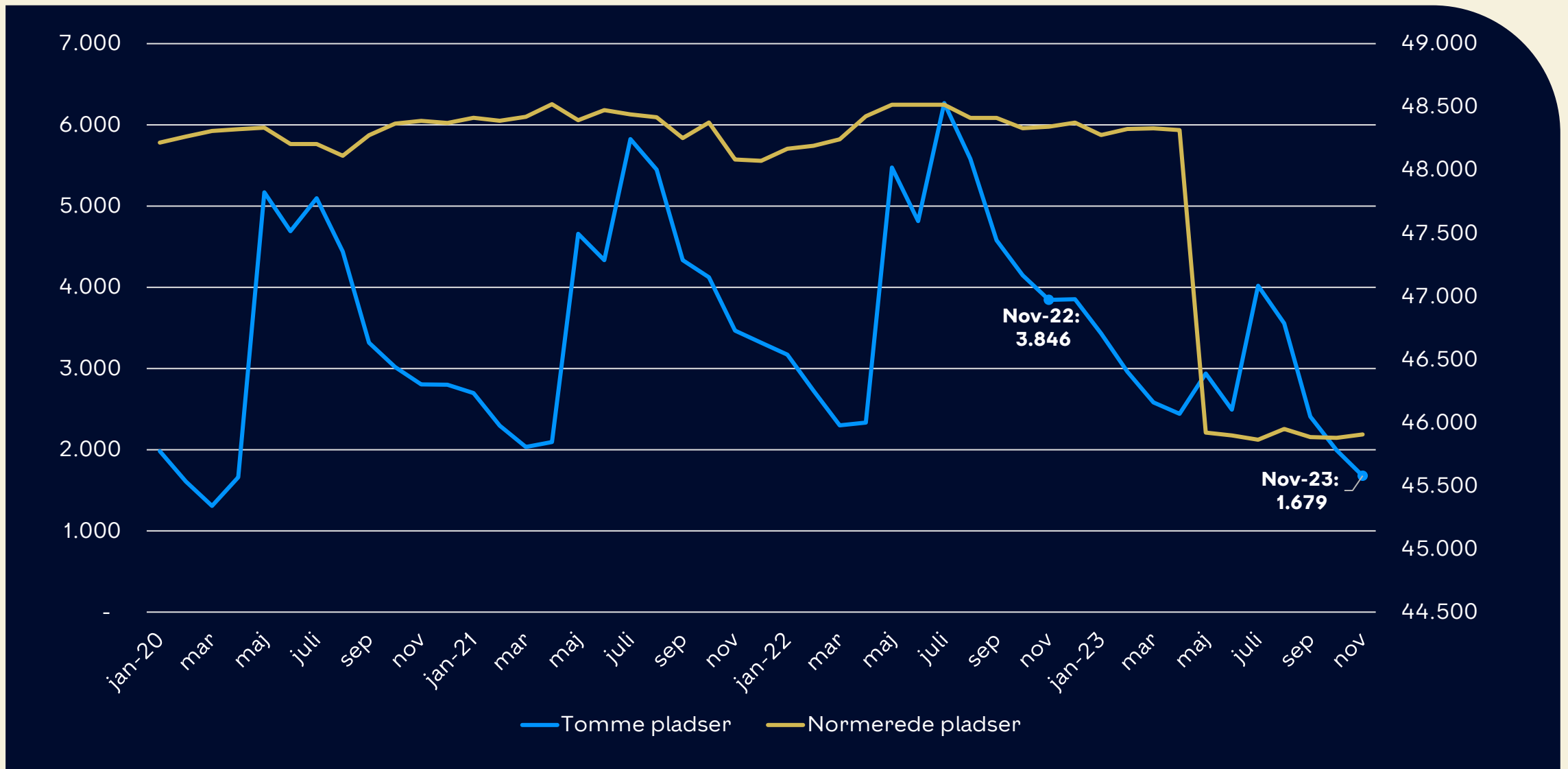
Indmeldte målt i børnepoint

Antallet af indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point



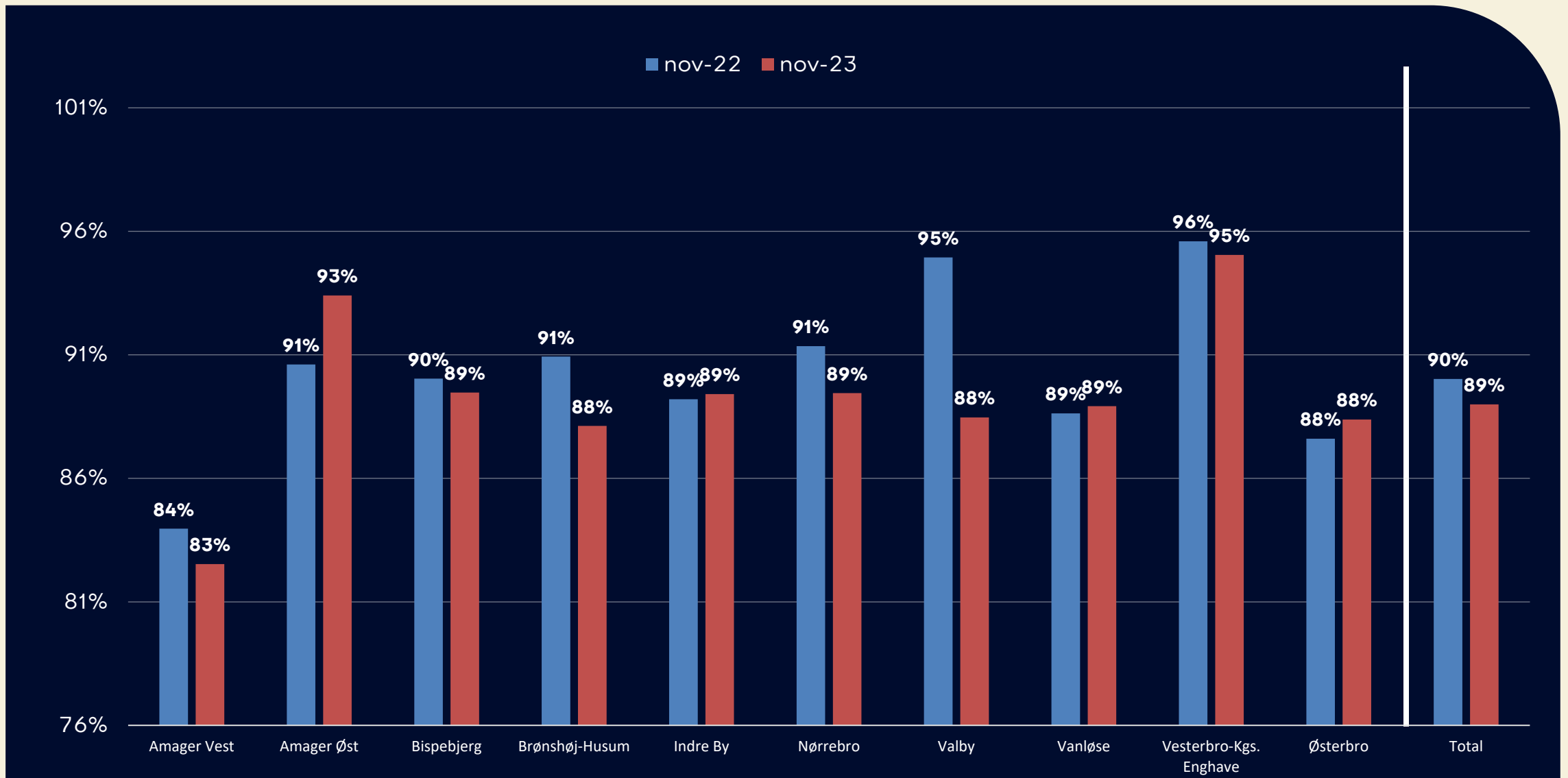
Antallet af indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor et vuggestuebarn svarer til to point og et børnehavebarn til et point

Tomme pladser målt i børnepoint



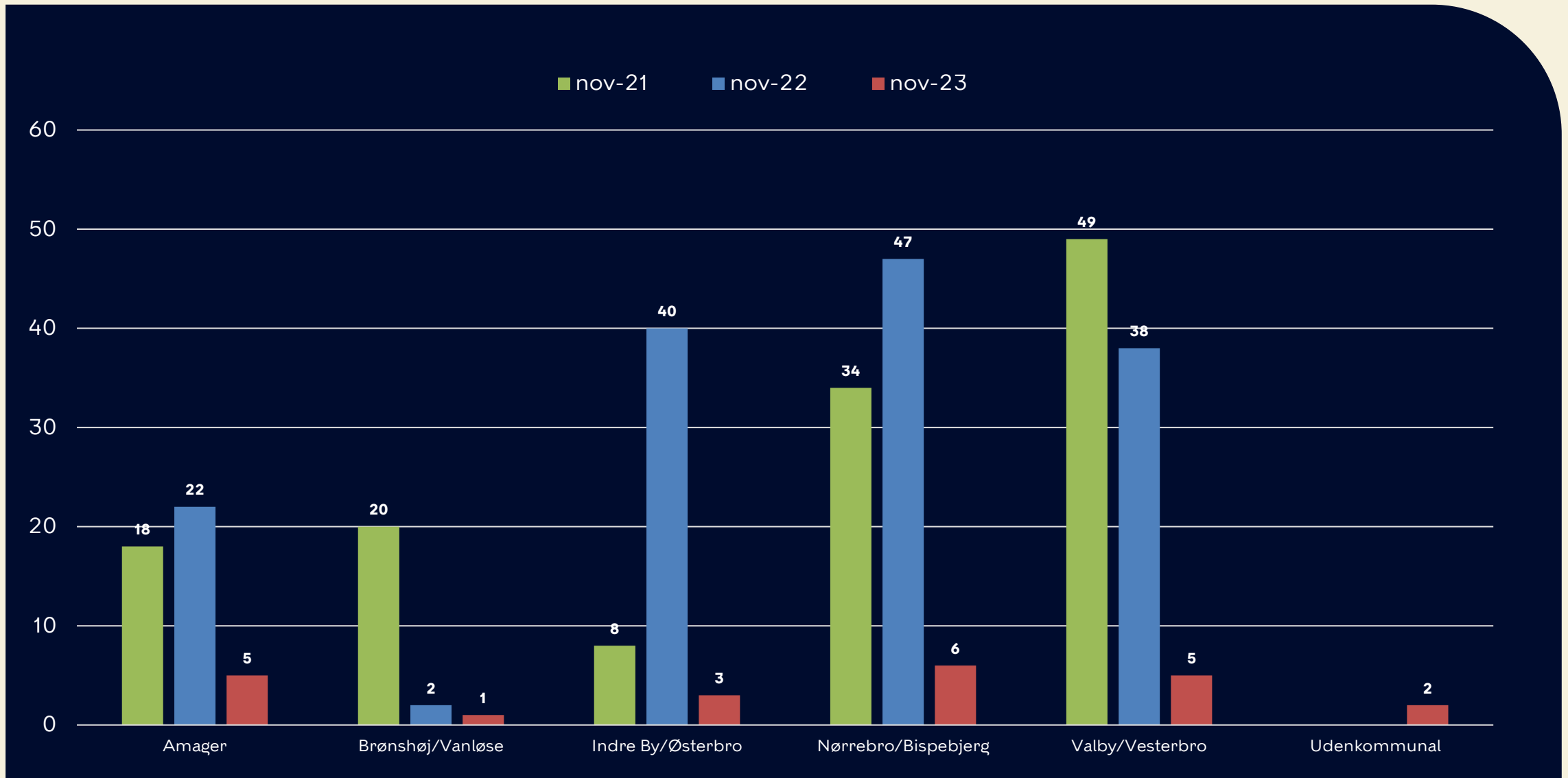
Normerede aftalte pladser og indmeldte er omregnet til børnepoint, hvor en vuggestueplads/barn svarer til to point og en børnehaveplads/barn til et point. Normerede aftalte pladser er et udtryk for hvor mange pladser der er aktive og kan optages med børn. Et positivt tal betyder, at der er ledig kapacitet og et negativt tal betyder, at der har været overbelægning

Belægning på bydelsniveau



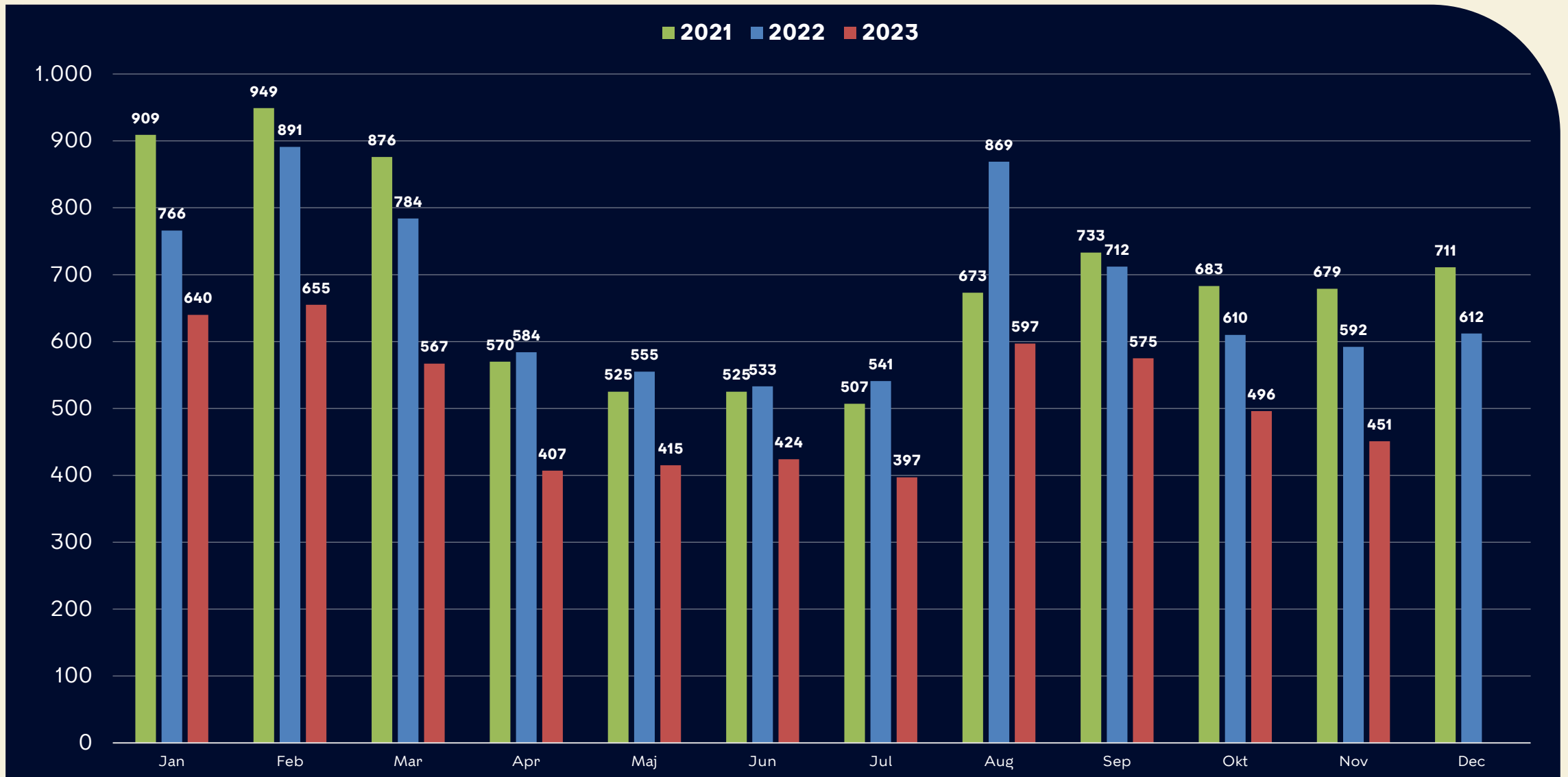
Indmeldte målt i børnepoint/bygningsmæssige kapacitet. I opgørelsen indgår kommunale og selvejende institutioner

Antal børn på garantiventelisten



Børn på garantiventelisten er garanteret en plads indenfor to måneder fra opskrivningsdatoen i en institution indenfor 4 km fra bopælen. Børn der allerede er indmeldt i et dagtilbud, kan ikke blive skrevet på garantiventelisten, med mindre det er bosat mindst 4 km fra institutionen det er indmeldt i.

Antal børn på nettoventelisten



Antal børn på venteliste til vuggestue og dagpleje, hvor behovsdatoen er overskredet, og hvor den opskrevne ikke allerede er indmeldt i et pasningstilbud.