



2. oktober 2017

Sagsnr.
2017-0308899

Dokumentnr.
2017-0308899-2

Sagsbehandler
Klaus Vollstedt

Lokaludvalgsformænd som observatører i Bevillingsnævnet

Baggrund

På sit møde den 30. august 2017 besluttede Bevillingsnævnet at udskyde behandlingen af et forslag om at udvide af observatørordningen med en repræsentant for lokaludvalgene med henblik på at afklare hjemmelsgrundlaget for at have observatører, som derved får adgang til fortrolige oplysninger om blandt andet strafbare forhold for bevillingsansøgere, samt hvordan det sikres, at tavshedspligten for observatøren overholdes.

Dette notat forsøger at besvare de på Bevillingsnævnets møde rejste spørgsmål.

Observatørordning

Observatørordningen omtales ikke direkte i restaurationsloven, men de fleste Bevillingsnævn i Danmark inddrager repræsentanter fra branchens arbejdsgivere og medarbejdere i nævnets arbejde. Dette sker f.eks. i form af observatører, der er tilknyttet bevillingsnævnene.

Borgerrepræsentationen godkendte den 26. maj 2011, at DRC, HORESTA og 3F som et forsøg fik observatørstatus i Bevillingsnævnet. Borgerrepræsentationen godkendte den 27. marts 2014 at gøre observatørordningen permanent. Bevillingsnævnet blev bemyndiget til at lade ordningen ophøre, såfremt nævnet i løbet af udpegningsperioden måtte ønske dette.

Observatørerne udgør en *ressource* for Bevillingsnævnet, idet Bevillingsnævnet kan stille spørgsmål til og sparre med observatørerne, med udgangspunkt med observatørernes faglige baggrund, men samtidig har observatørerne ikke stemmeret under møderne. På denne måde skal observatørerne være med til at kvalificere Bevillingsnævnets beslutningsgrundlag. Det må således lægges til grund, at en forudsætning for at kunne indgå som observatør i Bevillingsnævnet er, at man på en saglig måde kan bidrage til sagernes oplysning, med henblik på at kvalificere nævnets beslutninger.

Da observatørerne har indsigt i fortrolige oplysninger om ansøgere og forhold inden for branchen - økonomi, politiforretninger, vandelsspørgsmål mv. – bliver observatørerne pålagt *tavshedspligt* i

Sekretariat Rådhus

Københavns Rådhus, Rådhuspladsen
1
1599 København V

Telefax
3366 7035

Direkte telefon
2939 2994

E-mail
klvoll@kff.kk.dk

EAN nummer
5798009780515

www.kk.dk

medfør af forvaltningslovens § 27, stk. 6. Konkret skal observatørerne underskrive en tavshedserklæring. For yderligere at sikre fortrolighedshensynet er observatørstatus knyttet til en fast person fra hver af de tre organisationer, og der kan således ikke sendes suppleanter ved forfald.

Lokaludvalgene i København

Der er i Københavns Kommune oprettet 12 lokaludvalg. Lokaludvalgene er nedsat efter bestemmelsen i § 65d i lov om kommunernes styrelse. Dette betyder, at lokaludvalgene er omfattet af bl.a. forvaltningslovens bestemmelser, herunder bestemmelserne om tavshedspligt i forvaltningslovens § 27. Lokaludvalgene bliver udpeget af Borgerrepræsentationen.

Lokaludvalgene skal ifølge lokaludvalgenes kommissorium bl.a. være med til at sikre bedre sammenhæng mellem kommunens overordnede og lokale indsatser. Dette sker bl.a. ved at lokaludvalgene i samspil med bydelenes borgere skal agere lokalt indenfor de temaer og rammer, der er centrale for Borgerrepræsentationen. Lokaludvalgene skal være med til at kvalificere beslutningsgrundlaget for Borgerrepræsentationen, Økonomiudvalget og fagudvalgene i forhold til lokale synspunkter og holdninger og skal i den forbindelse arbejde aktivt med de temaer, der er væsentlige i den enkelte bydel og bringe lokale interesser og behov videre til Borgerrepræsentationen mv.

Sammenfattende vurdering

Det er den sammenfattende vurdering, at Borgerrepræsentationen vil kunne beslutte, at observatørordningen udvides, således at en repræsentant fra lokaludvalgene vil kunne overvære Bevillingsnævnets møder som observatør.

Dette må bl.a. ses i sammenhæng med de kriterier, der skal inddrages i forbindelse med behandlingen af ansøgning om alkoholbevillinger, herunder især kriterierne i restaurationslovens § 12, nr. 5 om serveringsstedets beliggenhed samt § 12, nr. 6 om risikoen for bl.a. ædrueligheds- eller ordensmæssige problemer som følge af en for stærk lokal koncentration af restaurationsvirksomheder.

På denne baggrund er der allerede iværksat dialog med beboere og lokaludvalg om det københavnske natteliv (bl.a. i form af samarbejdsforum for nattelivet). Det er således anerkendt, at det er relevant at inddrage de lokale borgere i forbindelse med de udfordringer, som nattelivet giver. Det vurderes derfor, at det vil være sagligt, at en repræsentant fra lokaludvalgene kan overvære Bevillingsnævnets møder som observatør og på denne måde være med

til at levere relevante input fra lokalområdet, som i overensstemmelse med restaurationslovens bestemmelser vil kunne inddrages i den samlede afvejning. På denne måde vil lokaludvalgene være med til at sikre sammenhængen mellem den af Borgerrepræsentationen godkendte restaurations- og nattelivsplan og de lokale interesser i de områder, hvor restauranterne ligger eller skal ligge.

Såfremt Borgerrepræsentationen beslutter at udvide observatørordningen med en repræsentant for lokaludvalgene, vil der ske en konsekvensrettelse af Bevillingsnævnets forretningsorden. Det anbefales i denne forbindelse, at også den nuværende observatørordning konkretiseres i forretningsordenen.

Da lokaludvalgenes virksomhed som tidligere anført er omfattet af bl.a. forvaltningsloven, herunder forvaltningslovens tavshedspligtsbestemmelser, er det vurderingen, at pågældende lokaludvalgsrepræsentant ikke kan pålægges at skrive under på en tavshedserklæring.