



BI06 Tiltag til forbedring af vilkår for sexarbejdere i København

Resume

Budgetnotatet tager udgangspunkt i *Undersøgelse om forslag, der kan forbedre vilkår for sexarbejdere i København*, som Borgerrepræsentationen godkendte den 4. december 2025 sammen med anbefalingerne. Budgetnotatet beskriver tre forslag på baggrund af anbefalingerne: 1) Vidensløft og videndeling, 2) Styrket fremskudt indsats på beskæftigelsesområdet og 3) Erhvervsrettede initiativer på beskæftigelsesområdet.

Kategorisering	
Need to	
Rettidig omhu	
Henvist sag	x
Bestilling af politisk parti	
Bestilling fra borgmesterforum eller tværgående pakke	
Bestilt af fagudvalg	
Bestilt administrativt	

Beslutning

Der skal træffes beslutning om at afsætte:

- 1,2 mio. kr. på service i 2026 til indsatsen *Vidensløft og videndeling*.
- 0,9 mio. kr. på service i 2026 til indsatsen *Styrket fremskudt indsats*.
- 0,5 mio. kr. på service i 2026 til indsatsen *Erhvervsrettede kurser*.

Indhold

Borgerrepræsentationen vedtog på deres møde d. 27. marts 2025 et medlemsforslag stillet af Venstre, som pålagde Socialforvaltningen og Beskæftigelses-, Integrations- og Erhvervsforvaltningen at undersøge, hvordan vilkår, sundhed, sikkerhed og den sociale indsats for sexarbejdere i København kan forbedres. En arbejdsgruppe blev nedsat, og undersøgte derpå følgende:

1. hvordan vilkår, sundhed, sikkerhed og den sociale indsats for sexarbejdere i København kan forbedres og
2. om der er muligheder for at styrke og etablere åbne anonyme tilbud for målgruppen, med sundhedsfaglig, social og juridisk hjælp. Herunder vejledning til såvel dem, der ønsker at forlade prostitution som til dem, der vælger vejen som selvstændige erhvervsdrivende på området.

Arbejdsgruppen på tværs af forvaltningerne har som led i undersøgelsen været i dialog med relevante civilsamfundsaktører og Jobcenter København.

Undersøgelsen blev behandlet i BIU d. 10. november, som i den forbindelse bestilte budgetnotater på de tiltag, som undersøgelsen lægger op til. Borgerrepræsentationen godkendte undersøgelsen og de tilhørende anbefalinger d. 4. december 2025.

De indsatser, der er lagt op til med dette notat, vil i praksis være etablering og opstart af tiltagene, som først vil få egentlige effekter, når de er endeligt implementeret. Dette vil kræve et tidsperspektiv, der rækker ud over 2026. Derfor anbefales det, at parterne samtidig vedtager en hensigtserklæring om, at finansieringen af tiltagene i 2027-2030, indgår i forhandlingerne om budget 2027.

1. Vidensløft og videndeling

Viden og undervisning: Der søges om midler til at udvikle fire undervisningsmoduler, der skal styrke kommunale medarbejders kompetencer i at håndtere mødet med mål-

gruppen af sexarbejdere i social udsathed. Materialet vil være målrettet de medarbejdere, der kan møde sexarbejdere i regi af tilbud i Beskæftigelses- og Integrations-, og Erhvervsforvaltningen og i Socialforvaltningen.

Indholdet i undervisningen vil skulle udvikles og kan f.eks. tage udgangspunkt i Social- og Boligministeriets rapport om levevilkår for personer, der sælger sex. Forvaltningerne afventer, at rapporten offentliggøres. Temaer for undervisningen kan f.eks. være: juridiske rammer for arbejdet med sexarbejdere (både med og uden lovligt ophold), oplysning om forskellige målgrupper, der sælger sex, mødet med sexarbejdere i en kommunal sammenhæng, og hvilke tilbud, der er til dem i regi af kommune og civilsamfund. Materialet kan også indeholde metoder til at afholde svære samtaler, traumeforståelse samt et særligt fokus på at modvirke stigmatisering.

Undervisningsmodulerne oprettes som et virtuelt, interaktivt materiale, der udvikles af Center for Digital Læring (KFF) i samarbejde med medarbejdere fra BIF og SOF, samt i dialog med relevante civilsamfundsorganisationer. Der kan også fremstilles et overblik over de eksisterende tilbud til sexarbejdere, både i og uden for kommunalt regi. Undervisningsmaterialet kan evt. deles med andre relevante myndigheder som fx politi og medarbejdere i sundhedssektoren.

Vejlederordning: For at sikre løbende videndeling og forankring af viden om arbejdet med sexarbejdere, lægges op til at etablere en vejlederordning, hvor relevante kommunale enheder (fx jobcenteret og rusmiddelscentre) får en lokal vejleder. Dette er inspireret af bl.a. kommunens veteranindsats og indsatsen mod negativ social kontrol. De lokale vejledere vil blive opkvalificeret via ovenstående virtuelle undervisningsmateriale, samt gennem dialog med relevante civilsamfundsaktører.

En af vejlederne vil få et tværgående ansvar for at facilitere ordningen og samtidig etablere et nyt netværk for videndeling mellem civilsamfundsaktører og relevante enheder i kommunen. Dette forum kan fx afholde kvartalsvise møder mellem civilsamfundsorganisationer og kommunale aktører med det formål at sikre kontinuitet i varetagelsen af opgaven samt forankring af viden på området. Forvaltningerne har tidligere haft gode erfaringer med et lignende netværk (Brobyggernetværket), som bl.a. havde til formål at understøtte forvaltningernes arbejde med sexarbejdere i udsathed.

2. Styrket fremskudt indsats

Der søges om midler til at etablere en styrket fremskudt indsats i form af en åben og anonym beskæftigelsesrettet vejledning for målgruppen af sexarbejdere i social udsathed. En åben og anonym vejledning kan gavne målgruppen, idet indsatsen foregår der, hvor målgruppen har deres daglige gang.

Beskæftigelses-, Integrations, og Erhvervsforvaltningen har i dag fremskudte medarbejdere, som afholder myndighedssamtaler flere steder i byen med borgere i udsathed, som ikke er i stand til at møde op i jobcentret, men som allerede har en sag i jobcentret. Det foregår bl.a. på Mændenes Hjem og på Sundholm. Socialforvaltningen har en række opsøgende og fremskudte indsatser på gadeplan, som målgruppen af sexarbejdere i udsathed allerede møder i dag, herunder bl.a. Gadeplansindsatsen og fremskudt sagsbehandling på gaden, der er med til at bygge bro til relevante tilbud i kommunalt og regionalt regi.

En fremskudt åben og anonym vejledning vurderes at have potentialet til at kunne nå ud til sexarbejdere, som ikke i forvejen har en sag i jobcentret. De kan blive vejledt om deres muligheder for at få kontanthjælp, og evt. få hjælp til at komme i småjob mv. som en alternativ indtægt til den indtægt, de tilvejebringer ved sexarbejde. Vejledningen vil også have fokus på koordination af den beskæftigelsesrettede og socialfaglige indsats. Af relevante lokationer for målgruppen kan bl.a. peges på stofindtagelsesrummet H17, Re-den, Mændenes Hjem og kvindeherberget på Sundholm.

Der søges om midler til to årsværk og køb af ladcykel, så den åbne og anonyme vejledning kan tage rundt mellem de lokationer, hvor målgruppen befinder sig og være synlige og tilgængelige for målgruppen. Det vurderes nødvendigt med to medarbejdere, som følge af sikkerhedshensyn på nogle af lokationerne.

Den styrkede fremskudte beskæftigelsesrettede indsats kan med fordel samtænkes med allerede eksisterende indsatser i Socialforvaltningen. Det frikøbte årsværk, som Socialforvaltningen søger om til indsats 1: *Vidensløft og Vidensdeling*, vil ligeledes kunne understøtte den fremskudte beskæftigelsesrettede vejledning med fx brobygning til relevante tilbud i Socialforvaltningen (fx rusmiddelbehandling).

3. Erhvervsrettede kurser

Der søges om midler til at etablere kurser for sexarbejdere, der ønsker at formalisere deres rolle som selvstændigt erhvervsdrivende. De administrative opgaver i den forbindelse kan kræve, at sexarbejdere tilegner sig viden på området.

Jobcenter København (Københavns Erhvervshus) tilbyder i dag kurser for borgere, der ønsker at blive selvstændigt erhvervsdrivende, indtil borgerne har fået et CVR-nummer.

De erhvervsrettede kurser udbydes i form af et kursus af Jobcenter København med fysisk afholdelse i regi af civilsamfundsorganisationer (fx Sexarbejdernes Interesseorganisation (SIO)). SIO vil indgå i afviklingen af kurserne, og vil have en central rolle i formidling af viden om kurserne blandt sexarbejdere. Der lægges indledningsvis op til at afholde ét kursus i kvartalet, som fx kan omfatte intro til CVR, de lovgivningsmæssige rammer for at drive virksomhed m.m.

Der søges om midler til et halvt årsværk til Beskæftigelses- Integrations- og Erhvervsforvaltningen til denne indsats.

Forventet effekt og opfølgning

Idet indsatsen vil skulle etableres og driftes indenfor en kort periode (8 måneder), vil der sandsynligvis være et begrænset antal samtaler i en åben vejledningssammenhæng, som det vil være muligt at måle effekten af.

Tabel 1. Målsætning

Målgruppe	Indsats	Målsætning	Opfølgning
Vidensløft og videndeling	Der udvikles fire undervisningsmoduler, der skal kompetenceudvikle KK-	Målet er at få forankret og udbredt viden om målgruppen hos kommunale medarbej-	Der følges op på kursusgennemførelse og det evalueres, hvorvidt deltagerne oplever, at deres

	medarbejdere i at håndtere mødet med målgruppen af sexarbejdere. Der udpeges kommunale vejledere i Jobcenteret og i SOF og der etableres netværk til vidensudveksling (om fx aktuel viden om sexarbejdere)	dere, som er i berøring med målgruppen.	vidensniveau på området er blevet hævet.
Styrket fremskudt indsats	Åben og anonym vejledning til sexarbejdere i udsathed. Hjælp til at søge kontanthjælp, komme i småjob og få social indsats.	Målet er at få flere i job og/eller tættere på arbejdsmarkedet, ved at give målgruppen lettere adgang til beskæftigelsesrettet og socialfaglig vejledning.	Der følges op på antallet af borgere, der gør brug af tilbuddet mhp. at evaluere efterspørgslen på tilbuddet. Da vejledningen er anonym, vurderes det at være vanskeligt at følge op på, om målgruppen i øget omfang får sociale eller beskæftigelsesrettede indsatser eller ydelser.
Erhvervsrettede kurser	Der etableres erhvervsrettede kurser for selvstændige sexarbejdere, der ønsker basal viden om etablering af egen virksomhed.	Målet er at styrke sexarbejderes viden om krav og regler ifm. at være selvstændigt erhvervsdrivende	Ultimo 2026 vil der blive fulgt op på, hvorvidt kurserne har været afholdt og med hvilken deltagelse.

Økonomi

Tabel 2. Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

1.000 kr., 2026 p/l	Styringsområde	Maj-dec 2026	I alt
1. Vidensløft og videndeling fri-køb af medarbejdere til vejledning i BIF og SOF samt koordinering af dialog med civilsamsfundsorganisationer	Service	849	849
Udvikling af undervisningsmateriale	Service	300	300
2. Styrket fremskudt indsats – to årsværk i BIF og en ladcykel	Service	879	879
3. Erhvervsrettede kurser – et halvt årsværk og samarbejde/koordination med civilsamsfundsaktør	Service	500	500
Udgifter i alt (netto)		2.528	2.528

Til indsats 1 ("Vidensløft og Videndeling") afsættes to årsværk til vejlederordningen, som skal fordeles på de fire centre i Beskæftigelses-, Integrations- og Erhvervsforvaltningen og i relevante enheder i Socialforvaltningen. Der afsættes desuden 300.000 kr. til udvikling af undervisningsmateriale. De to årsværk til vejlederordningen fordeles i jobcentret og i relevante enheder i Socialforvaltningen.

Indsatserne vil have begrænset effekt, hvis de alene opstartes og afholdes fra maj til december 2026. For at sikre en større effekt, vil der være brug for en flerårig bevilling. Det vil således være nødvendigt, at der ifm. budgetforhandlinger drøftes muligheder for at afsætte midler til videreførelse af initiativerne.

Risikovurdering og proces

I forhold til det erhvervsrettede tilbud, er det en risiko, at der ikke er kendskab til målgruppens størrelse og interesse for indsatsen. Den overordnede risikovurdering er, at initiativet vurderes at være ukompliceret, og at der ikke er risici forbundet hermed.

Tidligere afsatte midler

Der har ikke tidligere været afsat midler til aktiviteten.

Forslag til aftaletekst inkl. hensigtserklæring

Parterne er enige om at afsætte midler til at opstarte tiltag der vil *forbedre vilkår for sexarbejdere i København*.

Der afsættes:

- 2,5 mio. kr. på service i 2026 til finansiering af tre konkrete tiltag til forbedring af sexarbejders vilkår.

For at sikre, at de nye tiltag efter implementeringsfasen vil have en egentlig effekt, er parterne yderligere enige om, at der også skal udarbejdes et budgetnotat til budget 2027 vedrørende en videreførsel af initiativerne og finansieringen af udgiften i 2027-2030.

Bydækkende: ☒											
Bispebjerg	☐	Indre by	☐	Vesterbro/Kgs. Enghave	☐	Valby	☐	Amager Øst	☐	Udenbys	☐
Nørrebro	☐	Østerbro	☐	Brønshøj/Husum	☐	Vanløse	☐	Amager Vest	☐		
Adresse											